



# 爱村·实干·厚农·奉献

卷  
首  
语

## ——新时期村官精神解读

◎ 浙江省农委原副主任、中国村社发展促进会副会长 顾益康

新时期村官精神或者说村官的价值观，实际上是我们全国优秀村官们在带领广大农民群众进行物质文明和精神文件建设中所体现出来的精神风貌、精神追求、精神支柱，或者说他们的价值取向、价值理念和价值目标。

什么是新时期的村官精神？参加全国“村长”论坛第八次执委会议的村官们开展了热烈的讨论，经过集思广益，对把“爱村、实干、厚农、奉献”作为新时期村官精神给予了较高的认可度。大家认为，这八个字可以比较准确、贴切地表达村官这一特殊群体的精神追求和价值理念，这也可以说是广大优秀村官在新时期实践行为的精神凝练和哲学提升。

**“爱村”**，对于村官群体来讲，具有特殊的意义和内涵。村官爱村与公民精神道德中的国人爱国、家庭美德中的我爱我家和传统道德中的仁者爱人，都是相融相通的。它高度概括了村官热爱家乡、关爱村民、真爱家园、挚爱村庄历史荣誉的大爱精神和博爱情怀。每一个优秀的村官的实践实际上都是在谱写一曲爱村爱民的乐章。许多优秀的村官，他们之所以可以放弃众多的名利诱惑、发财致富的机会，而全心全意地投入到故土家园的新农村建设中去，带领村民们发展村域经济，建设美丽村庄，致富全体村民，是因为他们有着爱村的精神追求和价值理念。

**“实干”**，从解文说字的角度讲，就是戴着村官帽子就必须带头干，只有体现在实干上的“爱村”，才是自觉的“爱村”、忠诚的“爱村”、真实的“爱村”。“实干”是“爱村”实际行动和实践体现，也是“爱村”的精神力量激励下的一种精神状态和工作作风。实干精神是我们所有优秀村官最重要、最珍贵的优秀品德和品格，也是村官们事业成功最重要的经验。实干精神是一种工作态度和人生哲学，也是我们党优良传统在优秀村官中体现出来的先进本

色。俗话说，天上不会掉馅饼，幸福不会从天降，世上没有救世主，建设共同富裕的新农村和新农村，全靠我们村官带领广大村民实干、苦干和巧干，也体现了实干兴村、富民强村的规律性。

**“厚农”**，是从厚德载物的传统道德理念中转化而来的。《易经》讲“地势坤，君子以厚德载物”，其寓意是重视品德，就像大地一样能载养万物，天地间，所有的事物，没有比大地更厚道了，要求君子以宽厚的胸怀对待他人。借意厚德载物的“厚农”含义十分丰富，我们讲“厚农”，就是村官要以大地一样的宽厚的道德胸怀来承担起发展农业、富裕农民、振兴农村的历史使命，也体现了村官们以深厚的感情、丰厚的资源、雄厚的实力和厚道的态度来服务“三农”、奉献“三农”，使农业成为能使村民致富的现代产业，使农村成为让城市更向往的美丽家园，也让所有村民可以享受到幸福的现代农民生活。

**“奉献”**，是村官一心一意为村民服务的精神境界的生动表现，也是村官们践行共产党全心全意为人民服务的宗旨的集中体现。无私奉献为民服务，这也是新时期“雷锋精神”的核心。优秀村官们所表现出来的不计个人得失、不计个人报酬、不计个人名利，为振兴农业、繁荣农村、富裕村民的无私奉献精神，正是新时期最需要褒扬的一种精神。可以说，有没有奉献精神，是能否当好村官的最核心的要素，也是我们优秀村官们事业能否成功的关键。新时期的新农村建设更需要我们村官发扬这种奉献精神。

我们期待着村官们在新时期社会主义新农村建设的新的进程中，更好地坚持和弘扬“爱村、实干、厚农、奉献”的村官精神，让这种精神力量转变为更为强大的物质力量，又好又快地去实现物质上的共同富裕和精神上的共同富裕的农村现代化目标。

## 《中国村讯》编委会

主任 王郁昭  
副主任 余展  
王乐义  
江惠生  
陈景诚  
执行主任 沈泽江



P4 >>



P12 >>



P47 >>

# 目 录 contents

CHINA VILLAGES CHINA VILLAGES

## 卷首语

- 1 爱村·实干·厚农·奉献——新时期村官精神解读  
.....顾益康

## 封面人物

- 4 厚农·创新·富民  
——宁小五的大事业  
.....董献华 袁世乐

## 会议新闻

- 10 中国村级集体经济改革发展论坛 全国“村长”论坛第八次执委会议  
上海九星控股（集团）成立20周年庆典活动圆满成功

## 执委会议

- 12 在全国“村长”论坛第八次执委会议上的报告  
.....吴协恩  
16 高度重视 精心组织 将第十二届全国“村长”论坛办成有武当  
特色的精彩盛会  
.....程新华  
20 在第八次执委会上的讲话  
.....余展

## 执委建言

- 21 对办好“村长”论坛的几点看法和建议  
.....苏兴华  
22 把“村长”论坛打造成关注民生反映民意集聚民智的平台  
.....毛丰美  
提高论坛论文质量和作用 推进新农村建设和农村转型发展  
.....孙跃明  
23 希望“村长”论坛越办越好  
.....孟庆喜  
参加执委会议有感  
.....商纯福

## 集体经济

- 24 坚持深化改革创新发展 同心合力壮大集体经济  
.....吴恩福

# 解读村官成功奥秘 促进村社全面发展

CHINA VILLAGES CHINA VILLAGES

- 28 集体经济引领郑各庄农民走向富裕路  
.....李 艳
- 31 壮大集体经济 实现共同富裕 推动村级经济科学发展  
.....朱重庆
- 34 在共建共享中与时俱进发展集体经济  
.....吴惠芳
- 37 创新农村集体经济组织体制机制 实现城乡和谐发展  
.....刘 明
- 41 农村集体经济组织产权制度改革的实践与思考  
.....方志权

## 专家视角

- 48 希望《农村金融参考》为农民金融做出重要贡献  
.....郭书田
- 49 在村官的实践中一定会出现超越前辈的“大师”  
.....郭书田

## 本刊特约

- 50 新时期村官精神的启迪和感悟  
.....程新华

## 交流合作

- 52 武当山旅游风光九星展暨十堰市项目推介会在九星村召开  
十堰市项目推介会在杨王村召开



刊头题字 九届全国政协副主席杨汝岱

2012年 第6期 总第86期

2012年6月20日出版

主 办：中国村社发展促进会  
编辑出版：中国村讯编辑出版部

主 编：董献华  
编辑部主任：陈景诚  
编辑部副主任：张仕东  
本期责编：董献华  
编辑：杨秋生 王国锋 赵玉颖  
杨 旭 吴天龙 唐 宇  
李 竣 赵军洁  
美编：李新生  
编务：王 梅  
承印单位：北京康利胶印厂  
准印证号：京内资准字  
0410-L0016号  
编辑部地址：北京市西四砖塔胡同56号  
邮编：100810  
电话：010-66113820  
传真：010-66110713  
网址：www.village.net.cn  
E-mail：zgcxjb@126.com





人生的中年有如大自然的秋天，虽然没有春的华丽与娇艳，却有秋的成熟与沉甸。宁小五，48岁，这位属龙的汉子将人生最宝贵的年华奉献给了黄儿营西村的发展。

“不当亿万富翁做村官”，他的选择源于厚农和赤诚；他的奉献宝贵而又沉重。让我们一起走进那襄大地，一睹“河北名村”和名村官的风采。



河北省“优秀农村基层党组织书记”、宁晋县黄儿营西村党总支书记宁小五

## 厚农 · 创新 · 富民

——宁小五的大事业

◎ 董献华 袁世乐

一个普普通通的名字，一番轰轰烈烈的事业；一腔忠心耿耿的情怀，一幅蓬勃发展的画卷……宁小五领跑的黄儿营西村，为燕赵新农村建设增添了浓墨重彩的一笔。

黄儿营位于宁晋县城东17公里处，紧靠青银高速公路和省道郑昔公路，东距京九铁路、106国道30公里，西距京广铁路、京深高速公路30公里。于1962年7月分为东村和西村。

据传，南宋时期，金兀术入侵中原，行军到此，

安营扎寨，一处在大营，另一处在二营（今天黄儿营村），此时二营全村有铁、安、康、姚共4户。在解放初期“黄二营”改为“黄儿营”，表示黄花儿齿，延年益寿，兴旺发达之意。

抗日战争时期，这是一片抵御日寇，保家卫国的红色土地，该村8位为国捐躯的革命烈士可歌可泣，彪炳史册！

今天的黄儿营西村共有1050户，3856人，耕地6056亩，2011年全村实现工农业产值40亿元，完成税



荣誉如潮

收5600万元，人均纯收入14500多元，先后被评为省级新民居建设示范村、市级“文明村”、“乡镇企业20强村”，村党总支多次被评为市“先进基层党组织”和县“红旗党组织”。村内主导产业为电线电缆制造业，全村共有规模电线电缆企业100余家，其中年产值超亿元企业5家，超5000万元50家。居民小区拥有多层住宅楼8栋，在建高层住宅楼3栋。可容纳350户居民。建于1997年黄儿营集贸市场是宁晋县规模最大的商品物资交流中心之一。省委书记张庆黎等省市县领导多次莅临指导工作，均给予高度评价。

村党总支书记宁小五自1995年至今连续当选宁晋县人大代表，2009年7月被邢台市委评为“邢台市农村优秀党组织书记”，2010年10月被邢台市委评为“邢

台市社会主义新农村建设领头雁”。2011年被评为省“优秀农村基层党组织书记”。2012年获得邢台市五一劳动奖章。

对于宁小五来说，选择村官就意味着奉献，为了黄儿营西村的辉煌大业，他的付出有如铁血般的凝重。

宁小五于2008年任黄儿营西村党总支书记。他上任之初该村的经济还很一般；再往前追溯些年头，村集体一贫如洗，一直是用民间贷款给村干部开工资，而且还有百余万元的贷款；村民盖房故意侵占街道，造成村中道路曲折迂回，更有甚者干脆将道路堵死；村南有一个供全村村民排水的数千立方米的池塘，而附近的村民争相抢占，最后池塘容积仅有几十立方米，每逢大雨村内街道积水达一尺多深；企业发展最关键的用地问题也同样棘手，村民相互抬价，企业只能以高价换取发展空间，无序的竞争导致众多村民在用地问题上的纠纷……这些长期积压下来的难题一直未得到解决。

摆在眼前的客观现实是：一方面村庄境况混乱；另一方面，宁小五时任宁联电缆集团有限公司董事长，他的公司年产值超亿元，自己的事业如日中天，红红火火，他完全有成为亿万富翁的可能。而就在此



黄儿营西村企业服务中心



村民服务中心





2010年8月31日，河北省委书记张庆黎（右三）  
视察黄儿营西村



市委书记王爱民（右二）、市长刘大群（左二）  
考察黄儿营西村



宁晋县委书记孔祥友（右一）  
在黄儿营西村调研



河北省群工办副主任王和平（左一）来村指导工作

时，上级党组织和黄儿营西村的父老乡亲一致推荐和期盼宁小五任村书记。他将会做出怎样的选择呢？

回忆起当时的情景，宁小五说：“心情确实是很纠结，亲戚朋友都劝他‘不能放弃20多年来辛苦打拼的公司，去接黄儿营西村的烂摊子’。”

多数人可能没有想到，宁小五最终选择了到村里任职。

他说，自己公司的成长壮大，得益于党的改革开放的好政策，也有父老乡亲们的帮助，我不能辜负上级党组织和村民的信任和期望。

雷厉风行，果敢坚毅，这是宁小五经过多年的企业打拼历练出的品格，他马上召开企业会议，把公司丢给了年仅23岁的儿子，立即走马上任，全身心地投入到村庄的发展上来。

面对着村庄的现状，宁小五寝食不安，一连四五个夜晚他没有睡好，千头万绪，究竟该从哪里入手呢？

彻夜不眠的苦思冥想和走村串户的深入调查，让他脑海中的治村方略逐步明晰起来。他决定抓住主要矛盾，一项项地解决。第一项工作是开通市场街部分村民侵占的道路。他首先召开党员会议，然后一户一户地做工作。经过实地测量和35天的奋战，一个长11000米、宽50米的大街终于开通了，这一利村利民的大好事让村民们拍手叫好。

第二项工作：“还生态池塘，解决全村排水之忧”。俗话说：“喊破嗓子，不如做出样子”，为了调动广大村民的积极性，宁书记脏活重活冲到最前面，村里全体党员齐上阵，在炎炎的烈日下，他们挥汗如雨，整整干了30天，动用人力1500余次，推土机8辆，千方百计筹措资金50余万元。待到工程结束时，宁书记简直就像变了一个人，脸庞黝黑黝黑，满手都是血泡，回到家里孩子们看到父亲这般模样，心痛得直落泪。爱人心疼地责备



花园式的居民小区





他：“为什么放着好日子不过，偏偏受这份罪呢？”  
 宁小五说：“咱们是富了，可是黄儿营西村还有很多人不富裕，我有责任带领他们致富，我选择做村官就是要让全村百姓都能过上好日子！”

一项项民心工程在宁书记的构思中变成现实，他的工作魄力，他的工作速度，让全村的干部群众们叹服。

在宁小五的日历中没有星期天和节假日，为了心中的承诺，为了老百姓的利益，他总是不知疲倦地忙碌着、工作着。2009年9月的一天，宁书记正在河南考察新农村建设，突然，一个噩耗从天而降，自己的大儿子在去北京办事的途中不幸出了车祸，当场死亡……宁书记顿时如五雷击顶，几乎昏了过去。想想儿子的音容笑貌，想想二十多年的辛勤养育，想想自己远在异乡，温存的爱妻将如何承担丧子之痛……他柔肠寸断，泪如泉涌。回家之后的连续七天七夜，宁书记硬是把自己关在书房里，承受着巨大的伤痛！

悲伤之余，他有时也会问自己：孩子的不幸虽然与自己的选择没有直接的因果关系，但是，如果自己不来“接”村里这个摊子，不把工作丢给儿子打理，这一不幸是不是可以避免？悲痛中他还承受着一种深深的自责！

“大男人不好做，躺下来自己把伤痛抚摸。”宁小五没有被家中的突然变故所击倒，这位属龙的汉子，将自己的腰板重又挺直，他励志有为，要用自己的心血和汗水浇灌黄儿营西村的幸福之花，并从中获得安慰和快乐。



载歌载舞为幸福生活喝彩

一个村庄的带头人必须要有敢为人先、创新发展的胆略和气魄。墨守成规只能是固步自封；敢于创新，才能获得又好又快的发展。

宁小五任职以后，以踏踏实实的工作作风和一心为着村民百姓的人格魅力，带领大伙发展经济和社会事业，使该村发生显著变化，个体经济红火了，集体经济增长了，村民腰包有钱了，但是一部分干部群众产生了“小富则安，固步自封”的思想情绪。在一次会议上，宁书记神情严肃地对大家说：“黄儿营西村是越来越富裕了，在邢台市乃至河北省有了些名气，可是比起东南沿海经济发达地区的村庄，咱们还有很大的差距，不看不比，沾沾自喜；一看一比就会找出差距。要是咱们村有更快的发展，必须克服‘小富则安’的思想，必须不断地创新！”在邢台市“农



电缆生产成为黄儿营西村的支柱产业之一



新农村建设现场会



黄儿营西村寄宿制小学



民乐广场

促会”的组织下，黄儿营西村的干群代表先后到江苏华西村、山东沈泉庄村、九间棚村等地参观学习，考察取经。宁小五的视野更开阔了，创新的意识更强烈了。他针对本村位于宁晋、新河、冀州交界之处，拥有农业、商业、电缆三大支柱产业的优势，作出了“稳农、促工、活商”的发展方略，全村6060亩耕地全部实现井田配套；规划建设了占地1700亩的宁联创业辅导基地，培育了市场门店300多家，经营摊点2000多个，电缆企业百余家，年产值40亿元，上交税款5600万元。投资3.6亿元建设的工业园区，标志着黄儿营西村的工业企业，向更大规模，更高层次进军。

当村官就是为了让村民过上好日子，提升他们的幸福指数，让他们最大程度地分享改革发展带来的成果。

近年来，凡是来过黄儿营西村的参观者都会惊讶于该村的巨大变迁，陶醉于花园般的村容村貌，赞叹村民们的幸福生活。造型别致、宽敞舒适的居民小区，宽敞明亮、服务周到的村民服务中心，洋溢着现

代气息的村民活动健身场所，全县第一所一流的村级寄宿制小学和幼儿园……所有这些都彰显这里城乡一体化的发展步伐。

宁小五书记常说：“我们每做一件事，都要看看对老百姓有没有好处。有好处，就全力以赴、快干、干好；对老百姓没有益处，趁早别提，要求群众做的事，我们当干部一定要带头。”他是这样说，更是这样做的。村里的公益事业他都是带头捐款。他主动动员班子成员把自己的工资捐出来，照顾村里的孤寡老幼。不仅如此，他还慷慨解囊，为新农村建设捐款。几年来，他个人累计捐款达520余万元。

宁小五说：“为村里的贫困户捐款，只能解决他们的燃眉之急，要真正地解决好孤寡老幼的生活难题，提升全体村民的幸福指数，必须在服务设施上进行完善，服务功能上予以强化。”近年来，日渐富裕的黄儿营西村不断加大投入力度，完善配套基础设施、强化公共服务体系。黄儿营西村的村民服务中心，是该村便民服务的一大亮点，能达此规模和标准者，在全国广大村庄中并不多见。村里投资2000多万元硬化、美化、亮化了大街小巷；投资300多万元，拆迁了16户，打通了“断头街”；村民饮用水达到了国家标准；实施了最低生活保障制度，对全村119名生活困难的群众按照每人每月53元的标准发放补助；全村98%的村民加入了合作医疗和新型农村社会养老保险，行之有效的措施保障了村民充分享受到发展成果，确保了群众安居乐业。

十年树木，百年树人。宁小五对教育事业的高度重视及其倾注的心血，在邢台被人们传为佳话。

为造福子孙后代，改变落后、破旧的校舍，宁小五带领班子成员驱车数万公里北上辽宁、吉林，南赴四川、安徽、湖南等全国各大省市和地区，到黄儿营西村在外经商的地方筹集资金，共筹集1800万元，建成了全县一流的农村小学和幼儿园。

环境优美，宜居宜业。黄儿营西村是远近闻名的



村图书馆





团结奋进的村党总支

“河北省新民居建设样板村”，村“两委”坚持以城市化的理念建设新农村，聘请河北安远规划设计院编制了村庄规划。经过近几年的建设，该村总体上形成了棋盘式格局，纵横有序，方正整齐。进村道路和主干街道平整开阔，并在两侧进行了高标准铺装衬砌和绿化，安装了造型新颖的路灯。其他小街小巷也按照统一标准进行了硬化、美化。在村庄西北处投资2800万元建成了可容纳162户的住宅小区，小区内设施完备、功能配套，村民的居住条件和居住环境得到了明显改善。投资350万元，在小区东侧新建的民乐广场占地20亩，各类健身设施齐全、景观造型异常优美，成为村民们休闲、娱乐的好去处。黄儿营西村新民居建设的成果得到了各级领导和媒体的关注。2011年8月31日，河北省委书记张庆黎在上任第三个工作日就来到该村视察新农村建设情况；原省长陈全国对村里的新民居建设给予了高度评价和充分肯定；省群工办副主任王和平，邢台市委书记王爱民、市长刘大群，县委书记孔祥友、县长张栋华等领导先后来这里视察指导工作。黄儿营西村新民居建设作为河北省新民居建设的典型代表，走进中央电视台《新闻直播间》。布局合理、村容整洁、环境优美的黄儿营西村吸引着省内外参观者惊羡的目光。

培育特色文化，树立文明新风，有效地提高了村民的整体素质。在这里“乡风文明”与“村容整洁”相映生辉。

记者在黄儿营西村采访时发现这样一件有趣的事情：65岁的耿云来早晨5点半准时起床，拿起全套钓鱼装备，向村里垂钓休闲中心走去。自从村里投资十几万元建起垂钓休闲中心，老耿几乎是每天雷打不动地准时去“上班”。

老耿是黄儿营西村普通的村民。自从两年前搬进了村里的新民居——温馨幸福之苑，他的生活越过越舒心。2011年8月

31日，河北省委书记张庆黎在该村调研时，与老耿聊起了家常。“原来家里穷得揭不开锅，为吃什么而发愁。现在条件好了，我总是为怎么吃而发愁。”老耿笑着说，“别看我60多岁了，但是每天都很忙：早晨去钓鱼，下午去‘京戏联谊会’唱戏，晚上在村广场遛弯后再打两杆台球过过瘾。”老耿说，近几年，村里经济发展了，村容村貌发生了巨大变化，村民的生活方式和行为习惯发生了很大变化。

黄儿营西村注重精神文明建设，努力培育特色文化，树立文明新风。在村域经济又好又快发展的同时，营造出了现代文明的生活方式。宁小五告诉记者：一是通过开展教育活动，引导群众坚持共同致富的发展方向，激励群众为发展经济、实现共同富裕、改变村容村貌争做贡献。二是加强科学文化知识培训，建立高标准图书室1个，藏书6000册，丰富了群众的精神文化生活，积极倡导文明向上的生活方式。三是通过抓好设施建设，建成高标准活动场所2个，购置各类文体器材，使广大群众活动有场所、有器材。四是创新活动载体，丰富新农村精神文明建设的内涵，吸引群众广泛地参与，让他们在参与中受到潜移默化的教育。

培育特色文化，树立文明新风的举措，提高了村民们的生活质量，规范了村民们的日常行为，引导村民养成了健康、文明、科学的生活方式，促进了乡风文明建设。2012年5月，为树立全社会敬老、爱老、助老典型，该村被省老龄工作委员会评为“河北省孝亲敬老模范单位”，同时还有两个家庭被评为“河北省孝亲敬老之家”，一名“河北省孝亲敬老之星”获得者。

……

一片赤诚铸大业，不尽春色入画来。

五年，转瞬即逝，宁小五却用心血和汗水创造了一个村庄巨变的传奇。“黄儿营西村现象”再一次诠释了一个优秀村官之于村庄的作用。站在新的起点上，宁小五正踌躇满志地筹划“河北名村”的未来。我们相信：黄儿营西村的明天将会更精彩！



# 中国村级集体经济改革发展论坛 全国“村长”论坛第八次执委会议 上海九星控股（集团）成立20周年庆典活动圆满成功

◎ 上海市闵行区九星村宣教文明办 本刊编辑部

6月1日至3日，中国市场第一村—上海市闵行区九星村拱门擎立、彩球飞扬、红旗招展，到处呈现喜庆、祥和的欢乐氛围。在庆祝上海九星控股集团成立20周年的大喜日子里，中国村级集体经济改革发展论坛、全国“村长”论坛第八次执委会在这里隆重召开。上海市政协主席冯国勤代表中国人民政治协商会议上海市委员会发来贺信，同时中国市场学会商品批发市场发展委员会也发来贺信，祝贺各项活动圆满成功。

