

中国名村名印落户花园村

2011年10月6日，浙江东阳花园村举行名村印章落户花园村仪式、浙江中心村培育建设发展论坛、花园集团创业30周年庆典大会及文艺演出晚会，一系列活动精彩纷呈。在中心村培育建设发展论坛会上，全国政协副主席厉无畏到会讲话，浙江省委书记、省人大常委会主任赵洪祝发来贺信。中央农村工作领导小组副组长兼办公室主任陈锡文，省委常委、副省长葛慧君，中央农村工作领导小组办公室原主任、中国扶贫基金会会长段应碧，中国村社发展促进会名誉会长余展，国务院发展研究中心研究员黄道霞，金华市委副书记、市长徐加爱，市委副书记黄锦朝，市委常委、东阳市委书记张仲灿等出席。

自2009年9月26日，中国村庄名片推荐活动在花园村启动以来，入选中国村庄名片的108个村庄相继发布，此项工作得到了花园集团的大力支持。为了更好地宣传中国特色村，进一步扩大村庄名片

的影响力。由中国村庄名片活动组委会提议，经研究决定，将此项活动的文化成果交花园村收藏，待条件具备建“中国名村印章文化馆”。

来自全国各地的名村官参加了名村名印落户仪式。在仪式上，余展同志宣读了命名决定，花园村邵钦祥书记回顾了名村名印的及中国村庄名片的评选历程，并致欢迎词，段应碧主任将总印章交给邵钦祥书记，中国村社发展促进会沈泽江副会长将《中华名村赋》长卷交给花园村收藏与展示，并期望将来的“中国名村印章文化馆”能成为展示各地乡村地域文化、特别是中国名村文化和美好形象的一个亮丽窗口。

对花园集团创业30周年，中国村社发展促进会发去贺信致以热烈祝贺！

参加“浙江中心村培育建设发展论坛”的全体代表一致通过了《关于成立浙江省强村发展促进会的倡议》。



《中国村讯》编委会

主 任 王郁昭
副主任 余 展
王乐义
江惠生
陈景诚
执行主任 沈泽江



目 录 *contents*

CHINA VILLAGES CHINA VILLAGES

扉 页

1 中国名村名印落户花园村

封面人物

4 成就一番事业 造福一方群众
——记浙江省优秀共产党员、义乌市七一村党支部书记何德兴
.....周松强

聚焦临沂

10 苍山县北村：建设现代化生态宜居村庄
11 物流天下看临沂，临沂物流看西关
12 费县胜利社区：市场推动社区经济大发展
14 河东区郁九曲社区：富民路子越走越宽

代表建议

15 第十一届全国“村长”论坛与会村官代表建议案
● 建议案热点内容之一：关于基层组织建设与农村干部管理
18 关于加强村干部的教育管理建议
.....张 琦
19 关于加强村级党组织培训的的建议
.....刘 亮
20 关于加强村干部管理及培养的建议
.....杨三保
● 建议案热点内容之二：关于农村土地和村庄改造建设问题
22 关于城市化进程中城中村改造的建议案
.....吴恩福
24 关于完善征地补偿费标准的建议
.....张 希
25 关于解决农村土地流转中存在的问题建议
.....杨六平
26 关于加大政策扶持推进“农宅归并”的建议
.....孙跃明
● 建议案热点内容之三：关于农村民主法治与社会保障工作
29 关于加强农村基层村民自治的建议
.....曹少奎
30 关于建立健全被征地农民社会保障制度的建议
.....薛正红
● 建议案热点内容之四：关于新农村建设和农业生产的建议
31 关于扎实推进新农村建设的建议
.....张全金
33 关于村庄水利建设的建议
.....周 康
● 建议案热点内容之五：关于乡村文明和文化建设
34 农村传统民俗文化保护与发展
.....李学文

解读村官成功奥秘 促进村社全面发展

CHINA VILLAGES CHINA VILLAGES

● 建议案热点内容之六：关于大学生村官工作

- 36 关于大学生村干部管理及培养的建议
.....阿布都哈力克·托合提
- 37 关于大学生村官工资薪酬实行绩效浮动制的建议
.....张卓毅
- 37 关于构建大学生村干部长效机制的建议
.....马礼杰

● 建议案热点内容之七：关于农村信息化建设

- 40 关于山东省临清市冯圈村教育信息化建设建议
.....赵金芝
- 关于加强农村信息化建设的建议
.....宋健红

● 建议案热点内容之八：关于村庄发展个案和少数民族村庄发展问题

- 42 关于借助国家惠农政策助推新建村快速发展建议
.....马奎武
- 43 关于十八寨沟发展特色生态旅游业的建议
.....杨四龙

主题征文

45 第十一届全国“村长”论坛“新村官·新创造·新奉献”主题征文

● 征文之一：名村与名村官征文

- 48 建设社会主义新农村是我一生的追求
.....邵钦祥
- 52 把党的组织优势转化为推动经济社会发展的强大力量
.....孙跃明
- 54 坚持四个永远 加快五化同步
.....薛正红
- 57 转型发展旅游强村，和谐发展富民为本
.....孟庆喜 张赛文
- 59 突出科学发展主题 打造一流基层组织
.....杨六平

● 征文之二：大学生村官征文

- 61 村官生活 苦也乐呵
.....张绍鹏
- 63 甘踏泥泞慰青春
.....鹿元飞
- 65 变废为宝富乡民
.....石剑成
- 67 青春绽放在西藏农村
.....王东海
- 70 我和一个合作社的发展
.....刘小飞

资讯平台

- 72 生态造园艺术的开拓者——夏岩集团
.....艺 园



刊头题字 九届全国政协副主席杨汝岱

2011年 第10期 总第79期

2011年10月20日出版

主 办：中国村社发展促进会

编辑出版：中国村讯编辑出版部

主 编：张太英

副主编：董献华

编辑部主任：陈景诚

编辑部副主任：张仕东

本期责编：张仕东

编 辑：杨秋生 王国锋 赵玉颖

杨 旭 吴天龙 唐 宇

李 竣 赵军洁

美 编：李新生

编 务：王 梅

承印单位：北京康利胶印厂

准印证号：京内资准字

0410-L0016号

编辑部地址：北京市西四砖塔胡同56号

邮 编：100810

电 话：010-66113820

传 真：010-66110713

网 址：www.village.net.cn

E-mail: zgcbjb@126.com



成就一番事业 造福一方群众

——记浙江省优秀共产党员、义乌市七一村党支部书记何德兴

在物流天下、商贾云集的小商品集散地浙江义乌，有一个美丽的村庄叫“七一”；全国优秀党务工作者、浙江省劳模、浙江省优秀共产党员、浙江省为民好书记、浙江省新农村建设优秀带头人金牛奖获得者——七一村党支部书记何德兴带领村民创业的故事，在这里被传为佳话。

义乌市城西街道七一村地处风景秀丽的五指山下，原本只是一个普通的江南农村。但自从2002年进行旧村改造以来，短短八年间，这个与党的生日同名的村子，如今已成为全国闻名的名村。七一村之所以能够发生翻天覆地的变化，那是因为他们有一个“能共事、愿干事、干成事”的村两委班子，何德兴就是他们的带头人。何德兴，一个简单而普通的名字，现如今已成为义乌新农村建设的“代言人”。中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮同志对何德兴同志事迹作出批示：“党员让‘小利’获‘大义’，这是新时期共产党员应有的模范品德，要弘扬这方面的先进典型。”

时代精神是旗帜，先进典型是标杆。何德兴，是义乌新时期基层党员干部中涌现出来的一根标杆，是义乌新农村建设的一个时代缩影。在他的带领下近几年七一村获得了全国先进党组织、全国民主法治示范村、全国巾帼示范村、全国五四红旗团支部、浙江省全面建设小康示范村、浙江省文明村、浙江省文化示范村等诸多的国家省市级荣誉。其本人也被评为全国优秀党务工作者、浙江省劳模、浙江省优秀共产党员、浙江省为民好书记、浙江省新农村建设优秀带头人金牛奖获得者等诸多个人荣誉。



第一篇 塑造人格魅力，赢得群众爱戴

何德兴是怎样赢得七一村老百姓爱戴与尊重的呢？请看一组故事：

故事一 弃商当村官

何德兴，原本是一名在职的乡干部，1993年，下海经商，生意越做越红火，麾下的物流网络遍布全国。逢年过节，每当他回到村里，看到乡亲们还是面朝黄土背朝天却换不来小康生活的情景，时时令他陷入矛盾中，是继续拓展事业？还是反哺家乡带领乡亲们共同致富？脑海中对此不知思考了多少遍。

深思熟虑后，何德兴毅然选择了后者。1997年何德兴放下自己红火的生意，担任了义乌市城西街道七一村党支部副书记。

对于这一举动，家里人开始不理解，母亲曾苦口婆心地劝道：村里的事情搞好了会有人说你占公家的便宜，好人背个坏名声；要是搞不好又会说你没能力，自己不愁吃不愁穿的，何苦呢？一起办公司的朋友劝他：农村工作比较难做，千人千心，吃力不讨好，你要做善事，资助点钱算了，何必回去做村官？村民更是风言风语，有人说他为了图“名”，为捞取政治资本铺一条捷径；有人说为了图“利”。土地征用，旧村改造开始了，回家当村干部，肯定为自己谋私利。不图名，不图利，无缘无故当村干部不可能。

正如何德兴所言：“人活着不单是为了赚钱，要学会感恩，在推动社会进步的过程中最大限度地实现人生价值。在义乌，有钱人很多。你有钱，说明你有能力办好个人的事；但当村干部，还要有能力为老百姓办事，让村民过上好日子。我作为先富起来的共产党员，有责任带领群众一起奔小康。”第二年他以全票当选村党支部书记。

故事二 忍常人所不能忍

在七一村旧村改造过程中，要涉及的一项重点工程就是集贸市场的搬迁。一位村民因市场搬迁要承受极大的经济损失从而极力反对。当时村“两委”干部几次到他家里去做工作，都被他轰了出来。他在村里散布各种谣言，什么何德兴被纪委双规了，被抓进去了。何德兴说：“刚好那两天我在外地开会不在村里，村民两天没见我，到了第三天他就跟村民说，明天早上九点钟要给何德兴开追悼会。说我被汽车撞死了。”何德兴家里人也开始着急起来，马上给何德兴打电话，但那时候何德兴刚好人在飞机上，电话打不通，这就更让人相信那个谣言了。等到了第四天，何德兴又跟往常一样出现在村里时，所有的谣言当然也都不攻自破了。家里人非常气愤，一定要找那户人家讨个说法，结果被何德兴挡了下来。

其实在现实生活中，在自己身边的亲人们看来，何德兴很有脾气，家里人都有些怕他。后来，有新闻媒体记者问他：“为什么有人散布这么恶毒的谣言你都能够忍受。”他的回答颇令人



关爱青少年



何德兴书记到老年协会慰问老人



2006年，全国人大副委员长韩启德在省市领导陪同下视察七一村



在杭州，时任国家副主席曾庆红亲切接见何德兴



中组部原部长张全景参观七一农业生态园

感动：“现在在农村做各项工作，就必须面对各种群体，如果不能忍让，很多时候村民开始不理解干部工作，就会起冲突，就会损失整个大局。对于村民做出的一些极端行为，我们要学会理解他，毕竟集贸市场的搬迁对这位村民来讲影响太大了，减少了他的收入。”

故事三 不花村里一分钱

何德兴自从当上村干部，一直做着给村里贴钱的“买卖”。村里事情多，又搞旧村改造，为全心全意替村民办实事，谋福利，把自家企业经营上的事全权委托给他人去打理，每年要减少收入二三十万元以上。

随着七一村知名度的提高，全国人大常委会副委员长韩启德、全国妇联副主席黄晴宜、时任民政部部长李学举等领导先后来此视察；2010年，村里先后来了全国各地的媒体500余批次，但何德兴从未让村里报销过一元钱，确保“零招待费”村规的顺利执行，

“善施斯为大。”村老年协会会长何恃金说，何德兴每年都要自己出钱组织全村老年协会会员到杭州、金华等地风景区旅游，逢年过节，自己掏钱为村里老人们购买年货，10余年里仅花在为老人送温暖方面的钱累计就有20多万元。他的误工补贴，这几年也从未领过一分钱，全由村老年协会代领，作为村老年人活动基金。就连他每年因工作出色获得的5000元年终奖金和被评为浙江省“为民好书记”获得的1万元奖金也全部捐赠给了村老年协会。

“干干净净做事，廉洁从政”也是领导干部人格魅力的重要内容。何德兴担任村支书十几年，从不领工资，不向村里拿一分钱，还倒贴了几十万，确实令人佩服。

第二篇 带领群众有号召力，科学发展本领强

近年来，七一村经济社会保持快速发展，农民人均收入从1997年时的3700元增长至2010年的2.1万元，关键在于他们村有一支“能干事、会干事、干成事”的村两委干部队伍，这支队伍有带领群众创业致富的号召力，发展生产有思路，解决困难有办法，化解矛盾有招数，解决问题有新理念。

故事一 农户土地集中流转年终按股分红

在历史上，七一村是个典型的农业村。改革开放后，七一村村民搭上了义乌小商品市场快速发展的列车，纷纷弃农从商，从而导致大量的良田被抛荒、弃种。正如何德兴所言，“让村民们守着这点土地搞小农生产，饭都吃不上。别去农药化肥的成本，种田是没得赚的。”毕竟，在市场经济条件下，农民们都是精于算计的理性经济人。但祖祖辈辈赖以生存的土地就这样被闲置浪费了，这实在是一件令人痛心的事情。正是在这样的背景下，七一村早在2003年就开始了土地流转。当时召开村民大会表决是否支持土地流转时，得到了99%的村民支持。七一村筹划成立了“柒益果蔬合作社”，村民以自己的承包地入股，加入合作社，然后由合作社转包经营土地，所得收益年终按股比分成。土地所有权归集体，股份化后每个集体成员都有股份，承包权仍归农户，不改变承包关系。经营权归合作社，由合作社出面将园区内的农田公开招投标

七一村全景





时任江西省委书记孟建柱考察七一村



时任民政部部长李学举视察七一村



全国妇联副主席黄晴宜参加在七一村举行的全国妇联会议



藕博园内娇艳欲滴的荷花

租，村集中统一发包，经村同意，承包户在同等条件下，有优先承包权。

一年三熟的田藕是东河农业的拳头品牌，“东河田藕”也已经“走”上全国各大城市的餐桌。2006年，不满足现状的村“两委”干部又提出农业

要走科技、生态、绿色环

保之路的设想，建起了一个集科研生产、生态休闲、旅游观光为一体的农业园。如今，一幅“出污泥而不染”的莲藕基地规划图高高挂在村口路边，总投资为1000多万元的国内第一个“藕博园”已经启动。不久后，这里将是全国精品莲藕的汇集地。

借鸡生蛋 兴办集贸市场

在第一期旧村改造区位招投标过程中收入了260万元钱，随之而来的问题是这笔巨款该如何分配，这在七一村老百姓中引起了很大的争论。当时有相当一批老百姓主张把这260万元平分掉，但极具企业家经营战略思维的何德兴等村干部不同意把这笔钱简单地分给农户。按照何德兴的说法，要“借鸡生蛋”，这只“鸡”就是利用这260万元钱在村子周边造一个农贸市场。这样不仅大大方便了村民的生活，也

给七一村村民带来源源不断的经济效益。现如今，红红火火的集贸市场不仅产生了相当可观的摊租收益，还带动了周边地块的商业价值。在第二期旧村改造时，市场边上的房子投标款就达到了1560多万。据何德兴介绍：“由于这个市场建好了，市场里面的摊位费，市场边上店铺的房租费，现在全村每年可以收入100多万元。”

故事二 规范村干部行为，用制度办事

自从何德兴担任七一村党支部书记以来，他带领村两委干部制定了大大小小一系列制度，以至于村民们都管何书记为“何制度”。正如何德兴所言：“没有制度就不成规矩不成方圆，用制度来管理和凝聚人心，那就要我们村的主要干部首先要执行好这个制度。”在七一村现有的十项制度里，最重要的三项制度就是用来约束村干部的承诺制度。自从再次连任七一村党支部书记后，何德兴就把自己的就职承诺书张贴在村务公开栏上，一是激励自身，二是便于群众监督。

故事三 攻克旧村改造难题

自本世纪初以来，七一村经济社会发展很快，村民生活水平有了很大的提高，他们盼望着居住



旧村改造



条件也能有所改善。为此，七一村“两委”把“旧村改造工程”作为工作的重中之重，着力为七一村建设一个高品位、上档次、舒适的居住环境。

旧村改造虽是一项民心工程，但真要实施起来，面很广，工作量大，难度很大。这是一项涉及巨额资金运作的村庄公共工程，耗时长、利益牵涉面广、敏感性强，稍有不慎即可能陷入“好心办坏事”的尴尬境地。

经过六七年的努力，全村78%的农户已经住上了新房，圆了几代人的梦想。“我们农家的房子可让城里人羡慕坏了。”穿过水泥路面的院子，村民何南六一脸自豪地把客人们领进他家那三层半的小洋楼。小楼总面积在400平方米以上，一层为客厅、厨房，沙发、电视、电话一应俱全，地板砖擦得晶亮，自来水、煤气等城里家庭必备的生活设施也都装备了厨房；二层是卧室，席梦思床、时兴家具摆放其间；三层房子空置的较多，从其间摆放的牌桌看，应是他家的活动场所；上面的半层，基本用来陈放杂物。置身其间，很难相信这是在农村。随着旧村改造工程的全面启动，七一村各项事业也取得了长足的进步，成为义乌市新农村建设过程中涌现出来的一个先进典型。

第三篇 团结共事有凝聚力，真心获得群众拥护

俗话说得好：“一个篱笆三个桩”，“团结就是力量”。一个人有本事，不算真本事；一群人本事，才是真本事。在七一村，何德兴高度重视集体的力量，不光他自己一个人干，还能充分调动班子成员的积极性，把各方面力量带动起来、凝聚起来。

故事一 每一位党员，都是一面旗帜

在七一村第二批旧村改造过程中，涉及到260多户旧农房的拆迁，工程量巨大。七一村把全村四十多名党员充分



农业生态园小西瓜

村电子阅览室、图书室



电子监控设施

调动起来，每位党员联系包干四户农户，进行挨家挨户动员，上门做工作，很多农户的工作很不好做，需要党员干部不断地上门做工作，甚至要跑十几次才能把工作做下来。正是党员的辛勤劳动，最终感动了所有的村民。2004年5月28日，义乌市城乡一体化旧房拆除行动现场会在七一村如期召开，七一村第二期旧村改造工程所涉及到的192户农户490间旧房进行了连片拆除。在七一村，每位党员都要重点联系两家以上的企业，对每位党员进行设岗定职，重点负责安全生产工作。

故事二 群策群力 收集民意

在七一村，每到岁末年初，村“两委”干部都会给村中每户家庭下发一份村庄下一年度工作意见征求表。村民们希望村“两委”干部下一年度重点完成什么事项，可以在这张表格上反映出来。春节是中国人亲人团聚的日子，在外务工经商的人员也都回来了，这些长年在外国经商做生意的人见过大世面，往往能够带回来丰富的外部信息，他们对家乡的建设有什么要求也可以填写在表格上。一年一度地意见征求表填写，对于七一村村民来说，已经是每年春节年夜饭之前一道必不可少的作业。每年的这个时候，村中的老百姓都会不约而同地聚集在一起，对村中哪些事情需要着重解决进行议论。过完正月十五，村委会主任助理会把下发给村民的意见征求表收上来。然后对村民的意见进行分门别类的整理、总结，按照事项的重要性进行排序，制作成一张工作表格，进一步细化形成工作计划。下一年村“两



委”的主要工作开展，要严格按照村民意见征求表来做。由于村“两委”来年开展的工作事项都是老百姓最关心、最急切的问题，这样村干部工作开展起来就比较顺畅了。在何德兴看来，“村中的一切大事要事都要与村民通通气，让村民知道你在干什么，为什么要这么干？”

七一村两委始终认为充分发挥村民的积极性，让村民为七一村的发展出谋划策，充分尊重民情民意，把村民的呼声作为村庄重大事项决策的第一要素。要让普通群众感觉到他在新农村建设中的主体地位，就要尊重他们在村庄重大决策过程中的话语权。

故事三 老年协会当调解员

在旧村改造旧房的行动中，有些村民不愿意拆除祖上留下的一砖一瓦，不听村委干部的劝导。老年协会的老人就主动请缨，一个一个地去做工作。这些老人当中，很多是村里的老党员，德高望重，经过他们再三说服，给村民讲道理，分析情况，终于将少数“顽固派”劝服，使七一村旧村改造的工作得以顺利进行。老年协会还专门成立了一个调解组织，村里的一些纠纷，到了这里都能够成功调解。为了搞好七一村的环境卫生，老人们更是不遗余力。以前村里请年轻人保洁，村里卫生没能搞好，保洁员前面在扫，后面就有人将垃圾扔在地上，面对这样的困局，村老年协会就提出由他们这些老人来保洁，村“两委”经过商量后，同意了他们的请求。老人们工作细致认真，不仅仔细清扫村里的路面，还戴上红袖套，几人一组当起了卫生监督员。起初，村里还有乱扔垃圾的现象，一些随手扔垃圾的人看到手戴红袖套的老人将自己扔的垃圾拣到垃圾筒里，就不好意思再扔了。现在村里随手扔垃圾的人几乎不见了。

故事四 我为第二故乡添光彩

七一村有三千多名外来务工人员，如何让这些远离家乡外来建设者们能够在七一村安居乐业，把他们的力量充分调动起来，为七一村的发展服务，村“两委”干部确实费了不少心思。

成立外来建设者党支部，把外来党员的党组织关系转到本地来。流动党员的党组织生活问题，一直是农村党建工作的难点所在。为了解决这一难题，七一村专门成立了“外来建设者党支部”，从而把五名外来党员的党组织关系转移到七一村。这五名党员与七一村党员享受同等的党员权利与义务，他们还可以



何德兴与村“两委”同妇代会成员在生态园



关心外来建设者

对本村的外来优秀务工人员考察，条件成熟的还可以吸收进党组织。每月1日为七一村的“议事日”，全体党员、村民代表、村两委成员共同参与，对村里大大小小的事务进行讨论，五名外来党员作为当然成员也参与议事日。

外来妇女骨干参与妇代会工作，积极从事社会公益事业。一些优秀的外来妇女骨干在工作之余，很想为大家做些力所能及的公益事业。七一村“两委”对于这些外来妇女骨干的想法深表赞同，把他们编入到村妇代会下属小组：扶贫帮困组、民事调解组、卫生监督组。对于这样的安排，外来妇女骨干们都很高兴，因为这样可以让她拥有更广阔的空间来施展自己的才能，实现自己的人生价值。

何德兴同志是党的基层优秀干部，有很强的人格魅力，在村民中享有很高的威望，受到全村人的爱戴；有带领群众创业的号召力，发展生产有思路，解决困难有办法，化解矛盾有招数，问题突破有新理念；有团结干事的凝聚力，善于调动方方面面的力量，同心协力创大业。他的精神品质和能力素质在社会主义新农村建设中发挥得淋漓尽致，不愧为这个时代的楷模和标兵。

（作者系浙江义乌市党校周松强，本刊有删节）



聚焦临沂

临沂市场村

本专栏由山东省临沂市农工委协办

苍山县北村：建设现代化生态宜居村庄

苍山县向城镇北村总人口1009人，270户。近年来，该村积极围绕社会主义新农村建设的目标要求，立足优势、加快发展，各项工作均取得了长足发展，村容村貌得到了彻底改变，2010年人均纯收入达到9000元。

依靠市场增加群众收入。1999年村支两委借助紧邻蔬菜批发市场的优势，积极到蔬菜批发市场进行协调，将全村400多个劳动力全部安排到市场当装卸工、中介人等，目前在市场工作的群众每天收入在80~150元，极大地提高了群众的收入水平。

实施土地流转增加集体收入。由于过去土地太分散，难种难管，种粮效益低，种蔬菜又没有一处完整的地块，连建设一座弓棚都做不到。这样多数农户放弃了土地经营，部分户把地包给了外村人种，每亩地租金90~110元，最高的210元。多数农户即不种也不租，成了荒地。村支“两委”根据全村实际情况召集村民代表、党员讨论，一致同意实施土地流转，将全村600亩土地全部集中起来统一按每亩800~1000元的价格承包出去用于建设蔬菜标准化基地，所得的50多万元承包费全部按照亩数返还给群众。

提高群众的福利待遇。为进一步改善全体村民的生活条件，每年的新农村合作医疗所交费用全部由村集体承担，仅2011年就拿出5万元用于新农村合作医疗。同时，每年年底村委会都会拿

出6万多元给全村每户群众发放一袋面、一袋米、一桶油。

大力实施环境综合整治。积极响应市、县关于开展环境综合整治的号召，全面实施旧村改造，投资600多万元，统一规划、统一模式、统一标准新建了200多座小康房，用于群众居住。2009年6月投资1100万元建设4栋5层居民楼，住宅面积10160平方米，可入住80户；投资300万元建设了一处建筑面积2000多平方米的社区综合服务中心。综合服务中心设立了党建办公室、计划生育服务中心、平安创建办公室、文化健身服务室、电子阅览室、图书室、棋牌室等。尤其是计划生育服务中心按照“优化环境、服务群众”的原则，投入大量资金高标准建立了计生展室、视听室、查访室、婴儿早教室、咨询室等，为计划生育工作的顺利开展奠定了良好的基础。另外，投资100多万元完成了村内五纵两横七条道路的硬化、绿化、亮





化、排水等工程，仅绿化面积就达到1.3万多平方米。按照村庄“三个一”的标准，在阳明河岸边投资100万元建设一处公园，修建了休闲凉亭，设置绿化带、灯塔、娱乐健身设施等，为群众提供了一个良好的休闲娱乐场所；在阳明河岸边空闲地建设一个垃圾收集

点，配备3名专职环卫保洁人员，实行全日保洁，日产日清。目前全村人均居住面积达到150平方米，人均绿地面积30平方米，保洁面积12000多平方米，全村居民健康状况良好。📷

物流天下看临沂，临沂物流看西关

临沂市兰山区西关社区居民委员会地处临沂城中心，于1984年由一个农村大队改设为居委会，现有居民1300户，4200人。

西关，历史悠久，文化底蕴丰厚，在很早以前，民间就有“先有东岳庙，后有沂州城”之说。所谓东岳庙就在西关社区，由此可见西关重要的地理位置和久远的历史。近年来，西关“一班人”团结带领广大党员干部和职工群众，在全面建设小康社会和构建和谐社区的伟大实践中，按照科学发展观的要求，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，结合自身实际，确立了以发展批发市场为主体的第三产业为主导产业的思路，实施了“以三产促发展”、“商贸物流”等一系列商贸带动战略，致力于集体经济建设。相继投资18亿多元，建起了服装、鞋帽、针织、羊毛衫、副食、农贸、沂隆百货、箱包皮革制品、五金电子、汽车城、汽车装具用品城等16个大型批发市场，总占地面积100多万平方米，拥有经营房间、摊位2万多个，年成交额300多亿元，占据了“临沂批发城”的半壁江山。其中，华丰国际服装城始建于1987年，是临沂批发城的第一个市场，也是规模最大的龙头市场，被誉为临沂市场的发源地。目前市场正进行全面改造提升，市场占地66亩，总建设面积20多万平方米，共分三期建设完成，总投资约5亿元。一、二期工程建筑面积约10万平方米已经全部完成，并投入使用。第三期

改造工程正如火如荼进行，预计2011年下半年全部改造完毕投入运营。西关批发市场的迅速崛起，带动了西关经济的快速发展。截至目前，西关共兴办各类企业33个，固定资产发展到20多亿元，拥有员工5000名。所属的山东华丰企业集团总公司于1996年7月荣膺全国大一型企业，形成了以批发





市场为主体、第三产业为支柱产业的经济新格局。

面对打造“物流天下”商贸强市的新临沂，形成“南有义乌，北有临沂”的新格局，作为临沂市场发源地的西关，责无旁贷，重任在肩。对此，西关提出了“物流天下看临沂，临沂物流看西关”的工作思路，加快批发市场的提升改造，推进传统物流向现代商贸物流的转变和延伸，强化专业化经营，规模化发展，高档次提升，着力创新经营模式和经营业态，增强市场的核心竞争力、影响力和辐射力。为进一步增强市场竞争力，西关正按照全市的统一部署，积极推动居企分离，与其他社区市场一起，参与组建商城集团，加快推动市场上市工作。西关，成功地走出了一条具有西关特色的经济发展之路。2010年，西关实现总产值30亿元，利税3亿元，上交国家税金突破亿元大关。

西关集体经济实力得到壮大的同时，加强精神文明建设，推进社区服务，加强社区治安，美化社区环境，繁荣社区文化，切实改善民生，大力发展社会公益保障事业。相继投资5亿元，对旧城旧居进行大规模改造，兴建了120栋高标准的居民住宅楼，形成了竹林桥、富民两个园林式、现代化的居民住宅小区，分别被评为全市花园式小区和文明示范小区。投资5000多万元兴建了省级实验幼儿园、规范化小学、功能齐全的医院、粮油供应站，对全体居民实行“入托、入学、医疗、粮、油供应”五免费待遇。对50岁以上的居民实行退休制度，

每人每月发给850至2500元不等的退休金。孤、寡、残疾人的生活费用全部由居委承担。投资3000多万元对辖区环境进行绿化、美化、亮化和综合整治，保护生态环境，打造绿色社区、人文社区和文明社区。西关文化娱乐设施齐全，群众性文体活动丰富多彩。组建的龙狮队、秧歌队、腰鼓队、门球队、地掷球队常年坚持活动，居民身心得到锻炼的同时，还多次在国家、省、市、区的比赛中捧回大奖。多年来，西关的计划生育率和晚婚晚育率始终保持在100%。西关社区政治安定，社会稳定，经济发展，事业进步，人民群众安居乐业，一派欣欣向荣。

西关走上了共同富裕的道路，始终没有忘记扶贫济困，关心社会公益事业。先后帮助贫困山区的农民脱贫致富，资助“希望工程”、“春蕾计划”，援助灾区以及向社会公益事业捐款捐物达3000多万元，赢得了各级领导和社会各界的高度评价。

西关，先后被授予“沂蒙第一村”、全国模范居委会、全国模范调解委员会、全国综合实力百强村居、省级文明单位、全省文明村居示范点、全省社区服务先进单位、山东省十强村居、全省绿色社区、全省文明社区等40多个省级以上荣誉称号。站在新的历史起点上，西关人民满怀豪情，信心百倍，紧紧抓住前所未有的发展战略机遇期，科学发展，和谐发展，率先发展，为谱写人民美好生活新篇章而努力奋斗。