农业部原常务副部长、全国人大农业与农村委员会副主任尹成杰，中国商业联合会第四届理事会会长张志刚，中农办原主任、中国扶贫基金会会长、中国村社发展促进会顾问段应碧，国务院研究室副主任黄守宏，国家工商行政管理局原副局长、中国商品交易市场理事会理事长、中国商标协会会长李建中，七届中国文联副主席胡珍，农业部农村经济研究中心主任

宋洪远，中国村社发展促进会名誉会长余展，中国社会科学院学部委员、博士生导师张晓山，国家民政部计财司原司长、中国村社发展促进会副会长白益华，浙江省农办原副主任、中国村社发展促进会副会长顾益康，上海市社联党组书记沈国明，上海市社会工作党委书记施南昌，上海市委农办、市农委副主任张贵龙，上海市政府法制办副主任顾长浩，上海市法学会副会长陈金鑫，上海大学社会学系博士生导师、中国社会学会副会长邓伟志，闵行区委副书记、区长莫负春，区政协主席吴申耀，区委副书记赵祝平，区委常委、副区长金士华，区人大副主任王胜扬，区委常委、组织部长丁欢欢，七宝镇党委书记马顺华，七宝镇镇长钱国平等领导以及全国政协委员、中共十八大代表王乐义、吴协恩、常德盛、薛正红、范振喜；全国人大代表毛丰美、张文成、傅企平、杨明等有影响

## 全国“村长”论坛第八次执委会议







力的村官参加了此次活动。

6月2日上午，全国“村长”论坛第八次执委会召开。九星村老书记、上海九星控股（集团）有限公司董事长吴恩福致欢迎辞，中国村社发展促进会会长、全国“村长”论坛执委主任吴协恩作了关于执委会的工作报告，湖北省十堰市武当山特区工委委员、组织人事部部长程新华，就第十二届全国“村长”论坛筹备情况进行了汇报，第十一届全国人大代表、云南福保村党委书记杨明主持会议。

吴协恩在报告中，首先回顾了执委会一年来的主要工作。其中包括成功地举办了第十一届全国“村长”论坛；扎实做好第十二届全国“村长”论坛的各项筹备工作；执委所在的村庄加强了与中西部村庄的交流与合作；执行委员为执委会工作献计献策；对全国“村长”论坛进行了若干改革和创新；执委中的名村官影响力不断提升；成功地开展全国“村长”论坛走进基层的活动等。在回顾总结成绩的同时，吴协恩会长部署了执委会当前及今后一年的工作任务。他还特别强调了值得注意和需要讨论的有关问题：如何继续保持艰苦奋斗的工作作风；如何进一步扩大村庄出席论坛的参与面；如何把“村长”论坛办得更有效（该报告全文另发）。会上揭晓了“爱村、实干、厚农、奉献”的村官精神，并推选九星村党委书记、村主任吴哲华等10位2012年十大杰出村官以及功勋村官、优秀村官候选人，并为王振友、韩贵生两位新增执委和参加会议的全国“村长”论坛观察联系点（村庄）颁牌。第十二届全国“村长”论坛举办地湖北武当山经济特区工委委员、组织人事部部长程新华以“高度重视，精心组织，全力将第十二届全国‘村长’论坛办成有武当特色的精彩盛会”为题，

汇报了论坛准备工作情况（全文另发）。与会代表对两个报告进行了讨论并发表了很好的意见和建议。会议选举了吴协恩、王富国、孙跃明、孟庆喜、原贵生等五位同志当选为第十二届全国“村长”论坛执行主席。

6月2日下午，举行了“改革、发展、共富”为主题的中国村级集体经济改革发展论坛。闵行区区委副书记、区长莫负春代表区委、区政府致辞，区委常委、副区长金士华等领导出席论坛。论坛由农业部农村经济研究中心主任宋洪远主持。

上海九星控股（集团）有限公司董事长吴恩福首先作了《坚持深化改革创新发展、同心合力壮大集体经济》的发言。他说，九星村、集团的转型发展，坚

持村级集体经济不散伙，坚持农村土地集体使用不动摇，坚持农民是新农村建设主体地位不含糊，坚持走共同富裕道路不变向，介绍了九星村集体经济发展的经验。吴恩福老书记还深有感触地说：“只有加快发展村级集体经济，才能贯彻党中央共同富裕要求。只有不断创新改革，才能保持不竭动力推动经济发展。只有因地制宜转型提升，才能以良好基础实现新的突破。”

上海市农村经营管理指导站站长方志权、闵行区农委主任刘明分别作了题为《农村集体经济组织产权制度改革的实践与思考》、《创新农村集体经济组织体制机制、实现城乡和谐发展》的专题发言，从不同角度和层面深入分析了农村集体经济改革发展的现状。浙江省杭州市航民村党委书记朱重庆、北京市昌平区郑各庄村总支副书记李艳、江苏省张家港市永联村党委副书记吴惠芳分别介绍了农村集体经济改革发展的经验做法。浙江省农办原副主任、中国村社发展促进会副会长顾益康对论坛发言进行了点评。

尹成杰就村级集体经济的改革发展提出了若干建议：一是要健全制度，切实保护农民的权益，为农民提供保障；二是坚持农村基本经营制度创新，健全经营机制；三是农村一、二、三产业应协调发展；四是以土地入股的形式发展股份合作社，科学处理好其中的利益关系；五是严格执行国家在土地流转中的相关政策。中农办原主任、中国扶贫基金会会长段应碧肯定了此次论坛的成效，并相信它将在村级集体经济改革发展中，起到积极的推动作用。国务院研究室副主任黄守宏在总结讲话中谈到了自己的几点体会：一是解决“三农”问题，离不开村级集体经济发展；二是当前和今后一个时期，村级集体经济发展面临良好的发展机遇；三是通过改革创新，走一条新型农村集体发展的道路；四是着力创造良好的环境，促进村级集体经济发展。

6月2日晚，以“品牌九星诚就辉煌”为主题的上海九星控股集团有限公司20周年庆典文艺晚会在在闵行区体育馆七彩广场隆重举行。晚会现场星光璀璨，精彩纷呈，掌声不断，全国著名村官和全体新老九星人同欢共贺，著名歌手韦唯等登台献歌，整场晚会为观众送上了特殊的视觉盛宴。

主持人毛威现场采访了吴恩福董事长，吴恩福衷心感谢各级领导、各界朋友和全体新老九星人对九星集团的关注、关心和支持；并简要阐述了集团公司的发展前身和未来规划。📷



# 在全国“村长”论坛 第八次执委会议上的报告

◎ 中国村社发展促进会会长兼全国“村长”论坛执委会主任 吴协恩

尊敬的各位领导、各位执委、各位来宾：

初夏季节，名村九星，群贤荟萃；浦江两岸，流光溢彩。村庄集体经济发展论坛暨全国“村长”论坛第八次执委会议，今天在“中国市场第一村”——上海九星村召开。首先，请允许我代表中国村社发展促进会、全国“村长”论坛执委会以及全体到会的嘉宾，向给予本次会议热情关心的上海市、闵行区、七宝镇等各级领导，向东道主九星村、九星控股实业公司表示衷心的感谢！2005年，全国“村长”论坛第一次执委会议在九星村召开。八年来，九星村为全国村庄交流所作的贡献有口皆碑。

本次会议将回顾总结一年来的执委会工作；听取第十二届全国“村长”论坛关于准备情况的汇报；在参加论坛的代表中推介2012十大杰出村官、功勋村官等人选，时间有限，会议内容较多，还请各位聚精会神地开好这次执委会。

下面，我就执委会一年来的工作作简要回顾，并就下一年度的工作提出一些设想和意见：

## 一、执委会一年来的工作总结

全国“村长”论坛第七次执委会议于2011年6月中旬在贵州省三都水族自治县召开。一年来，在中国村社发展促进会的领导下，在第十一届、十二届论坛举办地的共同努力下，通过在座各位执委的辛勤付出，执委会工作取得了一定的成绩。

执委会是全国“村长”论坛组委会下的执行机构，而全国“村长”论坛又是目前国内唯一的为全国村官搭建的相互交流学习的最好最大的平台。在已经举行的十一届论坛中，王刚、李源潮、周铁农、杨汝岱、何鲁丽等现任和前任党和国家领导人分别出席并



讲话；上百名全国党代表、全国人大代表、全国政协委员、全国劳模和全国优秀共产党员村官在会上介绍和交换了经验；数十位“三农”方面的专家学者作了发言，参与交流互动的村官有六七千人次，为广大村官、村庄的相互交流、相互学习搭建、拓展了更为广阔的平台，促进了村庄经济和社会各项事业的发展。

### 1、成功地举办了第十一届全国“村长”论坛

在过去的一年中，就执委会工作而言，意义最大、收获最大、影响最大的一件事，就是成功地举办了第十一届全国“村长”论坛。





十一届论坛由中国村社发展促进会与中共山东省委农工办、山东省农业厅、中共临沂市委和市人民政府共同主办，罗庄区委、区政府协办，沈泉庄村承办。

中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉发来贺信，指出：本次论坛在临沂市举办将“可以充分展示沂蒙革命老区的新变化、新风采，为加快农村发展提供有益借鉴”。农业部和山东省有关领导出席了论坛开幕式并讲话。

包括著名村官申纪兰、王乐义、王廷江等一批优秀的村官代表参加了论坛。55个少数民族村官代表、部分大学生村官和贫困村庄的代表，应邀到会参加交流。此次论坛从形式到内容均有创新，一流的组织和接待水平赢得了与会村官的称赞。第十一届全国“村长”论坛的显著特点是，山东省各级政府特别是承办地沈泉庄村给予论坛的高度重视，筹备工作开展得早，每一方面，每一环节都做得细致扎实，将全国“村长”论坛的水平提升到新的高度。

## 2、扎实做好第十二届全国“村长”论坛的各项筹备工作

第十一届全国“村长”论坛闭幕后，全国“村长”论坛组委会和执委会就提前着手、积极做好第十二届全国“村长”论坛的筹备工作。中国村社发展促进会常务理事会就如何办好第十二届论坛进行了多次讨论；会领导也数次到论坛主办地湖北省武当山经济特区商讨论坛的有关事宜。

武当山经济特区从思想上对承办论坛高度重视，虚心学习上一届论坛举办地的成功经验，征求村促会关于办好论坛的有关意见，成立了宣传、会务、后勤等筹备机构，目前各项准备仍在紧张进行中。具体情况，随后武当山经济特区将专门向会议汇报。

值得一提的是，武当山经济特区八仙观村作为“中国道茶”之乡，虽有自己的特色，但与沿海地区经济发达的村庄相比，其经济收入相对薄弱。即使在这种条件下，八仙观村仍积极地申办论坛，为搭建全国村官代表相互学习、相互交流的平台做出贡献。村庄交流的平台，不止是全国“村长”论坛，还有大学生村官论坛、市场村合作论坛、中国绿色村庄年会等。希望有条件、有能力的执委所在村，都能在搭建村官交流平台方面作出贡献。

## 3、执委所在村庄加强了与中西部村庄的交流互动与合作

去年六月，在贵州省三都水族自治县召开的第

七次执委会会议以后，许多执委所在村以高度的社会责任感加强了与中西部地区村庄的合作与交流，加大了对少数民族村庄，对经济欠发达地区贫困村扶持的力度。中国十大名村云南省昆明市福保村自觉支持云南省25个少数民族村官代表参加全国“村长”论坛，浙江省杭州市航民村再次支持汶川地震灾区桃坪羌寨萝卜寨村、坪头村每村各20多万元，为灾区村庄的经济社会发展提供新的援助。由于时间关系，执委所在村庄支持中西部贫困村的事例，就不一一举例了。

## 4、执行委员为执委会工作献计献策

在过去的一年中，各位执行委员为做好执委会工作积极献计献策，促进和推动了我们的工作。北京市昌平区郑各庄村党总支书记黄福水同志，建议执委会在全国各地有代表性的村庄中，设立全国“村长”论坛联系点，以扩大与广大村庄的联系。我们认为，黄福水同志的建议很有道理，就采纳了他的意见，目前建立联系点的工作仍在进行中。

论坛执委、浙江省杭州市航民村党委书记朱重庆同志，从加强村官队伍建设的高度，建议征集提炼推出村官精神，我们认为这一建议很有价值，于是，在部分村官中开始了关于“村官精神”的征集，在此过程中，在座的执委们发挥了积极作用，在此次执委会上，涵盖广大村官精神面貌和意志品质的“村官精神”终于同大家见面了，这是村官政治生活中的大喜事，也向在座各位所付出的努力表示感谢！

## 5、对全国“村长”论坛进行了若干改革和创新

作为目前我国村官交流互动的最大平台，全国“村长”论坛已经走过了11个年头，在促进村庄发展中发挥了一定作用，在社会上产生了积极影响。但是，随着新农村建设的不断深入，广大村官对论坛的要求日渐提高，全国“村长”论坛必须不断改革创新。有责任有见识的执委们正在为这一改革和创新出谋划策。上海市奉贤区杨王村党委书记孙跃明同志，就“村长”论坛的改革提出了很好的设想和意见，我们认为基本可行。

其一：设立全国“村长”论坛发展研究中心，旨在将每一届论坛的成果汇编成书，赠发给包括少数民族地区在内的西部贫困地区村庄，让那些没能到会参加交流的广大村庄都能享受到论坛的成果。

其二：全国“村长”论坛应结合举办地发展现状，充分利用好这一平台，加强东西部村庄之间的对接、交流，实现共同发展。

其三：每一届论坛将推出不少于三个村庄发展的



成功案例，供与会村官代表学习、借鉴。

其四：将全国“村长”论坛与大学生村官论坛很好地结合起来，实施推动村庄发展的人才战略工程。

改革和创新全国“村长”论坛，不止是以上这些，但孙跃明同志的建议确实很好，也欢迎各位就如何把全国“村长”论坛办得更好发表宝贵意见。

#### 6、执委中的名村官影响力不断提升

在座的执委中，有相当一部分是全国党代表、全国人大代表、全国政协委员、全国优秀共产党员、全国劳动模范中的名村官，在社会上有一定的影响力。在过去的一年中，这些村官朋友戒骄戒躁，再接再厉，以自己的艰辛付出、不懈追求和无悔的奉献，为村民百姓赢得更多的利益，也使自身的影响力在社会上进一步提高。在即将召开的党的十八大前，全国劳模、江苏省江阴市华西村党委书记吴协恩，中共十六大代表、全国劳模、江苏省常熟市蒋巷村党委书记常德盛同志，全国劳模、江西省南昌市进顺村党委书记罗玉英同志光荣地当选为中共十八大代表；安徽省凤阳县小岗村第一书记丁俊同志当选中共十八大代表候选人（选举尚未进行）；中共十七大代表王乐义、原贵生、范振喜、薛正红等又光荣地当选为中共十八大代表，让我们在分享这些执委朋友荣耀的同时，也送上一片祝贺的掌声！第十一届全国人大五次会议期间，全国“村长”论坛的顾问申纪兰、中国村社发展促进会名誉会长郭风莲，中国村社发展促进会副会长田雄，十一届论坛承办地山东临沂沈泉庄村当家人王廷江，以及在座的张文成、毛丰美、刘志华、傅企平、杨明、章联生、刘嘉坤、李黑记、郭成志、侯二河等人大代表，在第十一届全国人大五次会议上积极建言献策，提交了一批有影响力的提案，新华社、人民日报、中央电视台等国家主流媒体纷纷对他们进行了报道，这同样是我们村官的骄傲！今年4月24日，应美国哈佛大学肯尼迪政府学院教授安东尼·赛奇博士邀请，北京市昌平区郑各庄村党总支书记黄福水走进哈佛讲堂，以“创新解难题，求变促发展”为题进行了精彩演讲。黄福水此次哈佛之行，不仅代表了中国村官走进世界著名学府进行成果化演讲，成为哈佛大学研究中国农村社会的经典案例，更是中国“村长”首次走进哈佛殿堂，使得中国农民的创新精神得到了世界的公认与赞扬。

#### 7、成功开展了全国“村长”论坛走进基层的活动

一年一度举行的全国“村长”论坛时间紧，内容多，参会者多，村官之间的交流还是有限的。为使

这一平台得到有效地延伸和扩展，近两年来，我们成功地开展了全国“村长”论坛走进基层的活动，并取得成效。2011年11月21日，全国“村长”论坛走进福保——中国（云南）少数民族村文化交流会在昆明举行。中国村社发展促进会联合云南昆明福保村、云南省民委和云南省25个少数民族村官代表在会上达成了“福保共识”。“福保共识”包括中国村社发展促进会与昆明市福保村联合，帮助云南省25个少数民族村发展文化产业，对条件成熟的少数民族村吸纳为“全国55个少数民族村文化大院创建工程”支持单位；免费为25个少数民族村建“田园乡村博览会”少数民族网络馆等。

本月下旬全国“村长”论坛将走进历史绵长、文化厚重、明清时期闻名全国的雕版印刷村江西省金溪县双塘镇竹桥古村。研讨古村文化的发掘与利用。七月，全国“村长”论坛将走进全国优秀基层党组织——浙江省余姚市谢家路村，学习交流谢家路村“党建引领，幸福群众”的做法和经验。

在各级领导和广大村官的大力支持下，在各位执委的共同努力下，一年来，全国“村长”论坛执委会在服务村庄、服务村官方面，做了积极的有成效的工作。当然，由于主观和客观方面的原因，我们的工作也还存在着差距和不足。为此我们必须十分努力的工作，把未来的事业做得更好！

## 二、当前及今后的工作任务

### 1、全力做好第十二届全国“村长”论坛筹备工作

摆在我们面前的一项重要任务，就是要抓紧时间、落实措施、扎扎实实地做好第十二届全国“村长”论坛的各项准备工作。迄今为止，全国“村长”论坛已经举办了十一届，回顾以往的十一届，可以说，备受广大村官欢迎和社会关注的全国“村长”论坛一届比一届精彩。将于今年秋天在湖北省武当山经济特区举办的第十二届全国“村长”论坛同样值得期待。

十二届全国“村长”论坛既是广大村官交流的平台，也是武当山旅游经济特区招才引智、招商引资的平台。请在座的执委利用自己的人脉关系，推介当地有实力、有影响的企业家来武当山考察，来武当山建功立业，寻求合作发展的机遇；同时实行优势互补，利用武当山特有的“大山大水大人文”的资源，来这里投资兴业，共谋发展。

### 2、写好一篇文章，填好一份调查问卷

今年论坛主题初定为“文化强村，旅游惠农”，





请各位执委围绕着将推出的“村官精神”或本届论坛主题写一篇文章。请结合本村发展的实际，写出您的感悟，见解与体会。字数不限，稿件请于8月1日前发至中国村社发展促进会，我们将组织力量进行编校，然后汇编成册。关于农村文化调查问卷，是我们组织专家专门设定的，请各位拿到手后认真填写，并按指定时间交回。随后，我们将对调查问卷进行汇总，形成“政策与村情建议书”，在第十二届全国“村长”论坛上，郑重地呈交给我们执委中的全国人大代表，请他们作为建议书提交给全国人大。

### 3、继续开展好公益活动

除执委所在村继续做好对经济欠发达地区村庄的帮扶外，还要利用自身的影响力，呼吁社会各方关注农村，自觉投入到公益活动中来。要继续关注和支持少数民族村庄的发展；要关注大学生村官的成长，为他们创造好生活、工作的条件，鼓励他们在广阔天地里有所作为。要加大对“三农”高端人才培养的力度。这里给大家报个喜讯：上海市九星村出资培养的在我会工作的三个硕士生已顺利地完成了第一阶段的实践任务，今年都考上了博士；北京郑各庄村、云南福保村培养的硕士生也都考上了博士；天津蓟县玉石庄村培养的一名硕士生，目前正在工作实践中备考。在此，请以热烈的掌声向他们表示祝贺！同时，也感谢九星、郑各庄、福保、玉石庄等名村！在这里，我们也希望有更多的执委能在培养农村高端人才方面贡献一份力量。

关于下一年的工作任务远远不止这些，限于时间，我就不一一列举了。以后，中国村社发展促进会将会以《简报》的形式，把近期任务向大家通报。

## 三、值得注意和需要讨论的有关问题

### 1、如何继续保持艰苦奋斗的作风

艰苦奋斗是我们党的优良传统之一，对于在座的名村官来说，更应该自觉地弘扬和秉承。

第十一届全国“村长”论坛应该说是一届非常精彩的论坛，但是，关于《“村长”论坛豪车云集》的不和谐之音，也在多家网站炒得沸沸扬扬。其实，经调查，所谓的“豪车”也只是几辆，并非是“云集”。而这几辆车的使用都有自身的实际情况。但



是，经网上一炒，或多或少地对论坛造成一些负面影响。我们应该引以为戒，不仅在用车上，还包括生活的方方面面，都要做继承和发扬党的优良传统的楷模，力避奢靡之风的滋生和蔓延。特别在即将举行的第十二届论坛中，我们要以此为警示。

### 2、如何进一步扩大村庄出席论坛的参与面

我国有60万个行政村，能够参加每一届论坛的村庄，也就是六七百个，这个比例太小。由于我们在上届执委会上专门讨论了这一问题，所以第十一届论坛此种现象有所改观，但是尚不尽如人意。如何让更多的村庄参与论坛的交流，享受到论坛的成果，这是我们应该解决的问题。我们要研究一下，在不增加与会村官代表总人数的前提下，如何提高参会村庄的数量；也就是说既要扩大村庄的参与面，又要控制参会的总人数。

### 3、如何把“村长”论坛办得更务实，更有成效

随着全国“村长”论坛的影响力不断提升，广大村官对论坛的期望值越来越高。如何把“村长”论坛办得更务实、更有成效，也请各位执委认真讨论。

在魅力闵行，在名村九星，在庆祝上海九星控股（集团）有限公司成立20周年的时刻，我们举行了全国“村长”论坛第八次执委会议。我相信，将对执委会今后各项工作的开展是一个有力的促进。在此，再次感谢上海市农委、闵行区区委、区政府，感谢九星村、九星控股公司为执委们搭建的这一平台，也祝各位领导、各位执委、各位嘉宾身体健康，精神愉快！



# 高度重视 精心组织 将第十二届全国“村长”论坛 办成有武当特色的精彩盛会

◎ 湖北省十堰市武当山特区工委委员、组织人事部部长 程新华

在各级领导的关心支持下，第十二届全国“村长”论坛今秋将在武当山旅游经济特区举办。对此，我们深感荣幸，倍感责任重大。根据会议安排，我就目前论坛的筹备情况向各位领导作以简要汇报。

## 一、武当山概况

武当山，位于湖北省西北部十堰市境内，景区总面积312平方公里，总人口5.8万人。武当山是我国著名道教圣地、国家重点风景名胜区，1994年与西藏布达拉宫、河北承德避暑山庄、山东曲阜孔府孔庙孔林一起列入世界文化遗产。武当山以其绚丽多姿的自然风光、气势恢宏的古代建筑、源远流长的太极文化、博大精深的武当武术著称于世，大山大水相映生辉，文化积淀无与伦比，故有“亘古无双胜境，天下第一仙山”之美誉。