费县胜利社区：市场推动社区经济大发展

费县费城镇胜利社区位于县城中心商业繁华地带，人口1047人，总户数228户，面积2平方公里。近年来，胜利社区紧紧围绕经济发展大局，大力开展招商引资，升级改造市场，拆迁改造社区，使社区经济实现了超常规、跨越式发展。社区连续10年无计划外生育，无重大刑事案件，人均收入和集体收入逐年提高，人均收入从2007年的5300元，增长到2010年的8260元，集体收入从2007年的100万元，增长到2010年的300万元。预计2011年社区集体收入将达到1000万元。

借助区位优势，大力招商引资。胜利社区两委把发展经济，提高居民物质文化生活作为根本出发点，发挥





地处县城繁华地段的区位优势,大力开展招商引资活动,香港东昊有限公司投资6000万元建设的集休闲购物娱乐为一体的东方购物广场落户社区,成为县城的一处亮点,为社区每年带来100万元的收入;九洲日化落户胜利社区,为集体每年带来50万元的收入,安排居民200人就业。



改造胜利市场,发展社区经济。投资300万元,对胜利市场重新规划,改变了以往市场基础设施不配套,管理不规范的状况,每年为社区带来200万元的收入。在新的时期内,下一步,胜利社区将采取社区投资、居民入股、招商引资相结合的方式,引资1.5亿元,进行市场拆、改、建,使市场的商户增加一倍,达到15000户,彻底提升市场档次,真正使县城的“菜篮子”绿起来,亮起来。

落实民生工程,提高居民素质。坚持“心为民所系,权为民所用,利为民所谋”,把惠民政策落到实处,力求让居民得到实实在在的好处,真正享受社区发展带来的实惠。一是加强基础设施建设。对社区道路实施“硬化、绿化、亮化”工程,改造水电设施,改善卫生状况,加强社会治安综合治理。二是建设老年公寓。2005年投资200万元建设48套老年公寓,率先在“七街八村”中修建老年公寓,无偿提供给老年人居住,安置老年居民48户,水费、电费由社区承担,每月发放米、面、油等生活用品,保障了老年人的基本生活。三是出台惠民政策。对居民重大病号实行医疗费50%的医疗补助;安排40岁以上无固定职业居民到市场就业;每年按时向60岁以上的居民发放100元生活费,并逐年提高标准;70岁以上居民每月发放200元的生活费;定期走访困难户和党员户,送去社区的温暖和党的关怀。四是开展文体活动。胜利社区组建了巾帼宣传队、老年秧歌队,每逢重大节日活动,积极参加演出活动。宣传队采取喜闻乐见的方式寓宣传教育于一体,丰富了居民的生活,宣传了党的方针政策,弘扬了时代的主旋律。四是加强精神文明建设。胜利社区在提高居民经济水平的同时,不忘丰富群众精神生活,扩建健身广场3处,设立了社区文化室、图书室、活动室、电教室等场所,丰富了居民文化生活,提高生活质量,让居民切实感受经济发展壮大的成果。

胜利社区的经济壮大推动了社区的各項事业的发展,受到各级领导一致称赞和居民的高度评价,连续10年被县委县府、镇党委政府评为文明建设先进单位、基层党建示范点、平安建设先进单位、人口计划生育模范村;2009年被市委、市政府先后授予文明社区、民主法制示范社区、平安建设示范社区;2010年被省委、省政府授予省级文明社区、省级幸福进家先进村居等荣誉称号。



河东区郁九曲社区：富民路子越走越宽



郁九曲社区处河东区九曲街道驻地，面积1.96平方公里，全社区共有1230户，人口4010人。社区先后被评为省级党员先进活动室、省级敬老模范单位、市级小康示范村、市、区、镇文明社区、市、区、镇先进基层党组织、市、区、镇弘扬沂蒙精神先进集体、市、区、镇文明单位、河东区纳税第一村、河东区经济强村等荣誉称号。

高点定位，做大做强优势产业。郁九曲社区确立了“市场兴村，市场富民”的发展战略，求实创新，利用良好的区位优势，把资源变为资产，先后开办了五金市场、钢材市场、鲁南综合市场、配载市场、家电市场。2008年对钢材市场进行了改造，新建临沂钢材物流城。今年，根据区委、区政府要求，将对五金市场进行搬迁改造。市场年经营额超过50亿元，成为远近闻名的市场村。先后被授予山东省十大工业品市场、临沂市场发展十大功勋单位。郁九曲社区市场的创办和发展，不仅找到了强居富民的“金钥匙”，还解决了本社区居民的就业保障问题，让广大经营者实现了共同富裕，让居民共享改革发展的成果。以钢材市场为例，鲁南钢材市场形成于上世纪八十年代初期，是临沂市政府正式批准的专业批发市场，经过二十多年的发展，市场已形成占地面积33万平方米、摊位1900多个、场内就业人员6500余人的五金钢材专业批发市场，日平均参加客商4.6万人，是国内同行业第二大批发市场，为河东区乃至临沂市的经济建设和第三产业的发展做出了重要贡献。

心系群众，成果惠及百姓。在加快经济建设的同时，精神文明建设不断加强。社区两委干部全心全意为居民办实事、办好事，使群众得到实实在在的实惠。多年来，一直实行免费向居民供应粮油制度；对年满55岁以上老人实行退休制，每人每月享受100~320元不等的退休金；为居民投保了意外伤害保险，并全部参加了新农合医疗保险；定期组织干部群众外出旅游；逢年过节为全体居民发放慰问金等10多项福利，每年居委用于社区公益事业和改善居民的福利支出都在700万元以上。社区已基本完成了旧村改造，95%以上的居民住进了水电暖配套齐全的楼房。

郁九曲社区，发展的步子越迈越大，富民的路子越走越宽。📷



第十一届全国“村长”论坛 与会村官代表 建 议 案





第十一届全国“村长”论坛 与会村官代表提出建议案

【本刊讯】 第十一届全国“村长”论坛为了更好地服务于广大与会村官，便于村官代表的建议意见向上反馈，同时为有关部门制定农村政策提供参考，从而惠及“三农”，从7月19日开始，开展了与会代表建议案征集活动。截止9月26日活动结束时间，论坛组委会共收到76人撰写提案83篇和网上提案200余条。

这些建议案关注于“三农”的各个方面，经过细分，可归纳为八个方面内容，分别是：基层党组织建设与农村干部管理、农村土地和村庄改造建设、农村民主法治与社会保障工作、新农村建设和农业生产、乡村文明和文化建设、大学生村官工作、农村信息化建设、村庄发展个案和少数民族村庄发展问题。

在基层党组织建设与农村干部管理方面，村官代表建议案主要提出：公开透明地选拔干部，加强农村干部的教育、培训和管理，做好农村干部的社会保障工作，借助互联网建立农村干部后备人才储备库等。

在农村土地和村庄改造建设方面，村官代表建议案主要提出：加强城市化进程中城中村的改造，加大政策扶持推进“农宅归并”，完善征地补偿费标准，发挥土地效益最大化，推进农村土地流转及征用，解决集体山被侵占问题等。

在农村民主法治与社会保障工作方面，村官代表建议案主要提出：加强农村基层村民自治，建立健全被征地农民社会保障制度，完善农村合作医疗制度，做好农村信访工作等。

在新农村建设和农业生产方面，村官代表建议案主要提出：扎实推进新农村建设，大力加强农村水利建设，推进乡村特色农产品产业化、品牌化经营，试

点开展农机作业区农户机械化作业补贴等。

在乡村文明和文化建设方面，村官代表建议案主要提出：保护与发展农村传统民俗文化，大学生村官做除陋习树新风的表率，培育乡村亲情，加强乡村文化建设等。

在大学生村官工作方面，村官代表建议案主要提出：完善大学生村官工作制度，为大学生村官提供在职培训，加强大学生村官管理及培养，大学生村官工资薪酬实行绩效浮动制，解决大学生村官任期届满后出路问题等。

在农村信息化建设方面，村官代表建议案主要提出：加强农村教育信息化建设，提高村庄商业信息使用效率，普及农村网络信息化等。

在村庄发展个案和少数民族村庄发展问题方面，村官代表建议案主要关注于交通不便的村庄修路，农村休闲旅游项目招商，扶持少数民族村庄发展等。

就村官代表建议案略加分析，可以看出，建议的热点主要集中于基层党组织建设与农村干部管理、农村土地和村庄改造建设、大学生村官工作等三个方面。对基层党组织建设与农村干部管理的关注，表明了村官们对自身工作的认识与关心，他们看到了当前基层党组织建设和村干部管理中的一些问题，提出了改进方法，这是难能可贵的。对农村土地和村庄改造建设的关注，则表明农村在突飞猛进发展变化中，在土地流转使用、村庄规划建设等方面存在着一些需要跟上时代亟待解决的问题。对大学生村官工作的关注，显示出了这一工作在近年实施过程中，还有待完善和加强。



获得建议案优秀奖名单如下（15名）：

《关于城市化进程中城中村改造的建议》

上海九星控股(集团)有限公司董事长兼总经理 吴恩福

《关于建立健全被征地农民社会保障制度的建议》

江苏省盐城市滨海县东晋村党委书记 薛正红

《关于加大政策扶持推进“农宅归并”的建议》

上海市奉贤区南桥镇杨王村党委书记 孙跃明

《关于加强农村基层村民自治的建议》

上海市嘉定区江桥镇人民政府原社会事业办主任、驻太平村联络员 曹少奎

《关于大学生村干部管理及培养的建议》

新疆克州乌恰县波斯坦铁列克乡居鲁克巴什村党支部书记、村委会主任 阿布都哈力克·托合提

《关于大学生村官工资薪酬实行绩效浮动制的建议》

北京市密云县太师屯镇上庄子村党支部书记助理 张卓毅

《关于村庄水利建设的建议》

云南省西双版纳州景洪市基诺山基诺族乡巴亚村民委员会巴坡村民小组组长 周 康

《关于扎实推进新农村建设的建议》

云南省大理市喜洲镇周城白族村党总支书记兼村委会主任 张全金

《关于农村干部队伍建设的建议》

福建省漳浦县大南坂镇下楼村党支部第一书记 叶 灵、徐耀斌

《关于加强农村干部教育培训工作的建议》

江西省上饶市鄱阳县三庙前乡万安村村主任助理 程英

《农村传统民俗文化保护与发展》

北京市怀柔区渤海镇大榛峪村党支部书记助理 李学文

《关于加强村级党组织培训的建议》

湖南省益阳市安化县城南区林家村党支部书记助理 刘 亮

《关于乡村特色农产品产业化、品牌化经营的建议》

湖北省孝感市孝昌县邹岗镇香铺村党支部书记、团支部书记 喻 峰

《关于加强村干部的教育管理建议》

山东省曲阜市尼山镇大王庄村党支部副书记 张 琦

《关于促进村庄信息化建设的建议》

河南省洛阳市汝阳县王坪乡大庄村党支部书记助理、团支部书记 温向阳



建议案热点内容之一

关于基层组织建设与农村干部管理

建议案一

关于加强村干部的教育管理建议

· 建议案申请人：张琦

· 单位和职务：山东省曲阜市尼山镇大王庄村党支部副书记

◆ 案由

加强村干部教育管理应引起足够重视。村级干部处在农村改革和建设的第一线，这支队伍的素质如何，直接关系到党的路线、方针、政策能否得到及时、顺利贯彻落实。抓好这支队伍的教育管理，努力提高他们政治业务素质，是密切党群干群关系、稳定农村改革、发展农村经济、提前实现农业农村现代化的重要保证。随着改革的深化和村民对村级事务的日益关注，村民的主人公意识不断增强。但是，由于旧观念、旧风俗的根深蒂固，加上乡镇建设的加速，产生出许多新的问题，如土地征用、农村公益事业建设、各项政策补贴发放、社会稳定、上访息访等，都与村干部密不可分，如果不加强监督，会破坏农村的社会稳定。

据调查，目前村干部普遍存在“难选、难当、难管”问题，亟需引起足够重视。主要表现在：村干部年龄偏大，文化层次偏低，“双带”能力不强；村干部普遍存在后顾之忧，忧政治前途，忧生活，忧工作责任，忧退路，忧别人报复，思想顾虑重重；村级干部内部分化彰显，在集体经济收入高的村，支部书记和村委主任往往争权夺利，出现“两张皮”现象，在集体经济收入低的村，村干部经常不上班，得过且过。

◆ 建议

1、建立村干部选拔培育机制。一是要建立把农村

致富带头人培养成党员、村干部的机制。结合村“两委”换届，把有政治头脑、有经营能力、有事业心、有致富基础、有求真务实作风的合格青年党员推选进村“两委”班子。二是要建立面向外出务工回乡的能人，面向大中专毕业生回乡的知识青年、复员军人、科技致富带头人、民营企业主，面向党员科技示范户的“三面向”选人机制。三是建立落实大学生村官管理实际村务的机制。

2、建立村干部教育培训机制。一是要充分利用现有村活动场所平台，建立党员经常性教育机制。抓好镇村党员远程教育终端站点建设，使教育活动正常、规范。二是要规范农村干部培训工作，提高村干部整体素质和管理能力。对村“两委”成员及后备干部、妇女干部等，全部纳入到乡镇党委干部培训范围内，大规模地展开教育培训。加强对村支部书记、村委会主任的岗位素质培训、任职培训、专业技能培训，从多方面提高农村干部的整体素质。

3、建立村干部严格规范管理机制。县、乡两级党委政府要制定出台《村干部实绩考核目标化管理细则》，实行村干部绩效挂钩工资制。

4、建立村干部淘汰机制。一是淘汰人品差的村干部，严厉打击宗族势力操纵村“两委”换届，避免人品差的人进入村班子。二是严厉打击村干部中的违法犯罪行为，淘汰违法犯罪的村干部，树立村干部良好形象。



建议案二

关于加强村级党组织培训的建议

· 建议案提请人：刘 亮

· 单位和职务：湖南省益阳市安化县城南区林家村村支书助理

◆ 案 由

村级党组织是最基层的党组织，是与人民群众联系最直接、接触最广泛的党组织。村级党组织搞得不好，关系到党在人民群众心目中的形象，所以开展村级党组织培训很有必要。

村级党组织面临的主要困难和问题：

（一）执政能力不强，引领功能难彰显。一是开拓创新能力不足。思想保守，观念陈旧，仍然习惯于过去那种“吹哨子”“喊号子”的工作方式。村级党组织在催粮收款等传统的工作职能消失了以后，感到茫然无措，不知道自己该干什么、怎么干。二是民主执政能力不足。搞一言堂、家长制，独断专行，特别是在群众关心的财务等焦点问题上遮遮掩掩，不愿公开、不全公开或假公开，引起群众的不满和反感。

（二）党员年龄老化，文化知识偏低。一是“老龄化”。目前我村21名党员中，45岁以下的占总数的16.6%，60岁以上的占了45.8%，80后党员仅有一人。二是“文化低”。大中专以上学历的无一人，高中仅占8.3%，而初中占54.2%，小学占37.5%。三是“新人少”。由于大量农村青壮年外出打工，培养对象严重萎缩，近几年村党支部都没有发展新成员，没有抓后备党员的培养，导致新党员特别是年轻党员的发展力度不足，党员队伍缺乏生机活力，党员队伍“青黄不接”比较严重。

（三）农村特有环境导致村级党组织发展困难。农村宗族化、家族化趋势影响了农村带头人的选拔，在发展党员时，不是按照党的要求和党员的标准，而是以家族为界，党员的家族化现象非常明显，对不是本宗族人员入党要求以种种理由推托、压制甚至打击。使得农村基层党组织发展党员工作严重滞后，不能适应建设社会主义新农村的迫切需要。

（四）保障机制不全，工作热情不高。一是办公条件较差。目前我村村支“两委”还在一栋临时建筑

里办公，办公用房狭窄拥挤，设备简陋，条件较差。

二是社会保障不力。如离任村干部贫困救助机制、医疗保险机制、养老保险机制等保障机制尚未健全，村干部均有后顾之忧。三是缺乏资金支撑，税费改革后，取消了原本用于为农民生产生活提供公共品的各种收费、农村义务工和劳动积累工。这使得村党组织在发展公益事业、提供服务等方面没有财力支撑而显得力不从心，在依法管理村务方面明显力度不够，缺乏管控能力。

◆ 建 议

（一）开展培训教育，加强组织建设。加强对党员的培训教育，提高知识水平，增强工作能力。社会的发展和形势的需要对村级党组织的能力提出了新的要求。搭建培训平台，培养致富能人，充实村级干部后备“库”。农村致富能人是农村先进分子，具有较强的“双带能力”，是村级后备干部的重点培养对象。

（二）引进人才资源，优化队伍结构。充分发挥大学生村官的作用，实施一村一名大学生工程，扩大人才基础。结合实际，立足自主培养，采取公开选聘，鼓励具有大专以上文化程度的致富能手、军队复员人员、回乡青年、外出务工经商人员、流动党员参加村干部的选聘，将政治素质高、工作能力强和服务意识强的年轻人按照有关规定和程序选拔到村干部岗位，对暂不具备条件的可列为村级后备干部进行培养。

（三）建设活动场所，推动各项工作。整合部门优势，多方筹集建设资金，加大村级组织活动场所的新建和改扩建力度，做到制度健全、设施配套、功能完善，切实解决“村干部办公有场所、党员活动有阵地”的问题，充分发挥办公房的综合作用，在“建”“管”“用”上下功夫，使村级组织基本达到干部管理制度化、办事程序公开化、室内设施规范化、室外景观花园化，确保支部活动有阵地。

（四）推进管理规范化，扩大党内基层民主。



坚持民主生活会制度,认真组织开好领导班子民主生活会和党支部组织生活会,提高村级班子解决自身问题的能力。建立村支部班子成员任期目标责任制,目标分解落实到人,公布于众,让广大群众来监督、评

判村支部。把考评结果和干部任用、评先评优结合起来,及时发现、调整不合格村干部。形成能者上、平者让、庸者下的充满活力的机制。

建议案三

关于加强村干部管理及培养的建议

· 建议案提请人: 杨三保

· 单位和职务: 云南省德宏傣族景颇族自治州芒市三台山德昂族乡出冬瓜村民委员会副主任

◆ 案由

村干部管理的好坏直接影响到一个乡镇工作的进度和质量,抓好村干部的管理工作和培养,对一个地方的工作有着积极的促进作用。现结合本人所在的三台山德昂族乡出冬瓜村民委员会实际情况,就如何加强村干部管理及培养工作,提出几点看法。

村干部中存在的问题:

一是部分村干部的素质较低、能力较弱,带动作用发挥不明显。大多数村干部在经济社会建设中发挥着积极的带动作用,在群众有一定的影响。但也有少数村干部宗旨意识不强,理想信念不坚定,因文化水平、能力有限等原因,不能较好完成上级政府交给的工作任务;个别村干部虽然自己富了,却不能帮助和带领群众致富。一些村组干部在领导本村经济发展上办法少,能力弱,对党的路线、方针、政策理解掌握不够,有的甚至不如一般老百姓,无法发挥先锋模范作用。

二是村级干部报酬偏低,留不住能人、强人。由于农村实行村民自治,从目前来看,村组干部承担着计划生育、社会稳定、经济发展等重大繁忙的工作任务。但村“两委”除党支部书记、主任、副书记、副主任每月有上级财政支付的几百元钱报酬,村小组干部每年享受国家600元的生活补助外,其他村“两委”委员、村级下以的党支部书记、党小组组长、共青团组织负责人没有任何报酬。这与他们所承担工作量和享受待遇相比,极不对称。正因如此,随着社会主义市场经济发展的进一步深入,许多有知识、有文化、

会管理、有本事、能力强、有号召力的党员大都离开本村、本土外出打工经商,不愿留下加入村级班子。相当一部分村出现了“没能力的人想当村干部,有一定能力的合适人选又大多不愿意干”的尴尬局面。这也是导致现在部分农村党支部班子形不成核心,聚不成合力,组织协调能力弱化、班子威信不高、战斗力不强的根本原因所在。

三是村级组织管理制度有待进一步健全。目前,虽然绝大多数村组都建立了“三会一课”、“民主生活会”、“设岗定责”等制度,但相当一部分村党组织并未严格执行。另外,党务公开、村务公开和重大事项决策形式化,一些村干部在党务、村务、财务公开上敷衍了事,村级事务透明度不高,影响了村民对村组党组织的信任度和感召力。有的村组在决定重大事项时,支书记不召开支委会、不征求村干部、党员和群众意见,民主决策、民主管理、民主监督形同虚设。

四是办事效率和服务意识还有待进一步提高。由于村委会工作人员仅靠工资无法维持一个家庭正常开支,村干部还必须抽出时间,完成家里的农活。这样,一定程度上就影响了工作时间。致使有的群众办事找不到人,影响了服务质量。

◆ 建议

针对以上存在的问题,结合三台山德昂族乡实际,建议应从以下几个方面抓好村干部管理和培养工作:



一是进一步加强教育，切实提高村干部的思想觉悟及带领群众致富奔小康的能力。加强村干部的思想理论建设，用邓小平理论、“三个代表”和科学发展观重要思想及现代科技知识武装党员干部的头脑，确保广大村干部在政治上、思想上、组织上和行动上与上级党委政府保持高度一致，认真履行职责，全心全意带领群众致富奔小康。加大培训力度，经常性举办农村适用的种植、养殖技术和法律法规、市场经济知识培训，使农村党员熟练掌握1-2门种养实用技术，帮助基层党员不断提高思想素质和带领群众调整经济结构、发展农村经济的能力，掌握新形势下做好群众工作的本领和方法。

二是进一步加强干部队伍建设，改善队伍结构，不断增强村组织的战斗力。针对农村党员年龄偏大、文化程度偏低的情况，进一步改善党员结构，提高队伍质量，壮大党员队伍，从而增强农村基层党组织的战斗力。把那些拥护党的路线方针政策、文化知识水平较高、致富能力较强、有奉献精神在农村优秀青年和优秀妇女、退伍军人以及外出务工经商人员进行重点培养，扩大积极分子队伍，加大把优秀致富能手培养成党员、把党员培养成致富能手、把党员中的优秀致富能手培养成村干部的力度，对那些有能力带领群众发展农村经济、增强农民收入的党员进行选拔和培养，逐步建立一支数量充足、素质优良的村级后备人才队伍。

三是进一步加强对党支部书记、主任的培养锻炼，提高他们的综合素质。农村党支部书记、主任是村级领导班子的带头人。支部书记、主任能力的强弱直接影响着一个村组的发展，因此，支部书记、

主任要加强自身学习。同时，作为上级党委政府应加强对党支部书记、主任的培养锻炼，让他们在实践中增长才干，不断提高自身综合能力。

四是进一步健全机制，狠抓作风，切实保证村委会工作健康发展。制定和完善相关制度，加强民主监督，用纪律约束村组干部，建立村“两委”班子成员任期目标责任制，把目标任务分解落实到人，并公布于众，让村民来监督、评判村组干部，制定考核奖罚办法，把考核结果与干部任用、评先评优结合起来，保证党的路线、方针、政策得到贯彻落实，保证落实过程中不走样。

五是进一步提高村组干部基本报酬，放宽村级干部参加公务员考试的条件，使他们在政治上有奔头。目前，只有极少数具一定学历且业绩好的年轻村支书、主任能通过考试渠道晋升为国家公务员，其他人员干得再好，在政治仕途上也没有升迁的机会，政绩上好坏难分，干好与干坏一个样。建议适当提高村组干部基本报酬，打破年龄和学历限制，从制度层面上积极探索优秀村干部晋升渠道，保障“会想事、能成事、办好事”的优秀村干部进入事业单位和公务员队伍，吸引有一定文化科技知识，懂经营管理的回乡知识青年、退伍军人以及外出务工经商人员积极进入村组干部队伍，充实村组干部队伍建设，努力形成能者上、平者让、庸者下的充满活力的机制。

同类建议案

1. 关于农村干部队伍建设的建议

建议案提请人：陈良跃、叶灵、徐耀斌

单位和职务：陈良跃 福建省漳浦县前亭镇后蔡村党支部第一书记

叶 灵 福建省漳浦县大南坂镇下楼村党支部第一书记

徐耀斌 福建省漳浦县前亭镇庄厝村党支部副书记

2. 关于地方政府应该公开公正透明地选拔干部的建议

建议案提请人：冯浩

单位和职务：河南省中牟县三官庙乡坡刘村支部委员

3. 关于加强农村干部教育培训工作的建议

建议案提请人：程 英

单位和职务：江西省上饶市鄱阳县三庙前乡万安村村主任助理

4. 关于加强村干部管理及培养的建议

建议案提请人：刀志祥

单位和职务：云南省双江自治县大文乡忙冒村支书、主任

5. 关于借助互联网建立农村干部后备人才储备库的建议

建议案提请人：陈熹柳

职务：湖南省益阳市大通湖区金盆镇香稻村党支部副书记、团支部书记



建议案热点内容之二

关于农村土地和村庄改造建设问题

建议案一

关于城市化进程中城中村改造的建议案

· 建议案提请人：吴恩福

· 单位和职务：上海九星控股(集团)有限公司董事长兼总经理

◆ 案由

本人所在的九星村，因位于城郊结合部而较早受到城市化的冲击和影响，虽然经过产业结构的调整和体制机制的改革，村级集体经济的发展和积累、村民的就业和福利都开创出了全新的局面、得到了较为充分的保障，但由于还有一些旧宅基未经开发与改造，在一定程度上还保留着“城中村”的形态。

从当前的实际情况看，“城中村”现象已经成为严重困扰城市发展的社会问题。择其要点来说，主要表现为以下几个方面：

从形态上看，布局混乱，建筑密集，道路狭窄，几乎没有任何公共绿化空间，缺乏必要的消防、排水等基础设施，景观环境杂乱污浊，不仅彻底丧失了中国传统村落和谐人居的文化意义和美学意义，也与现代化城市面貌格格不入，多数已成为城市规划、建设、管理和旧城改造的难点地区。

在管理上，由于居住人口密度高，结构复杂，容易成为从事各种不正当职业的外来人口的主要聚集场所，滋生“黄、赌、毒”的温床，藏污纳垢的阴暗角落和各类违法犯罪行为的高发地区，严重影响城市的社会治安。

在资源利用上，由于土地资源缺乏统一的规划、建设和管理，造成了土地占有率高、利用率低、产出率更低的局面，形成不了项目开发的规模效益，严重

浪费了城市的土地资源。

在长远发展上，城中村原有的村级集体经济，大多失去了产业基础或进一步发展的空间，在为其成员谋求长远利益时已力不从心，而城中村村民身处脏乱差的环境，却长期无法改变，其生活质量非但得不到改善，并且随着时间的推移和社会的发展愈来愈差，村民的积怨也越来越多。

从我们自身的实践中深刻地体会到，城中村改造从表面看是改造了房屋形态，但就其实质来说，是要完成社会形态的改造，城中村改造应形成五方面的功能：

一是形态城市化。城中村改造必须符合当地城乡规划体系，按照城市发展规划和市政建设要求进行改造，使城中村的建筑绿化率、容积率和公共设施符合城市标准；

二是村民市民化。村民市民化，不仅仅是改变村民的户籍，更重要的是促使村民转变观念，在生活方式、社会意识及社会行为方面真正成为一个城市人；

三是组织社区化。在村宅改造的同时，改革组织管理体系，将村民委员会转变为居民委员会，按照城市社区网格化管理的方式，建设农村新社区；

四是经济公司化。通过村级集体产权制度改革，科学合理地界定股权，合理分配股份，使村民变股民，长期享受集体资产经营收益的分配，增加村民的



财产性收入;

五是社会结构和管理现代化。通过城中村改造,使城中村成为以契约型关系为基础、而不是以土地关系为基础的社区,并引进规范化、市场化、统一化的物业和社会管理方式,使城中村的社会结构和管理实行现代化。

落实科学发展观,积极稳妥地推进城中村改造,已在当下成为热点,全国不少省份都迈出了探索创新的步伐,其中也有不少值得借鉴和推广的经验。

比如:《深圳市城中村(旧村)改造暂行规定》,明确了由集体经济组织成立的股份合作企业具备独立建设所在地城中村改造项目的资格,而且在某些情况下,经区一级政府同意,城中村内现有股份合作企业可以自行组织改造;《广州市人民政府关于广州市推进“城中村”(旧村)整治改造的实施意见》,规定了“改制先行,改造跟进”的原则,鼓励村集体经济组织自主实施改造,并制定了相应的土地利用政策和财政支持政策;《太原市人民政府办公厅关于城中村改造若干问题的意见》中规定,集体经济组织必须改制为股份合作企业,才能获取经营性用地使用权;《唐山市人民政府关于印发〈唐山市中心区城中村改造暂行办法〉的通知》,规定城中村改造由各级政府按照土地一级开发模式统筹实施,开发主体和建设单位也由区政府按照相关法律法规和政策依法选定,这一规定提高了城中村改造项目的准入标准,充分体现了集体经济组织参与所在城中村改造的优先权。

特别值得一提的是自2009年底起,北京市在人口资源环境矛盾最尖锐、利益诉求最复杂、城乡二元体制性障碍最明显、社会秩序最紊乱的城乡结合部,本着“城乡统筹,一村一策”的原则,有计划、分步骤、大规模地对50个重点村进行整体改造,充分考虑各重点村的区位特点和空间条件,实事求是地研究存在的矛盾和问题,适当调整城市规划,并制定了新村建设与经济发展、社会保障、制度创新相互配套的一揽子改革方案,从而确保了农民安置能上楼、农民长远生计有保证、城市长远发展目标能实现。

综上所述,可以看出城中村改造的关键是转变理念、创新思路,并且着重发挥村级集体经济组织的积极性和作用,为壮大农村集体经济、增加农民财产性收入、保障农民长期收益打下坚实的基础。

◆ 建议

依据相关法律、法规,借鉴好的经验与做法,我认为科学合理地整合“布局零乱分散、建筑陈旧危险、容积率低、占地面积大”的城中村现状格局,根据各村实际情况,相应调整规划,集约和节约利用土地,节余土地由村级集体经济组织自主经营。具体建议如下:

(一) 严格把关,选定开发主体。城中村改造要鼓励有一定经济实力的镇、村集体经济组织、以及社会资本参与,采取灵活、多元而有效的解决机制,注重挖掘集体经济组织自身力量,调动村民自行改造的积极性,并由上级政府及相关主管部门严格把关,选定开发主体。

(二) 政府推进,政策扶持。城中村改造工作必须由政府牵头,并起到决定性作用。在规划上,实行“总量不变,宅基地指标平移”,并对原城中村拆除的土地,根据就近规划“能商则商、能工则工”原则加以调整。在征地时,将对被征地集体经济组织农民的部分补偿,变成国有土地出让过程中的招、拍、挂条件,保证被征地集体经济组织的农民在日后的开发建设中得到一定比例的商品房屋、或者是一定比例的开发收益。同时,给予财政上的支持,以降低开发成本。

(三) 改制现行,改造跟进。集体经济组织要勇于承担更重的责任,加快改制成为股份合作企业,努力成为城中村改造项目中的合格主体,并结合宅基地流转,根据现有政策框架,在获取土地有偿使用权的方式上谋求突破。

(四) 落实资金,争取支持。城中村改造占用资金量大,可采取“几个一点”的方法,即村民集资一点、集体经济组织出资一点、以廉租房、保障性住房的政策向银行融资一点、在部分市政配套中政府承担一点。

置换原则及节余土地收益,动迁标准,执行有证面积“拆一还一”原则,并对城中村改造的房地产按照相关规定办理房地产登记,依法颁发房屋产权证。对节余土地经营性收入,先归还开发垫支资金,此后由作为开发主体的集体经济组织收益,由全体村民共同享受。



建议案二

关于完善征地补偿费标准的建议

· 建议案提情人：张 希

· 单位和职务：江西省樟树市韶塘村村主任助理

◆ 案 由

近年来，推进城市化进程中为了进一步拓展工业企业发展的空间，促进工业经济的发展，农村土地大面积被征用，特别是城乡结合部的土地征用现象越来越多。长期以来，我国在征用农村集体所有土地时，采取的是土地补偿与劳动力安置相结合的方式，劳动力安置包括安排被征地上劳动力的就业岗位和支付安置补偿费。其中，土地补偿费和安置补助费是根据被征用农业用地前3年平均产值的一定倍数计算的，如征用耕地的土地补偿费为该耕地被征用前3年平均年产值的6~10倍，征用耕地的安置补助费为该耕地被征用前3年平均年产值的4~6倍。这是一种行政决定机制，在这种机制下，征地补偿费与被征地的市场价格无关。

目前，我国很多地方在征地实践中都存在着征地补偿费过低，不能保证被征地上的农民维持原有生活水平的问题，农民对征地抵触情绪很大。有必要从理论上对征地补偿进行深入研究，为合理确定征地补偿额建立科学依据和定量方法。

笔者走访本村669户，详细询问村民对征地补偿费标准看法，并仔细阅读《土地管理法》，将调查结果系统整理为以下两点：

（一）所获补偿与被征土地进入市场后的价格落差过大。同样的一块土地，被征用以后通过市场处置，产生的土地收益远远超过了农民所获得的补偿额度，所产生的利益差别非常悬殊。这在无形中损害了广大农民的利益。

（二）征地补偿过低并且立法标准本身也存在一定局限性。造成如今征地过程中补偿过低的问题，其根源就是立法中所确定的补偿标准不合理。其主要表现在以下三个方面：一是《土地管理法》确定的补偿基本原则是“按照被征用土地的原用途给予补偿”。可以说，这个“原用途”的规定是造成征地中的价格差距的根本原因。二是以“产值”确定补偿标准。《土地管理法》中确定补偿费用是以土地“被征用前3

年平均产值”计算的。以产值论补偿而不是以市场决定地价，不仅不科学，实际操作也是问题。三是确定的最低补偿标准不合理。《土地管理法》虽然没有明确规定征地补偿的具体标准，但从该法第47条第6款的规定可以看出，我国法律确定的最低补偿标准是“不低于原有生活水平”。该款规定：“依照本条第2款规定支付土地补偿费和安置补助费，尚不能使需要安置的农民保持原有生活水平的，经省、自治区、直辖市人民政府批准，可以增加安置补助费。但是，土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征用前3年平均年产值的30倍。”这条规定本身就有一定的不合理性。

◆ 建 议

（一）征地制度改革取向要朝着具有中国特色的、循序渐进的市场化方向转变，由市场决定土地价格及各利益主体的分配比例。

（二）目前的征地补偿标准应加以修改。由于我国特殊的国情，集体土地对农民而言不单是生产资料，还是保障资料。土地征用是对集体土地所有权和使用权的永久性转移，农民将永远失去土地的经营权，失去生活的可靠来源和保障。因此在土地补偿中应考虑这一特殊性，使补偿收益更多地偏向失地农民，并指导他们合理使用这部分收益，用于再就业及改善和提高生活水平。充分考虑被征地农民因土地所造成的各项损失进行市场估价，按价补偿。同时还应参照征地周边的整体经济发展水平，在一定合理年限内给予征地农民补偿。补偿标准的计算应当是逐年递增的，而且一般不应低于国家统计部门近年内公布的经济增长比例。

（三）解决征地中存在的问题还有赖于我国土地制度的改革。征地中存在的许多问题，其根源在于我国土地权利制度本身的不合理。要让农民对自己拥有的土地具有完整法律意义上的处分权，许多征地矛盾也就迎刃而解了。



建议案三

关于解决农村土地流转中存在的问题建议

· 建议案申请人：杨六平

· 单位和职务：山西省晋城市陵川县杨村镇杨村党总支书记、村委主任

◆ 案由

提案内容：随着农业结构调整、农村二、三产业的发展和农村劳动力的转移，农村土地流转总体呈现出健康有序的加速态势。据了解，由于诸多因素，在经济条件下当前农村土地流转仍然存在有以下问题：

1、农民对土地流转认识不足，顾虑较多。主要表现为有些农户认为种田不但不交农业税，还可以获得一定数量的农业补贴，觉得弃之可惜；部分农户存在“三怕”：即怕丧失土地经营权，缺少就业门路，因此部分农民外出打工后，宁愿土地荒芜也不愿转包出去；怕流出的土地收益（租金或承包费）难兑现，无生活保障，失去赖以生存之本；怕退回耕地时难复耕等。

2、土地流转机制不健全，引导和服务不到位。目前农村土地流转尚处于自发阶段，口头协议多，报村、乡（镇）、县批准备案的少；即使签有书面合同，内容也较简单，责权利不明确，甚至有的条款不合法，没有按规范的流转合同文本签订，造成土地流转纠纷隐患增多；还没有形成统一规范、市场化运作的土地流转机制，土地流转中介组织缺乏，流转信息不畅，出现“要流转土地的转不出，要租土地的租不到”这一矛盾；土地流转价格确定缺乏科学依据，土地资源配置效率低。

3、土地零星分散，集中开发较难。土地承包到户时，各地都是根据土质、地利搭配，按人平均承包分配到户，人为的把整块分割为若干小块。后经数次承包地调整，每户的承包地就更加零星。据调查，目前农户承包的田地多的有十几块，少则有几块。

4、土地经营粗放，土质严重下降。受市场经济影响，当前农村劳动力大量外出，产生了一个日益庞大的特殊群体（妇、老、弱、病、残）留守在家，农村劳动力严重缺乏，导致土地耕作粗放经营，甚至出现荒芜。

◆ 建议

1、各级政府要采取措施加大宣传力度，让农民认识到土地的权属，只是经营权的变动，落实好协议合同，保证兑现。要大力宣传《农村土地承包法》、《农村土地承包经营权流转管理办法》以及中共中央《关于做好农户承包地使用权流转工作的通知》精神以及相关的政策、法规，教育广大农民和基层干部知法、懂法、用法。这样让农民从土地中解放出来去从事第三产业或者其它行业

2、各村及乡镇政府应建立土地流转相应的措施与制度，切实做到服务到位，制度健全。同时建立健全“失地农民”的培训机制，提高“失地农民”的技术水平和生存本领。这对促进二、三产业的快速发展都具有较大的现实意义。

3、土地流转的重要载体是项目建设。只有建设一批优质高效的农业项目才能使农民放心地把土地交出来，带动土地流转。强化农业生态化理念，引导农业走环境友好型、资源节约型发展轨道，优化农业的生态环境，实现资源循环利用和农业可持续发展。

4、要在坚持农户家庭经营的基本制度长期不变的前提下，积极培育现代农业生产经营主体，形成以专业化、规模化、企业化的家庭农场经营与专业合作社和龙头企业服务相结合的新型农业双层经营体制。深化土地经营体制改革，鼓励农民自愿转让土地承包权。大力发展农民专业合作社和产业化龙头企业。积极培养农业科技领军人才，发展农业与科研联谊，加强农业基础条件平台建设，发展多元化、社会化农技推广中心。

5、政府必须合法介入土地流转各个环节，统一制定土地流转操作规程，进一步规范农户的土地流转行为，保证流转的合理性和合法性。对流转土地由所在村委会进行严格登记、造册，加强对土地流转合同和档案的规范管理，并将此作为保障农民土地权利、义务和调解土地流转双方纠纷的重要依据，使土地流转管理规范化。



建议案四

关于加大政策扶持推进“农宅归并”的建议

· 建议案提情人：孙跃明

· 单位和职务：上海市奉贤区南桥镇杨王村党委书记

◆ 案由

对土地实施综合整治——归并农民住宅，复垦整理土地，土地统一流转，这是从根本上改变农村面貌，实现“农民生活方式、农业生产方式、土地经营方式、农民收入方式”转变的重大举措，是一场天翻地覆、重整山河的伟大革命，是社会主义新农村建设的有力抓手，它对提高农业生产力，改善农村环境面貌，提高农民生活水平，缩小城乡差别，推进城乡持续科学发展有着十分重要的现实意义和深远的历史意义。以上海奉贤杨王村、新叶村为例，在实施土地综合整治过程中，广大群众热情支持，拍手称好；各级领导、社会各界也都给以充分的肯定和鼓励。但由于这是一项开拓创新的工作，因而在实施过程中还是碰到了不少困难和矛盾，特别是在村庄归并中许多方面还受到现行政法规的制约，一些政府职能部门和项目建设配套单位缺乏支持关心力度，从而严重地阻碍了这一重大工程的进展，亟需予以克服和解决。

一、集体建设用地使用瓶颈重重

（一）建筑面积问题。如上海而言，按现行的市法规（例2007年韩正市长71号令）规定：农户旧房如果在原宅基地翻建，可以按1991年颁发的宅基地证面积建房，即使户口已经迁出，原宅基地同样可以使用；相反，如果异地翻建，进入归并的农民新村，则只能按现有农村户籍人口建房，这在村庄归并中，有10%以上的农户不愿搬迁。他们认为，孩子虽然已经买了商品房住到了城镇，但他们还会经常回到家里来看望老人，现在，你们只给我们造两人户的房子，孩子们的房间都没有，这不合情理。另外，一些孩子考取了大学，户口出去了，但他们毕业后，国家不包分配工作，很可能会回家待业，即使在城里有了工作，他们也未必能在市区落户，还得住回农村。所以，不给他们造新房，农户就不愿归并。同样，在奉贤“大社区”动迁中，实施的是“砖头+人头”的政策，除

公务员之外只要户口本上有几个人头，就分配几个人的“动迁房”，这样一比，这些农户就自然更不愿搬迁。农民认为，宅基地是他们在农村的最后一笔“资本”，一旦拆去旧房，仅给有农村户口的造新房，这无疑是在这笔“资本”在缩水，尽管这种想法正确与否还有待商榷，但要农民离开生于斯、长于斯的宅基地，放弃他们最后的这一笔“资本”，存在这种想法还是可以理解的。

（二）建设面积问题。新叶村原宅基地面积为426亩，这些建设面积仅指宅基地面积而已，并不包含宅基地周围的道路面积、人家与人家之间夹弄等建设面积，在村庄归并中，新叶村的新居住区建设面积为324亩，如果将原宅基地的道路面积复垦后不作为建设用地而作为新增农田的话，那显然是不合理的，因为新建小区里的道路也是作为建筑面积计算的。还有居住小区的绿化面积按现有的政策计算为建设面积，我们认为是不妥的。理由是绿化种植面积原来就有的，只不过是把绿化种植面积置换到农民新型社区内，所以不能计算为建设面积。

（三）节余土地指标问题。新叶村的村庄归并是通过节余集体建设用地、土地占补平衡等指标出让给政府，以指标出让金来平衡归并小区的建设资金，这种做法当然是可以的，但由于政府收购价较低，因而在资金的平衡上还存在一定的缺口。另外，作为村集体而言，村庄归并的土地指标是集体的一笔巨大的财富，或者可以说是农民最后的一笔财富，如果将指标出让金仅用于建设农民新房，没有什么结余，这对以后村集体经济的发展十分不利。农民住了新房，还要过上幸福生活，这就要靠村级经济的发展。因而我们有必要提出在村庄归并的同时，我们还要为村集体经济的可持续发展积蓄资本和力量。

二、村庄归并的公建配套负担沉重

杨王村、新叶村农民别墅新区建设中的各项配



套,应该说,社会各方都给予了一定的支持,供电、供水、电信、有线、污水等单位考虑到这是农民造房,基本上能按实计算,但据目前核算,新叶村红线内配套按建筑面积分摊每平方米达460.5元,其中,供电每平方米110元,供水每平方米62元,有线电视每平方米11.5元;而红线外的配套主要含供电、供水、污水和骨干道路等项,按建筑面积分摊每平方米达133元。两项相加,配套投入每平方米达593.5元,每户农户将平均承担11.6万元的配套费,这无疑是一笔不轻的负担。至于杨王村在村庄归并中,各类配套的收费基本上以房地产开发的收费标准收取,仅供电一项,由于敷设地下电缆,每户付费达8-12万元。百曲村30户农民新房仅用电一项付费200多万元,平均6万一幢。自来水排管是由镇里负担的,但自来水部门要收取“接管费”25万元,而这一价格还是经过商量后的“优惠价”。所有这些配套费用的价格都是国有垄断单位说了算,作为建设方的村委会完全处在弱势被动地位。

◆ 建议

在上海杨王、新叶村庄归并实施过程中暴露出来的问题和矛盾不仅在上海社会主义新农村建设中有其特殊性,在全国也有其普遍性。切实克服和解决这些问题和矛盾对推进新农村建设,对加快城乡一体化发展具有重要意义,我们要按照工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针,突破政策瓶颈,采取有力措施,支持“农宅归并”,实施土地综合整治工程。为此,我们提出如下建议:

一、以土地制度改革为抓手,推进农村“住宅归并”

(一)保障农民合法权益,合理转让土地使用权。党的十七届三中全会决定提出,要建立城乡统一的建设用地市场,允许农民依法通过多种方式参与开发经营并保障农民合法权益。目前,要完成集体土地所有权的确权登记,建立与城镇基准地价体系相衔接的集体建设用地基准地价体系,通过统一有形的土地市场,以公开规范的方式转让土地使用权,使集体建设用地实现与国有建设用地“同地、同权、同价”。

(二)调动村级积极因素,实施土地综合整治。在“两规合一”的基础上,村委依照土地大法“控制总量、盘活存量、用好增量、提高质量”的原则,科学规划,合理选址,实施村庄归并。要充分听取农民的意见,尊重农民的主体地位,使农民的合法利益得到保障,让农民群众真正得到实惠。推进集体建设用

地流转要注重坚持“三条原则”,即确保城乡建设用地总规模不突破;确保复垦耕地质量;确保维护农民利益。土地规划等部门要支持和帮助村级行政机构实施土地综合整治。

(三)适度放宽建筑面积,调动农户动迁积极性。对现行的法规作适度调整,对户口已经迁出的大学生和已在城市落户的人员,只要在1991年发放宅基地证时有其名,那么在目前村庄归并造新房时,都可以给其相应的建筑面积;在宅基地证发放后出生的孩子同样要给他们相应的建筑面积。这里可以移用建设动迁政策,以“砖头+人头”来动员拆旧建新,以资鼓励这些对象积极参与村庄归并。为了节约建设用地,为了不突破原来的宅基地使用面积,对这些人口多的家庭,在不超出原宅基地面积的前提下,适当提高容积率,放宽建筑面积,以满足他们回农村老家居住的要求,以调动他们“拆旧建新”的积极性。

(四)认可道路建设用地,新旧相抵计算用地。由于新住宅区内部的道路与农民住宅建设是一个统一体,都作为建设用地。既然小区内的道路作为建设用地,那么原宅基地的道路用地,也理所当然应该作为建设用地,所以在土地复垦整理后,原宅基地道路应作为建设用地面积计算,而不应作为新增耕地面积。两者相抵计算建设用地才是合情合理的。

二、政府扶持,社会帮助,减轻公建配套压力

各级政府和各建设配套单位要以“城市反哺农村,工业反哺农业”的理念,要以缩小城乡差别,实现城乡一体化为目的,全力支持农村住宅归并工作。如新叶试点而言,新叶村农民新房平均每户建安费为22万元,但其配套每户达11.6万元,超过建安的一半多。我们认为红线内的配套相关单位还应尽可能地降低收费,物价部门应参与核价,确实以成本价收取。至于红线外配套费应由政府扶持支付,或由政府出面协调由配套单位承担。

各级政府近年来对“三农”的财政扶持已经出了大力,但由于村庄归并工程是一个全新的尝试,所以在村庄归并等问题上,政府在财政上如何支持村庄归并,并没有出台过扶持政策,这样滞后的政策跟不上改革开放的先行案例,故我们建议政府及时调整支农内容,给村庄归并以实质性的支持。就奉贤而言,2009年各级财政支农投入18.2亿元,其中投入农业生产资金4.2亿,投入农村基础设施建设8.8亿,投入农村社会保障5.2亿。这些投入对发展农业生产、解决农村民生问题起到了一定的作用;但我们认为,要从根



制定、支农资金的流向都应向“村庄归并”倾斜。

实施土地综合整治，特别是“村庄归并”是社会主义新农村建设一项有益的尝试，新问题、新矛盾层出不穷，需要我们去发现、研究和解决。

1.关于发挥土地效益最大化的建议

建议案提请人：周仲荣

单位和职务：四川省成都市彭州葛仙山镇楠新村党支部书记

2.关于推进农村土地流转及征用的建议

建议案提请人： 颜 华

单位和职务：湖南省益阳市高新区谢林港镇清溪村清溪村景区管理中心主任

3.关于解决集体山被侵占问题的建议

建议案提请人：吴瑾

单位和职务：江西省抚州市金溪县合市村村主任助理兼团支书

4.关于山区贫困村合理流转土地的建议

建议案提请人：陈育哲 石剑成

单位和职务：陈育哲 山西省临汾市尧都区土门镇李家庄村村委主任助理
石剑成 山西省晋城市阳城县润城镇下庄村村委主任助理

5.关于农村土地承包流转相关问题的建议

建议案提请人：胡爱军

单位和职务：缺





建议案热点内容之三

关于农村民主法治与社会保障工作

建议案一

关于加强农村基层村民自治的建议

- 建议案提请人：曹少奎
- 单位和职务：上海市嘉定区江桥镇人民政府原社会事业办主任、驻太平村联络员

◆ 案由

上海市嘉定区江桥镇太平村的干部群众在村党总支、村委会带领下，自2000年以来，在大力发展村级经济的同时，着力以制度建设为抓手，不断加强民主政治建设，全面推进村级组织的民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，形成了依法建制、以制治村的工作机制。村民心齐、气顺、劲足，全村形成了民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面，走出了一条将“加强党的领导、村民当家作主、推进依法治村和构建和谐社会”相结合的基层民主的新路子。

太平村的做法和经验给我们以很多启迪，本人结合太平村的有效做法和工作经验，对进一步深化推进农村民主管理，实施村民自治，提出建议。

◆ 建议

（一）要重视村民的宣传教育，提高村民的文化素质。这几年在村民自治中，许多地方过于重视“硬件”，忽视“软件”建设。“硬件”是指有形可循的东西，主要指经济发展、建章立制等方面；“软件”即是不易量化的思想、文化、精神、伦理道德、心理等。当村民自治向纵深发展时，就不能仅仅停留在“物质制度”层面，而应考虑文化心理等方面的建设了，否则，村民自治就是建立在沙滩上的空中楼阁。

搞好村民自治的文化建设并不是指村里多一点大学生，多一点有知识的人的问题，而是一个系统工程，包括文化程度、教育状况、心理素质、公德意识、平等观念、民主思想与自由精神等内容。加强文

化教育必须从硬件与软件两个方面努力，搭建更多文化教育的平台，创新更多的文化教育的形式，丰富农民文化教育的内容，力争在不长的时间内使农民整体文化素质有较大的提高。

（二）要加强村民民主法制培训、增强村民的民主能力。民主是一种制度，一种程序，也是一种操作性很强的实践过程，能否掌握并熟练运用，关键看村民的参与能力。因此当前推进村民自治，迫切需加强对村民民主能力、政治参与能力的培训。在农村和农民中倡导依法办事，依法治村，做到“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”。使广大农民知法、守法，把自己的权利、义务统一起来，自觉维护《宪法》、《村民委员会组织法》和其他法律的地位和尊严，保证村民自治的有序进行。充分发挥党员、干部的模范带头作用，通过党员、干部依法办事，积极参与村民自治活动，影响、启发、带动农民的民主意识和觉悟，提高他们的民主能力。

（三）要注重村民自治形式的适应度，提升村民自治实效性。在村民自治的实践中，如何实现村民自治的形式与内容的统一？如何把形式和做法更紧密地结合？非常重要的一条就是“草根民主”的形式必须坚持“草根性”，应该在因地制宜上下功夫。

1. 适应农民目前的素质。如前所述，农民素质的高低直接影响着村民自治的绩效，不仅如此，村民素质的状况也要求采取与此相适应的民主形式。应在严格遵守《村民委员会组织法》等法规的前提下，尽量量体裁衣，度身定做农民听得懂、学得会、办得成的



民主制度和程序，不求深奥，但求实效。

2. 适应乡村现有的条件。农村村级治理需要有一定的资源条件。这些资源包括物质资源，即经济发展水平；文化资源，组织资源，社会资源。中国幅员广大，地区发展极不平衡，不同的地区乡村在地区治理中担负的任务和功能并不完全相同。村民自治的形式也应该结合当地的历史文化、风土人情、经济发展状况，探索适合地方实际的草根民主。

3. 适应村干部的水平和能力。村干部能力的高低，往往决定了一个村的经济发展水平和村民自治水平。不同地方，干部的能力和水平是不同的，应该在领会和把握村民自治的实质基础上，从自己的实际出发，确定实事求是的工作目标，制定自己容易和能够驾驭的工作制度和操作程序，适合自己的才是最好的。

建议案二

关于建立健全被征地农民社会保障制度的建议

· 建议案提请人：薛正红

· 单位和职务：江苏省盐城市滨海县东晋村党委书记

◆ 案由

当前我国社会保障制度明显表现为城乡二元结构，有相当部分社会保障项目将整个农村人口排斥在外，其理由是农民已获得了土地提供的保障。事实上，我国农村已经进入工业化、城镇化快速发展阶段，随着工业化、城镇化规模的扩张、二三产业迅速发展，基础设施和公共设施的不断完善，被征地农民的数量依然会呈刚性增长趋势。

以我所在的盐城市滨海县东晋村为例，我村是江苏省新农村建设示范村。全村共9个村民小组，耕地面积1.5万亩，近年来，我们以“一村三园”为框架的新农村建设发展迅猛，工业化、城镇化、产业化水平走在全省前列，按照我村近几年城镇化速度年均超过5%的实际（全市平均数为1%），“十二五”期末，我村现有的4835个农民都将成为失地农民。党的十七届五中全会强调，加快转变经济发展方式、提高群众幸福指数是“十二五”工作的中心，因此，建立健全被征地农民社会保障问题，已经是一个迫在眉睫，急需提上议事日程的重要课题。

近年来，东晋村贯彻落实省委领导“科学规划，坚持从实际出发，扎实推进新农村建设”的重要批示精神，在上级党委、政府的坚强领导和社会各界的大力支持下，以“一村三园”为重点的新农村建设取得丰硕成果。目前，面积近千亩的东晋新村已建成一期农民别墅180幢，1210户入住，小区内路、水、电、通

讯、网络等配套齐全、村内供电、电信、卫生院、敬老院、学校、图书室、村民活动广场、宾馆、超市、娱乐场所等也一应俱全，基本实现了农村城市化，农民市民化；高效农业园里已建成了千亩高效蔬菜大棚、千亩苗木花卉、千亩淡水养殖、万头肉牛养殖和万只大雁养殖的“三千两万”五大种养基地；民营创业园里已集聚了8.5亿元的迪赛诺、2.5亿元的普信药业、1.2亿元的宝泰木业、6000万元的新创皮业、广进制造、5000万元的清婷洗涤、奥芙特等一批工业项目；现代服务园建成了东晋商贸城、正红实业写字楼、企业生活楼、科技研发楼等三产项目20多个，总建筑面积达15万平方米，还建成了雅克化工、普信药业等20多家企业生活楼，现有6000多名园区企业工人入住，还有许多企业生活楼也将陆续建设，全村1.5万亩土地全部投入使用。我认为，如果解决不好失地农民的养老保险问题，必然会影响到农村土地使用权的流转和征用土地工作，阻碍农村经济的发展，不利于城乡二元经济结构的改善，影响社会大局稳定，影响到和谐发展。

我村55周岁以上的老年人已享受月供110元的生活补贴（含国家补贴已达170元），并免费洗澡、免费理发；五保户和孤寡户全部实行集体供养；45周岁以下的村民免费参加技能培训率、全村大病合作医疗参保率、适龄儿童入学率、有线电视入户率均达100%。对此我们村集体付出很多，虽然东晋村失地农民的保障



标准在全市、全县处于靠前位置,但客观讲,与城镇居民相比,还有较大差距和不足,与当前物价和消费水平相比,保障能力还有很多不足。

◆ 建议

建议一: 提请上级成立专门领导班子, 研究中央、省相关政策, 出台符合当地实际的《失地农民社会保障试行办法》, 建立健全被征地农民社会保障制度。

建议二: 参照本地职工收入和物价水平, 制定失

地农民养老保险缴费标准和年限。

建议三: 由国家、集体(园区企业、乡镇、村)、个人三方面按5:3:2比例, 15年为缴费期限, 共同缴纳养老保险, 确保农民失地后, 达到退休年龄时, 与市民享受一样的社会保障, 使发展成果普惠于民, 维护农村大局稳定, 共建和谐。

建议四: 出台优惠政策, 一事一议, 对特殊家庭(残疾人、军烈属)失地农民可酌情减免个人缴纳部分。

同类议案

1. 关于对农村信访工作的建议

建议案提请人: 苏益安

单位和职务: 江苏省连云港市灌云县伊芦乡和圩村村委会主任助理

2. 关于完善农村合作医疗制度的建议

建议案提请人: 冯文杰、周 军

单位和职务: 辽宁省东港市前阳镇石桥岗村

建议案热点内容之四

关于新农村建设和农业生产的建议

建议案一

关于扎实推进新农村建设的建议

• 建议案提请人: 张全金

• 单位和职务: 云南省大理市喜洲镇周城白族村党总支书记兼村委会主任

◆ 案由

当前新农村建设中存在一些问题:

1、村庄规划滞后是新农村建设的重要问题。目前, “空心村”和建房没有规范, 乱占乱建现象比较普遍, 出现“老村无人、新村无序”的情况。主要原因有两个方面, 一是村镇没有一个统一的、科学的、前瞻性的规划; 二是村民规划建房意识没有形成, 不执行村镇规划。

2、产业发展仍然是新农村建设的“瓶颈”。在新农村建设中, 虽然突出了产业发展这个重点, 但产业培植力度不够, 村集体经济仍旧薄弱。主要体现在: 村级组织没有一个强势企业做支撑, 出现了农民收入有增加、集体经济萎缩的现象; 村内的支柱产业仍局限于传统产业的改造和初步转型, 其技术含量和科技含量不高, 市场竞争力不强; 企业多属于分散经营, 其市场冲击力不强, 农产品生产、销售体系尚未建成。



3、发挥群众能动性是新农村建设的难点。在新农村建设中,虽然强调了群众是主体,但仍有一大部分群众思想上存在着“等靠要”的思想,积极性不高。究其原因:一是群众生活水平仍然很低,大多数群众仍忙于日常的小生产,对新农村建设不积极,认为新农村建设是政府的事,应该由政府全权实施。二是在引导群众参与新农村建设的方法途径上比较单一,仅限于常规宣传,新的激励机制引入不多,不能较好地动员群众参与新农村建设。

4、培养新型农民是新农村建设的基点。培养有文化、懂技术、会经营、能致富、守法纪的新型农民是社会主义新农村建设的目标。这个目标的实现必须长期坚持不懈地抓下去。就当前而言,“脏、乱、差”现象与改善了的基础设施和环境条件形成了强烈的反差。对此,在新农村建设当中加强村民的教育,提高村民整体素质,特别是公共道德素质,增强环境卫生意识方面显得十分重要而紧迫。

5、农村热难点问题是新农村建设的重点。随着城市化进程和工业化进程的加快,利益分配格局出现大的调整,整体利益和局部利益发生重大变化,加之农村社会保障体系建设滞后,对农村失地农民缺乏有效安置,使农村热难点问题增多,维护农村稳定的形势不容乐观,在一定程度上影响了社会主义新农村建设的推进和实施。

◆ 建议

社会主义新农村建设是贯彻落实党的十六届五中全会精神的一项重大战略,是建设富裕、民主、文明、开放、和谐新农村的一个重要部分。对此,进一步实施好社会主义新农村建设,加快全面建设小康社会步伐显得尤为重要。针对我市新农村建设存在的问题和大理市社会主义新农村建设八大目标,提出如下意见和建议:

1、抓规划,用规划规范发展。制定一个科学的、长远的、系统的、切实可行的规划是新农村建设的基础。在新农村建设当中应把规划放在首要位置,突出规划的龙头地位。一是要加大旧村改造的力度。近年来,在农村经济快速发展、农户收入明显提高的背景下,许多农户都建盖了数量和质量可观的新住宅,成为农村群众致富奔小康的重要标志之一,但不少新住宅都向村外和路边发展,形成自然村原中心地带房屋闲置的“空心村”,造成土地资源的浪费。虽然旧村改造涉及情况复杂,解决起来困难较多,但必须要认