**古建筑群举世罕见。**武当山古建筑群始建于唐代，兴盛于明代。明永乐年间，“北建故宫，南修武当”。现存较完好的古建筑129处，共有庙房1182间，建筑面积43332平方米。“五里一庵十里宫，丹墙翠瓦望玲珑，楼台隐映金银气，林岫回环画镜中”，堪称我国建筑宏观设计的顶峰之作，是当今世界上最大的宗教建筑群，被誉为“中国古代建筑成就的博物馆”。

**道教文化源远流长。**武当山作为我国道教文化产生、发展、壮大、延续的载体和舞台，自明代以后，以“四大名山皆拱揖，五方仙岳共朝宗”的五岳之冠而标名于世，被誉为全国道教第一名山，成为全国

最大的皇家道场和全国道教活动中心。武当道教是我国本土宗教的巅峰象征，蕴含着负阴抱阳、冲气以为和、保合太和的深奥哲理，承载着最高和谐之道，是我国传统文化瑰宝和全世界宝贵的思想文化遗产。

**武当武术神秘莫测。**“水之阴，山之阳，天下太极出武当”。武当山是我国太极拳的发祥地，素有“北崇少林，南尊武当”之说。武当武术是中华武术的瑰宝，以养生练功、防身保健为宗旨，以“厚德载物、道法自然”为精神，具有尚意不尚力、四两拨千斤、以柔克刚、后发制人、延年益寿、祛病御疾等多种特点和功效。目前全世界习练太极拳的已逾10亿人。

自然景观独一无二。武当山山水一体，珠联璧







合，集我国泰山、普陀山、故宫、千岛湖、少林寺等著名景区优势资源于一体，是旅游资源高度复合的风景名胜区。境内既有“天造玄武”、“一柱擎天”的天柱峰，“七十二峰朝大顶，二十四涧水长流”的壮丽景观，又有烟波浩淼的南水北调水源地太极湖。太极湖的蓄水量相当于浙江千岛湖的3倍，面积相当于整个香港行政区面积。名山秀水构成武当山独一无二的风景，对国内外游客具有巨大的吸引力。

**文化软实力不断增强。**武当文化底蕴深厚、博大精深、源远流长。近年来，特区多措并举，不断提高武当文化软实力，抢占旅游发展制高点。先后邀请了国内外知名艺术家张艺谋、陈凯歌、张纪中、陈维亚、卞留念、徐沛东、唐国强、成龙、李连杰等，开展了“书武当、画武当、写武当、拍武当、唱武当”等系列活动。邀请著名词作家宋晓明、曲作家赵季平等创作了《天下太极出武当》等10余首武当歌曲。推出了一批《问道武当》、《倚天屠龙记》等在全国有影响的大型电视纪录片和电视剧。成功举办了“武当·中华文化之旅”、第三届世界传统武术节等50多项有声势、有影响的活动。高水平组建了武当功夫艺术团等6个武术、道乐、道茶表演团队，经常赴美国、加拿大、俄罗斯、澳大利亚、英国、法国、新加坡、韩国及港澳台等10多个国家和地区进行表演交流，武当文化在海内外产生了广泛而深远影响。

**旅游经济高速增长。**近年来，武当山特区紧紧围绕“世界知名、国际一流”风景名胜区的目标，以太极湖生态文化旅游区建设为引擎，充分发挥大山、大水、大人文的优势，突破性发展文化旅游产业，特区进入了赶超跨越、全面扩张、加速发展的快车道，步入了全国知名风景区第一方阵。2011年接待中外游客350万人次，实现门票收入1.6亿元，旅游总收入18.6亿元，同比增长52.2%、25%、57.6%。先后荣获“全国5A级旅游景区”、“国家地质公园”、“海峡两岸文化交流基地”、“全国十大避暑名山”、“全国武术之乡”、“中国七大奇观”、“中国优秀风景区”等20多项“国”字号桂冠。

## 二、论坛筹备工作情况

第十二届全国“村长”论坛定于今秋在我国著名道教圣地武当山召开，这是我国村官相互交流沟通的年度盛典，对宣传十堰，提升十堰、武当山旅游品牌影响力，扩大招商引资，促进“三农”工作和十堰生态宜居新农村建设，推动经济社会跨越式发展意义重

大，影响深远。目前，各项筹备工作正按计划强力推进，主要开展了以下几个方面的工作。

### （一）组织保障高效有力

为高质量、高水平、高标准办好第十二届全国“村长”论坛，市委、市政府高度重视，成立了以市委常委、组织部长郭俊葦为主任的论坛筹备委员会，明确提出将论坛作为加强全市基层政权建设，宣传十堰、宣传武当、扩大招商引资的大事来抓，突出做好生态文化文章，加强绿色生态宜居村庄建设。强调要充分发挥“四大平台”（宣传推介平台、招商引资平台、学习借鉴平台、招才引智平台）作用，高标准地做好论坛筹备工作。特区成立了论坛筹备工作领导小组，领导小组下设“一办七处”，细化了工作责任、明确了工作分工，将论坛筹备工作的每个环节明确到人、到专班，做到了领导到位、人员到位、经费到位，确保工作不留死角、任务不漏空档、时间不拖后腿。三月中旬，从相关单位抽调10余名同志先期集中办公，具体负责活动的整体策划、工作推动、组织协调和检查督办。

### （二）宣传造势全面启动

一是高端媒体宣传。在央视1套、4套、香港亚视及国内10余家地方台播放第十二届全国“村长”论坛主题广告语字幕宣传片，在《中国旅游报》、《半月谈》、《湖北日报》、《湖北旅游》、《大武当》等重要报刊进行专题报道，在武广高铁、东航、南航航班等发布广告，依托高端媒体广树形象，吸引社会各界的广泛关注。二是户外广告“覆盖”。在十堰、武汉、西安等重点客源城市主要线路的公交车身及公交站台、十堰旅游频道、香港《大公报》的LED、北京西客站等播放第十二届全国“村长”论坛宣传片及字幕，制作了一批宣传折页、手提袋、一次性纸杯，并在全国性旅游促销活动中发放，为活动的举办营造了良好的环境氛围。三是网络宣传“互动”。在第一旅游网、新浪、百度、秦楚网、武当山旅游官网等网站开展网络宣传，在武当山旅游官网开设第十二届全国“村长”论坛专栏，进行专题宣传，同时与各大网站链接。拟开展活动现场视频直播，计划与新浪视频、优酷视频合作，为广大网民及时发布权威的活动资讯。四是以《中国村讯》为依托，开展广谱性宣传。在每期杂志上刊登武当山特区、八仙观村的发展动态、产业模式、区域范例等专题文章，配以精美的图片，图文并茂的专题宣传吸引了更多的目光关注武当山。



### （三）基础设施建设快速推进

目前与第十二届全国“村长”论坛相关的项目进展迅速。武当山旅游发展中心、武当艺术馆、太极剧场等修缮已完成；太极湖新区绿化工程已基本完成；特区八仙观农业旅游设施建设进展迅速。生态宜居移民新村示范点建设工作正有序推进。

### （四）环境综合整治全面展开

为树立武当山良好的品牌形象，以整洁、靓丽、文明的环境喜迎全国各地嘉宾的到来，特区成立了环境综合整治工作领导小组，重拳整治“八乱”（乱搭乱建、乱堆乱倒、乱停乱放、乱贴乱画）现象，扎实开展“两清”（清理广告门牌、清理占道经营）和拆违专项行动，大力推进玉虚宫周边、剑河两岸、316国道两旁、城区主次干道等重点部位的环境改造，全面开展城区“穿衣戴帽”和背街小巷环境治理，并对景区公路重新进行刷黑。同时，坚持阶段性整治和长效机制建设相结合，巩固环境治理成果。

### （五）加强了与中国村社发展促进会的协调与沟通

特区积极与中国村社发展促进会联系，及时反映工作动态，积极争取中国村社发展促进会领导的重视和支持。中国村社发展促进会领导多次亲临武当山指导论坛筹备工作，三次集中研讨确定论坛的方案、主题、议程、活动安排等事项。3月中旬，中国村社发展促进会派出创作组赴武当山实地考察，拟出版《文旅农三位一体，天地人和谐共生》专著，作为第十二届全国“村长”论坛的理论成果。中国村社发展促进会会同特区对活动招商引资、学习交流、宣传推介工作进行了多次研究，形成了初步方案。

## 三、论坛的初步方案

### （一）论坛的举办时间

结合国家重大活动和武当山的气候特点，我们拟将论坛的举办时间确定为9月7日至9日，活动时间为三天，其中9月7日为报到时间，正式会期为两天。

### （二）论坛的主题

会同中国村社发展促进会的有关领导和专家，进行了多次研讨和论证，本着“隆重、特色、大气、实效”的原则，重点突出文化、武术两大特色，打山水牌，打文化牌，充分展示武当山良好的山水旅游资源和厚重的历史文化积淀，充分展示武当山生态宜居的社会主义新农村，确定“文化强村，旅游惠民”的论坛主题。

### （三）论坛的活动安排

按照往届论坛的惯例，结合各位领导和专家们的意见，我们精心策划了：1、开幕式；2、全国著名村官报告会；3、主论坛；4、村企总裁圆桌会议；5、55个少数民族村官交流会及旅游特色村案例分析；6、全国大学生村官交流会；7、2012年中国绿色村庄年会；8、闭幕式暨文艺晚会；9、实地学习探讨武当山旅游管理的新经验等活动。目前，各项活动均在紧张筹备过程中。

### （四）参会规模

本届论坛村官正式代表控制在700人以内，全部参会人员控制在900人以内。主要邀请党和国家领导人、部委领导；湖北省委、省人大、省政府、省政协及省直相关部门领导；“三农”专家学者、国家级新闻媒体的领导和记者、省级新闻媒体的领导和记者；著名村官代表，中国特色村、大学生村官代表，五十六个民族村官代表和十堰市100个小康村村官代表等。

### （五）论坛的日程安排

经过与中国村社发展促进会多次沟通，本届论坛会期确定为3天，具体安排如下：

- 1、9月7日全天报到。届时，我们将安排专人、专车前往机场、车站迎接各位领导、嘉宾的到来。
  - 2、考虑到活动安排较多，提前于9月7日下午14:30举行全国著名村官报告会。
  - 3、9月8日上午9:00举行论坛开幕式。开幕式结束后组织领导合影；10:20随之召开主论坛。
  - 4、9月8日下午14:30 分别召开55个少数民族村官交流会和全国大学生村官交流会（期间举行大学生村官精神文集发布仪式，以及全国大学生村官创业实践基地授牌仪式）。15:00举行村企总裁圆桌会议。
  - 5、9月8日晚上18:30举行欢迎晚宴。
  - 6、9月9日上午8:00在武当山特区八仙观村举行2012年中国绿色村庄年会，年会结束后参会人员考察参观。
  - 7、9月9日实地学习、探讨武当山旅游管理的新经验，考察生态移民新村、十堰城区等。
  - 8、9月9日19:30—21:30举行闭幕式（会旗交接仪式）暨文艺演出和颁奖晚会。
  - 9、9月10日早餐后，与会人员返程。
- 具体日程安排，我们将在邀请函和论坛指南中详细说明。

## 四、本届论坛亮点

与往届论坛相比，在武当山召开的第十二届全国





村长论坛有以下亮点：

**一是主题突出。**此次论坛围绕“文化强村，旅游惠民”这个主题，突出“文旅农三位一体”的区域发展新理念，充分发挥武当山大景区、大文化、大旅游、大农村的优势，将旅游业作为全区的战略支柱产业来抓，通过旅游业的发展反哺“三农”发展，从而大力推动特区生态宜居的社会主义新农村建设。

**二是形式新颖。**有针对性的设立“村企总裁圆桌会议”，通过重大项目推介和招商签约活动，将十堰汽车产业、林特产业、生物医药、城市物流、旅游等优势产业项目面向全国发达村庄招商，为地方招商引资搭建平台。诚邀全国著名村官、国家相关部委领导、专家与省参加成立十堰“三农”战略发展咨询委员会，以“中国著名村官报告会”的形式，让知名村官与地方村官面对面，使十堰村官发展理念、工作思路和思想上得到启迪和拓展，为基层组织建设和农村经济发展搭建引智平台。

**三是特色鲜明。**在活动内容上，我们精心策划、潜心研究，从活动的开幕式到闭幕式、从主论坛到分论坛、从实地参观到文艺演出，都力求突出武当特色，充分展示武当山厚重的文化底蕴。在活动形式上，既有往届论坛的传统项目又有创新项目，力争给与会人员带来眼前一亮、为之一震的全新体验。在活动安排及服务上，我们力求做到周密细致，尽善尽美，充分展示十堰武当山良好的对外形象。论坛期间，还将举办开放大气、特色浓郁的专场晚会，把活动进一步推向高潮。

## 五、下一步筹备工作重点

下一步，我们将严格贯彻落实论坛执委会的指示要求，按照村社促进会的意见建议，扎实做好以下四个方面的工作：

**一是抓组织领导。**按照“一个活动、一名责任领导、一名责任人、一套工作专班”的要求，制定各个活动的具体操作方案，将每个活动、每个环节明确到人、到专班，明确时间节点，细化工作流程，倒排工作进度，建立倒逼机制，一项一项落实到位。强化督办力度，对各节点工作进度不快、落实不力的，进行及时通报、限期整改，确保各项筹备工作早安排、早部署、早到位。

**二是抓开幕式暨文艺演出。**按照“高人策划、名人出场、能人办会”的原则，突出武当文化，彰显地域特色，以一流的团队、一流的策划、一流的节目、

一流的阵容，请大台、请名导，邀请中央电视台担任论坛文艺晚会总策划、总导演。打造一台突出武当文化和武当武术两大特色，既有乡土气息节目，又有地方特色，内涵丰富、特色浓郁、具有国际影响力的视听盛宴。

**三是抓重点项目建设。**加快推进太极湖新区、武当艺术馆、太极剧场、武当山旅游发展中心等十大工程建设；以旅游理念统筹文化、农业发展，加快12个内安移民新村环境绿化、美化工作，高标准打造5个生态宜居移民新村示范点；加快完善八仙观村农业旅游设施建设，确保一批重大项目如期竣工使用。

**四是抓招商引资。**利用第十二届全国“村长”论坛这一重大平台，举办一场全方位展示十堰优势资源项目的招商盛会，努力达成一批招商成果。迅速启动经贸洽谈会筹备工作，全面筛选整理急需对外招商的重大项目，做好项目的推介说明、提前接洽、跟踪落地等有关工作，确保洽谈会期间成功签约一批重大项目，实现社会效益与经济效益双赢。

**五是抓接待服务。**坚持“统筹安排、对口接待、部门负责、领导挂帅”的原则，制定总体接待方案和部门对口接待方案，把接待任务对口分解到责任单位、责任专班、责任领导、责任人，确保每位来宾、每个接待环节、每个方面接待工作都有具体可操作、细致的工作方案和工作预案，确保活动接待工作万无一失。

**六是抓环境整治。**进一步抓好重点区域改造建设和环境综合整治工作，坚持阶段性整治和长效机制建设相结合，巩固环境整治结果，以优质靓丽的良好环境迎接各位嘉宾到来。

我们将充分借鉴历届论坛的成功经验，围绕“以一流的组织、一流的服务、一流的接待，办一流盛会”的目标，以最大的热情、尽最大努力，全力把第十二届全国村长论坛办成开放交流、合作共赢的年度盛会。在此，我代表武当山特区工委、管委会和全区人民，真诚欢迎各位领导、各位执委届时光临武当山！📷



# 在第八次执委会上的讲话

◎ 中国村社发展促进会名誉会长 余展

我想讲三句话：

一是，请出来和走进来——这是就论坛的开法讲；

二是，相互交流与反映诉求——这是就论坛的内容讲；

三是，无可非议与非议——这是就所谓“豪车”一事讲。

## 一、请出来和走进来，是指全国“村长”论坛的开法

如何开好“村长”论坛，扩大它的影响，提高它的质量，更好地发挥它的作用，这是我们执委会的中心任务，是全体执委肩负的使命。

执委会主任吴协恩的报告中，提出了许多改进的措施，我要讲的是加强与地方的联系。在开好每届论坛的同时，开展论坛走进基层的活动，加强同论坛信息联系点的联系，使一年一度的论坛经常化，广泛化。

今年已经和将要开展的有：全国“村长”论坛走进福保，走进昆山，还要走进金溪，走进谢家路。

这样做的目的：

一是扩大参与面。现在论坛已开到上千人的规模，再扩大参会人员，无论是主办方还是承办方都显吃力。采取论坛走进基层的办法，把发达村庄的成功经验带到各地去，请著名村官前去传播自己的发展经验，就近邀请当地更多的村官参加，共同分享论坛的成果。这样做，更有利于欠发达村庄学习发达村庄的经验，进一步发挥论坛的作用。

二是扩大影响力，即扩大全国“村长”论坛的影响力。使论坛的影响力，从空间上来说扩展到更多的地方；从时间上来说，扩展到更长的时段；从授从上来说，扩展到更大的范围；从效果上来说，扩展到更深的层次。

## 二、相互交流与反映诉求，也就是说交流经验和反映情况、意见

前者，是指我们村官之间的交流；后者，是指上下之间的沟通，即向上反映情况和意见。

我们的论坛，已成功举办十一届。更多的时候、



更多的精力放在了村官之间的相互沟通信息、交流经验方面，包括上情下达，请领导和专家讲话、做报告。但是，作为一个社会团体，一个以促进农村社区发展（即村庄发展）为宗旨的社会团体，其任务之一就是反映本团体所代表的群众有些什么诉求、要求、意见、建议。相对于团体内部的交流而言，这方面我们的注意力则不够，所做的工作也不

多，应当说是很欠缺的。我认为，今后有加强这方面工作的必要，加强对农村基层情况的反映，加强对农村基层干部诉求和意愿的反馈，使决策机构和研究部门更多地听到来自村庄的和村干部的呼声。

出于这方面的考虑，根据今年全国“村长”论坛的主题，准备就农村文化建设（包括文化事业和文化产业）的情况对部分村庄进行问卷调查。调查对象，首先是执委所在的50多个村，这是代表全国发达的村庄；另外，调查55个少数民族村，大体能够反映欠发达村庄的情况。再随机调查一些大学生村官所在的村庄。争取在会前，整理出一份调查报告，提供决策机构和研究部门参考。为此，希望大家认真对待此事，作为此次论坛的一项内容。

明年，是十一届三中全会35周年。中国的改革，始于农村，农村的改革又发端于小岗，明年的第十三届论坛将在小岗召开。为此，我们想借此机会，就我国村庄发展中的若干主要问题作一课题研究，写出一份具有一定深度的报告，供决策参考。同时，请各位执委所在的村，就本村35年来的发展历程，遇到的矛盾和难题，成功的经验和失误的教训，各写出一篇实实在在的、有情况有分析的材料，作为典型个案汇编成册，供各地参考。希望各位执委认真对待此事。

## 三、非议与无可非议，这是指所谓“豪车”一事而言

媒体所指的几辆“豪车”，两辆为私人的车，一辆为村企公司的车，一辆所谓房车实为中巴（考斯





## 对办好“村长”论坛的几点看法和建议

——上海市嘉定区江桥镇太平村党总支书记苏兴华

由中国村社发展促进会筹备主办的“村长”论坛至今已举办十一届，这个直接面向农村最基层干部的论坛活动受到广大村官的好评。每一届“村长”论坛，参会者通过交流、学习、参观后，从中得到很大的鼓舞和启迪。回顾历次活动效应和结合当前经济、社会发展形势与要求，本人想对如何进一步举办好“村长”论坛提几点看法、建议：

一、发挥优秀、杰出“村长”的影响力，向上级积极传递“三农”工作发展信息。在参加全国“村长”论坛的活动中，有不少村官是农村基层工作的杰出代表，他们有的是中共党代会代表、全国人大代表及全国劳动模范、先进工作者，这些基层杰出带头人来自农村第一线，他们对“三农”工作和新农村建设进程中发展情况的了解最深切。所以我想，是否可以通过每年“村长”论坛的契机，把在论坛中反映的农村基层发展的热点、焦点问题，以“村长”论坛执委会名义或村官代表名义，在他们参加全国党代会、人代会和表彰活动时，向中央、国家领导人和有关部委传递调研报告或工作建议议案。这样做，既能使中央、国家有关领导、部门及时了解、掌握农村情况，为决策、部署提供参考信息；又能使“村长”论坛的影响力更加显现。

二、拓展党建论坛议题，推进农村执政基础建设。在迎接党的“十八大”之际，中央向全党发出开展“争先创优”活动号召，近期中央组织部又提出“加强基层组织年建设”的指示。我国农村基层党组织是指导、引领新农村建设的主心骨，参加“村长”论坛的大多数村官都肩负着基层党组织书记的职务，这就要求我们在继续推进农村经济发展的同时，要注重围绕党中央的决策、部署，切实加强基层党的建设，巩固党在农村基层的执政地位。对此，我建议在后几届“村长”论坛中，可以拓展党建论坛议



题，以彰显党建引领经济、社会发展这个主旋律。

三、加强社会管理研讨，推动社会和谐发展。农村基层是一个小社会，不管经济发达村还是贫困村，凡人群居住的村落在现阶段都要重视社会管理工作。对此，我觉得在“村长”论坛中可以创设乡村社会管理研讨议题，从涉及社会管理工作的民主建设、文明创建、人文环境、社会治安等方面，有选择、有侧重地确立主题，在“村长”论坛中进行研讨交流，这样做有利于各地村官从自身发展特点及需要从“论坛”中获取更多的工作经验和做法，也有利于提升“村长”论坛的实际效果。

特），另两辆因无具体线索未能查到。

作为企业的老总，特别是民企老总，公司或个人买什么车、坐什么车，是公司的车还是自己购买的车，本是无可非议的事。甚至有一天，他们当中有的公司或老总还可能拥有商务飞机。

这样一件本来无可非议的事，引起一些人的非议，原因是多方面的。当然，另一方面也不乏宽容和认同的声音，认为这代表了农村和农民的富裕。但从严格要求自己，我认为从自身的角度来说，值得注意

的：一是身份，二是场合。我们是以村干部而且是村的主要干部的身份，出席“村长”（村党组织书记、村委会主任）论坛，作为村民的带头人，参加农村基层干部的论坛，而不是以CEO老总的身份出席纯商务活动。因此，要继续保持艰苦奋斗的作风，进一步密切与村民群众的联系，以自己的实际行动，弘扬党的优良传统，多为群众谋利益，做群众的表率，树立良好的社会形象，为我们的论坛树立良好的会风。

此外，我们也要学会同媒体打交道，欢迎监督。☞



## 把“村长”论坛打造成关注民生反映民意 集聚民智的平台

——八至十一届全国人大代表、辽宁大梨树村老书记毛丰美

全国“村长”论坛已成功举办11次。参加“村长”论坛和论坛执委会，我真切地感到，中国村社促进会以促进农村改革发展为己任，以服务“三农”为宗旨，通过“村长”论坛为我们基层村官搭建学习交流、探索发展、提升才干的平台，对推进社会主义新农村建设发挥了重要作用，受到广大村官欢迎，也得到中央领导肯定。“村长”论坛能有如此大的影响力、感召力，最根本的是紧跟中央，围绕大局，贴近实际，注重创新。

创新是发展的不竭动力。“村长”论坛参加者来自全国各地，其中不少人是全国党代表、人大代表，论坛还邀请涉农专家学者参加，因此，我建议“村长”论坛应增加建言献策功能。具体讲，就是在论坛前，引导与会者结合农村改革发展实际，搞好调查研究，提出有关“三农”的建议，在“村长”论坛上充



分讨论，修改完善后，交由论坛成员中的全国党代表、人大代表，形成提交“两会”的建议。这样做有利于集思广益，汇集各地情况，反映民众呼声，提出带有普遍性、全局性问题；有利于代表们事先沟通思想，凝聚共识，变个人意见为代表的建言，把“村长”论坛打造成关注民生，反映民意，集聚民智的平台，为提高代表履职能力创造条件。

作为村官，我深知解决“三农”任重道远；作为人大代表，我深感为“三农”建言，时不我待。我们要不遗余力为之奋斗，同时，热切希望“村促会”创新“村长”论坛内容和方法，开辟村官参政议政、民主建言、共商国事的新领地，为加强我国民主政治建设，推进决策民主化作出新贡献！

## 提高论坛论文质量和作用 推进新农村建设和农村转型发展

——上海市奉贤区南桥镇杨王村党委书记孙跃明

中国村社促进会每年召开全国“村长”论坛，围绕主题、主线确定一个论点，对于推进“三农”工作、新农村建设和转型发展起到了积极的导向作用，受到了一致好评。为了进一步提高论文的质量，扩大影响和作用，我建议：一是每年召开“村长”论坛之前，把确定的论坛主题下发给全体执委，让执委提前准备，搜集材料，确保提交论坛的论文有一定的质量。二是每年开展论文评比，把贴近农村实际，贴近新农村建设，贴近转型发展内容详实的论文分别评选为一、二、三等奖，调动撰写论文的积极性。三是把评选的好论文



汇编成册，论坛期间下发给每位与会者，并在《中国村讯》杂志上刊登，便于查阅，便于借鉴，便于学习，发挥论文对实践的指导作用。



## 希望“村长”论坛越办越好

——江苏省徐州市贾汪区马庄村党委书记孟庆喜

由中国村社发展促进会发起的全国“村长”论坛，至今已成功地举办了十一届，目前已成为我国村官相互学习、交流的最大平台。自第一届开始我参加了每一年度的“村长”论坛。我的体会很多，简单地说：开阔了视野，更新了观念，结识了部分兄弟省市村庄的朋友，通过相互间的学习、交流，特别是在论坛上聆听中央和国家领导人的重要讲话，以及著名“三农”专家的报告，受益非浅。为把以后的“村长”论坛办得更好，借此宝贵机会，我提一些不成熟的建议：

### 一、建议论坛期间举行省（区）市的区域交流

与会村官代表来自全国各地，聚到一起很不容易，大家都想在有限的时间之内能够获取更多有效的信息。但是，由于会议时间短暂，论坛的内容又多，多数参会者很难有交流互动的机会。如果能将参会者按照省份或片区安排在一起，进行交流、座谈、互动，不仅能够提高更多的参会人员发言机会，而且同一地域之间交流更有接近性，这样势必提高论坛的质量。

### 二、增大新农村建设中的文化建设的研讨力度

第十二届全国“村长”论坛的主题将乡村文化建设作为关键词之一这样很好，将对推进庄文化建设产生积极的意义。目前我们国家已经重视起农



村的文化建设，但是，村庄文化建设在各地还存在参差不齐的现象，有些地方甚至刚刚起步，建议在论坛上，要加大村庄文化建设经验交流的内容。

我们马庄村是全国文明村，马庄农民乐团是苏北第一支农民乐团，是马庄文化的亮点，曾多次走进中央电视台，并在赴欧洲的演出中获得大奖，为中国农村赢得荣誉。我们体会到，丰富多彩的农村文化，能够推动村庄经济、社会事业的发展。我们愿意与全国各地的兄弟村庄相互交流、相互学习，共促发展。



## 参加执委会议有感

——辽宁沈阳上岗子村党委书记商纯福

执委会议九星开，承前启后细安排。  
认真总结求实效，工作报告最实在。

“村长”论坛村官办，贡献良策展胸怀。  
改革创新添活力，万紫千红武当来。





# 坚持深化改革创新发展 同心合力壮大集体经济

◎ 九星村老书记、上海九星控股（集团）有限公司董事长 吴恩福



在充满热情、情意盎然的美好季节，非常荣幸地邀请到了农业部、上海市和闵行区等主管农村工作的领导、专家，以及诸位同仁嘉宾前来九星实地指导、传经送宝，并欢聚一堂共同探讨我国村级集体经济改革发展的新思路、新途径和新举措。借此机会，我谨代表九星村两委、上海九星控股（集团）有限公司和全体新老九星人，向各位的到来表示最热烈的欢迎和衷心的感谢！

作为一个有着9亿农民的农业大国，我国的“三农”问题历来受到党中央、国务院和各级党委政府的高度重视。我们广大农村基层干部，虽然处在同环境下的异域他乡，但都肩负着同一个光荣而艰巨的使命，那就是带领当地村民摸打滚爬，奋战在最基层的第一线，为农民增收过上小康生活，为社会主义新农村建设脚踏实地、历经磨练、埋头苦干，从中也创造了许多好的做法和经验，值得我们好好借鉴和学习。我作为一个有生以来从未离开过农村，与村民朝夕相处几十年的农村基层干部，在长期的实践中我深切地感受到，只有坚持深化改革创新发展，同心合力壮大集体经济，才能实现共同富裕奔小康。下面，就我们九星的一些做法、体会作简要汇报，与大家互勉共享。

## 一、九星村概况和历史沿革

我们九星村地处上海西南部、隶属于闵行区七宝镇，村域面积1.1平方公里，其中非农建设用地1307亩，现有19个村民小组、1385户、4659人。经济发展的实体是以上海九星控股（集团）有限公司为母公司，麾下九星物流、九星租赁、九星电子商务、九星小额贷款、九星融资担保、九星旅行社、九星广告、九星财务等12个子公司和衍生公司，组成了“1+12”的经济体结构，



现有员工1111人。我们的主打产业是九星市场，主要经济实现形式为收取市场营业房、场地租赁费。今天九星市场的建筑面积为80多万平方米，拥有五金、灯饰、陶瓷、酒店用品、锁具、不锈钢、家具、茶叶、文具办公用品、古玩字画等23个大类的市场集群，入驻商户8000多家，去年的销售额280多亿元，被誉为上海的市场航母。

由于铸就了一业特强的优势和衍生产业的相继崛起，全村经济从95年起连续每年呈2位数快速增长，尤其是2005年以来，每年的增值都在6000万—8000万，2011年总收入达到了85300万元，净利润24800万元，上交税收26100万元。

然而，九星今天的业绩不是一蹴而就的，在前进的过程中也遇到过许多曲折、充满着艰辛。18年前，我们的处境用经济贫乏、效益低下、债务缠身、困境难以摆脱来形容一点也不过分。1994年全村负债1780万元，负债率高达84%，劳均年收入不足3000元，曾出现过23个月发不出退休金、两年半时间报不出医疗费困难局面。村民们因起早贪黑、风里来雨里去的繁重劳动而厌倦农业生产，都想方设法跳出农门，其中一部分头脑活络或有手艺的村民外出打工或做个体生意，绝大多数村民的生活水平只能维持在最基本的温饱状态，一日三餐两稀一干，早、晚只吃咸菜酱瓜，中午才起油锅，群众怨声载道。也就在这一时期，上海的城市建设进入了大开发阶段，九星村被征掉了4000多亩土地，这就使原有的农业设施（如地下排管）被截得支离破碎，再也无法进行规模化农业生产，这对本已十分脆弱的集体经济来说，用句不恰当比喻就像“屋漏偏逢连夜雨”。

就在困难成堆、矛盾交织的复杂背景下，新一届村党组织和村委会认识到，如果让这种情况再延续下去，九星将永远是贫穷的。在是让这种继续蔓延，还是迅速壮大村级集体经济实力的取舍中，我们选择了后者，于是我们深入分析以村定位，根据地处城郊结合部的优势和大量人口导入的趋势，抢抓机遇，以前瞻的思维迎合需求，引导群众转变传统观念，冲破巨大阻力，果断提出不建洋房建厂房，为发展村级集体经济留下了最珍贵的土地资源，正是有地才能有发展，无地哪里来发展？

同时，我们因地制宜地调整产业结构，转变发展方式，不唱高调，力求实效，果断地制定了主攻第三产业的思路和计划，带来了经济效益的迅速复苏，并在这个基础上，最终打造出一个村就是一个大市场的

格局。

市场的建立、效益的增长，最直接的成效就是让全体村民充分享受到了经济发展带来的成果。目前，我们九星的村民（包括以前征地、吸劳转居而失地的原村民）一是人人有工作，市场的繁荣为他们创造出了大量的就业岗位，公司员工的劳动报酬也随效益的增长水涨船高，2011年劳均报酬为58000元；二是人人有保障，每个参加集体经济组织的村民职工都享有本市城保（而不是农保、镇保）标准的医疗养老保障，同时集体经济实力的增强与增加村民职工的福利相同步，如逢年过节，向每个村民职工发放食物和过节费；每年都组织1000多退休老人外出旅游，每月向每个老人送发牛奶卡；向在读大学、研究生和出国留学的村民子女每年补贴6000元、9000元和20000—60000元等各种福利；2011年全村福利支出增加到2259万元，户均受益20000多元；三是人人有股份，经过改制村民成了集体经济组织的股民，可以长期获得红利收入，2011年户均分到红利48000多元。

“三有三增”是今天九星村民生活的真实写照，而集体经济的发展壮大，也为本地区精神文明建设、构建和谐社会，提供了有力的支撑。自2003年以来，我村已连续8年位居上海市综合实力百强村第一名，并相继被评为“全国文明村”、“全国民主法治示范村”、“中国十大名村”、“中国十佳小康村”、“中国市场第一村”，九星集团公司被中华全国总工会授予“全国五一劳动奖状”、我个人也相继多次获得了上海市劳动模范和全国劳动模范等荣誉称号。

## 二、深化改革推动经济发展

经过18年的奋斗，让人感到欣慰的是，我们终于将一个名不见经传的普通村和经济落后村打造成为目前商品荟萃、车水马龙、繁荣兴旺、人流、物流、信息流、资金流汇聚的中国市场第一村；经济快速发展、效益不断增长的经济强村；人民生活水平不断提高的小康村；文明程度连上台阶的全国文明村。而在这一切的背后，都有改革发展的力量、创新驱动的力量在推动着我们勇往直前。

回顾九星村的发展历程，可以看到对不同时期阻碍经济发展的体制机制问题，我们都进行了大刀阔斧的改革。其中，至关重要的改革有两次：

第一次改革是从1994年底开始，当时我们注意到办联营企业既无权参与决策管理、但还要连带亏损责任，农副业生产虽已联产承包，但比上自由市场



收入少等是影响发展的主要症结，及时对村队办企业制定了刚性收入指标和超奖减罚、招投标个人租赁承包先付足租金等措施，对农副业承包户推行定量定额、超则奖励的办法，对造成损失最大的联营企业首创了“合作形式、租赁性质、独资管理”的新模式，使之从合作转向租赁，以艰苦的谈判重签合同，彻底摆脱经营风险，从而扭转了集体经济每况愈下的被动局面。

第二次重大改革是在村级经济已呈快速发展的态势后，一方面随着经济效益的增长，村民的劳动报酬和福利待遇逐年提高，另一方面小富即安、不思进取的思想苗头开始出现，多数村民对集体事业漠不关心、只有少数干部靠责任心抓工作等矛盾也随之凸现，这种现象促使我们对传统的集体所有制进行反思。集体所有，究竟是谁所有？集体财产，究竟是谁的财产？尽管在过去几十年里我们一直理直气壮地说集体所有就是全体成员所有，村里的财产是全体村民的财产，但是如果不把“全体成员所有”分解到具体的每个人持有的份额，那么就只能使“全体成员所有”沦为一个抽象而又空洞的概念。因此，从2003年起，我们在镇党委、镇政府的正确领导下，在区政研室等部门的大力支持和全程指导下，于全镇各村中率先着手对集体经济组织进行改制。

九星的改制，是以保护农民的根本利益和促进生产力的解放为出发点，以提高村民的生活水平为根本出发点，所以九星的改制目的不是分资产，而是明晰产权，建立增加财产性收入的长效机制。九星的改制，有五个特点：第一是在体制上不撤村；我们通常说撤队撤村要出问题，有些地方还有农田也在搞村改居，这无疑是在搞农业结业化、土地财政化、最终农民成为流浪化。第二，是只改地面上的经营性资产，不改公益性资产，缓改资源性资产；第三，是结算全部用现金，在进行资产量化和股份认购时，现金进，现金出，不搞账面上的数字游戏；第四，参股全覆盖，不仅让没有征地的村民入股，也让已经没有劳动关系、并因宅基地迁离开本村的原住民也可以入股，把名分和情分融合在了一起；第五，是对干部不送股、不配股、不奖股，我们设立了风险责任股，按照中层以上干部的级别由自己出资购买，并明确了“在岗参股、离岗离股”的原则，不搞终身制、更不搞继承制。

九星的改制，经过前后六年的努力，所经历的艰辛是非亲历者难以感受和置信的。其中仅核准农龄一

项，我们就通过到派出所等有关部门查阅档案资料、内查外调、召开座谈会、张榜公示、运用科学方法、反复核查、签字确认等繁重艰巨的工作，才使每个人的农龄都被正确无误地统计了出来，得到了群众的普遍认可。而且为了保证改制中不出现失误，或者说为了在万一出现失误的情况下预留出调整的余地，我们还采取了先切块试点、再分步实施的步骤，先拿出约20%的资产经过改制在2005年成立了上海九星物流股份有限公司，然后再进行全面改制，相继成立和重组了上海九星社区股份合作社、上海九星控股（集团）有限公司。

通过改制，我们完善了公司法人治理结构，加强了内部管理，效益得到了进一步提升，并且解决了半个多世纪以来集体资产人人有份，又人人没份的问题，建立了个人利益与集体收益休戚与共的新机制，让大家有了今天公司无效益、明天红利分不到、股金还要亏进去赔本的危机感，极大地调动了大家的工作积极性和责任感。更重要的是，村民变成了股民，使他们今后可以放心地持股退休、继承或者进城镇成为城市居民，也就是说实现了让农民带着股份进城的目标，消除了他们在人地关系转移后的后顾之忧。正所谓经济要发展、利益要保障、深化改革少不了。

### 三、几点体会

#### 1、只有加快发展村级集体经济，才能贯彻党中央共同富裕要求

坚持村级集体经济不散伙，解决了农民组织起来的问题；坚持农村土地集体使用不动摇，解决了谁来经营土地的问题；坚持农民是新农村建设主体地位不含糊，解决了土地怎么经营的问题；坚持走共同富裕道路不变向，解决了全村人民奔小康的问题；这可以说是九星的成功经验所在。从理论到实践都可以证明，集体经济是农村发展的方向，也是建设社会主义新农村的经济基础，更是农民实现共同富裕的根本保证。我们应该看到，农村集体经济具有广阔的发展前景。从主观上看农民对集体经济也有着深厚的感情和较强的依赖性，所以对发展集体经济也有着较强的心愿和很大的需求，从客观上看也只有把亿万农民组织起来，农村才能避免出现“两极分化”的现象，农民也才能成为社会主义市场经济条件下的竞争主体和创造主体。

小平同志提出：“贫穷不是社会主义”，也就是说社会主义的本质是共同富裕。作为农村的基层干





部，就要义不容辞地根据所在村情村位，组织和依靠村民群众的智慧和资源，发展适合本地区特点的集体经济，壮大经济实力，并在发展中让广大村民群众共享发展成果，带领大家共同致富。九星走过的道路证明，是发展才使九星摆脱贫穷面貌，并从贫困中崛起步步为赢；是发展才能建设成目前繁荣兴旺的市场村，经济收入连年攀升；是发展才创造了26000多人的工作岗位，做到了人人有工作和稳定的收入，生活幸福指数像芝麻开花节节高；是发展才使新老九星人和全村的文明程度跨上了一个又一个新的台阶，正像胡锦涛总书记指出的那样，“发展是解决一切问题的总钥匙”。

### 2、只有不断创新改革，才能保持不竭动力推动经济发展

无论什么单位、企业，总离不开成长、平稳、下滑的发展规律，从长期的实践中，我感悟到，要延长上升的长期期和平稳期，缩短下滑期并实现新的提升，关键是要深化改革用创新的理念为集体经济发展增添强大的动力。所谓改革和创新，就是要解放思想，突破常规，及时发现和清除影响生产力发展与生产关系不相适应的障碍，随时引进和建立适应新形势下的体制机制，给发展不断注入新的活力。具体到九星而言，如果当时没有理顺村企关系的改革，就不可能使集体经济有好的开端；如果没有集体经济组织以股份形式的改革，就不可能充分调动村民群众呵护、关心、参与市场建设的积极性，也就不可能让村民群众人人珍惜仅剩的这一小块土地，并难以做到市场规模的持续扩大、持续兴旺和年年都有红利分配、福利的提高；如果没有各项管理制度的改革，九星市场的经营管理就不可能营造出良好的秩序；如果没有产业发展的创新改革，就不可能有目前10多个衍生产业公司的存在和业绩。总之，不断地创新改革，才有了九星的今天。因此，改革是推动集体经济发展强大动力，否则，则将成为死水一潭，没有活力，好景不长。


### 3、只有因地制宜转型提升，才能以良好基础实现新的突破

由于所处的地理位置、基础条件、资源环境的不同，人文素质的差异，发展集体经济首先要立足村情、根据特点、审视度势地找准适合自身产业发展的定位，因地制宜地制定发展战略，使发展具有良好的基础。照抄照搬和刻意复制其他地方的发展模式，就像植根于不适应生长土壤的无根之木枯萎衰竭。同时

要在利用基础资源，通过发展形成特色产业的同时，按照科学发展观的新要求，市场经济的新变化，时时在不断发展中转型提升，以新突破增强经济发展生命力和后劲，立于可持续发展的不败之地。

全国各地涌现出了以华西村为代表的一大批发展快、效益好的村级集体经济组织，他们的经验没有一个不是因地制宜起步、改革创新驱动、转型提升强劲的发展结果，他们也永远是我们九星村学习的榜样。我们九星也正是因为根据城郊结合部地理位置比较特殊、交通比较发达、土地比较集中等自身条件，强调坚持先考虑生产再考虑生活的原则，坚持村民不建洋房建厂房，真正实现土地集约利用、深度开发、不断增值的目标，抓住人口导入、需求增加的机遇，才有了建设市场村的可能。此后，我们又在此基础上，对与科学发展观不符的部分产业进行适时调整，加快引进、建立、扩大与大都市形象相映衬和与市民生活水平提高相匹配的精品灯饰、茶叶茶具、红木根雕、古玩字画、文化创意等行业，并加大力度积极开展引进品牌、提升市场为重点的“品牌形象”主题年活动和“强店”“立店”工程，九星市场已有品牌商品专卖店208家，国际、国内和省市级品牌商品805个，促进了九星市场的整体形象、环境、业态的提升，使集体经济发展的后劲得到了进一步的增强。

发展是永恒的主题，农村集体经济的改革发展是我们农村基层干部为之奋斗的伟大事业。改革开放三十多年来，全国农村发生了翻天覆地的巨大变化，我们九星通过顽强拼搏和不懈努力，也取得了显著的进步。这些成绩的取得，得益于党的改革开放政策，得益于上级领导的正确领导，得益于全国名村、名市场经验的借鉴和支持，得益于全体村民职工的理解配合。但与在座全国兄弟村相比还有不少的差距，我们要以这次论坛为契机，虚心认真地听取各位领导的教诲和指点，认真学习先进村的宝贵经验，坚持贯彻落实科学发展观思想，继续发扬坚韧不拔、勤奋好学、自主创新、求强务实、勇立潮头、敢于争先的九星精神，以优异的成绩向党的十八大献礼。

最后，祝各位领导、各位专家、各位同仁和各位嘉宾身体健康、万事如意、在沪快乐！



# 集体经济引领郑各庄农民 走向富裕路

◎ 北京市昌平区北七家镇郑各庄村党支部副书记 李艳

郑各庄村有568户，1500口人，村域面积4332亩。宏福集团是村经营实体，下属30几家公司，近5000名员工。党总支、村委会、集团董事会交叉兼职，三套班子17个职位，实由12人组成，全部为大专以上学历，并分别持有经济师、会计师等专业职称以及建造师、职业经理人等执业资格。形成了村、企“两池蓄水”，党总支、村委会、集团董事会“三马拉一车”的工作格局。为我村的建设和发展提供了有力的组织保证。

改革开放以来，特别是1995年以来的十几年间，我们以主动城市化为切入点，紧紧围绕壮大集体经济实力、带领群众共同富裕做文章，使我村发生了深刻的历史性变化。从1998年到2011年的13年间：全资子公司由1个发展到35个；村级资产从3600万元增加到55亿元；经营收入从3500万元增加到35亿元；农民人均收入从3100元提高到45500元；上缴税金从33万元提高到2.4亿元；农民人均福利从109元增加到7500元。2011年人均股东收益10,500元，是2000年即产权制度改革当年600元的17.5倍。

2011年8月，美国哈佛大学亚洲研究中心主任、肯尼迪政府学院教授、著名中国问题专家托尼·赛奇博士到郑各庄考察时称：“郑各庄的发展模式是中国农民的一个创举”，并把郑各庄村的发展模式列为哈佛大学教学案例。今年4月下旬，黄福水做为中国首个登上哈佛大学课堂的村官，向中外学者介绍了郑各庄村坚持发展集体经济、带领村民致富的经验。

## 一、大力发展实体经济，壮大集体经济实力

这些年，我们始终把产业结构调整、壮大集体经济、实现农民就业转移、促进农民增收作为长远之



计，全力打造强企、兴村、富裕农民的新型集体经济模式。

为了复兴集体经济，实现共同富裕，1986年十几个人自发地组建了一个小型施工队，以借来的5万块钱做创业资本走进了建筑市场。把赚到的钱一部分用来扩大再生产，一部分用于修路以及改造小学校、幼儿园、自来水等基础设施，让村民看到了发展集体经济的希望。

1992年底，为了提高施工能力，面对施工队的资金底子还很薄弱这一现实，向村民发出了集资入股的倡议，大家看重的是集体的事业，看重的是对施工队的信任，仅用了五天的时间就收到144万元，这其中的大部分资金是向亲友借来的。我们用这笔钱添置了5台土方运输车，并成立了宏远机械施工公司，从此郑各庄村有了第一家名符其实的经营实体。1993年到1995



年的三年间，企业收入连续翻了三番。1996年成立宏福集团，创立了“村企合一”的经济运行体系，郑各庄村集体经济发展步入了快车道。

目前，宏福集团已有全资子公司35家，60几家合作企业，经营着建筑、建材、旅游、科技、文化、贸易、物业等关联产业，一个可持续发展的产业链在郑各庄村全面铺开。

其中，建筑企业实现了从基础工程、主体施工、装饰装修到建筑设备租赁、建筑材料及材周转材料保障和市政工程的专业配套，年施工能力达到80余万平方米。不仅承担着村里的全部建设工程，并且在吉林、黑龙江、辽宁、山东、甘肃等地拓展了建筑、建材经营项目。2009年宏福集团作为中国在利比亚唯一的民营企业总承包了5000套住房项目，之后又续签了38亿人民币的总承包项目合同。2011年3月因利比亚国内战乱被迫停工。目前正在运作重返利比亚继续未完工程的事宜。