真加以解决,同时,要严格控制建房规划,采取综合措施提高村民规划意识。二是立足实际、突出特色,做好区域经济发展规划和产业发展规划。

2、培产业,用产业支撑发展。生产发展是社会主义新农村建设的首要任务,经济的发展必须要依靠产业。当前,虽然在产业发展中取得了一定的效果。但总体上看,产业发展仍然是新农村建设的“瓶颈”。主要是村级没有一个产业作为依托,集体经济收入十分薄弱,村民收入浮动较大,增收不稳定。对此,建议把培植产业发展项目作为重中之重来抓,用工业化思维来谋划新农村建设。一是要发挥资源、区位等优势,进一步理清产业发展方向,选准、论证、储备一批产业发展项目,统筹规划、分步实施,力争在村一级培育或引进一个以上有发展潜力、经济效益好的产业项目。二是要科学布局,调强优势产业、调优特色产业。以规模化、基地化建设发展特色经济、优势经济,加快乳畜业、无公害蔬菜、特色花卉、核桃等产业发展,推进农业产业化步伐。三是要大力发展二、三产业。把重点放在农副产品加工销售上,拉长产业链。同时鼓励发展运输、旅游、餐饮等产业。四是要尽快完善农村专业经济合作组织建设。虽然,在农村建立了不少专业经济合作组织,但由于各项制度不规范,其作用没有得到充分的发挥,有关部门应在调查研究的基础上,借鉴先进地区的经验,尽快研究和出台新的农村专业经济合作组织的相关政策,帮助农民群众增强抵御市场风险的能力。通过产业发展实现集体经济有增长、农民有增收。

3、夯基础,用硬件拉动发展。加大农村基础设施建设有利于大农业的发展,有利于改善农村群众的生产生活质量,有利于村容村貌的整治,特别是随着水、电、路的改善,在一定程度上解决了农产品销售问题,拉动了经济社会的发展。这在新农村建设中是一项基础性的工作,也是一项重中之中的工作,必须要长期实施。同时,加大改水、改厕、改灶力度,组织开展治脏、治乱、治差活动,通过改、治和绿化、美化达到整治村庄环境、美化清洁家园的目的。

4、育民风,用文明推动发展。培养有文化、懂技术、会经营、能致富、守法纪的新型农民是社会主义新农村建设的根本目的。一个地区乡风文明,则民风就淳朴。虽然,在文明育人方面做出了大量的努力,但有些工作已不能适应新形势的发展。对此,我们建议:要把乡风文明工程作为新农村建设的长期性任务来抓,不断创新载体,抓紧抓好抓出成效。一是



要对当前的“文明村”和“十星级文明户”等创建工作进行深入层次的探讨和研究，对不适于新农村建设的内容要及时进行调整，用新的载体激活文明创建活动，不断提高村民的整体素质。二是要突出抓好“热爱美好家乡、建设美好家乡、创建美好家乡”的新农村建设教育活动，用载体引导群众投入到新农村建设中，激发群众新农村建设的积极性和主动性，形成心往一处想、劲往一处使的新农村建设格局。

5、建体系，用体系保证发展。一个好的社会保障体系是新农村建设的保证。目前正在实施的农村新型医疗保障体系和社会救助体系及新农保取得了较好的效果。但由于人多地少，失地农民不断增多，全局利益与个人利益发生了冲突，严重制约和影响了新农村建设的进程。从长远发展看，建立失地农民保障体系是势在必行的。对此，我们建议总结经验，寻求多种解决办法，出台失地农民保障措施，最大限度地维护

好失地农民的生产生活问题，为新农村建设提供良好的环境。

6、强班子，用管理延伸发展。这几年的实践证明，凡是工作做得好的村，都有一个坚强有力的领导班子，都有一套科学的民主管理制度。在新农村建设中，有一个好班子、一套好制度显得尤为重要。建议把民主管理和组织建设作为新农村建设的强基固本工程来抓。一是要以党建工作为牵引，牢牢抓住“双带三培养”这个重点，通过素质教育、致富工程等载体，不断提高农村党员和村社干部执行政策的能力和带领群众致富的能力。二是要进一步健全民主管理制度，落实好“三自四民主”，把村内的事交给村民，发挥村民的自主意识，增强村民的危机意识、忧患意识、发展意识和竞争意识，使新农村建设真正成为一项长期的、自我建设的工作。

建议案二

关于村庄水利建设的建议

· 建议案提情人：周 康

· 单位和职务：云南省西双版纳州景洪市基诺山基诺族乡巴亚村民委员会巴坡村民小组组长

◆ 案 由

2010年受高温少雨天气的影响，我国西南地区大面积出现百年不遇的大旱灾情，农民粮食减产，甚至绝收，导致全国缺粮人口急剧上升，影响了社稷安危。百年不遇的大旱凸显了我国农村水利建设滞后的严重问题，应引起各级领导部门的高度重视。

近年来，我国高度重视水利建设问题，特别是2011年中央出台的第八个支农“一号文件”，将水利建设提升到国家发展战略高度，加快了农村水利建设的步伐，取得了良好的成效，但也存在不少问题，主要表现为：

一是对农村水利建设投入力度不足。百年不遇的大旱受灾范围主要集中在广大的农村、山区，对城市的影响不是很明显，这是因为过去很多水利的投资集中到了工业用水和城市用水，农村、农民、农业的用水投入太少。国家每年水利投资力度很大，投资很多，但主要用在了大江大河的治理，基本农田水利设施没有得到重视。

二是农民对农村水利建设的积极性不高。近年来

农民生活水平有了显著的提高，但很多群众的思想意识与时代进步不相适应，认为农田水利建设是国家的事，与普通老百姓无关，但我们知道农村水利建设是大家的事，需要集体行动，不是一家一户可以做的，做起来了，也不是一家一户去使用的。我们应该转变思维方式，倡导大家积极参与到农村水利建设当中。

三是农村水利建设投资风险大，民间资金缺乏投资激励。

农村基础设施建设具有投资大、风险高、资金回收期长的特点，并且农业比较收益低，投资农业基础设施很难获得预期收益，尤其是像农田水利这样纯粹为农业生产服务的基础设施更是如此。对于私人企业或民间资本来说，农村的市场环境远不如城市，融资渠道狭窄，相应的社会服务落后，在农村进行基础设施建设的投入成本高、效益低，对于以利益为目的的企业来说，把资金投在城市是一种理性的企业行为。这恰恰反应出动员私人业主或民间资本投资农村基础设施建设的困难问题。



◆ 建议

一是继续加大水利建设投入力度并将重点转向农村。加大水利建设力度，大到大江大河的治理，小到沟田渠、堰塘的维护扩大建设等。结合各地的实际情况，通过挖水窖、开凿水井等方式将雨季多余的雨水贮存下来，到旱季时拿出来用，缓解旱季的影响，并将投入力度由城市用水、工业用水逐步向农村、山区转移，加强农村防御灾害的能力。

二是建立以广大群众为主线的农村水利建设投入与管理机制。农村水利建设是需要集体行动的，一方面，通过各种渠道加强对广大群众的思想教育，大力倡导广大群众积极投入到集体公益事业中去。另一方面结合我国东西部地区特征差别大，农民的需求差异不同等特点，在组织与制度上进行新的安排，提高农民的组织化程度，降低交易成本，增加农民参与项目管理的相关监督机制，以农民的需求作为建设项目选择决策的依据，形成“自下而上”的农民需求表达机制，保证农民的声音在水利基础设施建设中得到体现，这样，水利建设才能真正搞好。

三是构建多主体、多渠道、多元化的农村水利基础设施建设机制。农民资源投入一直是农村水利建设的主要资金和劳务来源之一。农村水利基础设施的主要服务对象是村庄的农民，他们是主要的受益群体，农民资源从理论上应该成为社会动员的主体。在国家财力尚不十分雄厚的前提下，单方面地依靠政府的力量显然存在着困难，因此我们可以构建多主体、多渠道、多元化的农村水利基础设施建设制度，引导民间资金进入农村水利基础设施建设领域，增加投入、提高效率。建立起由中央、省、县乡、农民四位一体的农村水利基础设施供给体制。采取以中央、省两级政府为主导，县乡财政适当配套的方式，着重解决好与当前农业经济发展、农民生活紧密相关的农村水利基础设施供给问题。

同类建议案

1. 关于乡村特色农产品产业化、品牌化经营的建议

建议案申请人：喻峰

单位和职务：湖北省孝昌县邹岗镇香铺村党支部书记、团支部书记

2. 关于大力加强农村水利建设的建议案

建议案申请人：尹红岩

单位和职务：河南省鲁山县张官营镇小营村党支部副书记

3. 关于提升政策支农效率的建议

建议案申请人：戈新化

单位和职务：江苏省宿迁经济开发区三棵树乡杨楼党支部第一书记

4. 关于试点开展农机作业区农户机械化作业补贴的建议

建议案申请人：张卓毅

单位和职务：北京市密云县太师屯镇上庄子村党支部书记助理

建议案热点内容之五

关于乡村文明和文化建设

建议案

农村传统民俗文化保护与发展

· 建议案申请人：李学文

· 职务：北京市怀柔区渤海镇大榛峪村党支部书记助理



◆ 案由

明末清初,河北唐山及京东香河一带出现了一种戏剧形式——蹦蹦戏,也称“落子”。它内容通俗易懂,演唱生动活泼,深受人们喜爱,以至于当时唱梆子的演员也改唱了蹦蹦戏。据资料记载,到上世纪30年代,蹦蹦戏一度唱红了大江南北。由于地域和演员的方言不同,形成了唐山蹦蹦戏和北京蹦蹦戏等分支。后来,唐山蹦蹦戏在不断变革中成为了评剧的主流。北京蹦蹦戏逐渐隐退到了偏远乡村,由于艺人大多文化程度低,难以推陈出新,蹦蹦戏渐渐由盛转衰,到如今,在很多偏远乡村已经失传,而京郊大榛峪村蹦蹦戏却很好地流传下来。每年的传统佳节和庙会,大榛峪村蹦蹦戏都是演出主角。

怀柔区渤海镇大榛峪村1943年组建了第一个蹦蹦戏小剧团,50年代中期达到了鼎盛时期,演员发展到了30多人,演出剧目达20多个,成为当时四邻八村节日期间群众必不可少的一项娱乐项目。1964年受“四清”运动影响,大榛峪村蹦蹦戏剧团遭到毁灭性打击。直到1997年,随着农村文化生活的不断活跃,勾起了村里几位老艺人的唱戏念头,他们先后集资4000多元,添置行头、乐器,开始招录新人,重新建起了蹦蹦戏团。2007年,该戏被怀柔区列为“非物质文化遗产”保护项目。

现在大榛峪村蹦蹦戏只是一个由不足10名成员组成的戏团在支撑,其中6个人50岁以上,年龄最大的近80岁。渤海镇大榛峪村蹦蹦戏,作为北京蹦蹦戏的代表,已经经历百年传承,现在却濒临消失的危险。

蹦蹦戏作为一个传承百年的地方戏种,拥有较高的历史文化价值和研究价值,对丰富地方文化,形成地方特色,促进当地精神文明建设和新农村建设,具有重要的意义。如何重振大榛峪村蹦蹦戏,促进蹦蹦戏的长远发展,是值得思考的问

题,对其他濒临消失的地方戏种也有着积极的借鉴意义。

◆ 建议

一、加强对传统民俗文化保护的宣传力度。保护传统文化是中华民族每一个子孙应尽的责任和义务,政府应加强传统民俗文化保护的宣传工作,让我们每一个人都了解传统民俗文化保护的迫切性和重大意义,树立起主动保护本地区传统民俗文化的文化自觉,支持并积极踊跃地参与传统民俗文化保护工作。

二、制定传统民俗文化保护的相关政策措施。传统民俗文化保护工作是一项长期而艰巨的工程,仅仅依靠人的意识与道德力量是远远不够的,必须要有强有力的政策与措施的保障做后盾,只有在建立健全相关的政策及措施的前提下,传统民俗文化保护工作才能顺利开展下去。

三、增加传统民俗文化保护的财政投入。长期以来,由于缺乏经济支持,以致许多传统民俗文化项目因为没有得到及时、有效的保护而过早地消亡。而传统民俗文化的保护工作又必须要具备一定的物质条件才能展开。有关部门应加大财政投入,设立专项基金,资助个人、企业和社会团体进行传统民俗文化保护工作。

四、采取科学有效的保护和传承方式。第一,开展传统民俗文化的普查、清查工作。第二,建立并完善传统民俗文化的名录体系。第三,做好杰出传承人的认定和保护工作。这些方法将有利于明确各级政府和相关部门的责任,对传统民俗文化项目进行分级管理和有效保护,建立起以人为核心的传承机制,促进非物质文化的健康发展。

同类建议案

1.大学生村官要注重除陋习树新风

建议案申请人:陈 迨

职务:江苏省宿迁市宿豫区大兴镇高圩村支书助理

2.如何让亲情不成为一种稀缺资源

建议案申请人:刘志国

单位和职务:四川省宣汉县三墩土家族乡梨树村支部副书记

3.关于加强乡村文化建设的建议案

建议案申请人:阿布都哈力克·托合提

单位和职务:新疆克州乌恰县波斯铁列克乡居鲁克巴什村党支部书记、村委会主任



建议案热点内容之六

关于大学生村官工作

建议案一

关于大学生村干部管理及培养的建议

· 建议案提情人：阿布都哈力克·托合提

· 单位和职务：新疆克州乌恰县波斯坦铁列克乡居鲁克巴什村党支部书记、村委会主任

◆ 案由

目前，新疆克州大学生村官普遍存在以下几方面思想问题：一是“跳板”思想。不可否认，在就业形势日益严重的今天，不少大学生把当村官作为求职跳板，在农村干上二三年就可以在公务员考试中加上几分，于是就职于农村后，他们不是奔波于田间地头，不是忙碌于走家串户，不是投身于农村工作，而是伏案桌头，苦心研读，随时准备考入公务员队伍。2011年，我村上任仅半年的村官考取了公务员，离开了大学生村官队伍。同年乌恰县给我乡配了大学生村官5名，当年就有3名考取了公务员、特岗教师。二是“迷茫”思想。一些大学生村官最初热情似火，豪情万丈，准备大展身手，大有作为，可接触了农村的实际工作之后，面对现实和理想的巨大差距，面对纷繁复杂的农村工作，许多人陷入了迷茫和消沉。三是“骄傲”思想。一些大学生村官认为自己学历高，知识丰富，时常会不自觉地在工作生活中对农民封闭的思维方式、较低的认知能力和不文明的行为举止表现出鄙夷和轻视，也会对一些年龄大、文化低的村干部的语言方式和工作方法不予认同（其实这些语言和方法往往在农村很管用）。于是，这些大学生村官产生了严重的“虎落平阳”的失落感，与农民群众，与当地村干部拉大了差距，人际关系难处理，村官身份缺乏认同，工作关系僵化，工作无从下手。

大学生村官是一个新生事物。由于施行时间不久，在管理中，在机制上都还存在许多需要改进与完

善的地方。一是由于当前乡镇基层工作人员普遍不够的原因，多数乡镇将大学生村官留在乡镇协助完成乡镇的中心工作，难以保证他们去村上工作的时间。二是对大学生村官的考核管理没有落实到位。由于目前大学生村官既不是乡镇公务员，又不是村“两委”班子成员的特殊身份，乡镇难以有效管理，个别大学生村官长期不在工作岗位。三是收入偏低，前途不明使大学生村官难以安心工作。现任大学生村官只签三年合约，期满后何去何从，让他们非常担忧。于是只好拼命复习考公务员，但能考入公务员队伍的大学生村官毕竟是少数。目前每月1000余元的生活补助，甚至让许多大学生村官不敢考虑婚姻，无法成家。

◆ 建议

（一）抓好政策引导，让大学生村官安心扎根农村。为解除大学生村官的后顾之忧，充分调动他们的积极性，可考虑延长聘用期，聘用期满后，大学生村官可以续聘。增大公务员招考中大学生村官的比例，提高他们的报酬，让表现突出的大学生村官进入村“两委”班子，也可试点让大学生村官在进口关即通过公务员考试，以公务员身份到村任职，规定任职时间，期满后考核合格方可调整岗位，表现突出者可直接提拔进入乡镇党委班子。这样既可解决大学生村官“引得进、下得去、干得好、流得动”的问题，还可以解决当地村干部认为同为村干部，待遇差别却很大的心理失衡问题。



(二) 抓好帮带培养, 让大学生村官锻炼成才。大学生村官有蓬勃的朝气, 积极的干劲和丰富的知识。但由于他们刚刚踏入社会, 对农村不太了解, 对社会不太适应。因此作为镇村两级组织和领导干部, 一定要对他们真心接纳, 热情帮助, 为他们解除思想的困惑, 解决生活的困难, 搭建成长的平台, 完善帮带的制度。建立乡镇领导(村支书)“一对一”帮带联系大学生村官制度; 乡镇党委书记与大学生村官谈心谈话制度, 大学生村官定期培训等制度; 帮助每名大学生村官确定一个发展项目、一片示范基地、一个

重点服务户制度。重点加强对他们进行党的农村政策, 有关法律法规、农村实用技术、工作方法技巧等教育培训, 使他们尽快融入农民群众, 适应农村工作。

(三) 抓好考核管理, 让大学生村官健康成才。乡镇应制定大学生村官管理考核办法, 完善乡镇村两级对他们工作出勤的登记, 要求他们坚持撰写农村工作日记, 定期交流汇报工作情况, 收集群众反映, 听取村社意见, 综合比较, 全面衡量大学生村官的德、能、勤、绩、廉, 掌握工作实效, 并把考核结果与奖惩去留相结合, 激发其一心一意干事业的创业热情。

建议案二

关于大学生村官工资薪酬实行绩效浮动制的建议

· 建议案提请人: 张卓越

· 单位和职务: 北京市密云县太师屯镇上庄子村党支部书记助理

◆ 案由

结合笔者自身经历和对北京市各区县大学生村官管理工作的了解情况来看, 目前大学生村官工资薪酬管理方面主要存在以下问题: (1) 工资平均化, 且工资水平不高。北京市大学生村官的工资薪酬发放标准一致, 统一由市、区县两级财政支付, 实行单一的固定工资制度。(2) 缺乏相应的绩效考核和奖惩措施。大学生村官工资薪酬与考核不挂钩, 考核变得形同虚设, 难以发挥作用, 实际工作中没有任何奖惩措施, 造成“干好干坏一个样, 干与不干一个样”。甚至挫败了许多真正有志于扎根农村、建设农村的大学生村官的积极性。(3) 村官之间工资福利方面的差距。相对于全国其他省区市的大学生村官, 北京市大学生村官有统一的工资标准, 而在其他方面有一些差距, 如由于各村经济情况不同, 有的村官可以得到村里发给的生活补助、过节费、年终奖金等, 也有的村没有任何补助; 被借调到乡镇机关的大学生村官三餐均在食堂吃饭, 也有交通补助, 而长期在村的大学生村官, 却得自己解决吃饭问题, 洗浴问题等等。(4) 由以上问题引发一些大学生村官观念的变化。比如扎根农村、建设农村的理想和信念日益削弱, 工作积极性不高, 消极应付, 将村官工作当成兼职工作, 甚至工作生活压力大、引发抑郁、仇视等心理疾病和拜金主义

倾向等问题, 并对村官政策长效机制带来冲击, 不仅违背了大学生村官政策制定的初衷, 而且将产生一系列严重的问题。

◆ 建议

建议改变目前大学生村官单一固定的工资制度, 实行绩效浮动的工资薪酬制度。比如可以参照公务员或者教师工资制度, 实行“基本工资+绩效工资+其他津贴”的工资制度, 注重大学生村官的岗位实绩, 实行优劳优酬, 加强考核管理。笔者认为, 实行绩效浮动工资制对于把握好中央选聘高校毕业生到农村基层任职这一战略决策的方向, 搞活大学生村官工作中各方冷热不均的工作局面、更好地引导和鼓励高校大学生到农村工作, 扎根农村、建设农村都具有重要的意义。

(一) 符合党中央引导和鼓励高校毕业生到基层就业的战略决策。实行绩效浮动的工资制符合中央选聘大学生村官的两个目的, 符合大学生村官长效机制的建立和有序流动工作的顺利实施, 更符合党中央作出此项重大战略决策的初衷。

(二) 有利于调动广大大学生村官和高校毕业生参与新农村建设的积极性。实行绩效浮动工资制与传单一工资相比, 其最大的优势就是能激励大学生村官既踏实做好本职工作, 又积极开拓创新; 既在基层



勤奋吃苦、锻炼成才，又能服务群众、创业致富；既能扑下身子办实事办好事，又志存高远，创先争优强村。

（三）有利于引导大学生村官形成正确的人生观和价值观。实行绩效浮动工资制，将大学生村官的工资待遇与工作实绩相挂钩，使大学生村官在实践中体会到，只有深入基层，深入群众，踏踏实实真心实意为农民办事，才能得到群众的信赖和拥护，这样的人生才是最有价值最有意义的人生。

（四）关键在于强化对大学生村官管理考核。实

行绩效浮动工资制的关键在于强化对大学生村官的管理考核，逐步建立对大学生村官岗位实绩考核的有效机制，设立合理科学的考核内容，公平公正的考核程序，比如可以建立个人工作汇报、党员及村民代表会议评审、村“两委”班子及全体大学生村官相互评分与组织部门评审相结合的多指标综合评价制度，形成浮动变化的绩效考核体系和奖惩措施。让绩效浮动工资制既能真实地反映大学生村官的工作实绩，又能准确、公正、公平的体现激励和奖惩机制的差异，并能有效地与大学生村官的流动机制相衔接。

建议案三

关于构建大学生村干部长效机制的建议

· 建议案提请人：马礼杰

· 单位和职务：四川省隆昌县渔箭镇王家店村村长助理

◆ 案由

选聘大学生到村任职，是加强基层组织建设和培养党政人才的双赢之举。2007年，隆昌县开始实施“一村一大”工程，有计划，有步骤地选聘大学生到村工作。四年来，全县365个村47个（社区）已分四批次选聘大学生280名，截至3月底，在村工作的有205名。

调查显示需要关注的问题：

1、动机问题。高校毕业生应聘大学生村干部主要有四种动机。一是自身出身农村，想回到熟悉的农村工作；二是所学专业为涉农专业，想在农村发挥所长；三是迫于就业压力和受到加分政策吸引，先有个工作再说，比较明显的出现在2007、2008、2009年选聘的大学生村干部群体。四是把担任村干部作为进入机关事业单位的过渡，为将来参加机关事业单位招考打好基础。通过座谈了解到，先解决就业是大学生村干部的首要动机。

2、心态不稳定。部分大学生村干部没有树立扎根农村的观念，虽然在农村工作，首先想到的是有机会就考研究生，考公务员或者事业单位人员，如在聘期时还未考走，则打算继续受聘，走一步看一步，心态不断变化。

3、希望明确身份。部分大学生村干部反映，他

们身份非官非民，身份尴尬，不能融入原有的村干部体系，不能参与重要问题的决策，只能干事务性的工作。大多数大学生村干部抽调到乡镇（街道）从事乡镇工作，部分大学生村干部认为和乡镇（街道）在编人员在身份上存在等级差异。

4、待遇不高。大部分大学生村干部反映，近年来，通胀压力较大，物价涨幅明显。盼望省、市相关部门出台相应的政策，适当提高大学生村干部的生活补贴标准。

5、特别关注“出路”问题。虽然任职期满后有多种就业、求学、创业优惠政策，多数大学生村官担心政策不能完全兑现或发生变化，比如2007届大学生村干部考公务员加分后，全省取消对期满大学生村干部考录公务员实行加分。2010年全省公务员考试改为定向招考，定向招考名额又较少，内江市设置定向招考条件又是面向全省大学生村干部等多方面因素，让大学生村官对最终的出路比较迷茫。随着08、09届大学生村官应聘期满的日益临近，出路问题已经是当前大学生村官最关心的问题。

◆ 建议

对构建大学生村干部工作长效机制的几点建议：

一是坚持因需选聘，确保人选素质。建议从2011



年起,根据新农村建设和培养来自基层生产一线党政后备干部的实际需要,从提高大学生村干部的素质入手,合理确定大学生村干部队伍的规模,坚持每年集中选聘一次,重点补充未选聘大学生任职的村。以30周岁以下应届和往届毕业的全日制普通高校大学本科以上学历、中共党员或担任过学生干部的未就业毕业生作为选聘重点,并不受毕业年限限制。

二是强化财政保障,确保待遇落实。建议大学生村干部工作、生活补贴比照当地全额事业单位在职管理人员政策执行,补助资金、培训经费要建立专项资金帐户,确保专款专用。大学生村干部在聘用期间,按照当地全额事业单位的规定,参加基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险,并落实住房公积金制度。为大学生村干部提供工作、食宿等基本条件,帮助解决正常工作所需的交通、通讯等方面问题,不断改善大学生村干部的工作、生活条件。对大学生村干部的人身安全实行严格的安全责任制。

三是加强实践锻炼,实行跟踪培养。建议县(市、区)委组织部从工作实际出发,为每个大学生村干部确定1名县直机关干部、1名乡镇(街道)干部、1名村(社区)干部,与他们进行结对联系帮带,面对面进行帮助指导。乡镇(街道)、村两级党组织要帮助大学生村干部确定合适的项目和任务,鼓励他们在农村创业,并通过适当政策倾斜和市场机制办法,为他们提供支持,使他们更好地运用所学知识为发展农村经济、改变农村面貌多做工作、多办实事,使他们在具体实践中经受锻炼、干事创业。县、乡镇(街道)两级组织召开有关会议,可安排大学生村干部代表列席参加,鼓励推荐综合素质好、议事能力强的大学生村干部作为各级党代

表、人大代表、政协委员和团代会、妇代会代表人选。并可根据工作需要,安排具备条件的大学生村干部兼任妇联组织、计生专干、治保主任等职务。

四是严格管理考核,加强正面引导。建议大学生村干部考核分为平时考核、年度考核和聘期考核,聘期考核以平时考核和年度考核为依据。考核采取个人述职、党员会议测评、村民代表会议测评、村(社区)“两委”班子评价等形式进行。考核等次分为优秀、合格、基本合格和不合格四个等次,被评为优秀等次的比例不得高于本乡镇(街道)大学生村干部总数的15%。考核结果报县委组织部备案,作为续聘、奖惩、选拔干部、招录公务员、招聘事业单位工作人员、报考研究生、代偿助学贷款等的重要依据。

五是畅通出口,确保正常流动。鼓励和支持大学生村干部充分发挥自身优势和专业特长,立足农村农业实际自主创业。建议结合各地实际,建设和完善一批投资小、见效快的创业园和创业孵化基地,设立创业基金,认真落实各项优惠、扶持政策,重点帮助和支持那些有创业意愿、创业能力、创业优势的大学生村干部,带领群众创业致富。各级党政机关要注重从具有基层工作经历的优秀大学生村干部中招考公务员和事业单位工作人员,并不断探索从大学生村干部中选拔乡镇领导干部的程序和办法。并在村“两委”换届选举中,原则上要求大学生村干部需占一定的比例。

同类建议案

1.关于完善大学生村官工作制度的几条建议

建议案申请人:吴志斌

职务:江西抚州市临川区嵩湖乡嵩湖村支部书记助理

2.关于大学生村官出路的建议

建议案申请人:崔盈盈、王玉、汪立赛、宫美华、李树胜、张建强

单位和职务:江苏省泗阳县高渡镇大学生村官

3.关于加强大学生村官在职培训的建议

建议案申请人:张志斌

单位和职务:江西省抚州市资溪县高阜镇高阜村书记助理

4.关于安化县大学生村官制度长效机制的建议

建议案申请人:刘亮

单位和职务:湖南省益阳市安化县城南区林家村村支书助理

5.关于大学生村官队伍建设的建议

建议案申请人:郑琦

单位和职务:福建省晋江市东石镇白沙村委会

6.关于新农村建设视角下大学生村官工作的建议

建议案申请人:林丽梅、施少中

单位和职务:福建农林大学学生



建议案热点内容之七

关于农村信息化建设

建议案一

关于山东省临清市冯圈村教育信息化建设建议

- 建议案提请人：赵金芝
- 单位和职务：山东省临清市烟店镇冯圈村主任助理

◆ 案由

目前我国已经建成并启用的中国教育与科研网(CERNET)、中国卫星宽带远程教育网络,正在实施的中小学“校校通”工程、高校“数字校园”建设工程、中小学远程教育建设工程,以及应用于学校教学的普通电教室、多媒体综合电教室、计算机室、微型电教室、CAI教室、网络教室、语言实验室、电子阅览室、闭路电视系统等都是教育信息化中信息网络基础设施建设的重要内容。这些基础设施的建设既为我国的教育信息化奠定了基础,也为信息化教育的实施创造了条件。

在科技飞速发展的信息时代,冯圈村学校教育明显与教育信息化建设脱节,教育信息化建设是我们农民的强烈心声。我村位于中国轴承之乡——山东省临清市烟店镇北部,与河北省邢台市临西县隔卫运河相望,有人口3300余人。现有完全小学一所,教学设施落后,条件极为艰苦。在校学生300余人,教师12人,

支教学生3人。目前教师教学、教师评课等仍然用传统、封闭式学校教学方式,教学工具只有黑板、教材等简单器材,村里缺少现代化的先进科技教育技术和教学设备,落后的教学方式及环境需要进一步改善。

◆ 建议

冯圈村完全小学急需普通电教室、多媒体综合电教室、网络教室、语言实验室、闭路电视系统等信息网络基础设施,以及现代化教育人力资源、技术等支持,从而促进信息技术在教育领域的广泛应用,推动农村教育的改革和发展,培养适应信息社会要求的创新人才,促进农村教育现代化。

实现农村教育信息化,促进教育改革,从而适应信息化社会提出的新要求,为农村孩子创造良好的学习环境,培养新型人才,对农村信息化发展以及社会主义新农村建设具有重大的意义。

建议案二

关于加强农村信息化建设的建议

- 建议案提请人：宋健红
- 单位和职务：湖南省益阳市大通湖区金盆镇香稻村党支部书记、村委会主任



◆ 案由

农村信息化是社会信息化的重要组成部分,是解决“三农”问题的重要抓手。香稻村信息化建设正处于起步阶段,农村基础薄弱、信息相对滞后,但信息化在农业生产中贡献率逐步显现,推动了村庄科学发展。

农村信息化建设存在问题:

(一)农民利用信息化工作的能力不强。农民综合素质低主要体现在文化水平低和科技素质低,对网络信息这种新生事物持怀疑和不信任态度,这一方面直接限制了农民对信息技术和网络知识的学习能力,也限制了农民理解信息的能力,导致了信息运用水平低下。

(二)硬件成本阻碍了信息化的普及。农民的收入水平与信息应用水平是息息相关的,各种信息获取手段的费用减缓了信息进入农户的步伐。现在虽说电脑普及了,价格便宜,最低也需3000多元。采用电话获取信息虽然方便但费用普遍较高,而通过电视、板报、传单等方式,方便且节省费用,但获取信息方式大都不能满足农民需要,这在一定程度上限制了农民的信息需求。

(三)现有信息实用性不高,没能给农民带来较好的经济效益。一方面网上综合性的信息多,专业性的信息少,尤其是缺乏有价值的信息分析和对未来农业经济形势的预测,不能较好地分析农产品生产和市场状况,使一些农业信息对农民的生产经营不具有指导性,这些都阻碍了农民对网络信息资源的有效利用。

(四)农业信息网络专业人才缺乏。农业信息网络的建设需要一大批不仅精通网络技术,而且熟悉农业经济运行规律的专业人才,能为农产品经销商提供及时、准确的农产品信息,对网络信息进行收集、整理、分析市场形势、回复网络用户的电子邮件、解答疑问等。而由于对农业信息网络人才不够重视,目前农业信息网络人才相当缺乏。

◆ 建议

(一)争取政府支持,加大资源倾斜。我村信息化水平目前还不高,需要上级政府的推动和参与。通过争取项目资源和专项扶持资金,创造有利环境,优先整合涉农信息资源,建设和完善农业综合信息服务平台,稳步推进农业信息化。

(二)降低信息化成本,提高应用实效。相对农

村的收入水平而言,目前的信息产品和通讯资费水平还是偏高,应通过技术和政策手段努力降低信息技术使用成本,将信息化建设同促进经济发展、提高农民收入结合起来,尤其要重点关注特色产业发展。

(三)加强普及培训,提高农民素质。信息化水平与农民信息意识和信息能力息息相关,着力培养有文化、懂技术、会经营的新型农民。加强对农民的系统培训,提高农民综合素质。通过培训大力提高农民获取信息的能力,并着重培养农民的三种意识:一是现代的科技意识,即让农户具有学科技、用科技、走科技兴农之路的意识。二是现代的市场意识,即让农户具有学习市场经济知识、掌握市场动态、按市场经济规律办事的意识。三是现代的信息意识,即让农户具有愿意为信息投入,注重收集信息、分析信息、利用信息的意识。同时,要大力提高农民信息素质能力,让他们具有信息收集、信息应用和信息反馈的能力和意识。

(四)建立完善的农村信息服务体系。采用乡级建立信息服务点、村级培养信息员的方法,健全乡(镇)、村两级信息传播网络,充分利用新闻媒体和农业信息网络的信息传播优势,并充分调动涉农企业、农产品经纪人、村干部、农村信息员的积极性,使各方面密切合作形成集信息收集、加工、发布、服务于一体的农村信息服务体系,为解决农业信息进村入户问题奠定坚实的基础。

同类建议案

1.关于边远山区村寨信息化建议

建议案提请人:孔春荣

单位和职务:云南省德宏州盈江县平原镇勐盎村
党支部书记

2.关于促进村庄信息化建设的建议

建议案提请人:温向阳

单位和职务:河南省洛阳市汝阳县王坪乡大庄村
党支部书记助理、团支部书记

3.关于村庄商业信息建设的建议

建议案提请人:王成见

单位和职务:湖南省桃江县道关山村村主任助理



建议案热点内容之八

关于村庄发展个案和少数民族村庄发展问题

建议案一

关于借助国家惠农政策助推新建村快速发展建议

· 建议案提请人：马奎武

· 单位和职务：青海省循化县积石镇新建村党支部书记

◆ 案由

积石镇新建村是国家民委扶持发展较少民族的联点村，在国家扶持人口较少民族项目的扶持下，该村经济快速发展，人民群众的生产生活条件显著改善。全村两个生产合作社，113户636人，耕地面积1260亩，其中：线辣椒基地670亩，蔬菜面积100亩，粮食作物播种面积300亩，果园林地190亩，耕地均为一、二级提灌站水浇地。2010年，全村经济总收入达672万元，其中：农业收入170万元，林业收入25万元，畜牧业收入145万元，以餐饮业为主的第三产业收入330万元。全村农民人均纯收入5783元，比上年增长18%。

◆ 建议

一是加大对农村基础设施建设的投入力度。按照新农村建设村容整洁的总体要求，当前完善农村基础设施、改善人民群众生产生活环境已成为当务之急。应将有限的资金投入改善农田水利设施、交通等公益事业上来，将对提高人民群众收入、改善生活起到更突出的作用，也将带来更客观的效益。

二是扩大对农资综合直补的范围和力度。中央财政对种粮农民柴油、化肥、农药等农业生产资料实行综合直补，促进了粮食生产发展，但对于种粮以外的其它种养殖农户没有稳定的长期的补贴。建议扩大对农资综合直补的范围，提高补贴额度，增强农民对农业生产资料价格上涨的承受力。同时，健全农业生产

资料成本核算机制，促使农资产销企业从成本管理和资源优势方面提高效益，确保农业生产资料价格平稳波动。

三是农村低保名额分配要科学化、评定规范化。目前，实行农村低保名额分配制度，上级分配多少名额，下一级政府将按照分配下来的名额再分配给各行政村，有些地区低保名额不平衡，一部分贫困线以上的农户也获得了低保资金，有些群众因此产生攀比心理，争抢低保名额，导致群众内部矛盾发生。建议低保资金发放工作，应从下而上，先由乡村按照本地区实际评选出本地区的低保人员，再由上级部门审核通过后发放低保资金。另外，建议低保人员评定程序更加完善，保障金额进一步提高。

四是农村合作医疗报销手续进一步简化。这两年来，上级部门针对农村合作医疗报销手续过于复杂的问题对报销手续进行了很大的调整，切实缓解了群众合作医疗报销难的问题。但广大群众整体素质不高，文化水平较低的现实，要求进一步简化报销手续。

五是给予适当配套的工作经费。实践证明，党的所有的惠农政策都是深得民心、得到拥护的好政策，为农民增产增收和农村经济发展起到了巨大的推动作用，但在实施过程中需要配套投入大量的人力、物力和财力，工作经费大部分地区不能满足，影响到政策的进一步落实，应统筹考虑，在政策实施中给予配套解决部分工作经费，保证政策项目得以顺利贯彻实施。

**建议案二****关于十八寨沟发展特色生态旅游业的建议**

· 建议案提请人：杨四龙

· 单位和职务：云南省丽江市玉龙县塔城乡十八寨沟村村委会主任

案由

塔城乡十八寨沟村位于云南省丽江市玉龙县与迪庆州维西县两地交接处，是玉龙县西北端最边远的重点贫困山区，全村1308人依洛固河盘山而居，散布在15平方公里范围的深山沟里。十八寨沟可耕作土地面积有限，且土地贫瘠、坡度大，耕作、灌溉、施肥难度大，不适于发展传统的粮食种植业，但是发展山区特色生态旅游业却存在诸多优势：

其一、十八寨沟拥有保护完好的原始森林植被和秀美山川，自然生态环境良好，山清水秀、空气清新，具有得天独厚的自然生态旅游资源。十八寨沟有一条美丽的洛固河，河流全长18千米，高度差718米，沿河分布有18个村寨，取名“十八寨沟”即源于此。沿河一路上去，两旁是枝繁叶茂、古树参天的原始森林，呈现出多姿多彩的植被垂直分布带。由于地势较高，山坡上时常都有积雪，一片片皑皑白雪分布在郁郁葱葱的山间，形成一道独特而美丽的景象。

其二、十八寨沟的交通基础设施建设已取得一定成就，交通闭塞的状况得到极大的改善。“雨天一身泥、晴天一身灰”是以前十八寨沟交通状况的真实写照，这几年，村委会已筹资90多万元建设了从乡政府到村委会6.8公里的弹石路，投资100多万元完成了24.5公里的村道水泥路面工程，全面改善了交通条件。

其三、在“一村一品，一户一业”产业化发展思路的指导下，因地制宜发展起了四大特色产业，为开展生态旅游，满足游客对原生态食品的需求奠定了基础。十八寨沟村委会下辖的各个村组都具有极具开发价值和产业化发展条件的土特产品，有长期野生放养的洛固山猪，有在海拔2500米以上养出的极具药用价值的洛西蜂蜜，洛南生态鸡、洛北羊也都采用放养的

方式，具有极高的开发价值。村委会利用这些得天独厚的自然资源，因地制宜投资30多万元培育的“洛南鸡、洛北羊、洛西蜂蜜、洛固山猪”四大特色产业已初具规模、初见成效。这些土特产品的产业化开发，为十八寨沟开展特色生态旅游打下了坚实的基础。

其四、十八寨沟是纳西、藏、傈僳等多民族杂居地区，是一个多种宗教并存、多个民族共融、多元文化和谐发展的地方，具有极其丰富并独具特色的多民族文化资源，具备开展民俗旅游、文化旅游的优越条件。十八寨沟村委会18个村民小组310户村民中，有177户藏族村民，藏族的宗教信仰、风俗习惯和藏语言都保留得非常完好，锅庄、弦子和勒巴舞是他们业余文化的主要活动节目，同时塔城乡是著名的“东巴文化之乡”，是最淳朴、最原始的纳西文化保留较完整的地方。以勒巴舞和藏传佛教为代表的藏族文化和古老原始的纳西东巴文化为十八寨沟开展原生态民俗文化旅游提供了优越的条件。

建议

为了大力发展十八寨沟的生态旅游业，应建立一个十八寨沟旅游产业研发总企业，以企业为牵头，借助各级党委政府和社会各界的力量，逐步培养旅游服务产业，多渠道筹集资金研发建设风格独特、体验参与性强的旅游产品整体体系，加大旅游宣传力度并通过积极的市场营销，使其融入到香格里拉旅游大市场，把十八寨沟打造成一个可欣赏优美秀丽的景色、可品尝绿色无污染的土特农产品、可感受多民族文化习俗和乡土风情的原生态旅游风景区。通过旅游产业的发展，加快推进乡村居民脱贫致富奔小康的步伐，将十八寨沟建设成为独具特色的社会主义新农村。



同类建议案

1.关于新区建设中解决新王村问题的建议

建议案申请人：史占岭

单位和职务：河南省新乡市平原新区祝楼乡新王村村委委员

2.关于建立曲阜市大王庄村休闲观光农业园的建议

建议案申请人：张琦 鹿元飞

单位和职务：张琦 山东省曲阜市尼山镇大王庄村党支部副书记

鹿元飞 山东省枣庄市山亭区城头镇寨子村党总支书记

3.关于长期发展休闲农家乐旅游景点的建议

建议案申请人：阿布力克木·努尔买买提

单位和职务：新疆和田县巴格其镇恰勒瓦西村党支部书记、村委会主任

4.关于乌珠牛录村村容村貌规划建设的建议

建议案申请人：永生

单位和职务：新疆伊犁察布查尔锡伯自治县乌珠牛录村党支部书记、村委会主任

5.关于加快八岔村经济发展的建议

建议案申请人：尤明国

单位和职务：黑龙江省同江市八岔乡八岔村党支部书记

6.关于布依鲁克塔吉克民族乡少数民族特色村寨保护与发展建议

建议案申请人：沙依甫·吐尔地买买提

单位和职务：新疆泽普县布依鲁克乡依斯其格村支部书记

7.关于修建安徽省歙县岭口村芝岭自然村道路的建议

建议案申请人：杨俊森

单位和职务：安徽省歙县绍濂乡行政服务中心农技员

8.关于加强湖上乔治安乱点整治建议

建议案申请人：施舟逾

单位和职务：浙江省乐清市湖上乔村书记助理

www.lcvlcv.com

联村网——联接村官的平台

ICVLCV 中国农村经济信息中心

联村活动 联村公益

第五届大学生村官论坛



第十一届全国“村长”论坛 “新村官·新创造·新奉献” 主题征文

第十一届全国“村长”论坛的主题是“新村官·新创造·新奉献”，旨在以科学发展观为指导，激励全国广大农村基层干部适应新形势、新要求，开拓视野、创新思路，带领广大人民群众转方式、调结构、保增长，为经济社会发展做出新的贡献。为便于各地村庄参会人员更好地了解该主题，促进相互交流、学习，论坛组委会于7月下旬面向各地村级“两委”干部、大学生村官及其他农村基层工作者，开展了论坛主题征文活动。

截至9月26日征文截止时间，共收到50人撰写征文54篇（名单附后）。本期杂志刊登部分，后续择优刊出。

获得征文优秀奖名单如下（15名）：

- | | | |
|---------------------------|-----------------------|-----|
| 《建设社会主义新农村是我一生的追求》 | 浙江省东阳市花园村党委书记 | 邵钦祥 |
| 《坚持四个永远 加快五化同步》 | 江苏省滨海县东晋村党委书记 | 薛正红 |
| 《用智慧与创造奉献新农村建设》 | 上海市闵行区九星村党委书记、村委主任 | 吴哲华 |
| 《谢家路村以党建创新促社会管理创新的启示》 | 浙江省农办原副主任 | 顾益康 |
| 《把党的组织优势转化为推动经济社会发展的强大力量》 | 上海市奉贤区南桥镇杨王村党委书记 | 孙跃明 |
| 《突出科学发展主题 打造一流基层组织》 | 山西省陵川县杨村镇杨村党总支书记、村委主任 | 杨六平 |
| 《甘踏泥泞慰青春》 | 山东省枣庄市山亭区城头镇寨子村党总支书记 | 鹿元飞 |
| 《清溪村：山乡巨变第一村》 | 湖南省益阳市高新区谢林港镇清溪村选调生 | 莫超 |
| 《青春绽放在西藏农村》 | 西藏日喀则仁布县帕当乡大学生村官 | 王东海 |
| 《村官生活 苦也乐呵》 | 吉林省舒兰市金马乡五一村大学生村官 | 张绍鹏 |
| 《珍惜 奉献 成长》 | 山东省荣成市成山镇马家疃村村委主任助理 | 袁美玉 |
| 《我和一个合作社的发展》 | 湖南省邵阳县黄塘乡石牛村党支部委员 | 刘小飞 |
| 《拆迁主题情景剧——我们村里的“新”村官》 | 湖南省桃江县武潭石桥村支书助理 | 李豪斐 |
| 《变废为宝富乡民》 | 山西省阳城县润城镇下庄村村委主任助理 | 石剑成 |
| 《转型发展旅游强村，和谐发展富民为本》 | 江苏省徐州市贾汪区马庄村党委书记 | 孟庆喜 |
| | 大学生村官 | 张赛文 |



第十一届全国“村长”论坛

“新村官·新创造·新奉献”

主题征文名单

1	北京市怀柔区渤海镇大榛峪村党支部书记助理	李学文	《大榛峪村：京郊首个为游客办的农家书屋》
2	福建省漳浦县大南坂镇下楼村党支部副书记	叶 灵	《俯首躬耕》
3	湖南省益阳市赫山区兰溪镇黄金村村主任助理	冷翠云	《用汗水和知识“促丰收”》 《燕子花开（五幕情景剧）》
4	吉林省舒兰市金马乡五一村大学生村官	张绍鹏	《村官生活 苦也乐呵》
5	江西省丰城市石江乡人民政府党政办主任、 培庄村党支部副书记	刘 安	《放飞梦想在基层 奉献青春展风采》
6	江西省樟树市阁山镇韶塘村委主任助理	张 希	《新时期 新理念 新村官 新创造》
7	山东省枣庄市山亭区城头镇寨子村党总支书记	鹿元飞	《甘踏泥泞慰青春》
8	山东省曲阜市尼山镇大王庄村党支部副书记	张 琦	《崭新的征程》
9	山西省阳城县润城镇下庄村村委主任助理	石剑成	《变废为宝富乡民》
10	上海市闵行区九星村党委书记、 九星市场党委书记、村委主任	吴哲华	《用智慧与创造奉献新农村建设》
11	西藏自治区昂仁县亚木乡萨那达村村官	次旺久美	《为农村经济社会发展付出青春》
12	西藏自治区萨嘎县加加镇加布村村官	拉巴潘多	《扎根基层、为群众办实事》
13	西藏自治区仁布县帕当乡大学生村官	王东海	《青春绽放在西藏农村》
14	浙江省东阳市花园村党委书记	邵钦祥	《建设社会主义新农村是我一生的追求》
15	福建省漳浦县赤岭畲族乡2010年选聘生	杨宏益	《托起心中的太阳 照亮希望的田野》
16	湖南省益阳市大通湖区金盆镇香稻村 党支部副书记	陈熹柳	《我的村庄，我当“村长”》 《香稻村新来的年轻人（四幕情景剧）》
17	湖南省益阳市高新区谢林港镇清溪村选调生	莫 超	《清溪村：山乡巨变第一村》
18	上海市奉贤区南桥镇杨王村党委书记	孙跃明	《把党的组织优势转化为推动经济社会发展的强大力量》
19	山西省临汾市尧都区土门镇李家庄村 村委主任助理	陈育哲	《走不出你的广阔》
20	福建省漳浦县前亭镇后蔡村党支部第一书记		《破土—风雨—花开》
21	陕西省佳县康家港乡康家焉村支部书记助理	杨生伟	《浅谈大学生村干部服务“三农”》
22	陕西省潼关县窑上村村委会主任	车敏亮	《保护生态环境 提高文化品位》
23	山西省陵川县杨村镇杨村党总支书记、村委主任	杨六平	《突出科学发展主题 打造一流基层组织》



24	云南省大理白族自治州祥云县禾甸镇大营社区 党总支副书记兼村主任	苏光进	《云南边疆少数民族地区大营山村的几点做法》
25	江苏省东海县驼峰乡后蔷薇村党支部书记	张瑾闽	《与“忙”字结缘的女大学生村官》
26	江苏省滨海县东晋村党委书记	薛正红	《坚持四个永远 加快五化同步》
27	江苏省徐州市贾汪区马庄村党委书记 大学生村官	孟庆喜 张赛文	《转型发展旅游强村, 和谐发展富民为本》
28	山东省荣成市成山镇马家疃村村主任助理	袁美玉	《珍惜 奉献 成长》
29	贵州省铜仁市开天村大学生村官	张 阳 艾雪叶	《铜仁市开天村“五组模式”破解难题》 《村级网站平台 打造贫困山区新景象》
30	湖南省邵阳县黄塘乡石牛村党支部委员	刘小飞	《我和一个合作社的发展》
31	河南省汝阳县王坪乡大庄村党支部 书记助理、团支部书记	温向阳	《立志扎根在基层 服务三农谋发展》
32	江苏省灌云县伊芦乡和圩村委会主任助理	苏益安	《农家书香满和圩——记农家书屋管理员杨永博》
33	江西省安远县版石镇岭东村村支部书记助理	潘东风	《服务新农村, 创造新天地》
34	北京市怀柔区汤河口镇河东村大学生村官	尹 兵	《新村官 新合作 新创意》
35	江苏省江阴市夏港街道长江村村委主任	范兴龙	《长江潮头唱大风》
37	浙江省农办原副主任	顾益康	《谢家路村以党建创新促社会管理创新的启示》
38	西北大学暑期调查队、富平县大学生村官	邵海峰 陈海艳 王 琪	《陕西省富平县新农村实践调查项目总结报告》
39	湖南省桃江县武潭石桥村支书助理	李豪斐	《拆迁主题情景剧——我们村里的“新”村官》
40	湖南省益阳市赫山区裴家坝村大学生村官	熊哲宇	《常回家看看》
41	河南省平顶山市新华区温集村党支部副书记	苏金超	《心系群众, 服务基层——学习张广秀心得体会》
42	云南省景洪市基诺山基诺族乡 巴亚村民委员会巴坡村民小组组长	周 康	《基诺山基诺族乡的发展情况》
43	西藏自治区措那县基巴门巴民族乡 让村党支部书记	仁增多吉	《为党旗添光彩 为人民谋福祉》
44	湖北省孝昌县邹岗镇香铺村 党支部书记、团支部书记	喻 峰	《争创村官业绩 奉献精彩人生》
45	河南内丘县岗底村		《创新发展建设新农村》
46	贵州省铜仁市开天村大学生村官	张 阳	《志存高远 脚踏实地 在新农村建设实践中实现人生价值》
47	山东省青岛市李哥庄镇大屯一村书记	况成仁	《先群众之忧而忧 后群众之乐而乐》
48	湖南省益阳市资阳区新桥河镇团委副书记、 牛眠石村支书助理	吴 峰	《吴小风拆迁记》
49	湖南省安化县城南区林家村村支书助理	刘 亮	《小村官, 麻纱事》 《不走寻常拆迁路——村官情景剧》
50	湖南省益阳市赫山区会龙山街道永乐村书记助理	兰佳月	《家和万事兴》
51	安徽省歙县绍濂乡行政服务中心农技员	杨俊森	《后大学生村干时代, 你准备好了吗》



第十一届全国“村名”论坛主题征文选登

征文之一

名村与名村官征文



征文一

建设社会主义新农村是我一生的追求

· 作者：邵钦祥

· 单位和职务：浙江省东阳市花园村党委书记

花园村地处浙江中部的东阳市南马镇，2004年10月底前有农户183户，496人，面积0.99平方公里。花园村自然条件很差，凹凸不平的黄土地，地少、水缺，没有什么资源，就连老百姓吃水都要到邻村去挑。花园村的村民祖祖辈辈住在11个不长草木的小山头上，解放前，村民靠打长工、挑盐卖度日；解放后，靠捉鱼鳅谋生。“村名花园不长花，草棚泥房穷人家，种田交租难糊口，担盐打工度生涯”，花园村村民在凄凉的民歌中倾诉了600多年。1978年村民人均年收入只有87元。改革开放二十多年来，我通过创办企业，走“以工富农、以工强村”之路，拿出个人资产5亿多元，投入村里的基础设施建设和福利事业，使村民过上了幸福的生活，实现了祖祖辈辈的梦想。花园村的发展成就，得到了各级领导的充分肯定和社会各界的广泛关注，获得了全国文明村、中国十大名村、中国十佳小康村等荣誉称号。

“敢试、敢闯，把经济搞上去，让村民的口袋鼓起来。”

1979年，我当选为花园村大队长，1986年当选为

党支部书记。那时，村民们聚在一起就议论：我们不能富起来。有的老人拉着我的手说：钦祥，你要带领大家富起来啊！其实，我比谁都想得多：花园人是穷够了，问题是怎样才能摆脱贫穷，走什么路子，想来想去，面对花园的实际，只有一个办法：办工厂，试试看，闯闯看。

说干就干，1981年5月，我便会同我二哥和老支书筹集1500元，在村里的祠堂办起了蜡烛厂。说是工厂，其实仅仅是三个人加一台制蜡烛的小机器，六个月时间，就赚了1500元，三人平均分到500元。500元，这在一个劳动日才几毛钱的年代等于一个劳动力五六年的收入。初试办厂的喜人成果，使我增强了办厂致富的信心。1981年10月，我和我二哥会同村老书记，又自筹资金9000元，招收18名村里的年轻人，办起了花园村第一个真正意义上的工厂——花园服装厂，穷人办厂，一靠心齐，二靠艰苦，三靠节俭。那时，我是既当厂长，又当推销员，没日没夜地工作，走南闯北开拓市场。饿了买个大饼充饥，累了躺地板。功夫不负有心人，当年就实现产值5万多元，获利7000元。第三年10万元，第四年就突破50万元。这对于贫穷的花园村民来说已是个天文数字。“办厂能赚



钱!”“办厂可致富!”这一铁的事实,让全村人的观念一新,激起全村村民要求入股办厂和自己动手办厂的热情。全村140多户,一下子办起了50多家户办联办企业。

以工富农的实践让我悟出了一个道理:“农”字不等于只抓粮食,“村”字并不意味着圈定自己一辈子就创这一片土地。我在办好服装厂的基础上,相继创办了花园吹塑厂、花园洗衣厂等十多家企业,1991年,以8家企业为骨干,联合46家户办联办企业,成立了金华市首家村级工业公司——花园工业公司。1994年,成立了浙江花园工贸集团公司,1995年11月,国家农业部批准为首批全国乡镇企业集团。

要持续发展,就需要不断自主创新。从1996年开始,为了做大做强产业,开始进行产业结构调整,把产业发展锁定在高科技产品上,与中国科学院合作,成功开发维生素D3项目,并建立了全球最大的生产基地,打破了国际垄断,填补了国内空白,产品80%出口欧美等国家和地区。高科技产业的迅速发展,实现了企业发展战略的全面升级。如今,花园村已形成以高科技产业为主导,医药化工、纺织服装、房地产开发、基础材料、火腿食品、外贸出口、旅游休闲、教育等多元化发展格局。2009年,全村实现工农业总产值57.1亿元,人均收入36200元。

“困难再大,建设新农村的步伐不能停!”

花园经济发展了,办厂赚钱了,我个人也富了,建设花园村有了物质基础,我一心想改变花园村面貌的愿望也开始实施。从1981年办厂开始,我每年从企业获取的利润里拿出一部分资金用于村里的基础设施建设。连年的投入,村子确实开始漂亮起来了,但我的一些合伙人也有想法了,先是感到难以理解,责怪我说:“你是怎么搞的,大家辛辛苦苦赚来的钱,你怎么拿去村里办事了?”仔细想想,他们的责怪也不是没有一点道理,但要是赚来的钱都分光,村子拿什么来建设呢?因此,我继续坚持这样做,这就得罪了合伙人,他们开始纷纷退股。这时,我的亲人们也为我担心,我的舅舅劝我说:“钦祥,你现在赚的钱够你用一辈子了,不要去操那份心了”。面对村民的退股和亲人的劝阻,我当时感到非常的不安,也想得很多。俗话说:停顿容易,发展难。这些年来,花园村好不容易有了一些发展,要是停顿下来,岂不前功尽弃?要是大家都只顾自己赚钱发财,谁来建设新花

园,谁来改变花园村的面貌。我想:花园村必须要发展,停滞不前就意味着倒退。我对他们说:“花园是我养我的地方,虽然我现在有点钱了,但我永远是农民的儿子。我办企业的目的就是要让花园村改变落后的面貌,要让花园村民过上好日子,你们不干,我干!”。1986年,与我合伙的人全部退出,就留我一个人干。

二十多年来,不管是企业困难的时候,还是在企业形势好的时候,我都没有停止对花园村新农村建设的投入。上世纪80年代开始,我每年投入资金为全村做水泥路、安装自来水、建造影剧院、改造用电线路和建造综合楼。1996年,花园集团确立了开发高科技项目的战略,出资与中科院合作开发维生素D3项目,由于前期投入资金较大,企业遇到了前所未有的困难和挑战,连续几年的大投入,就像个“无底洞”,村民们都为我担心,对我说:“要么不搞研发了,要么村里的建设先搁一搁,再说从1981年起就没停过给村里搞建设,大家不会怪你的。”有的劝我慎重行事,有的说我瞎搞一通,说一个农民去搞什么高科技。但我没有退缩,因为我知道,花园村要持续发展,就必须有更大的投入,必须要创新,创新就是要发展高科技产业,依靠高科技产业来带动和提升相关产业的发展。我也知道,农民最朴实,也最敏感,农村建设停下来,他们的心就全散了;而不拓展高科技产业,农村生产力不提升,建成的新村庄也只能是个“好看的壳子”。我也知道,村民们的劝告既是对我的关心,同时也是一种担心,担心我在高科技项目上投入太多了,没有资金搞新农村建设,花园村又将停止向前。面对村民们的疑惑,我说:高科技,肯定需要高投入,成功了,自然有高回报。难度大,我们大家一起想办法来克服,我相信中科院的实力,一定会把这个项目搞成的。如果这个项目成功,带给花园的将是巨大的财富。眼前的困难是暂时的,我们全村干群同心,咬咬牙,一定要挺过这一关。我郑重地向村民承诺:不管企业有多困难,我都不会停止对花园村的基础设施投入。那时,我到处以个人名义借钱,压缩集团开支。2001年,维生素D3投料试产成功,2003年开始,维生素D3系列产品进入国际市场,成为全球最大的维生素D3生产企业。企业走上了崭新的发展道路,村民们欢呼雀跃,建设新农村的劲头更大了。就在最难的1997年,花园村就全部完成了旧村改造,经过几年的努力,花园村的面貌彻底变样了,家家户户住上了别墅与楼房,建立和健全了医疗保险、养老保



险、失地农民保险等社会保障体系，使花园村民少有所学、老有所养，村民的生活水平和生活质量全面提高，花园村的老百姓确实富了。

“我是属马的，我要马不停蹄建设大花园，让更多的村民富起来！”

正当花园村民向更高水平的小康生活迈进的时候，2004年，东阳市政府进行了行政村区域调整，周边9个行政村并入花园村，组成新的花园村。一开始，对并村这事，老花园村不少人想不通，他们算了一笔帐：并村后，人口从500不到增加到了4300多，村民人口增加了近10倍。各村发展水平不一样，有的还是困难村，村的区域面积扩大了5倍，花园村民的人均收入从3万6千多元一下子降到了1万6千多元。新并入花园村的村民也满腹疑虑：并入花园村后，福利待遇会统一吗？能过上原花园村人的幸福生活吗？面对村民的种种担心、疑问和猜测，我既感到了前所未有的压力，也感到自己肩负责任的重大。虽然，并村意味着花园将有更大的发展空间，但新并入的一些村，贫富差距大，矛盾多，纠纷多，宗族势力严重，光姓氏就有10多个。怎样才能建设好这个大花园呢？一些村民对我说：“村子大了，开销大了，矛盾多了，你想过吗？”有的村民很真诚地关心我，对我说：一个企业就够你忙了，现在再管一个几千人的大村，你要累跨的。我笑笑说：“我是属马的，命运注定我一生只能马不停蹄。”

并村后连续几天，我主持召开村“两委”会，统一思想认识，讨论发展计划。我的第一件事，就是安排全村700多名老人来原花园村参观，老花园村的成就令老人们赞叹不已，让他们感受到了：做个花园人真幸福！在随后几次召开的村民代表大会和党员大会上，我说：并村并心，只要大家同心同德，一起努力，大花园村一定能建设好。我还向村民承诺：通过三年的努力，新花园村一定要实现“一年小变样，三年大变样”的发展目标。

并村后的五年时间里，花园村坚持以农村住房改造作为新农村建设的重点，将全村划分为村民生活区、高效生态农业区、三产服务区、高科技工业区四个区。基本完成了全村的旧村改造工作，除花园小区外，我们整体搬迁4个村，整体拆建2个村，旧村改造3个村。五年来，全村共拆建的农户1117户，拆除房屋

3425间，拆除面积34.2万平方米；安排新建农户1023户，3152间（其中外来人员建房有106户、326间），新建面积46.3万平方米，住房拆建补助款6617万元。总长20公里的水泥路连接十个小区，公共场所、房屋周围的硬化面积达42万平米，投资达8360万元；道路、广场及房屋周边绿化面积达12万平方米，总投资1360万元；埋设污水管道2.7万米，总投资1012万元；排水地下管道2.3万米，总投资1230万元；卫生环境整治支出118.5万元。村仓库、6幢老年活动楼总投资660万元；五年来，花园村还建成了四星级的花园大厦、会展中心、吉祥湖、医院、老年公寓、南山寺、粮油商贸城、体育广场、大型音乐喷泉等各项基础设施，在十个小区内建设10个广场等。通过村庄整治，使花园村民住上了新房，打造了一流的住房环境，极大地提高了花园村的新农村建设品位。