以温都水城为品牌的旅游产业，是由宏福集团和郑各庄村民共同投资近30亿元打造。目前投入运营的水城国际酒店、湖湾酒店等四家大型酒店以及水空间、温泉养生会馆、会议中心等项目，具有同时接待上万人商务会议、休闲娱乐的保障能力，被列入中央国家机关和北京市政府会议采购定点单位。12万平方米的水城文化广场已经完成主体施工，正在开展招商工作。将通过整合中央戏剧学院、解放军艺术学院、北京电影学院等优质资源，实现文化旅游与文化创意产业对接，成为集原创舞台剧演出、影视新片展映、动漫游戏体验、名人原创书画展卖，以及时尚商品和豪华车展销于一体的文化创意产业基地。投资6亿多元在黑龙江五大连池“复制”的温都水城国际旅游会务中心已于去年7月落成开业，这是我们实施“品牌、资本、管理”输出战略迈出的第一步。

医疗和养老产业是我们优化产业结构中做出的重大抉择。宏福集团与北京安贞医院合作共建的三级甲等北京新安贞医院，拥有800个床位，将于今年底或

明年初投入使用。

为应对老年社会的到来，充分利用我村特有的酒店管理、医疗护理、温泉养生、休闲娱乐以及成熟的社区等资源优势，分别兴建了自助型的老年国际公寓和护理型的老年护理中心，总建筑面积25万平方米，设有4600个床位，从自理型养老到医护型养老甚至到临终关怀乃至天堂墓葬的、一站式终极退休养老模式。还将整合我们在五大连池和海南博鳌开发的旅游

地产资源，开展“候鸟型”、“旅游型”、“休养型”、“康复型”等多种形式的养老服务。

科技产业是我们引进的合作项目。1999年开发的以发展高新技术产业为核心的宏福创业园，目前，已聚集了生物科技、电子信息、新材料、新能源以及数码软件研发等60余家合作企业。

物业服务企业承担着整个社区的水、暖、电、气、热等能源保障，设施维护以及安保、环卫、绿

化美化等，并经营着大学后勤以及厂房、商铺、公寓等存量资产。是我村一项持续稳定的收入来源。

这些年我们从建筑施工拓展到工业，从工业拓展到服务业、再拓展到休闲产业、文化创意产业，增强了抗风险能力和持续发展能力，本村700个劳动力由每年靠收成的农民演变为按月领报酬的产业工人，还带动12,000多周边村农民及社会人口就业。

## 二、发挥集体经济优势，让农民共享改革发展成果

### （一）创新新型集体经济模式，让农民变股东

1996年北京宏福集团成立时，随即创立了“村企合一”的发展机制。1999年宏福集团进行产权制度改革，确定了公司法人、村委会和村民的股份关系，特别是创业者们放弃了政策允许为有突出贡献者配置干股的优厚待遇，同大家一样用现金入股。由此认定了宏福集团即不是私有制，又不是绝对的集体所有制，而是以农民为投资主体、发展成果共享的新型集体经济模式。为了帮助村民理财，集团承诺每年的股份分



温都水城国际酒店——万福亭





红不低于15%，从而调动了村民参与投资股份的积极性。目前，村民人均持股12万元，每年的股东收益突破18,000元，成为村民持续不断的财富。

### （二）创新土地流转经营机制，让农民离土不失地

土地是农民赖以生存的命根子。在调整产业结构中，我们不以农民失地为代价。1999年，按照依法、自愿、有偿、规范的原则，在京郊率先推出“确权、确利、保收益”的土地流转经营机制，由村民授权每亩地的租金不低于5,000元，企业的盈亏不影响农民的收益。土地租金全部分配给有土地承包资格的农民，大家毫无顾虑地进入企业。2011年人均土地收益8,500元。

### （三）创新村内保障制度，让农民无后顾之忧

1993年春节前，村干部把第一笔老人生活补贴挨家挨户送到每位老人的手里，村民再次感受到集体大家庭的温暖。随着集体经济的发展壮大，农民享有的福利保障也越来越充分。目前，村民享有退休养老、医保、农龄及工龄津贴，从幼儿园到大学毕业的全程教育补贴，水、暖、燃气等生活费用补贴，以及粮油实物补助等诸多福利，并实现了三个接轨。一是农民退休年龄和就业人员的“五险”与劳动法规定接轨；二是养老生活补贴与北京市城镇居民的最低生活保障金标准接轨；三是80岁以上老人的基本养老金与北京市征地超转人员的月基本养老金标准接轨。除此之外，80岁以上老人的医疗费在医保以外的费用全部由集体报销，80岁以下老人的医疗费在医保报销比例的基础上，由集体补充报销至80%。

为了让村里农民在享受村内福利保障的同时，又能够享受到与城镇居民同等的保障，我们在2007年特意推出了“双重保障”机制。一方面积极引导村民以投靠方式转为非农户口，由集团出资为大家趸交各项社会保险，达到法定退休年龄时，即享受村里的各项福利，又享受社会保障。再有，对没有“转非”条件的村民，由集团设置专项保障基金，为这部分村民提供与转非人员同等的福利保障。

为了保证村民福利如期兑现，早在2001年就成立了福利保障部，并且有一个铁的制度，即：每月的10、20、30日为村民福利报销日，每月的5日把老人的退休保障金直接打入个人帐户，从不拖延。2011年，人均享有村内福利7,500元，其中老人的养老保障金接近或超20,000元，再加上社保提供的退休养老金，郑各庄村老人的保障比城里人还要优厚，排解了群众

的后顾之忧。

经过十几年的努力，郑各庄村农民的收入由过去单一的劳动报酬扩展到劳动报酬+福利保障+股东收益+土地收益+房屋租金这样一个多元化的收入结构。2011年，人均获得的保障性、投资性、权益性、财产性等非劳动性收入29,000元，在人均纯收入45,500元的总额中占有63.7%的比重。通过制度调节，缩小了村民之间的收入差距，实现了共同富裕，村民的幸福指数不断提升。

应该说，村民追求生活富裕、向往城市化的愿望，是郑各庄一切改革和创新发展的根本动力。郑各庄今天所实现的以及将来要实现的，也是村民给我们党总支、村委会、集团董事会“三委”班子提出的使命。使郑各庄村实现了“由乡到城”的历史性变迁，让农民带着福利、带着资本进入城市，真切地感受到主动城市化对自己是“得到”而不是“失去”，是新型集体经济模式引领村民走向了富裕路。

## 四、今后几年的发展目标

郑各庄“十二五”暨北京宏福集团“四五”规划明确，今后几年，进一步巩固壮大建筑施工产业，做大做强旅游休闲产业，加快发展科技产业，做实做优养老产业及文化创意产业，力争经济总量以20%的幅度增长。

到2015年，总资产达到100亿元；实现总收入100亿元，可支配财力8亿元，农民人均纯收入突破65,000元，把郑各庄村建设成为北京乃至中国北方农村中最有代表性的生活居住、投资创业、休闲度假、教育培训、养生养老的复合型的社区、和民生幸福指数最高的村庄。

## 五、制约村庄发展的瓶颈

产权问题一直是制约农村发展的主要瓶颈。按照现行土地制度，必须是国有土地上的建筑才能拿到可以入市的产权，而农民按规划建在集体土地上的产业设施以及农民的住房却拿不到产权，这种不平等的制度，导致农民的资产不能形成让市资本，不能做信贷抵押，得不到银行的资金支持等等，给农村的经济发展带来巨大的压力，影响了农民创新求变的积极性，希望国家放开农村建设用地市场，与国有土地“同地、同权、同价”，允许上市抵押、转让或自征自用，促进农村经济社会持续发展。🏡



# 壮大集体经济 实现共同富裕 推动村级经济科学发展

◎ 浙江省杭州市萧山区航民村党委书记 朱重庆

今天，我们有幸相聚九星村，在国际化大都市的上海，共同探索中国村级集体经济的改革与发展，意义非同一般。借此机会，请允许我代表浙江航民村向论坛的主办方和承办方表示衷心的感谢！按照论坛主办方的安排，要我代表航民村、航民集团向大会汇报一下航民村30多年来，坚持壮大集体经济，实现共同富裕，促进村级经济科学发展的情况。不当之处，敬请各位领导、各位专家和嘉宾给予指正和批评。

航民村地处钱塘江南岸，位于杭州市萧山区东部，杭甬高速公路依村而过。全村占地2平方公里、339户、1083人、可耕地800亩、山林200亩、精养鱼塘126亩。改革开放前，航民村和全国绝大多数农村一样，村民缺吃少穿，村庄脏乱破旧，村级经济薄弱。经过30多年的发展，目前，全村已拥有全资、控股、参股工商企业26家，现有职工12000人，航民集团相继进入全国民营企业500强、中国制造企业500强、浙江省民营企业100强。2011年，完成工业产值90亿元，利润5亿元，上交国家税金3亿元，村民人均收入超过40000元（包括村民股权分红收入），职工人均收入达到35600元。村级集体经济家底雄厚，到目前，全村拥有总资产50亿元，净资产25亿元。2012年，我们计划完成工业产值100亿元，实现利润5.1亿元

航民的发展赢得了党和政府的充分肯定和社会各界的赞许。党和国家领导人江泽民、杨尚昆、李瑞环、万里、乔石等先后视察航民，历任浙江省委书记习近平、张德江、李泽民等领导也先后多次来航民视察，都给予航民积极评价。航民村先后被授予“全国村镇建设文明村”、“中国经济十强村”和浙江省“文明村”、“模范集体”、“全面建设小康示范村”等荣誉称号，集团党委二度被评为全国“先进基层党组织”。

我们能够取得今天的业绩，主要得益于航民人能够坚持解放思想、实事求是，一切从航民的实际出发，不断摸索适合航民自身发展之路：坚持壮大集体经济，坚持实现共同富裕，促进村级经济科学发展。我们的实践体会和具体做法是：

- 以市场为导向，调整农村经济结构，大力发展工业，



时刻不忘农业，拓展第三产业，实现农村工业化、农业现代化和城乡一体化；是航民由穷变富的根本原因。

党的十一届三中全会后，我们航民的干部群众就较早地意识到仅靠耕作人均半亩地，只能勉强解决温饱，维持简单生产，要脱贫致富，必须走农村工业化的路子。

1979年，我们以6万元集体积累创建了第一家村办企业萧山漂染厂。依靠内部积累，不断滚动发展，到1982年，漂染厂产值达到255万元，利润突破一百万元，航民村成为当时萧山县第一个“百万富翁村”。此后，我们采用母鸡下蛋的办法，大厂带小厂，老厂带新厂，走出去，请进来，成功地办起一个又一个企业。先是以萧山漂染厂为基础，分设整合，成立新的印染企业。随后，主动出击，到广东顺德、辽宁海城合作联办印染企业，在南北方建立起自己的销售网络，积极抢占和扩大市场。目前，印染企业已经发展到



6家，每天印染布匹产量超过2000公里，被人们誉为“航民印染，一日千里”。我们依托印染主业带动，前后延伸，配套发展，成为以印染业为主，集纺织、热电相配套的大型企业集团。工业在航民村级经济中是名副其实的支柱，成为加速航民经济发展的强大引擎。

村办工业的蓬勃发展，有力地促进了农业经营体制改革和农业现代化建设。为了适应村级工业和经济发展的要求，我们改革农业经营管理方式，从原来的承包到户、家家有地、人人种田，逐步过渡到土地归总、行业分工、规模经营，成立了农场和畜禽养殖场。利用发展乡镇企业积累起来的集体资金，加强农田水利基本建设，建成田、渠、林、路配套的标准农田，从耕地、播种到收割、烘干全部实行机械化操作。全村23个农业工人，依靠现代化的机械设备，耕作着800亩土地，管理着120亩鱼塘，还饲养禽畜、种植蔬菜等，人均生产粮食4万斤。

企业的发展，积聚了大量的外来人口，促进了小城镇建设，更有效地带动了第三产业的发展。我们先后成立了航民宾馆、商场、旅行社、海运物流等；社区银行、医疗服务、电子商务也日益完善。村级经济从单纯的农业生产转向农工商综合经营，以农村工业化为基础，促进农业现代化、城乡一体化协调发展。

● 坚持与时俱进，立足主业，适度多元，转变经济发展方式，提升优化传统行业，积极拓展新兴产业，推动村级经济科学发展，是航民由富变强的主要推动力。

我们根据宏观政策变化、村企发展阶段和市场环境状况，与时俱进，不断改革村级经济管理体制和产权组织结构。1989年，组建了萧山市航民实业公司，实行“村企合一”的组织管理体制，由实业公司对村一、二、三产业和社会各项事业的发展统一领导，集中管理，探索企业集团化经营模式。为了建立现代企业制度，明晰产权关系，1997年，成立了萧山市航民村资产经营中心，将近20年航民实业公司积累的净资产全部划归村集体所有，在此基础上，组建了注册资本32518万元的浙江航民实业集团有限公司。1998年，为推动企业上市，我们联合万向集团、杭州钢铁集团等6家企业，共同发起设立浙江航民股份有限公司，经过6年半的努力，2004年8月航民股份在上海证券交易所挂牌上市，募集资金6亿多元，使村级经济突破了单一社区经济的模式，成为跨地区、跨行业、跨所有制的经济组织，与现代化的企业管理形式接轨，走向国际市场发展大舞台。

进入21世纪，随着企业的不断发展壮大和市场资

源环境的变化，我们按照科学发展观的要求，开始注重转变经济发展方式，着力提高经济增长的质量和效益，走新型工业化道路，持续提升优化传统产业。不断引进世界一流的染整设备和先进的工艺技术，每年投入上亿元用于技术改造；加大新产品开发力度，提高产品档次与附加值，与高校科研机构开展产、学、研合作，自主创新能力不断提升。逐步推行精细化管理、清洁生产、绿色生产，加大节能减排力度，发展循环经济。印染主业经过持续提升，逐步成为中国印染行业的龙头企业。

在做强做精印染产业链的前提下，我们进行适度多元，寻找新的利润增长点，培育新兴产业。通过引进技术、引进人才、引进管理，2003年与香港环冠公司合资组建航民百泰首饰有限公司，目前，黄金饰品加工规模已经达到45吨，占到全国产量的十分之一。近年来，陆续通过引进德国的先进无纺布针刺、水刺生产设备，航民非织造布有限公司产能已位居国内同行业前五强。目前，新兴产业的产值已经超过集团总产值的三分之一。我们还大力培育和发展第三产业。2003年，投资9800万元收购广东顺德的四星级宾馆——仙泉酒店，现已拥有两家四星级酒店；投资2.6亿元成立海运公司，先后购入1.8万吨的富华轮、2.28万吨的富春轮和2.5万吨的庆丰轮，三条万吨轮已顺利投入运营；房地产业稳健发展，已开发了两个房地产项目，并参股三个房地产项目。金融投资也取得较好效果，2007年收购第一创业证券股份有限公司1.5亿股权并成为第四大股东，参股深圳首创成长进行PE风险投资和传化股份增发都取得较好预期收益。2010年，联合收购了日产2500吨的杭州长河水泥厂，实现了当年收购、当年投产的目标；2011年，与浙江的滕头村、花园村、方林村和上海九星村联合组建五村联合控股有限公司，注册资本2亿元，总部落户在杭州西湖区西溪湿地，探索中国农村村企合作共赢、共同发展的模式。

通过不断探索新的发展方式，加快结构调整和优化，各项经济指标保持持续稳定增长，推动了村级经济科学发展。

● 坚持还富于民，实现共同富裕，以壮大集体经济为依托，完善村企组织形式，统筹经济和社会协调发展，打造富裕、民主、文明、和谐的社会主义新农村，是航民实现村强民富的根本保证。

30多年来，改革发展的浪潮一浪推一浪，但是不管外界形势如何变化，我们航民人始终坚持共同富裕道路不动摇。我们坚信：通过发展壮大集体经济，能





够积累再发展资金，增加社会事业的投入，实现集体财富的还富于民。在浙江乡镇企业普遍推行转制、转“私”的大环境下，1999年，我们推行了集体控股、量化股权的产权改革方案。在村集体控股56%的前提下，将44%的股权量化到村民、职工、外来管理人员，其中村龄股占40%，工龄股占40%，管理技术人员贡献股占20%，每年按股分红。在2006年和2011年，我们又进行了两次配股，目前村集体股份占51%，个人股份占49%，总股本达4.8亿股。通过股权量化，既构建了村民、职工、经营者发展集体经济的利益共同体，也奠定了共同富裕的基础；村集体资产也不再是天上的月亮，“天天看得见，就是摸不着”，而是变成温暖的阳光，照耀每家每户。农民从单纯的劳动者转变为既是劳动者又是资本所有者，村民人均年分红达到1万元，生产积极性得到了极大的调动，形成良性发展局面。

为确保经济建设和社会事业同步发展，我们创新和完善村企组织形式，形成由党委会、村委会、董事会三部分组成的组织架构。党委会作为政治核心，在村委会、董事会中扮演组织、引导、领导的角色；董事会按照现代企业制度的要求，对股东负责，独立行使对企业的决策权和监督权；村委会作为村级行政组织，主要行使管理村级行政事务的职能，包括村庄建设、农业、村民福利、环境卫生、计划生育、义务征兵等。主要领导成员实行交叉兼职，重大决策，先由党委会研究决策，再提交村委会、股东会、董事会讨论决定，并注重广泛征求群众意见。

依托集体经济实力，村民的社会福利得到切实保障，科教文化事业蓬勃发展。我们逐步建立并完善了职工村民的退休养老制度和大病医疗补助制度，退休职工的人均养老金每月已达1000余元。对村民住房进行统一建造，户户住上庭园式楼房和别墅，人均居住面积达到80平方米。村里建有设施一流的幼儿园；村民从幼儿到大学实行免费教育，上大学除发给1万元奖金和每年报销8000元以下的学费外，还每月发放生活费200元。先后投资2000多万元建设文化活动中心，为村民及外来员工提供文化娱乐活动场地。

随着集体经济实力的壮大，我们根据社会主义新农村建设标准，从1984年开始，对村内工业区块、居住区块、商贸文化区块进行总体规划、分步建设和合理布局，着力改善综合环境。村庄、厂区、路旁、庭院栽树种草，建造公园、花圃，绿地面积达到20万平方米，营造“蓝天、碧水、绿地”的自然环境；实现了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管

理民主”的新农村建设要求。

航民30多年来经济、社会能够一直保持稳健、快速和科学发展，这既是全体航民人艰苦奋斗的结果，也离不开改革开放赋予的历史机遇。

当前，国内外形势严峻复杂，实体经济受到多重挤压、资源环境要素明显制约，给我们带来前所未有的挑战。我们并不惧怕市场竞争带来的风险，但也希望能够摆脱不合理的体制对集体经济发展的约束。目前来看，主要表现在以下五个方面的问题和困境：一是村级集体经济逐步丧失名分。无论是国进民退、还是民进国退，集体经济都只能在夹缝中生存。既要在市场上参与激烈竞争，也要承担村庄和社区各项事业发展，但又无法像国企一样享受国家的政策保护和补贴，也没有像个体私企那样灵活。二是行政审批难，部门门槛太多。上新项目要审批，老项目改造也要审批，社会事业同样要审批；而且主管部门分工太细，程序繁杂，相互推诿，导致审批范围越来越多，标准越来越严，时效越来越长，收费越来越高。三是土地对经济发展制约明显。村庄的土地，名义上属于村集体所有，但实际上村里难以自主发展集体经济，即使有合理的规划，也无法及时得到审批。原来农村土地队为基础，三级所有，但现在实际上要搞建设的土地，属于国家一级所有。四是农村城市化过程中没有充分考虑农村集体经济的长远发展。城市化过程中，征用农村土地搞建设，土地高价拍卖所得政府全部拿走，不给农民分成。如果能够把发展集体经济与城市化相结合，让农民的长远利益得到保障，农民就会自发融入城市化进程，实现双赢的良好局面。五是村官无名分。村官是基层组织的主力军，身兼数职，分管多项工作，承担的社会责任并不轻松。但是，即使工作干得再多、再好，政府也不会给报酬，特别是穷村，村干部补贴也要靠自己动脑筋，很难调动广大村干部的工作主动性。

我们坚信，随着中国改革开放的不断深化，这些问题应该逐步得到有效解决；我们也希望，能够通过此次论坛传递出一些农村要求再变革的信号，使得我们农村集体经济的发展道路越走越宽广；我们更希望，此次论坛能够集思广益，通过观点和思想的碰撞、讨论，形成内容丰富、形式多样的理论成果，为中国村级集体经济可持续发展贡献智慧和力量，为欠发达村庄下一步发展提供榜样和标杆。

最后，预祝中国村级集体经济改革发展论坛取得圆满成功！



# 在共建共享中与时俱进 发展集体经济

◎ 江苏省张家港市南丰镇永联村党委副书记 吴惠芳

我们永联村，隶属于江苏省张家港市南丰镇，1970年在长江边上围垦建村。当初只有254户人家、700多人、近800亩地。直到1978年，还是全县最小、最穷的村，全村年人均分配只有68元，集体负债却高达6万多元。

改革开放，给我们永联村带来了生机和活力。当年，我们突破“以粮为纲”的禁锢，在低洼地上挖塘养鱼搞副业。积累了“第一桶金”后，又率先在村里办起了花砖厂、玉石厂、枕套厂等七八个小工厂，走上了“以工兴村”的道路。到1983年底，村集体有了近20万元的资金积累，实现了脱贫致富。

上世纪80年代初，“楼上楼下，电灯电话”的理想，开始成为苏南富裕农民生活的现状。农民盖房需要钢材。为此，1984年，我们克服种种困难，自筹30万元资金起家，创办了“沙洲县永联轧钢厂”。当年，轧钢厂产值200多万元，第二年产值达到1024万元，永联一跃成为全县十个富裕村之一，实现了“轧钢富村”。后来，轧钢厂生产规模不断扩大，盈利水平不断提升。1993年，以永联轧钢厂为核心的江苏永钢集团公司组建成立。1998年，在清产核资、界定村企产权的基础上，永钢集团组建成立了股份制公司——江苏联峰实业股份有限公司。

1995年起，为了先富带后富，同时也为了扩大工业发展空间，我们先后六次“并队扩村”。面积增加到10.5平方公里，人口增加到1万多人，成为全市面积最大、人口最多的行政村之一。对于新老村民，村里一视同仁，“进了永联门，就是永联人”，所有村民都平等共享发展成果。

2002年，受亚洲金融风暴的后期影响，永钢的成品与原料价格出现了“倒挂”。紧要关头，我们自筹资金十多亿元，克服2003年初的“非典”影响，先后只用了341天时间，打造了一座百万吨炼钢厂，创造了中国冶金史上的奇迹，彻底解决了原料“瓶颈”