合并后，花园村还落实了各项村民福利待遇。如每户电视收视费、电话月租费等都由村集体承担，全村男65周岁、女60周岁的老年人享受每月生活补贴等。实行奖学金制度，村民子女考上大学、高中分别给予3千元至2万元的奖励。村里的残疾人、困难户、大病患者，都可向村集体申请补助；村民子女上花园技校和花园幼儿园全部实行50%的学费优惠。合并后花园村的快速发展和各项福利事业，极大地鼓舞和振奋了广大村民建设新农村的信心，我也打心眼里感到十分高兴。说实话，并村后的第一年，是我二十年来最忙最累的一年，除了出差以外，我每天早上一起来，第一件事，就是到村里看看，现场解决村里的一些事，村民关心的事。每天晚上都在办公室，接待找我办事的村民，常常到深夜。我也清楚地知道，要让更多的人过上富裕幸福的生活，意味着我要投入更多，付出更多，作更大的奉献。但我认为，有一句歌词说得好：幸福不会从天降。回报社会，回报乡亲，建设新花园，是我的心愿，也是我的事业，我无怨无悔，不会改变。

“我个人的力量是有限的，建设新农村，要依靠村党委一班人和广大村民！”

因企业发展的需要，我常常要外出办事。因此建设新农村，必须建好各党支部，依靠一班人。多年来，我养成一个习惯，每逢外出前开一次“两委”会，商量好工作，在外每天与村里联系，回村就开碰



头会。2005年5月，我去东北出差半个月，当时正是并村后各项建设最紧张的时候，村一班人按照党委会的决定，各司其职，各项工作有条不紊。

建设新农村，要牺牲一代人的个人利益，要辛苦一代人。首先党员干部要牺牲个人利益。南山小区旧村改造，不但拆了现花园村委主任郭鸣鹿家的老房，还拆了他赚钱的木线棚，一年损失几十万元，新宅基地又是公开招标，村口最好的地他又没拍上。村民们说：干部都带头了支持旧村改造，我们也应拥护呀！

依靠广大村民，调动村民建设新农村的积极性，首先要面对的是如何正确处理村民的困难、矛盾和纠纷。并村后各种矛盾和纠纷，接连找上门来，我和党委一班人都十分慎重的对待，村民的任何困难和纠纷村里都会帮助解决，一定要相信村党委。并村五年多来，花园村就解决了长期未解决的问题，如木线棚租金，违章建房及财务混乱等，共解决各类矛盾、纠纷问题360多件。原南山村分东庄和西庄，几百年来，东庄和西庄工作独立、财务独立，就连东庄和西庄的道路都未能做通，多任镇村干部都曾试图将“两庄”融为一体，但终未能如愿。我和村干部连着几天跑东庄和西庄，做干部和群众的工作。村民们说：村干部都为我们着想，我们要维护好“花园”这个大家庭。一致同意：修路连心。几百年不通的路终于通了。

二十多年来，花园村矛盾纠纷不出村，没有一个村民到上级政府部门上访，没有一个村民找市、镇干部帮助解决纠纷。有事找村干部，有矛盾找村干部已成为花园村民的自觉行动。我觉得，村民的事，要由村干部解决，村干部要负起为村民服务、解决困难和矛盾的责任；要有解决困难和矛盾的能力；要把村民的困难当成自己的困难，村民的矛盾当成自己的矛盾；这是新农村建设中的一项重要工作，也是对村干部是不是真正为民的考验，解决得好，才能放下包袱，身心快乐，村民才能积极投身新农村建设。

依靠广大村民，调动村民建设新农村的积极性，还要靠民主，不论办什么事，尤其是关系村民切身利益和行使权利的事，一定要公正、公平、公开，使村民真正享受民主。在新村合并后，我发现，原来有些村每逢选举投票都要“发点零花钱”，开会也要“开点工资”，甚至送钱送东西拉票。并村后进行的第一次大范围选举，这是对能否真正发挥民主，保证村民行使民主权力的一次考验。我对村民们说：选举谁是你的权利，既是对自己负责，也是对花园村建设负

责。我同时“宣布四个不”，即不发钱，不发实物，不拉票，不发工资。其实，农民心里都有一杆秤。村民们说：“选举时少拿了几块钱，其他地方的好处大得多。并村后，劳动力可以优先到花园集团就业，各种优惠待遇和老花园村一样，光是村里替每户人家交的有线电视费就是168元。将来我们9个村的农民也能过上原花园村那样的好日子，我们就是要选这样的带头人。”在2004年12月并村后的第一次党员大会上，选举产生了中共花园村第一届委员会，6名候选人全部高票当选。201名党员参加选举，我以200票当选。

我在实践中还体会到，依靠村民建设新农村，必须重视教育，重视精神文明的建设工作，不断提高村民的素质。我们按照邓小平同志说的：教育要从娃娃抓起。相继创办了全日制幼儿园，建立了村民学校，编写了村民手册；创办了村级党校，坚持每月一次党课，对上级布置的各种教育和创建活动，我们都认真对待，精心组织。我只要在村里，都带头参加，重要的活动我自己作动员，从不迟到早退，这既是为大家带个头，对自己来说，是不断学习，不断提高。坚持不懈的教育和创建活动，潜移默化，陶冶情操，使花园村宁静、安定、和谐，二十多年来一直保持“无违章建房、无违反计划生育、无重大刑事案件、无封建迷信、无拖欠上交款、无辍学儿童、无盗窃、无赌博、无民事纠纷”的九无村和矛盾、纠纷不出村的诚信村、文明村。

近年来，前来花园采访的记者络绎不绝，有记者问我：你办企业是为了赚钱，但你把赚来的钱大量地投入村里，你是怎样想的？我说：我从小生长在花园村，亲身感受到花园的贫穷和落后，一心想改变家乡的贫穷面貌。我办企业，归根结底是为了让大家都能过上富有的日子。

如今，花园村蒸蒸日上、日益繁荣，我感到欣慰。但我知道，花园村的新农村建设事业还需要作更多的努力，花园的事业永无止境。我相信，只要我们全体花园村民认真学习贯彻十七届五中全会精神，同心同德，艰苦奋斗，一定能实现“科技花园、绿色花园、活力花园、和谐花园”的发展目标。



征文二

把党的组织优势转化为推动经济社会发展的强大力量

· 作者：孙跃明

· 单位和职务：上海市奉贤区南桥镇杨王村党委书记

2010年6月经区委、镇党委批准建立了杨王村党委，成了上海市内第二家、奉贤区内首家村级党委。这为杨王村的经济社会发展和新农村建设提供了坚强有力的组织保障，也是杨王村党的自身建设和经济社会发展到一定历史阶段的必然要求。

2010年杨王村被评为“中国村庄名片”、中国幸福村、中国十佳小康村、市五好村党组织。2011年被评为市级生态村、文明村、先进基层党组织、“我最喜爱的乡村”。

坚持转型发展，提升经济实力

杨王村党委在领导经济工作中坚持在创新中转型、在转型中发展，经济保持又好又快发展，经济运行质量显著提高，呈现工业特强、多业并举的态势。2010年，全村一、二、三产业实现经济规模93.78亿元，税收2.39亿元，村可支配收入3180万元，全村人均可支配收入20500元。产业结构不断优化，能级水平不断提升，杨王工业园区被上级定位为区管镇级园区和市104个产业园区之一。农业生产组织化程度得到提升，两个农业生产合作社在产前、产中、产后发挥积极作用，500亩设施蔬菜基地管理运行良好，“上海杨王现代农业种源创意园”已被区、镇两级列为现代农业重点建设项目，保持了农业稳定增长的好态势。服务业经济规模达到37亿元，产业水平持续提升，现代服务业集聚区初见雏形。以转方式调结构为抓手，提升产业能级水平，大力发展新兴产业。“十一五”期间村经济总量年平均增长31%，税收年平均增长27.84%，村可支配收入年平均增长8.9%，全村人均可支配收入年平均增长12.7%。

在大力发展村级经济的同时，村党委始终坚持“群众利益无小事，要让老百姓享受到改革发展的成

果。”围绕村民最关心、最直接、最现实的利益问题，尽力而为、量力而行、突出重点、统筹兼顾，着力保障和改善民生，努力提高村民生活质量。建设了农村新型社区，使85%的村民住上了环境优美、配套完善、治安良好、服务周到的联体别墅。为村民落实了镇保、村保、农保、低保为主要手段的村民生活保障机制，实现了保障全覆盖。对退休老人每人每月免费发放10公斤大米；80周岁以上老人年终一次性发放营养补助500元；年末一次性发放每位村民实物福利；对烈军属、退伍军人、五保户、困难户、四残人员，做好优扶照顾工作，每逢过年村干部定期慰问；为考取大学的村民子女发放奖学金。

坚持文明创建，注重整体素质

利用村民学校进行系统的社会主义核心价值观教育，联系村民的实际，分别进行社会主义荣辱观教育、爱国主义教育、改革创新教育等。开展了乡风文明建设的“星级户”活动，取得了明显成效，许多新农村建设中的难事、频发事得到了有效克服和解决，引起了中央文明办的重视和关注，今年1月央视专程来拍摄反映乡风文明建设“星级户”活动的电视节目《追星记》，并向全国播放，杨王村的“星级户”活动成了全国农村乡风文明建设的一个亮点。同时发动干部群众写新农村建设“三字经”、村训、家训等，努力营造“夫妻恩爱、亲子和谐、孝敬长辈、邻里和睦”的和谐家庭关系，在弘扬社会新风、构建和谐社会、推进乡风文明进程中发挥了积极作用。通过开展“五好家庭”等评选活动，对先进典型进行大力的激励和表彰，利用村自办的《新杨王》导刊，对先进事迹进行广泛的宣传，在全村树立慈父慈母孝子孝媳的典范，弘扬敬老爱老的良好风尚，以典



型带动全面,营造良好的社会环境。通过会议、宣传栏等形式,开展社会主义思想道德教育,教育村民树立正确的人生观、价值观。通过开展多种教育培训,带动更多的家庭成员发展成为有文化、懂技术、会经营的新型农民。

坚持生态文明,有利生产生活

2010年村被评为市级生态村,2011年计划创建全国生态村。到目前为止,全村用于生态建设的资金达7600万元,用于污水纳管、绿化造林、河道整治、环境建设等。村生活污水纳管率已达到80%以上,园区内企业污水纳管率已达95%以上,生活垃圾收集处置率达100%,村内无黑臭河道,河道水质达到功能区要求,太阳能、风能的利用成为一种时尚,村庄整体环境优美。

按照村容整洁村的要求,坚持高标准、严要求,重点放在保常态促长效上。村制定了《杨王村村容村貌环境卫生长效管理机制暂行办法》。另外,积极探索将宅前屋后环境整洁情况同村民福利保障挂钩的措施,进一步约束村民的日常行为。教育引导村民群众增强健康意识、卫生意识、环境意识,逐步养成科学、健康、文明的生活方式,努力实现村容整洁。

坚持党建先行,贯穿科学发展

村党委组建后,首先抓了制度建设,先后制定了党委会的议事规则、党委会的工作方法等,使党的建设走上制度化、规范化和科学发展之路。同时,村党委把建设学习型党组织放到重要位置,制订学习计划,组织学习交流、外出学习考察,带着工作中的问题深入调研的形式,使党委成员把工作与学习有机的结合,有力地促进了村党委成员破解难题的能力,作为村党委书记的我向党委成员提出了“拿什么来吸引人、凝聚人”的问题,提交村党委成员结合自身的工作,加以思考和实践,使党委成员工作更有激情,增加了开展工作的吸引力和凝聚力。村党委在新农村建设中,做到了三个先行,即党建先行、思想先行、规划先行。凡涉及重大事项决策、重要干部任免、重要项目安排和大额度资金等使用,都提交党内酝酿讨论,让共产党员先知道、先明了和先行动,充分发挥了党组织政治优势和组织优势,发挥共产党员模范带头作用。三个先行的到位,保障了农民在新农村建设

中的知情权、参与权,调动了农民的积极性,保证了决策的正确性。

村党委重视夯实党的组织基础,根据党的设置和党的活动载体创新的要求,设置个性化党支部1个,开展党员设岗定责工作,使一般党员也有发挥党员先进性的舞台。

村党委现有42个党支部,共有党员305名,其中非公企业党支部36个,非公企业党员115名。村党委针对党支部的性质特点不同,在工作上实行了分类指导,尤其突出了对非公企业党建工作的重点扶持,村党委成立后,加强了非公企业党的组织建设,对符合组建党支部的企业及时组建党支部,由原来26个党支部发展成36个,按照成熟一个发展一个的要求,发展非公企业党员20名,帮助非公企业党支部建立规范化的党支部活动方式,对暂不符合组建党支部的企业采用联合党支部的形式,实现了党建全覆盖。

继承创新结合,展望发展未来

杨王村“十一五”期间的发展为“十二五”发展打下了坚实的基础,到“十二五”期末的发展目标是:保持经济的稳定快速增长,每年保持18%以上的增长,三次产业经济规模达到180亿元。其中一三产业经济规模达到80亿元以上,二产经济规模达到100亿元以上,完成税收总量达到4.5亿元以上。其中高新技术、新能源等先进制造业产值达到45亿元以上。在杨王注册登记的企业数量达到1000家以上,纳税企业650家以上。集体成分的经济总量要有明显的改观,争取达到销售产值5亿元以上的经济规模。加快推进“优二进三”战略,经济“转方式、调结构”取得明显成效,加快实现新型工业化,培养以上市公司超日太阳能领衔的一批高科技企业;加快现代农业种源创意园建设暨建成中国农业公园,发挥农业产、学、研、农业旅游为一体的农业联合体;加快金海路两侧2.5产业带的建设暨现代服务业集聚区;大力推进城乡一体化,到“十二五”末规划全部村民入住农村新型社区,配套设施达到城市化标准,加强党对农村社区的领导,把党支部建在农村新型社区上,完善农村社区的管理;大力推进节能减排,加强生态建设和环境保护,万元生产总值能耗比“十一五”末下降10%以上,加快创建全国生态村的步伐,计划到2011年至2012年末创建全国生态村成功;扩大非农就业,健全社保、镇保、村保等保障体系,使村民生活有较大改善;着力推进



村民教育，培育新农民，提高全体村民的综合素质，初步建立新农村建设人才新高地；从2011年起推行集体资产股份制，把集体资产量化给村民，增加村民的股权收益，增收促惠民；建立一门式服务受理点，加快创建全国文明村步伐，继续巩固和完善全国民主法制示范村。努力把杨王村建设成产业先进、产业联

动、服务业集聚、专业市场聚合、服务一流的经济强村；建设成为生态环境良好、人文环境浓郁、管理决策民主、乡风朴素文明的和谐新杨王；建设成为强村富民、人才汇聚、改革创新、富有活力的社会主义新农村。



征文三

坚持四个永远 加快五化同步

· 作者：薛正红

· 单位和职务：江苏省滨海县东晋村党委书记

党的十七届五中全会全会强调，加快转变经济发展方式是我国经济社会领域的一场深刻变革，必须贯穿经济社会发展全过程和各领域。会议为我们建设新农村指明了努力方向和奋斗目标。我们要以学习沈泉庄的“五化”（农村城市化、农民工人化、农业产业化、工业现代化、贸易国际化）同步为契机，加快转型步伐，推动东晋经济社会又好又快发展。下面，结合我村发展实际，浅谈一下我本人在十多年农村工作实践中总结出的几点心得。

艰苦奋斗永远是创业之宝

历史上，东晋“风吹草低见凄凉，四处野茫茫，只见芦苇荡，不见有住房”“远看荒滩没尽头，近看荒地没种头”。因位置偏僻，土地贫瘠，道路不通，水系不畅，信息不灵，土壤盐碱化严重，60%以上是荒碱地，集体无产业，村民无副业，吃的是救济粮，住的是低矮潮湿的茅草房，是全县有名的穷村。

1998年，我被推选为村主任后，没有被贫穷落后吓倒，团结带领村一班人，发扬“敢想、敢干、敢争先”的东晋精神，始终保持艰苦奋斗的优良传统，一步一个脚印，一心一意的刨穷根，挖潜能，闯富路，一是牵头组织车队。成立东晋机械专业合作社，帮助群众担保贷款购买运输、工程机械，发展壮大东晋的机械产业。二是带头开垦荒地。面对杂草丛生的荒地，我连续三年从正月初三就开始率领村干部测量

土方，通过人工和机械并举的办法，共挖土30万方，开挖和疏浚大中小沟238条，新建涵洞142座，新建电排站12座，全面理顺了农田水系，使原来的低洼田、盐碱田全部变成灌得上、排得出、降得下的稳产高产田，土地产出率大幅提升。三是坚持科学致富。为了提高群众科学种植水平，我个人投资与北京星稷公司合作创办了宏振农林科技开发公司，为周边群众提供产前、产中、产后服务，在家里举办培训班30多期，免费培训群众近千人次。还从山西运城等地引进良种，发动党员干部带头试种简化棉，亩产提高了200多斤，带动本村及周边群众扩种高效棉花7000多亩。同时，我还利用爱人精通机械和家里农机多、运输车多的有利条件，让群众免费跟着学习驾驶和维修技术。经过几年的艰苦奋斗，全村三业总产值由2000万元提高到超4亿元，增长了20倍；人均纯收入由1700元提升到超万元，增长了近6倍；村集体由过去的负债近百万元到积累超千万元。其中2010年实现三业总产值5.1亿元，农民人均纯收入11062元，集体积累1150万元。十年的实践告诉我们，艰苦奋斗的宝贵传统是我们创业之宝，永远不能忘。

党的建设永远是成事之要

由贫到富，从弱到强，东晋村这十年的历程主要归功于党的正确领导，归功于各部门的支持帮助，归功于我们村“两委”班子始终把党的建设抓在手中，



党支部的凝聚力、号召力、战斗力是我们取得成功的根本保证。

回顾东晋村十年的发展，大致经历了三个特殊阶段。从1999年到2002年为艰苦创业阶段。我们针对东晋村一穷二白的实际情况，团结带领全村干群凝心聚力，艰苦创业，从改善生产条件着手，立足于拓宽富民增收渠道，开河道，修涵洞、建电站，先后改造了3000多亩荒碱地，开挖了1200亩淡水养殖场，创办了机械服务、建筑、农林科技开发公司。还成立了8个专业合作社。经过组织车队、开垦荒地和学习科技等带民致富三部曲，实施了资金帮助、技术帮助和信息帮助等富民三步骤，终于使这个10年前“路不通、水不畅、地不肥、民不富”的有名穷村逐步发展成为现在的国家级生态村、全国文明创建工作先进村、省文明村标兵、省新农村建设示范村、省卫生村、省生态村和省康居示范村；从2003年到2006年为抢抓机遇阶段。我们紧紧抓住省级开发区沿海工业园落户东晋境内的千载难逢机遇，从“三产”富民着手，转移劳动力，重点突出“三抓”：一抓劳务输出，向园区和苏南输送劳力1200多人；二抓机械作业，引导和组织村民购买运输施工车辆，成立运输队，接洽企业物资运输业务；三抓项目经营。组织劳力作业队，承揽挖沟、下水管道等杂活，稳定地拓宽了农民的增收渠道。另外，组织30多名有经营能力的农民搞蔬菜水果、建筑材料、多种经营，在稳定增加农民收入的同时，全力搞好征地拆迁工作，终于使东晋村走上了良性发展的轨道；从2007年至今为快速发展阶段。我们充分发挥紧邻滨海港开发区和沿海工业园的区位优势，加快推进东晋新村、现代农业园、民营创业园、三产服务园的“一村三园”建设，并已取得明显成效。随着村民收入和集体积累的不断增长，我们对村内基础设施的投入也不断加大，东晋村的面貌焕然一新，正成长为现在的国家级生态村、全国文明创建工作先进村、省文明村、省新农村建设示范村、省卫生村、省生态村和省康居示范村。我本人当选了党的十七大代表，获得了全国劳动模范、全国十佳“巾帼村官”、全国十佳村官、江苏省优秀共产党员、江苏省青联常委、江苏省十大杰出青年、江苏省十大女杰等称号，是全国“五四”青年奖章获得者，今年还被评为全国优秀党务工作者、江苏省优秀党务工作者。

创先争优永远是动力之源

一是建强班子，争当科学发展“领头雁”。村子

富不富，关键看支部。近年来，村党委始终坚持深化“双学”活动不动摇，通过赴华西等先进地区参观学习、邀请吴仁宝老书记来东晋视察指导、举办培训班集中培训等多种方式，解放思想、拓宽思路，不断增强党员干部加快发展的忧患意识、责任意识。我本人率先垂范，带头喊响了“不会带民富，就不能当村干部”的口号，党员干部带头上项目，人人争先达“双强”，以实际行动做给群众看、带着群众干、帮助群众赚。2008年初，经上级同意，我们将邻近的新生村并入东晋村，主动担负起带领周边群众共同致富的重任。

二是创新载体，争做跨越发展“推进器”。我们一方面实行“双学”承诺促进发展。开展党员干部年初目标承诺、年中述职评议、年底实绩考核，无职党员认领承诺系列活动，按照分级分类培训的原则，充分依托远程教育、党员电教、网络、产业基地或协会等载体，推行多岗实践锻炼与网络课堂、基地课堂、联合课堂互动结合的模式，让人才自主选学、按需教学、现场帮学，引导党员干部一诺千金忙发展、明确责任带民富。由村干部牵头在全市率先组建的正红小额贷款公司，累计贷款4.5亿元，余额近1.9亿，共向1500多户农户发放贷款，在贷农户达800多户，客户数为全省之最。以集体控股、群众参股形式成立公司，实现集体个人的双赢。另一方面搭建活动平台推动发展。开展了市“五好”村党组织、省新农村示范村、全国文明村创建活动，组织了“双强”党员示范户、星级农户、创业标兵评选活动，在全村上下掀起了学先进、赶先进、争当先进的热潮，营造了党群团结、邻里和谐、家庭和睦的村风、民风。为了加快科学发展，我们坚持高起点、高标准修编发展规划，委托东南大学设计院高标准、高起点编制了东晋近、中、远期建设总体规划，在此基础上，专门聘请了省建设厅村镇服务中心的专家多次来村实地勘察、设计、完善，形成了“东晋新村一规带五规统筹发展规划”，请上海模型设计公司为我们制作了东晋总体规划沙盘模型；请连云港市政规划设计院为我们专门设计了景观河带。在科学规划的引导下，我们强势推进“一村三园”战略，开创了今天东晋一二三产全面发展，三个文明比翼齐飞的生动局面。

三是关注民生，争创和谐发展新局面。我们一方面大力推行基层民主管理，重新修订了村规民约，全面推行党务村务公开，健全完善了党群民主议事、重大事项票决、民主评议等制度，切实保证了广大党

员群众的知情权、参与权、选择权、监督权。另一方面积极改善生产生活条件。多方筹措资金，加大主干道、自来水管网、雨污管网、道路绿化、公共绿地和供电所、电信局、卫生院、敬老院、幼儿园、图书室等公共设施的投入。仅2010年，全村基础设施投入就达4000多万元。村集体免费为群众办理合作医疗保险，实行大病救助，村民参与新型农村养老保险实现全覆盖，并给予经济补贴。村55周岁以上村民每月领取170元生活补助（含国家发放的60元），并每年组织外出参观，为病灾户、低收入农户全部办理农村低保，并发动党员干部和低收入农户结对帮扶，2010年村党员干部共为困难群众捐款23万元。

超前谋划永远是率先之本

未来五年，是东甬经济社会大发展、大跨越、加快建设更高层次小康社会的关键期；是实力大增强、形象大提升、事业大推进、民生大改善的机遇期；是扩量提质、转型升级、迅速转变经济增长方式、大幅提升群众幸福指数的攻坚期。今后五年，我们将秉承艰苦创业精神，奋力建设幸福东甬，力争将东甬村建设成为沿海工业园与港区的现代服务园、沿海工业园与港区相配套的特色产业园、沿海工业园与港区最宜居的新家园。推进措施是以“三化促三超”（目前“五化”条件还不具备），“三化”即集团发展多元化、产业发展特色化、农民发展市民化，“三超”即村集体积累超2000万元、农民人均纯收入超2万元、村三业总值超10亿元。

集团发展多元化。一是巩固壮大公司。做大做

强村现有的10多个公司，增加财力集聚，增强公司参与市场竞争的话语权。二是多层次集聚人才。牢固树立“人才是生产力第一资源”的人才观，要加大投入引进高端人才、重点培养实用人才、鼓励引导创新人才，还要创造环境用好人才。三是拓宽增收渠道。打破原有地域、经营界限，积极融入网络、物流、休闲等朝阳产业，主动服务县里外的项目建设，公平公开参与市场竞争，努力壮大集团实力。

产业发展特色化。一是充分发挥临近滨海港和沿海工业园的区域优势，以化工综合交易市场为载体，着力打造化工机械、产品包装、固废处理等特色产业基地，增强市场竞争力。二是发展现代农业、物流业，满足滨海港区、沿海工业园、大东甬三处数万人口“菜篮子”工程需要。三是提高农民收入中的三产收入比重，鼓励支持村民从事餐饮、商贸、物流等相关产业，增加三产收入。四是发展生态休闲产业。计划通过招商，引进农业生态庄园观光产业项目，促进农民增收，推动生态农业和旅游业提档升级。

农民发展市民化。一是在环境上改善农民。不断加大改善农民生活环境的资金投入，使农民充分感受到发展带来的实惠和变化，自觉改变陈旧观念和思维方式。二是在加强培训上提高农民。利用一切机会加强对农民的教育培训，提高农民队伍的整体素质。三是在文化宣传中引导农民。积极开展文明户、和谐家庭、道德模范创建等评比活动，以正确的舆论导向引导农民、规范农民的言行举止，尽快实现农民向市民角色的转换。

www.lcvlcv.com

联村网

——连接村官的平台



征文四

转型发展旅游强村，和谐发展富民为本

· 作者：孟庆喜 张赛文

· 单位和职务：孟庆喜 江苏省徐州市贾汪区马庄村党委书记
张赛文 马庄村大学生村官

马庄村隶属于徐州市贾汪区青山泉镇，地处徐州市东北郊25公里处，地理位置优越，交通便利。共有5个村民小组，人口2670人，村党委下设7个党支部，有党员107名。先后荣获了全国文明村、中国十佳小康村、中国民俗文化村、中国幸福村、全国服务农民服务基层文化建设先进集体、全国民主法制示范村等31项国家级奖项。

近年来，马庄村发扬“一马当先的勇气，跃马扬鞭的速度，马不停蹄的毅力，马到成功的效率”的马庄精神，在建设和谐社会的新征程中，走出了一条适合马庄发展特色的新路子，奏出了社会主义新农村优美、和谐的田园交响曲。

坚持创新发展，打造实力新村

科学发展观的第一要义是发展，实践表明“千条理，万条理，发展是真理；千条线，万条线，发展是主线”。马庄村自改革开放后一直坚持发展经济为中心，加大产业结构调整力度，实施“地下积累，地面发展”，以招商引资和民营经济为突破口，现已建成纺织、制衣、精密铸造、食品、建材、运输为主体的15家核心企业。去年实现工农业总产值2.2亿元，人均收入突破万元。为顺应经济发展的现实需求，加快村级经济发展方式转变，马庄村进一步拓宽发展思路，挖掘发展潜力，找准发展载体。经过实地考察、探索，确定了一条因地制宜的可持续发展渠道——农家乐湿地旅游开发，把发展特色农家乐旅游产业，开发绿色生态农业，带领农民增收致富作为首要任务。2010年马庄农家乐旅游开发工程被列入徐州市政建设重点工程之一，计划用2-3年时间，投资1.5亿，建成景点29个，打造独具特色的农家乐湿地景区，建成全国最美

的乡村湿地、最和谐的魅力乡村，让船在村中行，人在画中游。

坚持文化立村，打造特色新村

马庄村以文化立村、文化兴村，1988年组建苏北第一支农民铜管乐团，2008年被誉为中国农民铜管乐团第一村。20多年来，马庄乐团始终坚持“两为方针”和“三贴近”原则，充分挖掘农村内部的生活素材，整合乡村文化资源，以本村农民为主要成员，以自编自演为主要形式，以演农村事、道农民情为主要内容，先后演出7000余场次，每年公益性演出150余场次。1997年马庄乐团走上中央七台春节联欢晚会。2007年，马庄农民乐团应邀赴欧参加意大利第八届国际音乐节，取得了第二名的好成绩，并在奥地利访问演出，在异国他乡为祖国赢得了荣誉，向世界人民展示了中国当代新农民的风采。2010年乐团创作的管乐《在希望的田野上》获得中国新农村新农民电视艺术节才艺风采奖，并被中宣部、文化部、广电总局、新闻出版总署表彰为“全国服务农民服务基层文化建设先进集体”。如今马庄乐团已经发展成为特色鲜明的文化产业，成为代表马庄形象的一张亮丽名片，目前演出订单已经签到了明年五一。对此《人民日报》给予了报道：“过去是城里人送文化下乡，现在是马庄村送文化进城。”形成了文化产业化，达到了“以文养文、文化搭台、经贸唱戏”的良好作用，取得了较好的政治、经济和社会效益。

马庄村以农民乐团为主体，带动全村男女老少开展丰富多彩的文化活动。周末舞会、乘凉晚会、节日庆祝活动、元宵灯会和农民运动会更是搞得热热闹闹，有声有色；全村还普及了交谊舞、中老年健身



舞、大秧歌、扇子舞等。同时继承和弘扬民俗文化，在重大节日里有百人锣鼓、高跷、旱船、腰鼓、花棍、跑驴、舞狮、舞龙表演。在开展丰富多彩的文化活动中，马庄村坚持自编自演、注重创新。97年参加中央七套春节文艺晚会，乐团25人就是唱了马庄人自己填词谱曲的村歌《马庄之歌》，受到党和国家领导人的高度赞赏。在休闲娱乐中我们融入爱国主义、社会主义、集体主义教育，弘扬先进文化教育主旋律，通过《金马之声》广播，对先进典型、先进人物、先进事迹大力宣传，对于社会上存在的消极现象及本村违反《村规民约》的人和事进行批评和鞭挞。每月1日，组织全体党员、村民职工参加升旗仪式，通过国旗下讲话进行爱国爱村教育。每月20日，定为以党员带头的全村“社会主义教育日”，每年11月份规定为“法制教育精神文明宣传月”，组织村民上大课。通过各种活动和举办各类学习班，培养了一批“有道德、有文化、懂技术、会经营”的新型农民。推动全村各项活动的开展，群团活动搞得有声有色，马庄村的民兵“八队一兵”建设也走上全国先进行列，先后受到省委、省政府、省军区、南京军区和总参、总政的表彰。