问题，让永钢迎来了发展的春天，实现了“炼钢强村”。2011年，永钢集团实现销售收入320.4亿元，利税总额17.7亿元，企业总资产达350亿元。

2005年起，我们积极响应新农村建设号召，在国家“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的二十字方针基础上，结合实际情况，确立了“居住方式城镇化、生产方式产业化、就业方式多样化、生活方式市民化、管理方式规范化、收入方式多元化”的新农村建设标准体系，全面建设新农村。一是居住方式城镇化。投资15亿元建设永联小镇，使全村散住在田间地头的3000多户村民实现了集中居住，过上了城镇化的生活。二是生产方式产业化。以每亩地每年1300元的标准，流转村民土地，建起了占地4000亩的苗木园艺基地、400亩的花卉基地、3000亩的现代粮食基地、100亩的特种水产养殖场和500亩的苏州江南农耕文化园，充分运用现代科技手段，实现了自动化、信息化管理和操作，8000亩耕地上，农业正式工只有103人。三是就业方式多样化。通过建办劳动密集型的制钉厂，建设农民创业园，成立劳务公



司加强劳务服务，使村民就地转变为“产业工人”。四是生活方式市民化。建设了社区服务中心、联峰广场、文化活动中心、永联戏楼、水幕电影等文化基础设施，开展丰富多彩的群众性文化活动，拉平城乡文化差距。五是管理方式规范化。随着城镇化的推进，我们积极创新社会管理模式。在上级政府的支持下，2009年3月，永联社会事务协调管理领导小组成立，公安、卫生、城管、工商、交通、消防等政府职能机关均在永联派驻了机构和执法人员。2011年，上级政府又在永联成立了永合社区居委会，实现了农村社区居民管理的城乡一体化。目前，我们将环卫、综治、计划生育、民事调解等社会管理职能全部移交给了社会事务协调管理领导小组和永合社区居委会，永联村委转变成职能相对单一的经济合作社，发挥经济管理功能。另外，我们不断强化村民自治，积极引入社会化管理，实行“三个轮子一起转”。六是收入方式多元化。采取一系列措施拓宽农民的收入渠道，包括工薪性、经营性、财产性、奖励性、补助性等5种收入方式。

目前，我们永联村96%的村民享受到了城镇居民的生活环境和条件；96%的耕地实行了集体化、规模化经营和管理；96%的劳动力实现了就地就业；96%的村民享受到了比城镇居民更加优越的福利和保障，呈现出一幅由“小镇水乡、花园工厂、现代农庄、文明风尚”构成的农村“现代画”，连续三届被评为“全国文明村”，两次被中组部树为“全国先进基层党组织”，还获得了“国家级生态村”、“全国休闲农业与乡村旅游示范点”、“江苏省民主法治示范村”等荣誉。

回顾我们改革开放30多年来的历程，我们走出了一条以工业化牵引，带动城镇化建设，进而全面实现农业农村现代化的发展路径。在此过程中，我们的集体经济之所以不断发展壮大，主要有四个方面的原因：

一是坚持五湖四海的用人机制。永联是个村，人力资源很少，人才资源更少。永钢集团现有员工13000人，永联有村民10420人，即使全部进厂上班也不够。因此，我们在建设发展过程中，始终坚持开放式用人，大搞五湖四海。不断加强人才引进。轧钢厂创办初期，我们采取的是和镇供销社合营的方式，看中的就是供销社系统有一批经验丰富的财务、供销人员。我们把他们引进来，成为了企业发展的中坚力量。1993年，东北一家钢铁厂的技术干部李廷夫来永钢考察，提了有益的建议，我们连夜派两位副总赶往无锡火车站，挽留了他。近些年，随着永钢规模的不断扩大，我们每年都要到高等院校招聘大批人才。

去年，共招聘大专以上学历员工856人，中高级技术人才21人。现在，全公司只有20%左右的员工是永联人。搭建人才成长平台。我们与安徽工业大学、江苏科技大学等院校合作，将高等教育移植到企业，开办了工程硕士班、冶金工程本科班、材料成型与控制技术大专班，以及非学历教育班，使职工不出厂门就能获得更多的学习机会。每年拿出1000万元，在全厂范围内开展技能大比武，还鼓励职工参加行业内的竞赛比武，对表现优秀的职工给予重奖。对员工实行分类分级管理，将员工划分为管理干部、工程师、技师、技工和普工五大类，分别设立若干级别，享受不同工资待遇，激励员工；对管理干部、工程师、技师实行一年一聘、公开竞聘，为人才脱颖而出架起了“绿色通道”。2011年，有41名普通职工通过竞聘，进入了干部队伍。营造拴心留人环境。我们建设了职工公寓，普通职工4人一间，大学生职工2人一间，研究生职工1人一间，房间内均安装数字电视、空调、上网设施，宿舍周围就是篮球场、图书室、食堂等，对于双职工家庭，提供60-100平米的套房。坚持员工收入和企业效益同步增长，2011年，员工月平均工资由3167元增加到4110元，所有员工全部按规定缴纳“五险一金”，每年还为员工发放高产奖、安全奖、红旗班组奖以及过节费、洗理费等各类福利，年人均获益近6000元。我们还每年进行“管理奖、创新奖、劳动奖”三大奖项评比，每两年进行“永钢劳动模范”评比，获奖者除获得2000至20000元的奖金，还由董事长带队，到美国、澳大利亚、日韩、新马泰、海南等地免费旅游，增强干部员工的荣誉感、归属感。

二是坚持按市场经济规律办事。市场经济条件下，经济要发展，必须顺应市场经济规律。在这方面，我们做到了产权清晰。改革开放初期，我们自发形成了村企合一的农村经济发展模式，实行“村党委统一领导协调、重大建设统一规划、重大发展项目统一决策、村企干部统一任用、经济利润统一分配”，使村级经济得到了较快发展。但随着土地制度的严格、政企分开的要求和永钢集团现代企业制度的建立，我们积极调整这种模式，由“村企合一”开始向村企合作、村企合伙的关系转变。目前，我们永联村已经形成了“村归村、企业归企业，资产归资产、管理归管理”的崭新格局。村和企业是25%的股权投资关系，在此基础上互相支持、互相合作，不再你我不分、合二为一。村里的资产和企业的资产，各有一本账。村委的办公楼，是永钢出资建的，村委使用，要





向永钢交纳租金；永钢后勤服务公司在永联小镇美食街上开的餐饮店，门面房是永联村的资产，永钢也要向村里付租金。市场化运作。对五个农业板块，分别注册成立了园林工程有限公司、现代农业发展有限公司、现代粮食基地有限公司、特种水产养殖场和苏州江南农耕文化园有限公司，实现了农业生产和管理的企业化。2010年5月，我们又根据张家港市《关于进一步推进农村土地股份合作制改革的实施意见》，将5家农业公司6500万元注册资本，与村民5870亩承包土地折价的2935万元一同入股，成立了张家港市南丰镇永联土地股份专业合作社。这样，村民不仅可以享受每亩每年1300元的土地流转保底收入，公司实现盈利后，还可按股比及盈余额享受分红，保障村民在土地上的发展权益。积极推进二产分离，把原属于永钢集团的后勤服务、建筑安装、物流运输等服务保障单位分离出来，注册成立了后勤服务公司、精卓建设集团等，从而推动现代服务业发展，助推永钢集团产业转型。成立了永联旅游发展有限公司和永联旅行社，加强旅游开发和服务。村集体资产的经营管理，也坚持市场化运作。村里的350多个门面房，全部依托社会上的租赁公司，由租赁公司负责招商收租。高点定位。坚持高起点规划设计，引进先进技术设备，让经济赢在起跑线上。实施名牌战略，不断改进产品质量，提高服务水平，提高产品美誉度，扩大市场影响力。目前，永钢集团的产品已经销往韩国、日本等40多个国家和地区，应用于中国世博馆、田湾核电站等国家重点工程。坚持对标挖潜，对照行业先进指标，组织学习攻关，提高企业发展水平。目前，企业的盈利能力、节能环保等指标在同行业中均位于前列。

**三是坚持共建共享的发展理念。**我们永联村发展集体经济，始终把老百姓得实惠作为根本的出发点和最终的落脚点，坚持共建共享、共同富裕。

90年代初，轧钢厂盈利后，我们从企业利润中拿出钱来实施“奖农补副”，让农民种田也能富起来。村民戴相平那年种了17万多平方米的磨菇，按照“每一种一平方尺奖励2元钱的规定”，村里一下子奖给他34.5万元。靠这些钱，他家盖了楼房，还买了汽车。

1998年和2000年，永钢集团先后两次进行现代企业制度改造，在“彻底转、转彻底”，还要“回头看”的大背景下，我们顶住压力，硬是给全村10420个村民保留了企业25%的股权。我们认为，村办企业改制是实行现代企业制度改造的必要手段，但不能让改制削弱了集体经济，永钢集团是村民百姓共同致富的载

体和“摇钱树”，“彻底转，转彻底”，将彻底割断老百姓与永钢之间的利益联系。就此，永联村在以土地为纽带的基础上，又创造性地建立了以资本为纽带的农村集体组织形式；村民虽然改变了土地性质、就业方式和农民身份，但享受这片土地上发展成果的权利没有改变；村民们通过二次分配，每年可获得人均6000多元的收益，实现了公平，彰显了社会主义的优越性。永钢集团管理层持股75%，遵循了市场经济规律特点，吸纳了五湖四海的人才和人力资源，确保了企业的可持续发展。同时，村民、股民形成了利益共同体，和谐相处，共谋发展，使村企越来越兴旺。可以说，25%和75%，把社会主义的本质要求与市场经济的规律特点，有机地结合在了一起，让“中国特色”四个字落到了实处。

近年来，随着城镇化的推进，我们一方面发展集体经济，另一方面积极扶持农民就业、增加农民收入。永钢集团创办了劳动密集型的制钉厂、拉丝厂，拉长产业链的同时，吸纳了村民职工600余人；将劳务工、保洁工等岗位从企业中剥离出来，专门成立了劳务公司，面向村民提供劳务指导、派遣等服务，先后帮助700多位村民实现了就业；依托农耕文化园和永联小镇，大力发展长江鲜特色餐饮和旅游业，每年举办长江鲜美食节和乡村游乐节活动，吸引人气，为村民创造经营、增收的商机。

**四是坚持党组织坚强有力的领导。**农村基层党组织是农村经济社会发展的领导核心。我们永联村30多年来，集体经济快速发展、百姓受益，与我们村党组织充分发挥战斗堡垒作用是分不开的。在永联村，村党委班子同时是永钢集团董事会成员，肩负着两个使命和任务。一是发展以永钢集团为主体的村办企业，不断壮大集体经济；二是带领村民，把好方向，实现富民强村。村企领导合一，为发展企业壮大集体经济、把好方向建好村奠定了坚实的组织基础。我们还把党员的先进性要求与物质利益原则挂起钩来，实现党员管理效能化。按表率作用、群众工作、致富能力等，分别建立退休党员和在职党员两个百分制考核体系，把退休党员的年度考核得分直接作为年终2400元老党员生活补助费的折扣率，把在职党员历年考核的平均得分作为退休时年终补助费基数的折扣率。这一机制，有效保持了党群之间的血肉联系，增强了党组织的创造力、凝聚力和战斗力！

以上就是我们永联村及集体经济发展的基本情况。欢迎大家到永联村实地检查指导。☎



# 创新农村集体经济组织体制机制 实现城乡和谐发展

◎ 上海市闵行区农业委员会主任 刘明

农村集体经济组织起源于上世纪50年代的人民公社。自20世纪80年代人民公社解体以后，原来的生产大队转化为农民集体所有制的综合性经济组织。从目前看，农村集体经济组织一般是以土地集体所有制为基础，以农户集聚为前提，以农户家庭经营为基础，以土地提供社会化服务为手段，以双层经营为特征，以增加效益为目的，集体和农户采取合作方式从事生产经营活动的经济组织。在实践中，把农村集体经济组织改革纳入重要工作日程，以体制机制创新为内容，以群众利益为根本，以促进和谐为目的，在有条件的地区大力推进农村集体经济组织改革，已成为我国农村地区从根本上解决“三农”问题的战略举措之一。本文着重论述现阶段我国农村集体经济组织产权制度改革的必要性，对目前农村集体经济组织产权制度改革的现状、问题、成效做出分析，并提出推进改革的有关对策建议。

## 一、在城市化中实现体制机制创新的必要性

我国农村集体经济组织经过近60年的发展壮大，特别是改革开放以来30多年的努力，大部分已积累了较为雄厚的物质基础和经济实力，并在促进农村经济发展、提高农民群众生活水平等方面发挥了积极作用。然而，随着城市化和工业化的快速发展，由于受旧的管理体制和运行机制影响，农村集体经济组织已无法适应市场经济和发展现代农业的要求，一定程度上制约了农村经济社会的发展。

### 1、产权不明，农村集体资产主体“虚化缺位”

长期以来，农村集体资产产权不清，农民群众作为资产所有者地位虚置。从产权而论，农民应拥有集体资产以处置权为核心的所有权，但现实中农民对集体资产没有知情权、参与权、监督权，尤其是处



置权。造成许多地方的集体资产经营，实际上变成了一种特殊的“干部经济”，即集体资产的经营由少数人参与掌控，集体经营收益由少数人控制、使用和分配。正如一份调研报告中反映，有的村一年各种管理费支出达数百万，而广大农民基本得不到资产经营增值收益；有的村总资产已达几亿元，但农民近10年来的增收幅度仅有200元左右。

### 2、发展受限，农村集体经济发展前景堪忧

随着城郊地区公共服务体制的不断完善，农村公共服务的任务却越来越重。农村集体经济组织既要承担农民的社会保障、各种福利等支出，又要承担修桥铺路、水电设施维护、公共事业等项目的费用，社会管理费用逐年增加。据统计，上海近郊一个村的年可支配收入须在100万元左右，远郊村也要50万元左右，才能维持村组织的正常运转。以往依靠交通便利、开发成本低廉的优势，通过楼宇经济、厂房出租、仓储



周转、小工业园区等项目取得经济效益，但随着土地的征用，不仅发展空间受阻，而且原有的生存基础也逐渐削弱。加之有些干部能力和水平不高，只顾眼前利益，缺乏长远规划，小农意识严重，使集体经济组织的发展壮大缺乏必要的资金积累，长期停滞不前，甚至破产倒闭，致使农民的权益得不到应有的保障。

### 3、难于监督，使得集体资产容易出现流失

目前，我国法律规定农村集体资产由村民委员会代表村民拥有所有权和行使经营管理权。具体的经营决策，大都由村干部来执行，特别是村里的主要干部村党支部书记（其中不少是乡镇委派的事业编制人员），尽管法律规定，由村民委员会代表村民行使管理权，但现实却是由村支部书记掌握着农民集体资产的经营管理权和决策权。而现有的财务公开、民主理财等监督手段缺乏明确的法律规范，致使民主监督不到位，而且，也缺乏对集体资产经营决策的责任制约机制，容易导致集体资产管理的失控以及贪污腐败现象的发生，造成集体资产的流失。例如，有的村支书一年往返港澳地区十几次。

### 4、缺乏民主，造成农村干群关系日趋紧张

由于集体经济管理不规范，加之许多地方的集体经济少数干部说了算，容易造成投资决策失误，导致集体资产流失，难以满足农民群众实现民主管理的愿望和要求。由此引发的问题逐渐增多，如资产不实、投资失误、违规贷款、干部多吃多占、大手大脚，上级平调等，造成集体经济组织成员，对管理层和经营者不信任、不满意。矛盾逐步积累，造成干群关系紧张，极易引发农民上访、集访量攀升，影响了社会稳定，制约了集体经济的发展。

由以上分析可以看出，农村集体经济组织迫切需要进行完善和发展，根除原有的组织空壳化、成员模糊化、产权不明晰，运作不规范等制度性问题，积极探索农村集体经济实现的有效形式，以保护集体经济组织及成员利益。

## 二、以农村集体经济组织产权制度改革为主要形式

产权是所有制的核心和主要内容。对于农村集体经济而言，通过对其产权制度改革，可以在广大农村市场经济领域构建出一批具有排他性和流动性产权的、有效率的市场主体和竞争主体，逐步完善农村市场经济体制。农村集体经济组织产权制度改革是适应城市化、工业化发展需要，实现保障集体经济组织成

员权益、城乡社会和谐发展的最佳实现形式。

### 1、改革思路的设计

我国农村集体经济组织产权制度改革始于上世纪末，至今已在全国许多地区进行了改革探索。随着统筹城乡发展和城乡一体化战略的实施，为保护集体经济组织及成员利益，中央高度重视农村集体经济组织产权制度改革，2006年，中共中央办公厅、国务院办公厅联合发布了《关于加强农村基层党风廉政建设的意见》（中办发[2006]32号），要求积极推进股份制和股份合作制等村集体经济有效实现形式。2007年，农业部发布了《关于稳步推进农村集体经济组织产权制度试点的指导意见》（农经发[2007]22号），明确要求条件成熟的地方积极进行改革。党的十七届三中全会召开后，农村集体经济组织产权制度改革进一步加快。2009年5月，农业部在湖北省宜昌市夷陵区召开了全国部分省市农村集体经济组织产权制度改革经验交流座谈会，进一步推动了农村集体经济产权制度改革的深入开展。今年，温家宝总理在中央农村工作会议上明确指出“我国经济发展水平有了很大提高，不能再靠牺牲农民的土地财产权利降低工业化城镇化成本，有必要、也有条件大幅度提高农民在土地增值收益中的分配比例”。

闵行区以维护好、实现好、发展好农民利益的农村集体经济组织产权制度改革势在必行，形式和内容不断创新。据调查，浙江宁波，江苏的苏州、昆山，深圳的龙岗、宝安区已基本完成改制。湖北、重庆等地也正在大力推进。随着改革的深入推进，闵行区的改革工作思路逐渐由改制向改革推进，由局部试点向面上推进，由经营性净资产量化改制向全部资产改革推进，由存量资产改制向存量与增量资产改革推进，由村级集体经济组织改制向镇村联动改革及多方扶持村级集体经济发展的改革推进，由农村集体经济组织产权制度改革向农村综合改革推进。

### 2、改革内容的确定

我国农村集体经济组织产权制度改革，是通过量化集体净资产，由镇、村集体、村民作为股东持股，明晰产权。在此基础上，建立符合现代企业制度要求的法人治理机构，强化监督制约机制，使农村集体经济真正成为市场主体，实现集体经济管理规范化、科学化。

#### （1）从资产量化看，范围有所扩大

现有的集体经济产权制度改革在资产范围上有所突破，量化范围不断扩大，以往的改制主要对经营





性净资产量化折股，现在对有明确权属的资产，包括经营性资产、非经营性资产及资源性资产（主要是土地），都列入资产量化范围。坚持按劳分配的原则，北京等大部分地区村级集体经济组织资产依据人口和农龄进行量化。闵行区根据自身实际主要按村民“农龄”量化，村集体资产量化，不分劳动年代、不分工作岗位、不分干部群众、不分从事的产业，统一按“农龄”计算。股权设置以个人股为主导，集体股弱化，现金募集股或现金岗位股根据需要设置。个人股，一般占总股本的80%左右，主要是资产量化股；集体股占总股本的20%左右，有些地方不设集体股。现金募集股或现金岗位股一般为特定人员设置。

### （2）从改革范围看，覆盖镇、村、组（队）三级

目前，我国开展的农村集体经济组织产权制度改革，主要以镇、村、组（队）为对象，改革形式主要以镇、村为主。组（队）集体经济组织是农村集体经济组织中数量最大的组成部分，组（队）集体资产的改革是开展镇、村改革的基础和先决条件。村级集体经济组织产权制度改革，是改革工作的重要组成部分，截至2011年底北京市完成农村集体经济产权制度改革的单位3645个，改革完成比例达到91.4%，其中村级单位达到3635个。镇级集体资产改革，主要是以成立镇级的农村集体经济联合社、有限责任公司以及镇、村联合组建有限责任公司等形式为主，上海市松江区、徐汇区已进行了积极探索。

### （3）从新组建的集体经济组织看，形式创新多样

赋予农村集体经济组织法人地位，是农村集体经济产权制度改革的重要组成部分。改制后可组建有限责任公司或社区股份合作社，依法进行工商登记。目前，农村集体经济组织产权制度改革目标和形式向多样化的趋势发展。北京一般改制为公司制企业，深圳市大多建立股份合作公司，浙江、江苏等多是改制为股份经济合作社。上海市近年推行具有法人地位在工商登记的社区股份合作社，闵行区莘庄工业区，6个村分别将村集体净资产按农龄量化，并全部以现金兑付，然后由6个村符合入股条件的村民共同出资，组建了全市首家区域性社区股份合作社。

## 3、改革成效十分显著

农村集体经济组织产权制度改革是对农村生产关系的历史性变革，是以村级农村上层建筑为核心，重点解决农村上层建筑与经济基础不相适应的深层次问题。通过改革，一是明晰了每个村民在集体经济组织中的产权份额，集体资产由村民共同共有变为村民按

份共有，产权制度发生了根本变化；二是由单一的按劳分配变为按劳分配与按股分红相结合，分配制度发生了根本变化；三是农民群众成为集体经济的投资主体、决策主体和受益主体，成为集体经济名副其实的主人，治理结构发生了根本变化。

### （1）维护了农民的合法权益

推进农村集体经济产权制度改革，资产变股权、农民当股东，涉及农民群众切身利益的重大问题如投资、经营、分配等重大事项，不再由少数干部说了算，而是依照新集体经济组织的章程由股东（代表）大会决策。同时，对董事会、监事会成员和总经理的年报酬，由董事会依据业绩提出建议，股东（代表）大会予以确定；对董事会聘任的总经理实行经理负责制，并充分发挥监事会的日常监督作用，切实保护了农民利益。

### （2）促进了农村集体经济发展

产权明晰后，原来的集体资产由“集体所有人人人有份”、但实际上等于“人人没份”改为农民按实共有，整体保留了村集体资产，从而保护了生产力，农民对集体经济的责任感和关注度大大提高。原来的村民变成股东，参与集体资产经营管理的自觉性和积极性高涨，从而实现了民主决策和民主管理。传统管理模式转向现代管理模式，适应社会主义市场经济的要求，从而发展了生产力。改革不仅盘活了现有资产和资源，而且使集体经济组织在管理制度、分配制度等方面逐步与市场接轨，增强了市场竞争力。据统计，至2011年底，改制后30个村的集体净资产总额达到26.8亿元。梅陇镇的华二村、陇南村改革两年后，净资产分别增长98.8%和88.3%，接近翻一番。

### （3）建立了农民增收长效机制

推进农村集体经济产权制度改革，壮大了集体经济，明确了集体资产的产权归属，真正做到“资产变股权、农民当股东”，农民开始享有稳定的分红收益，使广大农民从改革中得到实惠。以闵行区为例，2009年农民分红总额为1.09亿元，2010年增加到1.4亿元，2011年达到1.5亿元，每年的年均分红率保持在10%以上。莘庄工业区社区6个村，改制2年以来，股东累计分红4131万元；七宝镇九星村2011年人均分红超过2万元。通过改革，农民的年均分红率逐年增长，初步建立了农民增收的长效机制。

### （4）密切了农村干群关系

产权制度改革后，农民公平合理地拥有集体资产的股权和集体经济的管理权和收益权，长期以来因土



地征占、资产处置、财务和收益分配管理等问题引发的上访现象得到了有效遏制，党群矛盾、干群矛盾得到了有效化解。改制后的村，无一集访事件发生。改革村的管理费用，尤其是招待费大幅下降，例如闵行区莘庄镇南马村较改革前一年费用降低80%以上，村干部不再乱花钱，消除了群众在财务问题上对村干部的不信任，改善了干群关系，促进了农村社会和谐稳定。

#### （5）强化了农村集体资产管理

改革后，农村集体资产由共同共有变为按份共有，组建的新集体经济组织建立了“三会四权”制度，加强了对集体资产的管理。一是统一使用农村集体经济组织内部结算凭证。二是完善农村集体资产台账，定期开展清产核资工作，做到账实、账证、账账相符。三是对集体资产的承包、租赁和转让以及集体公益事业建设，采取公开招标投标，签订书面合同。例如：莘庄镇明星村改制后仅一项工程决算较改制前就节省支出500多万元。

### 三、加快推进农村产权制度改革，实现城乡和谐稳定发展的对策建议

农村集体经济组织产权制度改革是一项复杂的系统工程，涉及面广，工作量大，时间跨度长，操作难度大，各方面利益关系复杂，在推进改革过程中，必须调动各方力量共同推进。

#### 1、统一思想，不断提高对农村改革的认识

农村集体经济组织产权制度改革事关农民切身利益和农村社会稳定，这项工作对建立农民长效增收机制、加快城市化进程、推动城乡协调发展，具有重大的现实意义和深远的历史影响。各地改革实践表明，农村集体经济组织改革工作抓得紧、做得好的地方，往往党委和政府高度重视，各级干部思想认识统一。因此，要从实践“三个代表”重要思想、贯彻落实科学发展观的高度，深刻理解产权制度改革工作的必要性和紧迫性，切实把这项工作提到重要议事日程，加强宣传发动，做好推进落实，建立稳定的改革队伍，形成上下齐心协力抓改革的浓厚氛围，保障改革顺利推进。

#### 2、以人为本，切实维护集体经济组织成员利益

农村集体经济组织产权制度改革根本目的是发展壮大集体经济，维护农民切身利益。改革能否取得成功，关键看农民群众是否满意、得到实惠。改革中，必须将“以人为本”的精神内涵贯穿于改革的全过程，充分尊重农民意愿，将维护农民权益、实行民

主决策作为各项工作的原则，把各项工作做在前头，把各种矛盾化解在苗头。例如，闵行区在改革中要求，改革方案、资产处置方案、资产评估结果等必须经村集体经济组织成员大会或代表大会讨论通过；对没有现行法律、法规和政策依据的问题，必须提交村民（代表）大会讨论通过后方能实施。尽最大努力做到取信于民、还权于民，赢得广大群众的理解和支持。

#### 3、政策支持，努力实现改革与发展有效联动

推动农村集体经济发展离不开政府的扶持，认真贯彻“多予少取”的方针，针对“重点村”、“难点村”、“经济薄弱村”、基本农田和水源保护区等集体经济组织，存在的资产量小、资产质量差、发展空间小等问题，着力坚持因地制宜的原则，处理好国家、集体、农民的三者利益关系，积极探索集体经济的有效实现形式。实现农村集体经济组织的改革与发展有机结合，突出镇村集体经济组织联动改革作用，充分动员各级政府在政策、规划、土地利用、金融、项目等方面的力量，积极制定改革方案，探索研究多渠道支持政策。通过改革与发展的联动，促进农村集体经济发展和农村社会的和谐稳定。

#### 4、积极探索，着力破解改革中的难点问题

对改革中出现的新情况、新问题，深入调查研究，及时研究制定应对方案和政策意见。就闵行区而言，将抓住“全国农村改革试验区”可突破现行政策体制，在经批准的范围内先行先试的有利机遇，争取在工商登记、税费征缴等方面有所突破。工商登记方面，探索以全部或部分现金和资产组建社区股份合作社的给予工商登记；探索将农村土地资源以入股的形式组建农村土地股份合作社的给予工商登记；探索由政府主管部门登记的农村经济合作社，在设立公司、兴办企业时可作为投资主体。税费征缴方面，积极争取在市政府出台的地方性减免税收目录中，将通过农村集体经济组织产权制度改革成立的各类新型农村集体经济组织列入减免税赋范围；改革后的农村集体经济组织按照份额向集体经济组织成员进行收益分配的，不予征收个人所得税；组建的社区股份合作社，参照农民专业合作社税收政策执行；改革后的农村集体经济组织，可采取核定征收的征收方式；涉及集体资产过户的，如只变更集体经济组织名称，不变更权益人，免缴各项税费（包括契税及交易手续费）。

#### 5、加强监管，完善改革后的管理运作机制

改革后的集体经济组织，应按照制定的“章程”建立健全内部管理制度，强化管理，规范运作，真正



# 农村集体经济组织产权制度改革的实践与思考

◎ 方志权

**内容提要：**推进农村集体经济组织产权制度改革，是发展壮大集体经济、巩固党在农村执政地位的重要措施，是维护农民合法权益、促进农村党风廉政建设的制度创新，是促进农民持续增收、构建农村和谐社会的有效保障。本文通过对上海、北京、广东、江苏、浙江等省市的实践总结和比较分析，系统地梳理我国推进农村集体经济组织产权制度改革的主要瓶颈和对策建议，以资引起各届对这一“热点”与“难点”问题的关注和重视。

**关键词：**农村集体经济组织；产权制度改革；对策研究

农村集体经济组织产权制度改革是集体经济组织在坚持农民集体所有的前提下，按照股份合作制的原则，将集体资产折股量化到人，由农民共同共有的产权制度转变为农民按份共有的产权制度，农民变股民，按份享受集体资产收益的分配制度。作为我国农村经济体制的一种创新，这项改革的背景是工业化、城市化进程的不断推进，农村集体经济组织资产及其成员都出现了新的变化。同时农村集体经济组织成员转为城镇居民增多，流动人口进入较富裕地区增多，部分地区村集体经济组织成员构成日趋复杂。加之原集体经济组织征地补偿费、集体不动产收益在集体成员中的分配问题、原集体经济组织成员对集体资产的权益及份额等问题都不断凸现。城市化进程较快地区和城镇周边的一些地区乡村行政体制作了相应调整，

实行了撤乡并村和“村改居”，迫切需要通过农村集体经济组织产权制度改革来加以明晰及妥善解决。因此，推进农村集体经济组织产权制度改革，是发展壮大集体经济、巩固党在农村执政地位的重要措施，是维护农民合法权益、促进农村党风廉政建设的制度创新，是促进农民持续增收、构建农村和谐社会的有效保障。本文通过对上海、北京、广东、江苏、浙江等省市的实践总结和比较分析，系统地梳理推进农村集体经济组织产权制度改革的主要瓶颈和对策建议，以资引起对这一问题的重视。

## 一、基本情况

我国的农村集体经济组织产权制度改革始于上世纪九十年代的经济发达地区，进入新世纪后，随着工

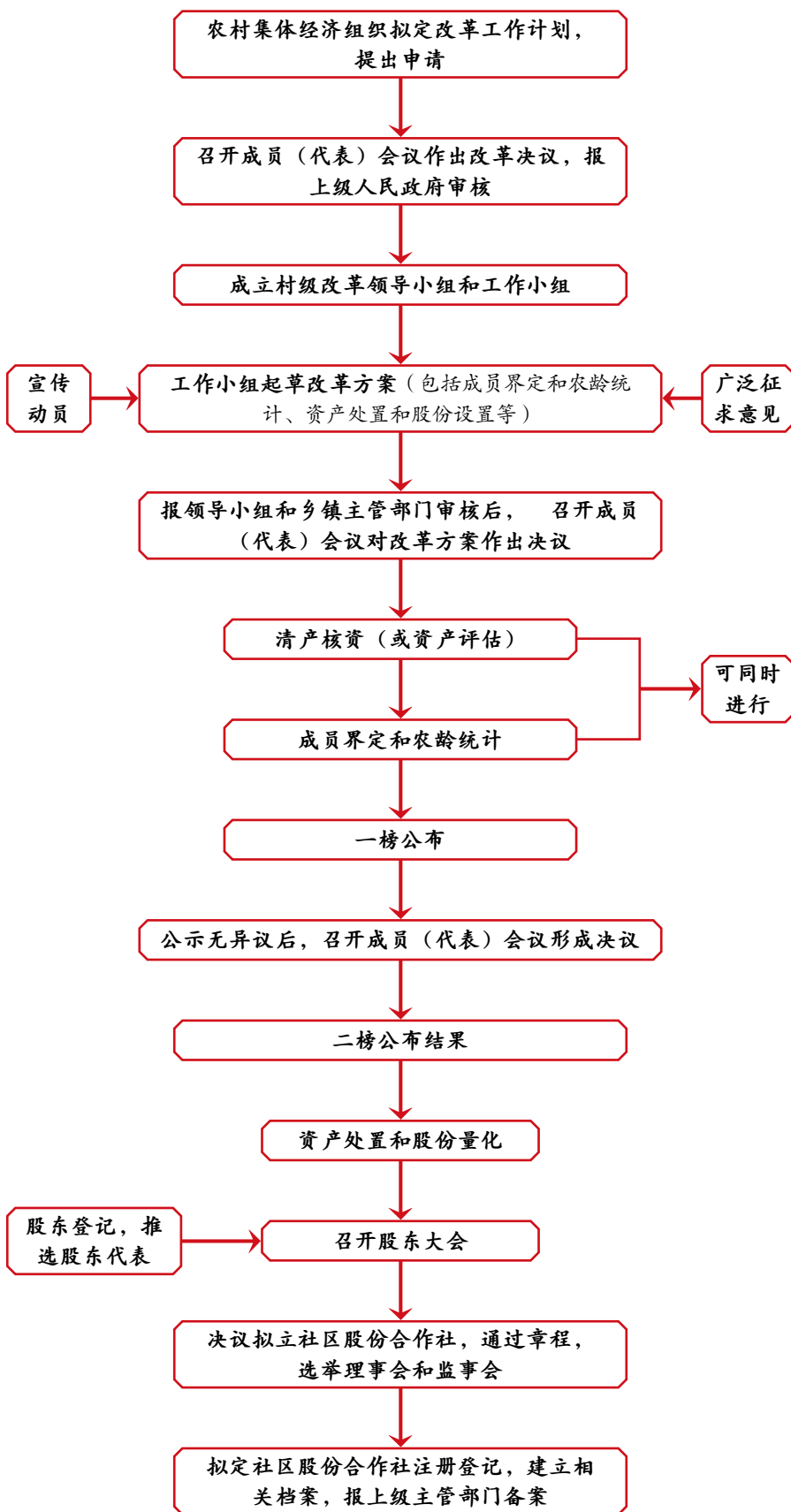
实现管理体制和经营机制的根本性转变。充分发挥股东会、董事会和监事会的作用，防止形同虚设、不依法履行职责。建立经民主选举产生，由村党、政、经济组织和党员及村民代表参加的集体资产管理委员会，健全对集体经济组织的监督机制，防止集体资产流失，提高集体资产效益。积极探索完善村党支部、村委会、集体经济组织各司其职的组织框架，推进“村（村委会）、资（集体经济组织）分离”，确保

各自职能分开、财务公开、有效运作。各级农村集体资产主管部门要积极开展经常性的业务指导、协调服务、严格管理、强化监督等工作。要加强对已改制的农村集体经济组织跟踪管理，及时掌握运行情况，汇总并分析相关数据，在红利分配上采取积极的调控措施，指导合理分红，强调持续增收。要加强对集体经济组织的财务监管，坚决杜绝财务不公开、决策不民主现象的发生，确保农村集体经济健康持续发展。☞





图1 农村集体经济组织产权制度改革操作流程图



业化、城市化进程的加快，各地加大了推进农村集体经济组织产权制度改革的力度，明确集体资产的产权归属，改变集体资产名义上“人人有份”、实际上“人人无份”的状态，真正做到“资产变股权、农民当股东”，农民开始享有稳定的分红收益。据农业部2012年4月统计，至2011年，全国有30个省（区、市）的2.32万个村开展了产权制度改革（其中，已完成改制的村1.66万个），占全国总村数的3.8%。量化集体资产总额3295亿，当年股金分红113.9亿元，平均每股分红492元。按地区分析，东部、中西部地区完成产权制度改革的村分别为14168个、2381个，占完成村数的比重分别为85.6%和14.4%。按省市分析，北京、广东、江苏和浙江4省市完成产权制度改革的村占全国完成村数的75.5%。

我国农村集体经济组织产权制度改革，按改制时间来分类，可分撤销行政村后改制和不撤销行政村建制直接改制两类，以撤村后改制为主。按



资产构成来分类，可分存量折股型和增量配股型两类，以存量折股型为主。从各地的实践看，改制的主要做法是将农村集体经济组织的经营性实物资产和货币资产（一般不包括土地资源性资产），经过清产核资和评估以后，按照劳动年份折成股份量化给本集体经济组织的成员，同时提取一定比例的集体股主要用于社区公共管理和村民公共福利事业支出，并实行按劳分配与按股分红相结合的分配制度。在具体操作上，股权设置坚持以集体经济组织成员参加劳动的时间为依据，股权量化的范围和对象参照有关撤制村、队时处置集体资产的政策确定。一般设立一定比例的集体股，集体股的比例应根据净资产规模大小合理进行设置，比例在20%至30%，主要用于公益事业开支，集体股占总股本的比例由集体经济组织成员大会讨论决定。对集体股使用情况要建立监督机制，并实行公示。为调动基层干部改制的积极性，在股权设置中，有些地方设立了岗位股，也有的则不设立岗位股，通过制定相关改制激励办法，根据实际业绩，实行薪酬考核奖励。以农业专业合作社登记改制的社区股份合作社，按照农民专业合作社相关法律法规，提取一定比例的公积公益金。以公司法登记改制的社区股份合作企业，按照公司法相关规定执行。村集体经济组织成员的股权可以继承，但不得退股。改制后，为确保农民保留长期的集体资产收益权，各地规定股权在一般情况下不得转让（见图1）。

## 二、改革特点

上海农村集体经济组织产权制度改革主要有四个特点：

### （一）改革工作起步较早

市委、市政府历来高度重视农村集体经济组织产权制度改革。上世纪八十年代末、九十年代初，为适应社会主义市场经济体制需要，近郊普陀区长征镇红旗村、闵行区虹桥镇虹五村等在全国率先实行了村级集体经济股份制改革，将集体资产以股权形式量化到人，并按股进行收益分配。此外，上海也在全国率先实行以农龄（即集体经济组织成员参加劳动时间）为集体经济组织成员参与资产处置、入股及收益分配的依据。

### （二）改革形式不断拓展

随着相关政策法规的不断完善，以及集体经济的发展，产权制度改革形式也不断创新。在改制形式上，由存量折股型为主，逐步丰富为存量折股型、增

量配股型、土地入股型等多种形式。在登记形式上，由有限责任公司为主，逐步发展到社区股份合作社，并正在探索经济合作社等登记形式。在改制层面上，由村级集体经济改制为主，逐步拓展为村联合改制、镇村共同改制、镇级改制等多层面改制。

### （三）改革工作不断深化

为规范农村集体经济组织产权制度改革工作，市农委等部门下发了《关于开展村级集体经济股份制试点工作意见》（沪农委[2003]59号）、《关于本市推进农村农村集体经济组织产权制度改革工作的指导意见》（沪农委[2009]108号），对不同时期产权制度改革的基本形式、主要条件和关键环节作了规定，并明确要求改制工作要尊重农民的意愿，规范登记，确保改制工作规范有序。今年3月，市委、市政府出台了《关于加快本市农村集体经济组织改革发展的若干意见（试行）的通知》（沪委发[2012]7号），为当前和今后一个时期推进农村集体经济组织产权制度改革指明了方向。

### （四）集体资产保值增值

农村集体经济组织产权制度改革不仅促进了集体经济不断发展，而且增加了集体经济组织成员的收益分配。至2011年底，上海有7个区21个镇（含街道、工业区）的69个村（组）集体经济组织完成了产权制度改革，建立了65个公司或社区股份合作社（其中，撤销行政村后改制的48家），股民人数19.51万人。实行分红的集体经济组织2011年年分红3.3亿元，人均分红4240元，比上年4084元增长3.8%。2011年底闵行区改制后的30个村3万多农民人均持股3.2万元。全市改制后的新经济组织中，宝山区大场镇新华村等6家人均年收益分配在1万元以上，此外有20家分配在0.2-1.0万元的，有效增加了集体经济组织成员的收益。

与上海一样，北京、广东、江苏、浙江等省市推进产权制度改革的做法主要有以下四点：

### （一）领导重视

北京、广东、江苏和浙江等地党委、政府高度重视产权制度改革。一是出台相关文件，明确改革要求。如，2003年，北京市委、市政府下发了《关于进一步深化乡村集体经济体制改革，加强集体资产管理的通知》，提出了明确的工作思路、目标和措施。2005年5月，浙江省委办公厅、省政府办公厅下发《关于全省农村经济合作社股份合作制改革的意见。》二是成立领导机构，推进改革工作。北京市各区县建立了以主要领导或分管领导牵头的组织领导机构，部分



区县还组建了若干工作督导组，分驻乡镇督导改革工作。三是实行奖励机制，鼓励改革工作。北京市、区县建立了产权制度改革奖励机制，其中区县对产权制度改革完成好的村给予3-5万元奖励。

（二）法律支撑

广东、江苏和浙江等地以人大立法、政府规章等形式赋予集体经济组织法人地位。2006年，广东省颁布省长令《广东省农村集体经济组织管理规定》，对集体经济组织法人地位予以确认。2007年，浙江省人大常委会修订通过《浙江省村经济合作社组织条例》，规定县级人民政府免费向村经济合作社颁发证明书，村经济合作社凭证明书办理组织机构法人代码证，也可向工商部门申领法人营业执照。2009年，江苏省出台《江苏省农民专业合作社条例》，创造性地把农村社区股份合作社纳入农民专业合作社范畴。

（三）政策配套

为支持改革工作，各地出台了一系列配套政策。北京市农委出台了《北京市乡村集体经济组织登记办法》，解决了改制后新型集体经济组织企业法人登记问题。江苏省出台的促进集体经济发展的意见中，对农村合作经济组织，在财政资金、土地使用、税收优惠等方面给予政策扶持。凡是农民（不含发起人）持股达到80%以上的农村合作经济组织，减免相关规费，并给予资金扶持。缴纳的地方税收、新增增值税地方留成部分，五年内由财政给予等额奖励，解决了农村社区股份合作社进行工商登记后税费负担增加的后顾之忧。

（四）分类指导

各地坚持因地制宜、分类指导，根据集体经济不同的发展方式探索集体经济的有效实现形式。江苏省在实践中形成了存量折股型、增量扩股型、资产保护型三种不同的改革类型。北京市根据近郊区、远郊平

原地区、山区以及城乡结合部地区集体资产不同发展状况，实行“一村一策”，目前已形成了整建制转居模式、林权+产权联动改革模式、乡村联动改革模式等九种改革模式，充分发挥了典型的示范作用。

三、问题探讨

我国各地在推进农村集体经济组织产权制度改革过程中，普遍存在着几个突出的问题：

（一）关于思想认识问题

一是随着农村工业化、城镇化进程的加快，近年来发达地区和城镇周边的一些地区乡村行政体制作了相应调整，在撤乡并村和“村改居”过程中，如何防止集体经济组织资产流失或被平调，防止损害农村集体经济组织及其成员的利益，客观上要求农村集体经济组织有效地解决传统产权制度产权虚置的弊端，解决集体经济产权主体模糊、决策独断、监督不善、分配随意等问题，实现产权清晰，落实到人，以便更有力地维护集体经济组织及其每个成员的利益。二是由于推进农村集体经济组织产权制度改革涉及各方利益调整，情况错综复杂。基层干部对改制思想不够统一，存有疑虑。他们一怕失控，认为改制对村的领导将产生“虚化”；二怕失权，认为改制后村干部没有“权威”；三怕乱、难、烦，认为改制势必会翻老账，导致群众集访增加，从而牵制许多精力。因此，尽管不少地方的农村集体经济组织产权制度改革较早，但推进速度明显滞后。要推进农村集体经济产权制度改革，当务之急是要解决思想认识问题，上下一心，形成推进改革的合力。

（二）关于改制后制度安排问题

一是如何确立法人地位。上世纪九十年代，大多数地方的农村集体经济组织的改革都登记为股份合作制企业。2004年《行政许可法》颁布后，由于地方性

表1 2010年部分省市农村集体经济组织产权制度改革情况一览表

地区	起始时间 (年)	村级改制 (个)	占总村数 数量 (%)	户均分红 (元)	改制依据：地方性 法规和规章文件
北京	1993	2555	64.3	1500	《北京市农村集体资产管理条例》（1998.11）
广东	1991~1993	2730	13.2	约1000	《广东省农村集体经济组织规定》（2006.7）
江苏	1998	3100	17.1	约1000	《江苏省农民专业合作社条例》（2009.11）
浙江	1993	1842	6.0	约1000	《浙江省村经济合作社组织条例》（2007.11）
上海	1993	50	2.9	4084	

根据笔者调研整理而成。





法规、规章或规范性文件不能设定新的企业主体或者其他组织的设立登记，法规、规章或文件被废止。因此，2004年之后改制的村都依据《公司法》登记为有限责任公司，按规定股东登记人数为2—50人，而农村集体经济组织成员一般都超过上千人，在操作中只能采取隐性股东的办法，将几十甚至上百个股东合并为一个股东，农民认为自身权益难以得到保障，对改革心存忧虑。这是制约农村农村集体经济组织改制工作的主要瓶颈。对改制后究竟如何确立法人地位，各地办法不一。浙江省2007年9月省人大常委会修订通过了《浙江省村经济合作社组织条例》，规定县级人民政府免费向村经济合作社颁发证明书，村经济合作社凭证明书办理组织机构法人代码证，并规定村经济合作社也可向工商部门申领法人营业执照。江苏省2009年11月出台《江苏省农民专业合作社条例》，赋予农村社区股份合作社法律地位。广东省2006年7月通过颁布

省长令《广东省农村集体经济组织管理规定》，对法人地位予以确认。北京市2005年3月由工商局、农工委制定《关于农村集体经济组织改建登记有关问题的通知》，社区股份经济合作社到区县农村合作经济经营管理部门进行登记。上海则都由市农委（办）、工商局联合下文，明确农村社区股份合作社可参照农民专业合作社，登记为非公司企业法人，名称统一核定为“\*\*市（区）\*\*社区股份合作社”，经济性质核定为“集体所有制（农民合作社）”。二是究竟走合作制还是公司制的道路。两者各有特色，需要结合各自的实际。搞公司制按照《公司法》登记，以资本经营为主，决策依据是凭股份多少来决定，大股东说了算，且今后还面临二次改制问题。而搞合作制比较符合《物权法》精神，村级资产属于集体经济组织全体成员所有，且资产大都以物业经营为主，体现了全体成员利益共享的初衷（见表2）。三是如何设置股权。存