坚持美化家园，打造魅力新村

一是坚持全村一盘棋的整体规划，做到科学合理，节约用地，先后投资930万元从事中心村环境和基础设施建设，现全村拥有楼房520栋，人均住房面积超过了60平方。08年统一规划，集中建设40户别墅式住宅小区，建筑面积180余平米，农户每户只要七万六就可以住上，这让来村参观的城里人都羡慕不已，村民们笑得合不拢嘴，觉得城里人享受到的生活，我们享受到了，城里人没有享受到的生活，我们也享受到了。二是完善基础设施建设，提升村民生活质量。全村已安装自来水管5842米，修筑水泥柏油路5631米，先后投资30万余元完善修建居民区道路两旁花园，主干道建设花坛绿化带，绿化苗圃及速生易杨林，我村绿化覆盖率达到46.7%以上。全村旱改水工程已达到100%，告别了环境较差的老式旱厕，提升了环境卫生水平。投资10万元建设标准垃圾池，配备专职卫生保洁员和保洁车辆，使我村的垃圾存放清运率达到100%。建立了体育健身活动中心，村民文体活动广场，设有篮球场、群众晨晚练健身点，各种户外健身器材齐全。并在每个自然村安装了小篮板，方便村民健身。另外还购买了篮球、乒乓球、羽毛球等体

育健身器材，安排专人保管，对村民无偿租借。2002年投资兴建的“秸秆气户户通工程”，全村受益，做到了“一处点火、全村做饭”，时任省委书记梁保华同志视察后给予高度赞扬，并提出向全省推广。实施“水管道、气管道、电力及通信电缆下地工程”，全村实现了“四化”道路硬化、庭院净化、街道绿化、夜晚亮化，“六通”水通、电通、路通、有线电视通、秸秆气化通、网络宽带通。“十个有”即手中有钱，仓中有粮，民有所乐，老有所养，少有所教，安有所保，水有所送，烧有所供，病有所医，讯有所通。难能可贵的是，这“四化、六通、十个有”多是免费或有集体补贴的，属于集体福利性质，幸福指数很高。马庄村因而被媒体称为“乡村都市”、“都市乡村”。

坚持统筹兼顾，打造和谐新村

一是加强党建工作，维护党群关系的和谐。要求党员干部当好人民的公仆，各项工作都做在前、走在先，真正做到了一个支部一座堡垒，一名党员一面旗帜，发挥了支部小组和党员联系户的作用。二是完善村民自治，维护干群关系的和谐。通过完善的规章制度，实现民主管理，村民自治，创造《家庭档案制度》，每户按照经济发展、尊老爱幼、计划生育、邻里关系、家庭和睦、环境卫生、遵纪守法、好人好事等情况分项打分，以此为依据评选先进。为提高村民参政意识，民主理财日，将财务公开，接受监督。建立了“党员议会制”，实行集体决策、民主决策。村里还建立了一个“小人大”，由每10户选出一个村民代表组成。还有组织老党员、老干部、老教师、老族长的“四老人员”的小政协。村委会的重大决策、举措都请村民代表参与表决并督促检查监督，充分保证了村民的民主权利。二十多年来没有一起上访事件。三是加强综合治理，维护社会的和谐。每月25日定期召开帮教对象会议和治安例会。全村形成了社会稳定，人民安居乐业的良好局面。

在勇于创新，开拓进取的村两委的带领下，马庄村将继承和弘扬“沂蒙精神”，让人人共享发展成果，努力提高村民生活的幸福指数，牢牢抓住转型发展机遇期，紧紧围绕加快旅游开发这一主题，努力实现第三次跨越式发展，打造全国旅游名村，建设全国最美、最和谐的魅力乡村。



征文五

突出科学发展主题 打造一流基层组织

· 作者：杨六平

· 单位和职务：山西省陵川县杨村镇杨村党总支书记、村委主任

杨村村地处太行之巅陵川县的西北部。全村面积8.75平方公里，耕地面积3276亩。11个村民小组，830户，3600口人。先后被授予全国绿色小康村、全国民主法治示范村、全国文明村镇、省级文明村、山西省第二届“魅力村庄”等荣誉称号；2008年跨入全国名村300佳；2010年4月，被晋城市委列为全市科学发展观试点村。

把握方向、当好班长、增强党组织的凝聚力

杨村党支部是“全省基层党组织的一面旗帜”，这一直是我们工作的动力。2009年扩大为党总支后，增加为三个党支部，这时候基层支部多了，党员人数多了，党总支的工作内容和管理也随之增多，如何发挥党总支的吸引力、感召力、凝聚力和战斗力，带领大家齐心协力建设社会主义新农村，成为我们的当务之急。为了把全体党员干部的思想统一到科学发展上来，把党员干部的行动引导到新农村建设上来，我们党总支经过认真研究讨论，在总结以往工作实践的基础上，提出了党组织建设的新内容，新做法。

一是靠组织生活增强吸引力。严格坚持“组织生活制度”和“民主评议制度”，坚持用科学发展观和八荣八耻荣辱观教育党员干部；以“五个二”制度、“三会一课”制度和“党员学习”制度为标准，加强党员队伍建设和管理；提高全体党员的政治素质、思想素质和文明素质。每年的“七一”和年终民主评议党员，把精神文明建设列入主要测评内容，动硬的、来真的，抵制了不正之风的侵蚀，保持了共产党员的先进性、纯洁性。同时，投资20余万元给每个党员安装了微机，鼓励党员通过互联网学习开阔视野，了解国家大事、经济发展和企业经营等各种信息，打开与外界沟通的窗口，使党员干部的思想意识始终处于科

学发展的前沿，自觉投入新农村建设的各项工作中。

二是靠典型作用增强感召力。党员是党的细胞，是老百姓的样板，在村里进行工作时，老百姓往往看着党员的行动，因此，我们以农村基层组织“五好”为标准，加强党员队伍的管理，在党员中选树在群众中威信高、工作扎实的老党员为典型，使全体党员学有榜样，赶有先进，互相促进，共同发展。在四川汶川地震发生后，全村71名党员人人参与，奉献爱心，共为灾区捐款36900元。塑造了党在人民群众心目中的先进形象。

三是靠廉政建设增强凝聚力。我作为班长，在村务工作中坚持“决策讲民主、办事重民意，村务勤公开、廉政办实事”的工作准则，村里办企业、搞建设等重大事项都让党员、群众参与，采取“四议两公开”、“民主决策”的方式进行监督。自己和党总支成员主动接受监督，杜绝了以权谋私、行贿受贿、搞特殊化的不正之风，树立了党风正气。

四是党中央提出开展“创先争优、推进学习型党组织建设”活动以来，党总支认真贯彻落实各级党委的安排部署，以“创先争优”为动力，以建设“学习型党组织”为载体，明确提出了“争创全国一流基层党组织”的奋斗目标，把活动融入在党建工作中，深入在农村经济建设中，宣传到广大村民中，形成了建设新农村的强大精神动力。

创新思路、多元发展、形成村级经济和个体经济共同发展的合力

农村工作千头万绪，没有现成的模式可以借鉴，而我们又太行山区，既是革命老区，也是贫困山区，落后的地理条件和单一的农业产业制约着经济的发展。因此我们采取“走出去参观学习，引进来发展产业”的方法，根据杨村的特点和实际，因地制宜，



多元发展,充分发挥农村生物资源优势,加大科技含量,调整产业结构,并以发展村级经济为龙头,扶持村民发展个体经济。2006年,村里投资8000万元兴建了“杨村生态农业综合科技示范园区”。2006年9月被省里列入“两区”开发项目,当年全村工农业总产值达到5200万元,农村总收入达到2086万元,上交国家税收320万元,农民人均纯收入达到4200元。

循着这样的思路,杨村以发展生态农业为突破口,坚持“地下转地上,黑色变绿色”的原则,精心打造“公司+基地+农户”的产业链,不断引进技术、资金和人才,兴建以农业为主题的各种企业和经济实体,带动了广大农民增收致富。一是引资2000多万元,成立了以太行山区的各种小杂粮加工为特色产品的“山西五色土杂粮”开发有限公司,提升了农业经济效益,为山区老百姓种植各种小杂粮打开一条致富新门路。二是投资700万元,建成了占地150余亩的一百栋蔬菜大棚。既解决了山区吃菜难的问题,也让老百姓获得了经济利益。

紧接着我们我们以新农村建设为抓手,先后办起了鑫康饲料有限公司、兴源河精钙有限公司等一批农副产品加工企业;新上一个投资5000万元、占地30亩的精细化工助剂项目;与此同时,我们大力扶持村民多种经营,广开门路,发展个体企业,办起了养鸡场、万头养猪场等养殖企业,新增了超市、饭店等一批服务业,解决了部分村民的就业,形成了集体个体齐发展,兴村富民抓经济的产业优势。为今后杨村的经济又好又快发展打下了基础。

创新文化、建立阵地、营造文明和谐的新风尚

文化建设是农村精神文明建设基础,也是提升村民素质的系统工程,因此我们在美化村容村貌、提升村民素质、营造文明村风上创新路;

我们杨村文化底蕴丰厚,既有悠久的历史文化遗产,也有抗战时期革命烈士的英雄事迹,我们充分挖掘优秀文化的内涵。形成教育村民、培养后代的文化资源,在村里经常开展村民素质教育活动。为了使杨村始终保持先进,不断创新,开展了“讲文明、提素质,争做文明杨村人”等一系列行之有效的活动。

一是根据村民的需要和特点,建起了村民艺术馆、农村文化馆、图书馆、青年活动中心等活动场所,使各种年龄段的村民经常开展文化知识学习,企业管理学习,经济信息交流,并在节庆期间举办各种

文体活动。

二是为了提升村民和青少年的素质,我们先后成立了家长学校、法制学校、科技学校和关心下一代工作委员会,依托这些平台经常组织村民、青少年开展活动,进行社会主义荣辱观教育、公民道德教育以及科技文化教育,使村民逐步成为“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的新型农民。

三是针对“计划生育、纠纷调解、邻里团结、移风易俗”等主要内容,制定和完善了操作性较强的村规民约,形成村民自觉地爱国、爱村、爱文明的良好氛围。

四是充分发挥妇代会、共青团、民兵营及村委红白理事会、妇女禁赌会的作用,坚持不懈地开展了“十星级文明户”、“文明大院”、“文明村民”、“五好家庭”等文明创建活动。革除黄、赌、毒等陋习,树立正确的“三观”理念,为构建文明村奠定了良好的人文基础。

五是注重发挥妇女们的“半边天”作用,成立了女子军乐队,女子绣花小组,花卉种养户等妇女团体,使妇女们经常组织各种文明活动,成为建设文明村的主要力量。

六是结合杨村的实际,创新杨村文化的内涵,大力营造文明和谐的新风尚,家庭里开展了孩子父母比尽孝,邻居间开展了赛诗唱歌比和睦,干部中开展了争先创优比进步,通过这些有益活动,做到了家庭关系和睦,邻里关系团结,干群关系密切,村里稳定和谐,呈现出一派祥和、文明、知礼、诚信的文明健康新风尚。

六措并举、关注民生、村民幸福指数节节攀高

农村是老百姓的共有家园,民生是老百姓的生活基础,我在多年农村工作实践中认识到,民生建设事关老百姓的衣食住行、日常生活和幸福指数,是关系到农村和谐发展、社会秩序稳定、百姓安居乐业的大事,因此我们在加大农村经济发展的同时,坚持把党的各项惠民政策落在实处,在工作中始终把关心民生放在主导地位,时时处处从维护老百姓利益出发,切实提高广大人民群众的经济收入,并且以“六进村、六入户”为切入点,(六进村即:路网、绿化、卫生所、文体场所、商业网点、亮化进村;六入户即:新能源、自来水、互联网、科技文化、社会保障、文明新风入户),按照“五化”标准进行村镇建设。



在村容村貌建设上注重集镇的规划和特点，从2006年以来，先后投资1000万元，硬化了全村的中心街以及各条民居小巷道，全村总面积达到5万平方米；投资500万元新建了一条开元街；在全村街道安装了路灯。三是对村内的街道按照主街道、小区街道、民居街道分别进行景观绿化，种植刺柏、雪松、塔松、紫槐等景观树，设置花圃、草坪等绿化效果，鼓励农户家家进行门前绿化，庭院美化，家庭种花，培育各种花卉盆景，装饰庭院生活，使全村绿化面积达到了12000平方米。

在提升农民生活水平方面，先后投资450万元建起了2000立方米的秸秆气化站，解决了全村百姓的烧火做

饭问题；投资70多万将煤矿的废水引到了村内的南湖公园。经过“变废为宝”，使公园用水有了保障，还为今后户均一栋蔬菜大棚提供了灌溉用水。与此同时，我们为全村农户免费安装了太阳能；每年重阳节和春节为全村老人送慰问金和生活用品；每年都为考上高中、大学、研究生的学生分别发放助学金，使村民享受到党的温暖和关爱，提高了老百姓的幸福指数。

我作为杨村的领头人，为党奉献是我的职责，为老百姓服务是我的本分，今后我将继续以为党之心做好组织建设，以爱民之心当好百姓公仆，以和谐之心搞好杨村的事业，不断开拓创新，力争把杨村建成全国一流的文明先进村。

征文之二

大学生村官征文



征文一

村官生活 苦也乐呵

• 作者：张绍鹏

• 单位和职务：吉林省舒兰市金马乡五一村大学生村官

人们常说，人的思想有多远，就能走多远。我的思想不是很远，但是我可以走的不平凡，大学毕业的我只想找块净土，好好种种地。也许是上天的眷顾，也许是和农民有缘，我成功的当上了一名村官。

扎根农村 艰苦奋斗

2010年冬天国家林权制度改革，十年一次的改革，我很幸运赶上了。我们同行4人，顶着凛冽的寒风，穿着厚重的大衣，拿着GPS，穿行在山坡上，悬崖边，河水旁，准确无误的做着林地面积记录，这样的生活持续了两个月。朴实的老百姓说我们，“大冬天测量山林地，你们有病啊，给你们多少钱，挣钱不要命了，白瞎这个胖小子了，看让你们糟蹋的不像样，

将来还怎么找对象啊？”对于老百姓的话语，我只能傻傻地笑几下，这就是我的工作，一个村官的工作。其实我也想不明白为什么大冬天测量林地，为什么不选个秋天或是春天。由于我体重超标，那时只穿了单衣单裤，套个大棉袄，现在马上又要到冬天了，我这腿开始疼上了。

2011年夏天七年一度的退耕还林复查，我又很幸运赶上了。烈日当空，同行的还是我们四个人，踏着一米来高的青草，穿着长裤长衣，拿着GPS，匍匐前进，一点点地穿行在山坡上，悬崖边，河水旁，做着林地面积记录，这样的生活持续了一个月。朴实的老百姓再一次见到我，不再像上次那样轻易地放过我，“你们大热天的折腾什么，政府给你们多少钱，这山



上蛇都被你门吓跑了，你们可真是吃饱了饭撑的。”一边说着，一边拿出雪糕和宾果给我吃，问东问西，唠唠家常，老百姓说话非常直爽，有啥说啥，没个逻辑，你得随时准备好怎么回答，很锻炼人的跳跃思维和难以想象的诸多问题。这一个月下来，我们都上火，嘴都起大泡了，每天要喝七瓶红茶，五瓶矿泉水，外加老百姓不能不吃的冰果雪糕，牙疼胃疼肚子疼都成老毛病了。

村官的生活犹如这冬天和夏天，带给你的是彻底的寒冷和彻底的炎热，生活在“水深火热”中。但万事必有其有利的一面，经过冰火两重天的严格考验，我的脾气秉性，稳如磐石，我想我成熟了。

与时俱进 服务农民

21世纪，电脑无疑成为这个时代的标志，我曾立下宏图之志——教会村里的一千多位村民学会基本的电脑操作，教他们会QQ斗地主，百度查询，丰富他们的闲暇精神生活。万事开头难啊，先从一村之主下手，书记的觉悟就是高，一天的时间QQ类的游戏都会了，但是教他打字，却始终学不会，也不用心学。在书记的带领下，村民开始广泛的QQ斗地主，上百度，上优酷，看电视剧，看电影。一个月的时间折磨死我了，我充当了很多的角色，电脑管理员，操作员，维修工，失去了很多工作时间。有很多百姓给我打电话，我推拖说有工作在身，村口经常有百姓开车来接我，车的种类很多，有慢一点的，马车牛车，小拖拉机，小四轮，快一点的，大摩托，见到我非常热情，我家那户口你给看看，我不认字，我家娃生病了你看，我家三丫生孩子了去喝喜酒，我家的猪卖的价格你去看看给参考参考，诸多理由到最后都是诸多借口，到了他们的家里正事不说，直接开电脑，问我这个，问我那个，问我还有什么好玩的。善意的谎言，我感觉我在村里还是很有用的，很贴近农民，感觉我的生活那么的真诚，那么的充实，那么的幸福。电脑是教会了，但是我却失去了自由。以后的时间里村里很少有赌博的，闹事的，讹人的，骗钱的，这些社会闲散一族都在家里上网。社会的秩序也好了，以前两家邻居见面破口大骂，现在见面互相交流游戏的心得，时常还合伙协作玩游戏。看着他们会用电脑我很高兴，我更高兴的是和老百姓有了共同的语言，工作是需要相互配合相互协作的，以后我的工作都很顺利，和老百姓打成一片，他们还给我起个外号，“小胖小子”。我已经习惯了这个称呼，更习惯了这里的

生活。

扎根农村 做百姓儿女

随着时间的流逝，我在村里工作快一年了，发生几件有趣的小事，使我感动的一塌糊涂。

一天清晨打扫完卫生，准备去吃饭，忽然上来一位50多岁的妇女，说实在的我有点害怕，因为她两眼直勾勾地看我，我说大妈您来有什么事情吗？我可以帮您吗？快请坐，让了座位，老太太还是这么看着我，突然之间泪如雨下啊，我当时就蒙了，木然的站立在旁边，心里想莫非是精神病患者，老太太哭一会，抬起头，孩子你长得特别像我那死去的儿子，当时我更害怕了，老太太又陷入回忆中，把自己儿子的经历都讲述一遍，也许是很长时间没有说出来往事，也许是我的脸能治愈好她心灵的伤疤，她不再那么伤心，看着老人伤心，白发人送黑发人，我心里也很难过，随即开始安慰起老人家，可是效果都不是很好，我脑筋一转，大妈我给你当干儿子吧，话不能随便说，此话一出口，老太太顿时不再伤心了，早上的闹剧在刚要上班前结束了。以后的时光，清晨总伴有老太太粗狂的嗓门，儿子，妈给你送吃的了，你看你还喜欢啥，你看这天都冷了，也不多穿点，你看看你这袜子咋不洗呢，生活起居，多了个关心我心疼我的妈妈。一个人在外对这些东西特别敏感，我想这个便宜的妈妈也会因为晚年拥有我这个胖儿子而感到幸福和快乐。我愿意做农民的儿子，奉献我的一切。

关注弱势群体 体会别样生活

事情是这样发生的，那天我们在普查低保，一位看起来病态的妇女找到我哭述家庭的情况，求我给她家办个低保，记录下详细情况，随后去调查了下，非常符合低保的情况。我和书记商量召开村民大会，一致通过给其办理低保。当她拿到低保证件的时候非常激动地跟我说，“上帝会保佑你的”，随后拿了一百块钱往我手里塞，莫非这钱是上帝给的，我坚决不收。妇女给我祷告，祝福我，虽然我不相信上帝，但是我想我可以把老百姓当做上帝，接受他们的祝福，别样的祝福，别样的感受，别样的生活。

基层的工作其实很简单，但是很少有人能做到，我做到了，并且乐在其中，有些小成就感，希望我的村官之路能一直走下去，那我想我的未来将无限量。



征文二

甘踏泥泞慰青春

· 作者：鹿元飞

· 单位和职务：山东省枣庄市山亭区城头镇寨子村党总支书记

2007年7月，我从曲阜师范大学毕业后，到山亭区城头镇时村村担任村主任助理，2008年8月任城头镇清河崖村党支部副书记。经过近四年的工作努力，在各级组织的关心指导下，顺利完成了由大学生到村干部的角色转变，用自己的热情和智慧赢得了当地干部群众的一致认可，在2010年12月村“两委”换届选举中，全票当选为寨子村党总支书记。2008年11月，我荣幸地被团中央等部门评为首届“中国优秀大学生村官”，在2009年5月，被团中央评选为“全国优秀共青团员”。

一门心思：让青春在异乡的土地上燃烧

我是地道的青岛人，毕业前夕，我一直对同学们坚称自己的志愿是回胶州老家，圆自己的教师梦。2007年5月，山亭区委、区政府专门派人到曲阜师范大学招聘大学毕业生，当时我作为学生干部在招聘室里帮助布置会场，正好看到了山亭区的招聘信息。抱着练练兵，为今后求职考试积累实战经验的想法。我报上名，没想经过考试，最后考上了。

通过双向选择，我被分配到城头镇工作。去城头镇报到的第一天，镇主要领导亲自接待，亲切交谈，嘘寒问暖。等我来到分配给自己的宿舍时，看到新买的床褥和生活用品，再一次被感动了。

2007年8月2日，我被任命为时村村主任助理，正式开始了自己的“村官”生涯。去村里上任的第一天，正好遇到村里清理道路、搬运石头。我在搬运石头过程中不小心砸伤了手，村干部李宝营立即骑上摩托车载我到村卫生室包扎伤口，关心之情，溢于言表。止住了血之后，我立即又加入了石头搬运队伍中，一天下来手都磨起了泡。回到办公室坐下，我打开抽屉时竟然发现了一双手套，原来是细心的村会计李怀常准备的。工作、生活中发生的一件件小事，一次次地感动着我、激励着我。当天，我在日记中写下

了鲁迅先生的一句话：“人活着，不在于拥有钱的多少，住的楼有多高，而是要我自己的每一寸生命，在理想的照耀下，都能够得到充分地燃烧。”

2007年10月，我接到了胶州老家人事局的电话，通知我回青岛参加单位录用考试，我婉言谢绝：

“感谢您给我通知，现在我已经找到了自己理想的工作！”我决定在山亭留下，要在这个工作氛围融洽、民风淳朴，适合干事创业的乐土开始人生的新起点！

一种心态：能为乡亲们办一点事，是一种幸福

我刚负责远程教育工作时，养鸡专业户魏洪光就曾对我说：“养鸡我可是老行家，电脑有人脑管用吗？”那不屑一顾的神情让我心里很不是滋味。碰巧老魏鸡舍里有个别鸡有点小毛病，刚开始他没当回事，靠自己的经验当鸡瘟整治，后来死亡的鸡不断增多，损失日趋严重！我知道后，迅速根据病鸡出现的症状上网查询，发现该病症与“鸡新城疫”相似，向镇兽医站技术人员咨询后把有关防治方法打印出来给他。老魏抱着试试看的心里，紧急进行预防接种，对已感染的鸡用红氟加败毒多效进行肌肉注射，未感染的鸡用绿亨新城康和绿亨金福饮水，绿亨感康拌料，最后全部用新城疫苗饮水对整个鸡群免疫一次。治疗后发现很对症，避免了更大的损失。这时候他高兴地对我说：“不知道的问题可以问电脑，没有的经验，也可以向电脑咨询，远程教育可真是我们的百宝箱啊。”

2007年11月，我与其他大学生“村官”一起参加全镇空心村治理工作时，有一家老人坚决不同意拆迁。我主动上门去做解释说服工作，从国家政策讲到全镇面临的形势，从家长里短说到柴米油盐，跑断了腿，磨破了嘴，动之以情，晓之以理。经过连续11次的登门拜访，终于说服了老人，顺利实现了搬迁工作。



我有一次看报纸，无意中了解到省里正开展技能扶贫活动，农村贫困青年上技校不仅减免全部学费，而且每月还发放160元生活费并安置就业，这让我心头一亮。时村有几个小青年因家庭贫困而面临辍学，其中即将初中毕业的吴邦坤家庭特别贫困，母亲常年卧病在床，父亲腿部残疾，一个姐姐还患有轻度精神病。我拿着报纸和村干部到他家里去动员，反复讲上学不仅不掏钱，而且入学前就签订《就业安置书》，定向安置。吴邦坤的父亲最后重重叹了一口气：

“唉，都是我们拖累儿子啊，不然也不会让他初中毕业后就辍学打工，既然上技校有这么多优惠政策，我再苦再难也让他把学上完。”经过苦口婆心的劝导，全村共有4名贫困家庭子女报名。从报名到辅导、从考试到体检，我都全程跟踪指导服务，最后这4名考生全部考上了理想的技校，为家庭减轻了负担。村民王明山由于原企业效益不好下岗在家，儿女正在上中学，家庭负担较重。我了解情况后，积极与镇民经办和劳动保障所联系，在区豆制品标准化生产基地为他找到工作，使王明山实现了再就业，又积极向上级团组织和镇政府争取到贫困学生助学金，有效减轻了一家人的生活压力。

另外，我还充分发挥个人的聪明才智，与村“两委”成员一道研究本村发展规划。在我的积极努力下，200多户村民在原来棚红椒主导产业的基础上，新发展红椒大棚280个450亩，并引进了以色列红椒新品种，注册了“城头”牌商标，产品打入北京、郑州、长沙等大城市的超市。在红椒进入收获期时，我将自己的笔记本电脑带到田间，借助互联网在阿里巴巴、百度贴吧等网站上发布红椒供应信息，通过网络视频与北京、上海等地客商洽谈红椒购销，使红椒从去年的8元/公斤卖到9.5元/公斤，给椒农带来更多的经济效益。今年结合村里特色产业调整，经过考察，我们又引进了“胜农168F1”号青椒新品种，同时与厂家签订定向收购协议，青椒将全部实现“订单销售”，进一步拓宽了销售渠道，目前我村大棚红椒种植基地已经有10余户签订了青椒种植销售协议。我还利用自己网络技术优势，帮助镇民营企业枣庄市鼎鑫食品有限责任公司管理网站，从网络上获取豆制品供求信息，洽谈购销业务，提升了企业知名度，拓宽了销售渠道。我积极收集信息，协调关系，近四年来，帮助任职村输出劳动力383人，拓宽了村民就业渠道，增加了村民收入，实现了富余劳动力的有效转移。2010年12月当选为寨子村党总支书记后，利用外出老板春节回村

期间，大力进行“亲情招商”，成功为村里引进一个5000吨的恒温库项目，现已建成并投入使用。2011年3月，借助我镇月亮湾省级湿地公园开工建设的契机，我积极和负责项目的经理洽谈，顺利输出本村劳动力160余人，使村民不出远门在家门口就能挣钱，从而实现我村返乡农民的再就业，缓解社会压力的同时也带来村民收入的增加。

一个收获：品味辛劳，感悟人生

由于传统观念的影响，大学生“村官”一时不被人认可、接纳，是很正常的。当我刚到村时，正在村委会办公室打电话的村主任李宝伟看到我戴着眼镜、白白净净的模样，眼里掠过了一丝疑虑。但我觉得自己长期担任学生会干部，又是曲阜师范大学优秀毕业生，同时自小生长在农村，对农村生活十分熟悉，这些优势给我一定的自信。然而，刚“进村”的最初一段时间，我还是“患上”了明显的“水土不服”症。

“这个小青年来我们这儿凑什么热闹？”“不就是镀镀金嘛，用不了几天就会离开咱这穷山沟。”“一个毛孩子，他能当‘村官’？简直开玩笑！”我从村民的眼神里显然能读到这样的疑虑。满怀一腔热情却不被村民接纳，让我的自尊心受到不小的打击。按照村委会成员分工，我主要负责远程教育工作，其他干部有事忙不过来就给帮帮忙。面对陌生的生活环境、艰苦的办公条件和村民的不理解，我内心的孤独感、失落感油然而生。一口胶东口音，听不懂鲁南方言，与群众沟通就有不少障碍，我感到这个“村官”确实不好当！

为了尽快熟悉村情民意，融入村民之中，我积极调整心态，并开始学说本地方言，经常与村民拉家常。一次我到村民李宝军家里去，刚到门口，一条狂叫的大黄狗迎面追咬，幸运的是我逃脱了，只是裤脚被狗扯破了。这使李宝军感到很不好意思，但我却幽默地说：“我和你家的狗一回生、二回熟，以后我得常去你家，这样它就不会再咬我了。”一句玩笑话把大伙都逗乐了，而大伙的心却和我贴得更近了。

我女友在青岛即墨一所学校教书，怕我铁了心当“村官”，就给我下了最后通牒，还在青岛给我联系了一个不错的单位，让我务必赶快回去。我耐心地给她做说服工作，无奈女友就是一根筋，让我必须回家，不回去就分手。在这中间有两个月的时间女友不再理会我，不再接我的电话，这让我万般为难。无奈之下，2007年寒假我通过女友的家人联系并告诉她，



“无论如何，分手也好，支持我继续当“村官”也好，你来我这里看看，看看我工作的地方和村里的百姓，如果你还不满意，再分手也不迟。”就这样，我把女友从青岛邀请到了村里。村民们知道我女朋友来了，纷纷拿出自家好吃好喝的硬往她手里塞，如数家珍地向她诉说我的功劳和村里的变化，村干部陈传跃更是让家里包好了饺子，硬拉着我和女友到家里去吃饭。乡亲的朴实、真诚和厚道深深打动了她，最终同意我继续在山亭当“村官”。

一份回报：坚定信心，继续奋进

付出总有回报。2007年、2008年、2009年我连续三年被区委、区政府评为全区社会保障工作先进个人，被镇党委、政府评为全镇先进个人；2008年11月，在备受关注的首届“中国十佳大学生村官”评选活动中，我被评选为首届“中国优秀大学生村官”，也是山东省唯一一名入选者。2009年4月，在河南省舞阳县召开的第三届全国大学生“村官”论坛上，我当选为该论坛执行委员并作典型发言；5月，当选为“全国优秀共青团员”；6月，作为全省7名大学生村官代表之一到济南参加了由省委组织部举办的建党88周年座谈会；12月，作为枣庄市团代表，在共青团枣庄市第十一次代表大会上当选为共青团枣庄市第十一届委员会候补委员。2010年1月，我被评选为“枣庄市2009年度新闻人物”；5月，被中共枣庄市委命名为“枣庄市优秀大学生村官”；9月，被评选为“枣庄市十佳计