表2 各经济组织内部管理及外部环境比较

类型内容	农村集体经济组织	农民专业合作社	有限责任公司	股份有限公司	合伙企业
组织名称	无名称	专有唯一	专有唯一	专有唯一	专有唯一
成员资格	不清晰	置备成员名册	置备股东名册	置备股东名册	置备合伙人名册
成员/股东人数	没有限制	5人以上	50人以下	发起人：2-200人	2人以上
出资方式	不明确	可货币估价并可依法转让的财产	可货币估价并可依法转让的财产	可货币估价并可依法转让的财产	可货币估价并可依法转让的财产
资产产权	不完整	完整	完整	完整	完整
承担责任	无限责任	以出资为限	以出资为限	以出资为限	无限责任
权利机构	成员大会	社员大会	股东会	股东大会	普通合伙人
决策方式	一人一票	一人一票	按投资额	一股一票	一人一票
日常权利机构	成员代表大会	理事会	执行董事；或设董事会，人数3-13人	董事会，人数5-19人	执行合伙人
监督机构	民主理财小组，3-5人	执行监事；或监事会	1-2名监事；或设监事会，人数不少于3人	监事会，人数不少于3人	非执行合伙人
法人地位	无	有	公司法人	公司法人	无
营业执照	无	有	有	有	有
清算解散	不可以	可以	可以	可以	可以
公共服务	承担	不承担	不承担	不承担	不承担
经营税费	无	有	有	有	有

根据农业部经管司与经管总站提供资料整理。



在三方面问题：（1）是否设置集体股。上海的做法是凡撤销行政村建制的不设置集体股，但在分配中提取10—20%的公益性基金，用于农村公共社会事业开支。一些省市目前改制的企业基本设立30%左右的集体股，用于社会管理开支，但面临今后对集体股二次分配的问题，易引发矛盾。（2）是否实行增配股。为扩大再生产，一些地方允许改制企业实行增配股，吸纳农民现金入股。但实行后一个阶段，农民都有不同程度的反应。如增配股与改制同步实行，由于改制初群众对改制企业的前景不明朗，同时也受制于自身财力，往往对于增配股不积极，但一段时期后，若改制企业盈利较高，往往出现反悔，易引发新的不平衡，不利于和谐稳定。（3）如何选择股权量化模式。目前各地的设置各不相同。但在各种改制模式中，普遍认可的是将股份量化与贡献挂钩，农龄长、贡献大的成员，所得股份较多，这种模式在长期的操作中也得到了农民认可。但究竟如何选择有待各地继续深化。四是如何处理好推进股份合作制与加强社区管理关系。已改制地区普遍反映，实施股份合作制改革后，村党支部、村经济组织与村自治组织应各司其职、各负其责。股份合作制企业应成为独立的市场竞争主体，集中精力从事生产经营；村民委员会主要行使社区管理职能，并逐步向居民委员会过渡。但事实上，改制后的集体经济组织往往承担了社区管理职能和开支，政企不分，长期以往既影响甚至拖累改制企业的经济发展，又易引发集体经济组织成员和社区居民的矛盾。

### （三）关于改制的配套政策问题

一是个人调节税问题。这是一个重大的瓶颈问题。改制后的集体经济组织是按份共有的新型集体经济组织，按股分配的收益是集体经济组织内部成员的分配形式，有别于投资形式取得的红利。而按照现行法律规定，改制后的集体经济组织“按股分红”时，个人要缴纳20%的个人调节税。目前广东省、北京市主要通过按月预支的内部福利分配办法，较好地解决了个人调节税问题。二是企业税收问题。调研反映，股份合作制改革后的企业大部分是以物业出租为主，企业税收负担重，主要有七种税负：（1）营业税；（2）城市维护建设税；（3）教育费附加；（4）河道管理费；（5）企业所得税；（6）房产税；（7）土地使用税。

### （四）关于改制的管理体制问题

基层反映，推进农村集体经济组织的产权制度改革的工作体制不够健全。农业部明确改革的主管部门

是农业行政主管部门，不少地方区县职能主要在国有资产管理部，特别是乡镇一级由于农经管理机构和队伍不健全，开展工作缺少有力的组织保障。

### （五）关于集体经济后续发展问题

产权制度改革不仅是为了明晰产权，更是要促进集体经济发展、增加集体经济组织成员收入。但由于城市化发展进程较快地区资源较稀缺，在一定程度上受到规划、土地等方面的制约，新项目难以引进，老项目难以发展，集体经济发展后劲不足。

## 四、对策建议

推进农村集体经济组织产权制度改革的宗旨是贯彻落实科学发展观，积极实践党的十七大提出的“探索集体经济有效实现形式”、“创造条件让更多群众拥有财产性收入”的要求，更好地在城市化进程中维护好、实现好、发展好农民权益。当前和今后一个时期，农村集体经济组织产权制度改革的总体要求是，以保护农村集体经济组织和成员合法权益为核心，以创新农村集体经济组织产权制度改革形式为手段，以建立农村集体资产、资金和资源运营管理新机制为要求，开展多种形式的农村集体经济组织产权制度改革，建立“归属清晰、权责明确、利益共享、保护严格、流转规范、监管有力”的农村集体经济组织产权制度，确保农民收入持续增长。

### （一）明确改革重点

总结各地经验，我国农村集体经济组织产权制度改革要以明晰产权、维护农民权益、发展壮大集体经济为根本目的，加大改革力度，扩大改革范围，增强发展活力。工作重点要由城市化地区为主向面上推进，由村级集体经济组织改制为主向镇村集体经济组织改革联动及多方扶持集体经济发展推进。撤制村镇的改革，应及时进行工商登记，取得法人主体；未撤制村镇的改革，要重点推进集体资产股份量化，确定农民各自在集体经济组织中所占的份额，搞好成员收益分配，着力增加农民财产性收入。改革的内涵不仅涉及经营性资产，而且包括非经营性资产、资源性资产；不仅包括存量资产，而且包括增量资产；不仅要明晰产权，还要促进产权的有序流动。

### （二）明确法人地位

首先，应在法律上明确农村集体资产的管理主体。在国家现有立法尚没有对农村集体资产管理主体法律地位明确的情况下，可参照浙江、江苏的做法，通过地方立法，为集体资产的经营管理创设一个法律



主体，并明确农村集体经济组织对农村集体所有的资产享有占有、使用、收益的权利，自主经营，自负盈亏，独立承担民事责任。其次，应明确农村集体资产管理主体的职能。必须使村社会管理职能与农村集体经济组织的经济职能分离。可通过立法，明确农村集体经济组织的成员范围、组织形式、组织机构、议事规则、责任财产范围和责任形式等内容，使农村集体经济组织实名化、实体化、法人化。

### （三）明确股权设置

一是一般不设集体股，在分配中提取10—20%公益性基金，主要用于农村公益事业开支。个别地方根据实际情况确需设集体股的，不再设公益性基金，集体股一般不超过20%。二是推进股份合作制改革时，原则上不设增配股，以保证一次分配的公平性。确需增配股的，应由集体经济组织成员讨论通过。三是对股权量化模式，应确保政策的连续性。各地可根据实际需要，制定具体政策意见。在具体操作过程中，强调重大政策由村集体经济组织成员讨论通过，方可实施，以确保操作程序规范合法。

### （四）明确改制环节

在推进农村集体经济组织产权制度改革中，必须注意把握以下几个主要运作环节：一是清产核资。对农村集体所有的各类资产进行全面清查核实，摸清资产家底，依法界定所有权归属。集体资产清查核实和产权界定的结果，应当由村民大会或村民代表会议予以确认。二是设置股权。在清产核资的基础上，根据实际情况合理确定折股量化的范围和股权设置的类型。三是量化股份。根据农村集体经营性资产的形成过程和集体经济组织成员的变化情况，合理地确定个人股的构成和具体量化办法。四是建章立制。股份合作制组织必须根据国家有关法律法规及政策规定，制定本企业章程切实维护集体和股东的合法权益。同时建立股东会、董事会、监事会法人治理机构，制订议事规则和管理制度，切实维护集体和股东的合法权益。

### （五）明确改制政策

一是落实税费扶持政策。建议改制后的集体经济组织按照股份向农民进行收益分配的，不予征收个人所得税；发挥国家和地方两个积极性，按照不同税种结构进行综合协调。对改制后集体经济组织所属经济实体，经税务部门认可后，可自行选择确定税收征收方式；办理房地产登记时，可凭契税优惠证明，相应减免交易手续费。二是加大财政支持力度。建议加大

区县财力对农村集体经济组织产权制度改革的支持力度，对产权制度改革完成好的村给予定额奖励；对改制后新经济组织发展给予项目化扶持和贷款贴息等；加大财政对村级组织运转经费和公益性支出的保障力度，确保改制后村委会切实履行社区管理和社会服务的职能。三是强化规土政策支持。积极推进农村集体建设用地所有权确权登记、集体土地有偿使用和流转工作；加快落实城乡建设用地增减挂钩制度；探索以征地留房形式，为被征地集体经济组织增加物业，并在有关用地批准文件和土地出让合同中明确权利主体，作为办理房产登记的依据，确保其每年都有稳定的收入。四是优化金融工商服务。鼓励金融机构扩大农村有效担保物范围，开展农村集体建设用地使用权、宅基地上房屋等抵质押贷款试点。

### （六）明确领导责任

一是统一思想认识。要解放思想，提高认识，进一步增强改革紧迫感，切实将这项工作作为促进农民增收收入的主要举措，列入重要工作日程，通过运用行政、经济、法律等手段，积极推进农村产权制度改革。二是建立健全机构。要配备得力干部，落实岗位责任，明确权力责任，制定工作计划，组织专项检查，加强目标管理，实行考核奖励。对改制后的集体经济组织，省、市、区、镇各级都有机构管事、有人办事。三是加强指导服务。发展改革、工商、税务、金融等部门要在政策上予以倾斜，支持农村开展农村集体经济组织产权制度改革。农业（农村集体资产管理）部门要研究农村产权制度改革实践中出现的新情况、新问题，指导基层搞好产权制度改革的试点，帮助完善工作程序，及时总结交流工作经验，组织开展专业培训，做好改制后续管理工作。区县、乡镇农业（农村集体资产管理）部门承担起指导监督管理农村集体经济组织产权制度改革的具体工作，积极主动帮助农村集体经济组织解决产权制度改革中遇到的困难和问题，确保农村集体经济组织产权制度改革稳步推进。📄

（方志权，管理学博士，经济学博士后，研究员，现在上海市农业委员会工作，主要研究都市农业、农业政策法规。）





# 希望《农村金融参考》为农民金融 做出重要贡献

——农业部政策法规司原司长郭书田致《农村金融参考》主编刘峻明  
同志的信摘编

收到《农村金融参考》创刊号十分高兴，并表示热烈祝贺！相信这个刊物为推进农村金融改革，解决农村金融“短腿”问题，为农民提供金融服务，促进农村经济发展，一定会发挥重大的积极作用。创刊号的内容丰富，信息量很大，编排得也很好。

农村金融一直是困惑和制约农村发展的重大瓶颈问题。早在上个世纪50年代农业合作化运动中产生的信用合作社，与以土地入股为特征的初级农业生产合作社和供销合作社形成三位一体的农民合作经济组织，很受农民欢迎。但在初级农业社变为土地集体所有的高级农业社以及不久转为政社合一的人民公社以后，信用合作社异化成为农业银行的附属物，供销合作社变为第二国营商业。在改革开放以后，人民公社解体，实行土地的家庭承包经营制，国营金融组织纷纷退出农村，信用社的基层组织演变为商业性金融组织，国家又在农业投资公司的基础上组建了国家发展银行，系政策性金融组织，农业银行系商业性金融组织，作为自我服务的合作金融组织成为空白。在初期，农民自发组织起来的合作基金会，虽然发展很快，但由于管理不规范，出现了影响金融秩序问题，被国务院予以取缔。在这种情况下地下的高利贷私营金融应运而生，农民受到严重剥削。近些年来，银监会建立村镇银行、贷款公司、村资金互助会等农村金融试点，中国扶贫基金会推行小额贷款等，对解决农民贷款难问题发挥了一定作用，而由于覆盖面小，农村合作金融仍处于空白状态。国际的经验，特别是日本、韩国与我国台湾的农村合作金融，成为发展农村经济的主要支柱。

党的十七届三中全会决定指出，允许有条件的农民专业合作社开展信用合作。这是一个新的重大政策，但门槛太高，发展不起来。特别是由于农民的土地承包经营权不能抵押，农民贷款难以及资金外流问题始终未能解决。每年农村金融机构的存贷差数量很大，流入城市。在创刊号的33页中介绍河南信用社2011年全省农信社各项存款余额为4703.98亿元，贷款余额为3241.62亿元，存贷差为1462亿元，经营利润达100.4亿元。

为此，希望这个刊物在推进建立农民的合作金融组织形成政策性、商业性、合作性农村金融体系方面做出重要贡献。

（注：《农村金融参考》为中国村社发展促进会民营经济专业委员会主办）



# 在村官的实践中 一定会出现超越前辈的“大师”

——农业部政策法规司原司长郭书田在第六届全国大学生村官论坛的发言

我很高兴参加这次论坛。听了全国人大原副委员长顾秀莲和主办单位领导同志以及专家们的发言很受启示与鼓舞。在这里我讲一件最近的事。

在“五四”青年节之前，中央电视台“走基层”栏目的记者去西部甘肃省武威地区的贫困农村，采访了8位清华大学毕业生到该地当村官，受到当地党政领导的高度关注并破格使用。在每天的《新闻联播》节目中连续四次播放。重点采访了一位姓焦的男生，一位姓蔡的女生。给我印象特别深的有三点：一是他们放弃去城市工作的机会，决心到农村，工资待遇城市每月为4000元，农村为2000元。二是他们不是把农村作为“过渡”，期满后还要到城市，而是想在农村与农民同甘共苦一辈子，为农民服务终生。三是决心与农民零距离接触，克服包括语言、生活艰苦、工作艰辛等一系列困难，使自己成为农民的亲人。最要紧的是让农民了解、认识和信任自己，不当外人，才会讲心里话，才能真正了解农民，做好服务。这就需要自己首先把农民当成亲人，做到“不是亲人胜似亲人”，就会得到农民的信赖。

这几位清华大学的毕业生是全国20多万大学生村官的优秀代表，我作为他们的一位老校友感到欣慰和高兴。像他们有这种崇高心境和行为的，在全国20多万大学生村官包括参加这次论坛在座的各位，是不乏其人的。在这里联想起我们的一些前辈，在中国农民处于水深火热之中的30年代，包括从国外回来的“洋博士”，脱了西装革履，到农村一心一意为农民服务，变成农民的挚友，受到农民的爱戴，最终成为国内外知名的“大师”。例如乡村建设的领头人梁漱溟、著名平民教育家晏阳初、中国社会学创建人费孝通、发展经济学奠基人张培刚以及放弃去国外深造机会而去新疆、青海等少数民族地区采风成为“西部歌王”的王洛宾等。我相信，在新的历史时期，大学生响应党和政府的号召，到农村去为仍处于弱势状态的农民服务，为他们排忧解难，是一次使自己得到体察国情锻炼成长的极好机遇。正像有的专家指出，要十分珍惜这个机遇，立志为建设有中国特色的社会主义新农村做出贡献。

中国有些老话，“后浪推前浪，一浪高一浪”、“后生可畏”、“后来者居上”，这是规律。我相信在村官的实践中，包括在座的各位，一定会出现一些超越前辈的“大师”。



“最要紧的是让农民了解、认识和信任自己，不当外人，才会讲心里话，才能真正了解农民，做好服务。”



# 新时期村官精神的 启迪和感悟

◎ 湖北武当山特区工委委员、组织人事部部长 程新华

在上海九星村召开的全国“村长”论坛第八次执委会上，与会代表创造性地提出了“爱村实干、厚农奉献”的新时期村官精神。浙江省农委原副主任顾益民在点评新时期村官精神时说“国不可一日无法，村不可一日无制，家不可一日无规，人不可一日无德”，我感受颇深、受益匪浅。

村官作为农村最基层的干部，其人品、素质、能力直接关系到群众的脱贫致富和集体经济的发展。村官强则村民富，村民富则农村稳，农村稳则天下安。村官承担着全面推进新农村建设的责任，是党和国家方针政策的具体执行者，是村民勤劳致富的领路人。一个村官的思想解放程度、为群众服务的本领、道德修养水平等与一个村的发展、村民的贫富息息相关。当前，建设社会主义新农村，最根本的就是要把农村基层组织建设成为能够带领群众共同致富的坚强领导核心，最重要的是建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的农村基层干部队伍，最核心的是打造一批具有“爱村奉献、厚农实干”精神的新时期村官队伍。

## 一是要大力弘扬“爱村”精神，培养“爱民型”村官

“人不可一日无德”，而高尚的品德来源于对群众深厚的感情，最根本的就是爱村庄、爱群众。村官由群众直接选举产生，是村民的“领头雁”和“代言人”，要牢固树立“村官来自农村，理应热爱服务农村”的理念。村官与村民休戚与共，有着血脉相连的真情。胡锦涛总书记告诫我们：“时刻把人民群众的安危冷暖挂在心上，做到权为民所用，情为民所系，利为民所谋。”这对广大村官更具针对性。新时期村官就是要带着这种感情做农村工作，“老吾老以及人之老，幼吾幼以及人之幼”，像对待自己的父亲母亲一样关心农村空巢老人，像对待自己的儿子、孙子一样关心农村留守儿童，像对待自己兄弟姐妹一样关心自己的村民。上海九星村老书记吴恩福怀着对“父老乡亲浓厚的感情”，带领全村上下把握机遇、大胆探索、艰苦创业，使九星从一个负债累累的贫困村，发展成为占地面积达到106万平方米、入驻全国各地商家8000多户、年总收入8.54亿元、上缴税收2.6亿元的中国市场第一村、上海百强首富村。

## 二是要大力弘扬“实干”精神，培养“实干型”村官

总结我国较发达村庄如江苏华西村、河南南街村、山东沈泉庄村、辽宁大梨树村等的发展经验，虽然各有其不同的特点、不同的理念、不同的做法，但其中最核心的一条就是其带头人、村两委一班人具有求真务实的“实干”精神，“三思方举步，百折不回头”，从实际出发，从一点一滴做起，扎扎实实、埋头苦干。全国劳模、辽宁省凤城市大梨树村党委书记、村委主任毛正新传承了老书记毛丰美“干”字精神，通过苦干、实干加巧干，做到了扎实苦干与科学发展的统一结合，以“工业





强村”、“生态兴村”，全面推进大梨树村经济、文化、社会、生态各项事业建设，村集体总资产达到4亿多元，比任前增长2倍，大梨树村进入中国名村影响力排行榜58位，在原有高起点的基础上实现了新的跨越。当前，农村最迫切的是发展，农民最期盼的是致富，新时期村官要把致富当地百姓作为头等大事，大力弘扬“实干”精神，深入田间地头，围着农民转，跟着农民走，帮着农民干，从本村的自然资源、地理资源、人力资源、技术资源，以及文化资源等实际出发，发挥自身的比较优势，发展特色产业，在特色经济上做文章，在改善民生上下功夫，积极帮助农民寻找致富门路，不断拓宽农民的增收渠道，带动农村经济社会事业的跨越式发展。

### 三是要大力弘扬“厚农”精神，培养“创新型”村官

当前，我国农业农村发展正在发生重大而深刻的变革，人要进城、钱要下乡、地要流转、粮要稳定、基要夯实、事要合作正成为新时期“三农”发展的新特征。“村不可一日无制”，农村迫切需要规范的管理制度和体制机制的创新。这就要求新时期村官要用创新的方式方法、用长效机制的建设来解决新问题，如创新建立多元化投入机制、创新农村土地机制、创新环境保护和生态补偿机制、创新扶贫开发模式、创新公益事业建设管理机制、创新科技与人才支持发展体制机制等等。面对新形势下的农村工作，只有勇于拼搏、大胆创新的“创新型”村官，才能真正承担起“爱农、厚农、富农”的艰巨任务和光荣使命。吴恩福在深刻总结自己的“三十年村官之路”时，认为新时期村官所承担的职责和使命无论其形式还是内涵，都较过去有了根本性的不同，新时期村官“在面对错综复杂的发展环境和越来越激烈的竞争时，要有发现机遇和把握机遇的能力，还要有善于谋划和排除阻力不断前进的能力”。正是靠着这种不断创新、大胆探索、驾驭全局、着眼长远的胆识和气魄，吴恩福带领九星村闯出了一条依靠发展第三产业带动村民就业增收的新路，并逐步建立了强村富民的长效机制。

### 四是要大力弘扬“奉献”精神，培养“奉献型”村官

村官不仅要有带领群众发展经济的责任意识，更要有扎根农村的奉献精神。无数著名村官的先进事迹说明，选择当村官就意味着责任和奉献。农村这片广阔天地为广大村官提供了实现人生理想、人生价值的广阔舞台。新时期村官要敏锐地把握时代脉搏，吃透党的农村政策，以“敢叫日月换新天”的豪情奉献“三农”、致富农民、服务农村。对惠及群众的事要真心办，对困难群众要真心帮，对群众的呼声和意见要真心听，了解群众之所想、所盼、所求、所怨、所急，善于从农民关注的热点难点问题入手，多办一些暖民心、管长远的事，让群众真正得到实惠。安徽小岗村党委原第一书记沈浩同志不顾家人的反对，放弃了省城优越的工作生活条件，选择农村、扎根基层，在小岗村一干就是六年，倾尽全力、用尽全力，勤奋敬业、无私奉献，带领小岗村民进行二次改革，改变了“一夜越过温饱线，二十年过不了富裕坎”的困境，在广大干部群众心中竖起了一座巍峨的丰碑。沈浩靠的就是真诚奉献农民的赤诚之心。湖北郧县白浪镇杨沟村党支部书记杨丰才16年如一日，团结带领全村群众调整产业结构、整治村容村貌、倡导文明新风，将昔日一贫如洗的小山村建成湖北省新农村示范村，积劳成疾身患癌症，仍然坚守工作岗位。新时期的村官应把沈浩等村官的奉献精神发扬光大，加快推进社会主义新农村建设步伐。



## 武当山旅游风光九星展 暨十堰市项目推介会在九星村召开

本刊讯 6月1日上午,在上海九星控股集团有限公司成立二十周年之际,值全国“村长”论坛第八次执委会暨中国村级集体经济发展论坛召开之时,湖北十堰武当山旅游风光九星展和湖北省十堰市投资开发项目推介会在上海市闵行区九星村揭幕。十堰市委组织部副部长李跃同志,武当山旅游经济特区组织人事部部长程新华同志,十堰市商务局副局长徐晓红同志,武当山旅游经济特区八仙观村王富国书记,上海市闵行区九星村党委赵海田副书记出席了此次活动。本次活动不仅展示了武当山的优美风光,并且通过洽谈加深了两地的交流与合作,搭建了两地友谊的桥梁。



上海市闵行区九星村党委赵海田副书记发表讲话



## 十堰市项目推介会在杨王村召开



杨王村党委书记孙跃明在招商会上发言

本刊讯 6月3日上午,湖北十堰项目推介会——上海杨王交流会在上海市奉贤区杨王村召开。湖北省十堰市委组织部副部长李跃同志,武当山旅游经济特区组织部长程新华同志,十堰市商务局副局长徐晓红同志,上海市奉贤区杨王村党委书记孙跃明同志出席了本次活动。活动中,来自杨王经济园区的企业家们与十堰市的代表们进行了深入的交流。