划生育先进共青团员”；2010年10月，我作为山东省大学生村官代表赴华西村参加全国“村长”论坛，在论坛期间还参加了全国大学生村官代表座谈会，并受到中共中央政治局委员、中央书记处书记、中组部部长李源潮和农业部部长韩长赋等领导同志的接见；12月，我赴京参加中国扶贫开发协会第四届会员大会暨中国贫困村大学生村官座谈会，并当选第四届中国扶贫开发协会会员，受到中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林，中共中央政治局委员、国务院副总理回良玉，全国政协副主席李金华等党和国家领导人的亲切接见；今年8月，我被省委组织部、团省委联合评选为山东省“十佳大学生村官”。我的工作事迹先后被人民日报、农民日报、大众日报、支部生活、山东青年报、山东科技报、山东商报、枣庄日报、山东电视台、枣庄电视台等多家媒体进行了专访和专题报道，并在2008年7月31日走进中国教育新闻网直播间作为山东省村官代表参加了新闻访谈，畅谈村官工作。

每当我回想起在村里的工作，总感到特别亲切，特别难忘，常常让我思索，催我奋进。青春是短暂的，能把自己人生中最闪光的青春、最美好的年华奉献给农村，那是我一生的愿望。如今，在寨子村党总支书记任上，深感责任重大，力争做到增加村民收入、增加村集体收入、改善村容村貌，努力提升村民的生活水平，实现自己的理想和人生价值。我愿意将自己的青春继续燃烧在这片异乡的土地上，努力创造属于我和全村人的美好明天！

**征文三**

变废为宝富乡民

· 作者：石剑成

· 单位和职务：山西省阳城县润城镇下庄村村委主任助理

2007年7月我带着梦想、带着激情、带着组织的重托，回到自己的家乡——阳城县润城镇，成为了一名大学生村官。四年的农村工作参与、四年的经历收获颇多。在实践中学习，在学习中反思，在反思中提高，在提高中成长。从刚开始的熟悉到融入，从打扫

卫生到创业致富，一步步的“转”出了创业的新天地。

记得第一次进村，我找不到工作的重点，心里空荡荡的。是村支书向我详细介绍了村里的经济、民生情况，带着我走家串户了解民情，我遇到了不懂的问题他们都耐心地给我解答，在“两委”干部的指导



下,我参与了村务公开、计划生育、街道亮化、调解民事纠纷等大大小小的事务,空余时间义务为小学生辅导课外作业,教孩子们学习电脑知识,很快就熟悉了村里的各项工作。

在随后的走访调研中,我发现由于养鸡场养殖规模的不断扩大,鸡粪大量堆积在鸡场附近,臭气熏天,苍蝇成群,污染了环境,引得周围群众怨声载道。为了改变这一问题,我想尽办法,一筹莫展。

无独有偶,在一次网上寻找答案的时候,我发现了“发酵鸡粪”这一技术,通过咨询农业教授、专家,开始了实验。拿(自己)、借(朋友)、贷(银行),解决了资金难题;租场地、买设备、学技术,“鼓捣”完后,开始了加工生产。经历了饿了吃泡面、手上打血泡了包着再干,一次次实验,一遍遍改进,最后终于成功了。

如何销售又成了我遇到的新问题。一个新的产品想让农民认可,也不是件容易事儿。本以为有了那么多的理论根据和成功实例,拿下市场是轻而易举的,但现实却给我泼了凉水,老百姓不买这个帐,他们更愿意相信实实在在的结果。发酵鸡粪根本无人问津,看着自己辛辛苦苦加工出来的发酵鸡粪成袋地堆积在场地上,我有些犹豫:是迎难而上,还是服输投降?不!我不能让自己的心血付之东流,我是一名村官,是一名党员,更不能因为这点困难就止步不前。我开始挨家挨户给村民们一遍遍讲解发酵鸡粪对农产品的好处,给家户试用。功夫不负有心人,在我的大力宣传下,邻村的蔬菜大棚对我的发酵鸡粪特别关注,并一次性全收购了我的产品。我感受到了小小的成功带来的喜悦,信心也大大增强了,更加坚信了我的选择,也真实地看到这个项目蕴育的无限商机。

作为一名大学生村官,能让老百姓学会用这一技术致富才行。我便在周边的养殖场推广,因为有了我的亲身感受,所以推广过程还比较顺利。在我的带动下,四家规模养鸡场累计加工发酵鸡粪300余吨,为养殖户单项增加利润14万元。同时产品辐射到周边十个村庄的老百姓,种粮成本降低了,粮食产量上去了,深受大家的欢迎。

现今,为了扩大自己的规模和服务更多的老百姓,我联合50户农民,集资120万元,注册了“阳城县旭升养鸡农民专业合作社”,为下一步发展特色养殖,拓宽销售渠道,带动更多的老百姓创业致富,打下坚实基础。

我的努力得到当地群众的好评,同时也被上级

党委政府授予“新农村建设标兵”、“党员创业标兵”、“优秀大学生村官”等荣誉称号。我的事迹也被中宣部《党建》杂志、《中国扶贫》、《农民日报》、《党支部书记》、《山西青年报》、《太行日报》、中国共产党新闻网、山西省委组织部官方网站、大学生村官网等多家媒体网站报道。创业事迹入选《2010中国大学生村官发展报告》,并集结出版。

回想创业的这段经历,虽然我遇到种种困难,但我现在无怨无悔;虽然每天面对的是又丑又脏的鸡粪,也有人笑话我,但当我看到养殖户增加了收入,老百姓降低了的种粮成本、改变了鸡场的脏乱差面貌的时候我觉得更多的是一个字——值!

想起在成立合作社的那段日子:在网上找资料自己学习、再请教其他地方的有经验者、自费参观、做老百姓思想工作、专程参加农业部在华西的培训班、恶补合作社学习资料、多次往返于县工商局和村里、挨家挨户的向农户讲解国家的政策,从中央到地方、从理论到实践参观,从头到尾,能发挥的都发挥了,我承诺费用我先垫,如果合作社有收益,再考虑费用的事情,否则,我承担所有后果。功夫不负有心人,在2011年7月19日,梦寐以求的农民养鸡专业合作社营业执照终于领到手。

也有人问我这么做是为了什么?我笑而不答,我想应该是为了当初自己的选择,为了当初自己的承诺吧。在中央给出的大学生村官服务期满的五条出路中,我认为,无论将来走哪条,我相信三百六十行行行出状元,认真对待每件事,在创新中不断总结自己的得失,在失败中多总结。在成长的过程中汲取的“营养”、养成的习惯,才是我一辈子取之不尽用之不竭的宝贵财富。

回顾四年来的工作点滴,我感受最多的是“感恩”。感恩党的政策好,一路培养我长大成人;也正是因为你的指引,我来到了农村,让我学到了更多的“中国国情”;感恩我的父母,是你们的支持让我选择了一份体现我人身价值的事业;感恩我的竞争对手和对我创业提出异议的朋友,因为大家的意见,使得我在创业的路上少走弯路;感恩村里的干部,是他们用一颗宽大的心胸包容着我,耐心帮助我,才使得我收获了很多;感恩村民们,一千多个日日夜夜你们给了我动力,这个中间虽然有误会,有怀疑,但是你们支撑着我一路走向成熟;感恩中国村社发展促进会等关心我们大学生村官群体的社会各界人士,是你们一次次把我带出“大山”,让来自五湖四海的同事们相聚



在一起，一起进步，一起成长。

说不完的感恩，道不完的情，千言万语化作无穷的动力。让我们回顾从前，展望未来，继承和弘扬党的优良传统；让我们立足本职、脚踏实地，与时

俱进、勇于创新，努力做一个思想新、理念新、方法新、作风新的村官；让我们积极响应党的号召和人民群众的要求，独领风骚再三年，在新农村建设的舞台上抒写新的辉煌！



征文四

青春绽放在西藏农村

· 作者：王东海

· 单位和职务：西藏日喀则仁布县帕当乡大学生村官

2009年7月，我大学毕业，不顾家人反对，报考并成为了西藏的一名汉族“村官”，带着梦想与激情，来到了海拔4200米的一个贫困山村，任村党支部书记助理一职。从报道那天起我就一直在克服饮食差异、语言不通、交通不便，没有信号，高海拔，一天只能用两个小时的水电等艰苦环境，力所能及，从点滴小事做起，积极融入藏族百姓当中。两年来，组织群众修路、修水渠、抗洪抢险、创建合作社，用实际行动赢得了村民的信任，与当地百姓结下了深厚的感情。今年8月13日，经村里党员和群众的联名推荐，在村党支部正式选举中我获得到场15名党员的全部选票，当选村党支部副书记。

做村官，不能急，也不能理想化。必须从小事做起，一件小事、一个帮忙，村民都会看在眼里，记在心上，感情就是这样慢慢建立起来的。

走出象牙塔，踏进泥巴墙

1、隆重的“村官”欢迎仪式。

2009年9月14日，我第一天进村，全体村民为我这个汉族“村官”举行了隆重的欢迎仪式，村委会宰了两只肥羊来庆贺，每家每户送上了承载着圣洁之意的洁白哈达，这阵势着实吓了我一跳，让我这个刚毕业的小“村官”备受感动。但是感动之后，我迷茫了，我发现基层的现实与曾经的理想大不一样，连最起码的语言交流我都无法做到，那接下来我该怎么开展工作呢？一段时间内，我的内心充满了挣扎，非常纠

结，但一想到村民的鼓励和厚爱，我鼓起勇气对自己说：“东海，你不仅是一名村官，更是一名共产党员，既然选择了，就要坚定不移地走下去，绝不能半途而废。”于是我重新反省自己、及时调整心态，给自己制定了工作方案和计划，重新投入到了工作当中。

2、快乐学藏语。

切村地处偏僻，平均海拔4200米，全村60户，405人，当地藏族群众基本不懂汉语，这就造成了我们的语言不通。既然发现了这个问题，那就必须要克服！于是我痛下决心，开始“拜师学艺”，找到了乡里的藏族干部为我一对一专门授课，我也准备了一个笔记本，天天练习记单词，恶补藏语。最初，第二天如果有工作，我就在前一天晚上让“老师”把藏语的发音用汉字标注出来，晚上反复练读。由于藏语的发音有时很难掌握，每天在下村的路上，仍需一遍又一遍的进行熟悉，这样等到了村里，一口流利的标准藏语就出来了。

学藏语的同时我对自己还有一个要求：始终把自己当作村中的一员，一名普通的老百姓，每天利用业余时间走东家窜西家，与群众一起唠嗑，练习藏语，无论说错与否，哪怕是闹了笑话或者明知道自己大部分语言听不懂，也要硬着头皮听，硬着头皮说，心里总想着，不经常听老百姓说话，什么时候都学不会。按照这种模式，日复一日，年复一年，每天勤学苦练，经过两年的学习，群众对我的评价是：“东海比藏族还藏族”。



要想当好“村官”，必先当好“村民”

1、欲化农民，必先农民化。

在乡领导干部和村党支部书记的指导和带领下，我走村串户了解民情，了解村里的经济、民生情况，每天利用空余时间在村里观察，熟悉环境。

两年来，我走访了全村60户家庭，与村民面对面的交流，认真搞好调查研究，并利用自身优势，把全部村民的具体信息登记在了自己的工作笔记本中，建立了“贫困家庭档案资料库”，着实为村民解决实际问题。同时对各类数据、会议记录、各类合同和村里的规章制度及上级的红头文件我也尽自己最大努力对其实现电子文档保存，方便在工作中能更快、更便捷的调用数据，提高了村务工作的效率。

工作期间，我参加村两委工作会议50余次，参与了村务公开、沼气建设、安居工程、德米水塘维修、农网电建设、抢修防洪坝、养老保险、农保、村委会建设等一系列工作，确保各项工作的顺利进行。

在本村德米水塘维修扩建期间，我每天早上8点爬3公里的山路去工地，晚上9点赶回住处。半个月来，不管是炎炎烈日还是刮风下雨，都坚持每天往返于施工工地现场，坚守在工地上监督施工安全和施工质量。在工地上，拿起铁锹、锄头与村民一起劳动，坚持奋战15天，确保了水塘的顺利完工。同样在抢修防洪坝期间，我和村委领导班子，通过宣传教育，带领全体村民齐上阵，抓住时机，积极投入到防汛减灾工作中，冒雨抢修防洪坝，共同应对可能因雨季大量积水而造成帕当公路路面跨塌问题，及时消除需要维修的水渠、雄曲沟堤坝以及公路塌方路段的各种隐患，切实保障了群众生产生活的安全。

这些实际的行动不仅锻炼了我的吃苦能力，而且也当地老百姓对我这个大学生村官刮目相看，纷纷夸我能吃苦耐劳，能帮群众干实事。现在，不论我走到村里哪个农户门口，主人都会亲切地招呼：“来来来，村长啦，坐一会，我们聊聊。”

我们大学生村官尚年轻，有文化，所以，我们应该用实际行动来展示当代大学生村官的魄力，让“老西藏”精神在新时代发挥得更加出色。

2、当好村里的驾驶员，切实为老百姓办实事。

冒险甘当学生“领路人”。我们村共有25名学生在县城上小学和初中，每年到孩子们开学的时间，就是村长和群众最苦恼的事情，由于我乡地处偏僻，基础设施较差，道路崎岖，交通不便，加上没有跑客运

的汽车，孩子们以前都是走几十公里的山路，然后再搭车60公里进城报到，家长们很是不放心。自从我来到村里后，便利用起2009年党中央、国务院赠送村里的一辆金杯130小货车，当起了村里的免费司机。但是这种车子框架质量有限，价格三万元左右，悬崖峭壁上爆胎现象时有发生，看到百姓焦急的心情和祈求的眼神，我的内心非常纠结。送吧，车子质量不好，25名学生，严重超载，几十个学生挤在一个车厢里，山路颠簸，孩子们经常会出现受伤的情况。不送吧，学生们独自走几十公里山路再搭车进城，很是不忍心。每次为了孩子，冒着各方面的危险从夜里6点开始出发，为的就是在交警上班之前通过检查站，路上再慢慢开车3个小时把孩子们安全送到县城。

拉牧草不辞劳苦。切村是一个半农半牧的村落，对于村民来说，放牧、养好牛羊也是主要的收入来源之一。每逢夏季，村子周围的牧草旺盛，牛羊的食料可以就地满足。然而每当冬季来临，储存牦牛吃的牧草就成了村民工作的当务之急，多数村民往往需要到临近县城有牧草的农户家拉草料，以前都是拖拉机、牛车运草，很是不便。自从我当起了村里的免费司机后，老百姓的出行和运草都方便多了，群众时不时的都会找我帮忙。我们村通往其他村的山路路面狭窄，有时只能容下一个车身，每次出车，必需提前和各村村长打好招呼。每次拉草时，为了能早点回村，我和牧民会在早晨7点出发，由于路途上需花费6个小时，每次夜归时都已到12点，冬夏无常。老百姓出去一次不容易，为了尽可能一次拉更多的草，牧民往往会最大量地增加车上牧草的重量，随着车身的加重，车底逐渐下降，如遇山坡行驶，车子没有加力档，借助人力推车前行是常有的事。在储草的繁忙季，出车次数一星期不低于三次。

3、抓住机遇，创造条件，带领百姓脱贫致富。

为了更好的服务百姓，整合本村剩余劳动力，增加农牧民劳动收入，2010我带领村里较有技术的群众共同出资成立帕当乡切村劳务输出合作社，注册资金80万元，并顺利办理了各项资质证明材料，拿到了营业执照，为群众致富打下了坚实基础。同样在去年的“千名干部下基层”活动中，区纪委“两帮助”工作组进驻我乡期间，起草项目报告，向对口扶贫单位自治区纪检委争取到了维修我村德米水塘资金10万元。今年五月份经地委组织部和县委组织部的批准，申请无息贷款三万元，组织本村贫困党员建立牦牛养殖基地。通过这些努力，改善了农牧民的生活状况，扩展



了群众的致富道路，转变了农牧民群众“等、靠、要”的思想和观念，推动了全村经济发展。

4、开展文化娱乐活动，丰富群众精神生活。

为了不断丰富农牧民群众的文化生活，使全村的公共文化服务体系建设呈现出良好的发展态势，我配合乡领导积极开展文艺活动，满足农民群众精神文化需求。每年三八妇女节，都组织歌舞活动，向村里送去300元现金，同时向广大妇女朋友们宣讲《妇女权益保护法》以及男女平等的思想观念，让全村妇女朋友们度过一个属于自己快乐的节日。每年旺果节，为了提高节日的质量，向村里送去500元现金及慰问物品，设置比赛奖项，组织群众，通过开展拔河比赛、歌唱比赛、短跑比赛等活动来让大家沉浸在欢乐的节日气氛中，尽情享受原生态的农村藏文化生活，既满足了老百姓的娱乐需求，也提高了村民的精神文化生活。

我的这些努力，换来了村里的格外照顾。冬天，村里考虑到这里的气候比较寒冷，专门送来了牛粪给我用于取暖，考虑到乡政府食堂不做早饭，又送来了糌粑、土豆给我当作早餐等，可以说村里百姓时时刻刻都在为我这位汉族村官着想。也有很多淳朴的百姓对我关心的说：“东海，你是外地人，能来我们这做村官不容易，没有糌粑吃了、没有青稞酒喝了告诉我们，我们给你送到家里去。”每当听到这样亲切的话语总是让我非常感动，同时我也明白，自己的工作得到了老百姓的认可和肯定，这也更加坚定了我扎根基层为群众办实事、谋福利的信心。

农民其实很淳朴，你真诚相待，他们回报你的也是真诚。作为一名大学生村官，本质就是为村民服务，只要能为他们做点事，我就特别开心。

村干部帮我找女朋友

村里的百姓时时刻刻都在为我着想，觉得这生活条件比较苦，工作也累，一名汉族村官在这边挺孤独的，能踏踏实实的呆在村里为百姓做事，实在是不容易，每次见面村干部就张罗着要帮我找个藏族好姑娘，也能好好照顾我。其实村民也是为我好，能把我当自己人看，我觉得自己所有的辛苦一个字概括——值！作为一名大学生村官，能做到让百姓这样对待自己，我觉得应至少具备两点：第一，深入群众，与农民同吃同住同劳动，要时刻想着农民的疾苦和需求，保持同农民群众的血肉联系。第二，干事创业，不能老是待在办公室或被政府借调，虽然那样看起来很有面子。要拿出实际行动来，干对百姓有益的事，创能带动农民致富的业，而不是天天坐办公室。

做西藏的村官，说实话，压力挺大，但是与百姓在一起，我有一种快乐、充实和自豪的感觉，因为在他们身上我学会了很多做人的道理，学会了什么叫知足常乐，我觉得这些都将是成长道路上不可或缺的人生经验。三年，一千多天，时间很短暂，我能力有限，就算倾己所能，也无法一下子改变全村面貌，但是我工作有一个原则：每做一件事，都会尽力把它做好，不走形式，真心实意为群众办实事。

www.lcvlcv.com

联村网

—— 联接村官的平台

北京联村网运营中心 联村活动 联村公益

2011中国绿色村庄年会 第十一届全国“村长”论坛



征文五

我和一个合作社的发展

· 作者：刘小飞

· 单位和职务：湖南省邵阳县黄塘乡石牛村党支部书记

湖南省邵阳县属革命老区，是国家扶贫开发工作重点县和国家退耕还林项目重点县，地处湘中偏西南，位于资江源头，地形南高北低，属丘陵地带。我的人生第一个驿站就在邵阳县黄塘乡陡水村，上世纪60年代以来，该村就有种植苗木的习惯，品种多以经济林苗为主，由于发展观念落后，种植户都是以自我为主，单打独斗，很少合作，市场销路成为制约发展最大瓶颈，很难形成规模经济效益。2008年8月，我以优异的成绩从大学毕业后被选聘到邵阳县黄塘乡陡水村担任村主任助理，到村后帮助他们组建了湖南首个村级苗木合作社——邵阳县和谐苗木专业合作社。通过三年的运行，村民种植户的发展理念更新，合作意识变强，经济收入增加，走上了生活致富路。

这里的人们渴望致富

到村任职后，在村干部的帮助下，我抛开羞涩，每天早出晚归，走家串户，深入田间地头，与农民交朋友，向他们学技术。经过一个月的努力，我很快融入了这个集体，淳朴的村民接受了我这个所谓的大学生“村官”。我为村民做的第一件事，就是通过深入走访，为全村每家每户均建立了一张家庭基本信息卡，通过这张小卡片，可以很清楚的了解到每户的田土面积、劳动力、家庭主要经济来源等情况。经过仔细调研，我了解到村里除了种水稻，家家户户都喜欢零星搞些苗木种植。为了帮助村民改变现状，我的心理有了一个大胆的想法：带领村民发展苗木这一朝阳产业。在实际工作中发现，该村种植户单干的多，合作的少；埋头苦干的多，对外营销的少。每年的苗木产量虽多，但没有销售市场，很大部分被苗木贩子买走，百姓利润空间较低。在和他们交心的时候，村里老百姓们那双信任与期待的眼神，让我感觉到了一

份沉甸甸的责任在肩，信念告诉我：必须得改变这种现状！

有了想法，当立即付诸行动。我知道虽然有大户能人，有好技术，但是做大做强难，共同富裕难。要想做大一个产业，没有群众支持，一切都是空话。为消除村民畏难怕事心理，我及时召开了村民代表大会，向村民说：“30年前小岗村联产承包解放了生产力，30年后农业要解放生产力必须走联合发展之路”。经过多轮集体商讨，10个小组的村民一致通过决定：一是从村民中选派部分苗木农户，组成一支考察队伍由我带队到长沙柏加去考察，调查研究苗木的发展前景和生产经营状况。二是考察完后，如果苗木种植确有发展前景，即成立以村支“两委”全体班子成员为核心，以全体考察农户及部分愿意加入的村民为基干的合作组织。2008年10月，经外出考察，取经归来的苗木农户带回了“福音”：苗木种植是项阳光产业，大有搞头。考察农户的言传身教，立时在山乡大地叫响，村民的思想开始了大震荡，大家渴望致富的梦想被点燃。部分有见识、致富意识强的村民认识到了苗木产业的诱人前景，纷纷主动要求村委领导带头，发动村民种植苗木。

这里的人们走向发展

“说一千句，不如干一件事。”我知道只有干给村民看，带着村民干，才能达到帮着村民富的目的。为彻底打消村民疑虑，还村民一个心愿。我自己首先承包了15亩荒地，与苗木大户一同种植，并根据政策要求，想率先成立农民专业合作社。有了想法，说干就干，但是在成立合作社班子问题上遇到了难题：谁来当这个合作社的“理事长”？通过了解，知道村里有一位苗木大户何顺平在贵州做苗木生意，我想只有



请他回来百姓的销售才有好的方向。为了觅贤良，我自费到贵州去请他，哪知道到他那和他一交换意见，他却说：“你一个大学生是到下面来是来镀金的，发家致富谁都想，但不要想得太简单了。”几句话就把我打发了。眼看多美的事儿要黄了，回来后我始终心有不甘心，思索再三，知道只有用诚心去感动他。在家呆了2天，我又急上贵州，这样一来二往，经过3次聘请何顺平才被我的诚心所感动。经过精心筹划和宣传发动，2009年12月15日召开合作社选举大会，选举产生新的合作社。在会上我跟大家说：“在这里，我敢给大家许个约定：陡水苗木产业不上规模，老百姓不能分红，不过上小康日子，我这辈子就呆在这不走了！”。最终由社员民主海选自己信任的当家人，产生了理事会、监事会，募集股金19万元，入社成员达59人。合作社日常工作由理事长何顺平负责，下设综合部、生产部、市场部。经过努力，在我的主导下，通过多次召开社员代表大会，建立健全了财务、差旅等13项管理制度，制定了《苗木产业发展规划》。

为了让老百姓的辛勤汗水不化为泡影，我利用节假日休息时间和他们跑贵州等开辟销售市场，2009年1月我在网上得知贵阳花溪区林业局需要大批苗木的信息，马上乘车赶到贵阳，在贵阳关产权交易所进行报名，当我们拿到标书大家都傻眼了，这种东西我们不知道从何下手，但是我马上意识到只有上网查找相应资料边学边做，那几天我每天吃住都在网吧，经过2天的昼夜加班，终于在谈判性竞争前把标书做好，在参加竞争中我们中了2个包签下了65万的苗木销售合同。

经过一段时间的开拓市场，我意识到合作社需要建立自己的门户网站，多方打开渠道，我找同学帮我建立销售网站，推行QQ在线订购销售。在大家共同的推动下，市场经营基本能紧扣着市场脉络走，产销对路，合作社先后与贵州省水利厅、贵阳花溪区林业局、邵阳县石奇学校、邵阳市移民局等单位签订35个苗木销售协议。尤其是建立销售网站后，推行QQ在线订购销售，每天都有20-25个电话到村联系业务，前来参观的人络绎不绝。有了合作社的牌子，社员等于有了好依靠，村里苗木产品的可信度也就增强了，大家敢于进一步扩大生产。这样一来，陡水村苗木农民的产品品种也由最初的二三个种类三十多个小类，扩大到80个种类800多个小类，种植面积也由最初的300余

亩，扩大到现今的1560余亩，占了陡水村总耕地面积的半壁江山，苗木第一次超越传统农业一跃而成为村里最大的支柱产业。

这里的人们过上小康

以前的陡水村是远近有名的贫困村。贫穷落后是陡水村的代名词。因为贫困，2008年以前，村里没有一段高标准渠道，没有一条像样的马路；因为贫困，337户居民中有74户举家外出，剩下的263户中有74户是五保户、困难户；因为贫困，村里没有广播、没有图书室、没有公益设施、没有集体资产……。在苗木产业强势发展和带动下，我村社员由以前的59人增加到现在239人，周边几个村的约420余户农户也自发加入到苗木种植行业来。社员参社议事的积极性增强，社内事务公开透明度提高，合作社逐步向现代企业管理模式迈进。合作社的利润来自于市场销售利差，除提取公积金、公益金外，按人头和股金比例分红给社员。原本这个钱是被苗贩子赚了，现在我们把它返还给每个社员。56岁的老党员何选政他笑着对我说：

“没想到我用1000元加入合作社分了670元的红，比存在信用社好蛮多”。至2010年底，全村人均年纯收入从2008年的1120元增至4210元，增长3.76倍；合作社会员人均年纯收入则高达22000元，是2008年的2.7多倍。村民何军国今年年收入在8万元左右，现在买起了小车，他喜笑颜开地对我说：“搭帮你来，我今天才走上致富路”。经过两年多的共同创业，这片曾经落后的土地上已悄然变化：平坦的马路上，摩托车来来往往，雨天一身泥晴天一身灰的日子一去不返；公路两旁，过去随处可见的土砖农房已被新修的漂亮的小楼替代；群众脸上，时时洋溢着幸福的笑容……

三年的任期已经到期，我又义无反顾的选择农村，女朋友也因为我的影响，从湖南移动辞职选择到农村担任大学生“村官”。我爱上了农村这片土地和这里的人们，我会继续留任这片我深爱农村的这块土地上，在青春的田野上高唱青春之歌。



生态造园艺术的开拓者——夏岩集团

中国生态造园艺术的开拓者——夏岩集团，突破了中国传统古典真实材料的造景手法。独辟蹊径，以地域文化为背景，以低碳、环保节能为目的，在中国开创了一个新兴休闲产业类型“文化生态环境艺术产业”。夏岩文化艺术造园集团前身沈阳夏岩造园艺术工程有限公司创建于1997年，经过十余年的拼搏，目前已发展成为国内仿真造景造园的龙头企业。公司创始人夏岩先生被业界称为最有文化品位的造园大师。集团具备了设计施工一体化的能力，在业内享有极高的声誉。公司拥有塑石、塑山、塑木建造等多项国家发明专利。近十年来，在全国示范性地建造了近百个大型生态餐厅，主要集中在北京、山东、新疆、甘肃、内蒙、江苏、沈阳等地，深受市场欢迎。夏岩集团是一家以技术实力为核心竞争力的文化生态造园企业。以常州花都温泉水城项目为代表的生态水文化以及常州淹城“诸子百家园”标志性的主题公园堪称夏岩集团在文化生态艺术造园史上的巅峰之作。

夏岩集团现拥有员工2000余人，高级管理人员200余人；设计人员60余人；首席工艺师40余人，工艺师、见习工艺师70余人；项目经理和施工队长40余人，可同时保证全国各地十余个工程项目同时进行设计和施工。夏岩集团将继续发展原有特点，用优秀作品、至臻的服务，为广大客户争取更多、更大的

经济利益，开创中国生态造园更加辉煌的篇章。

生态园不仅是单纯的塑景造物，更是营造一种文化。一个完美的生态餐厅设计和建造不应是几座山、几棵树的组合，它依赖于专业设计和施工，以及对生态园文化的认知和理解，这才是“把工程作为艺术品来创造”的造园精髓之所在。夏岩所营造的生态餐厅园区，既融合江南小桥流水的秀美，亭台楼阁的古韵，山川水榭的情境，又汇集了北方的民俗风情，古木奇珍，地域文化，传统风情和独特的建造风格，使就餐环境提升至更高的文化层面。其理念顺应了市场的潮流，更突显了夏岩品牌的艺术价值。

与其说是夏岩造园艺术创造性地完善了生态园区，不如说，是夏岩造园艺术开创了一个全新的生态景观产业。夏岩先生以儒、道文化为底蕴，创造性地开创师法自然、道法自然的夏岩造园理论体系，将超凡脱俗的建造手法，将不同地域的文化符号及建筑模式，将浓浓的生态气息，厚重的现代、风水、雕塑、园林、文学等综合艺术巧妙融合，震撼的视觉冲击力，使天地合一，颇具神韵。

生态洗浴（包括洗浴、温泉）的开发，在国内是近十年的事，近年来，官民齐进军，尤其是地方政府，投入温泉产业的都深知该产业所带来的产业效应。而以往的室内温泉都是千篇一律的复制，缺乏文化品位与原生形态。随着时代的发展，人们对温泉洗浴消费理念与习惯亦在不断的改变，以往的温泉洗浴产品逐渐不适应今天的市场需求了。因此，夏岩集团经过两年潜心规划、设计、施工索循中国文化之“水”理，应时而易，始成方圆。时：乃人们对水的渴望对水文化的需求；易：乃天地万物之道。“乾以易知，坤以简能”。“易简，而天下之理得矣。”

夏岩建造的温泉水城是让人身心保持一种净、洁、清、明的状态。夏岩集团投资于常州武进湖塘镇的花都温泉水城耗资3亿元，占地10万平方米，打造出一个全新的洗浴环境，其将发挥全国温泉造园的示范效应。

（艺园）



夏岩集团三勤生态园产业连效应分析图表