

人大代表畅谈热议



郭凤莲（山西大寨村党总支书记）

国家对“三农”的投入，不仅总量持续增加，且比例稳步提高，这就从另一个角度保证了“三农”投入的持续增长。同时国家加大了农业补贴的力度，品种更多，更具体，这也从另一方面为“三农”提供了资金支撑。有投入，才有产出，“三农”前景可期。

申纪兰（山西西沟村党支部副书记）

自2004—2009年，中央已连续出台6个指导“三农”工作的一号文件。强农惠农政策力度很大，这对于9亿农民来说是件大好事。这几年，“皇粮国税”免了，补贴年年增加，农业连年增产，农民连年增收，今年的一号文件将会给农村、农业和农民带来更大的好处。

田 雄（北京韩村河村党委书记）

文件提出协调推进城乡改革，特别是有序推进农村土地管理制度改革，为农村发展提供了关键的土地资源支持，将会加快有条件的农村社区向小城镇化发展，加快城乡的一体化进程。

张家胜（山西皇城村党总支书记）

一号文件里提到引导社会资源投向农业农村，鼓励大城市、企业、团体等扶持支援农村，将为农村发展注入新的资源要素，一旦各类资源要素在农村得到合理的组合调配，将可能会改变现有的农村发展模式或格局，影响较深远。

刘志华（河南京华村党委书记）

一号文件提出适时出台刺激农村消费需求的新办法新措施，是有远见的做法。现在经济发展面临内需不足的瓶颈，首要的就是农村市场内需的不足，但农村很广阔，农民消费愿望迫切，需要进行引导和扶持，这会带动农村的大发展。

杨 明（云南福保村党委书记）

新的一年，国家加大政策性金融对农村改革发展重点领域和薄弱环节支持力度，将为农业开发和农村基础设施建设添加后劲。而在农村有序发展小额贷款组织，引导社会资金投资设立适应“三农”需要的各类新型金融组织，是一个新的创造，这会为农村社区输血造血，让农村充满活力。

王廷江（山东沈泉庄村党委书记）

就业是民生之本。稳定就业与农民增收有密切关系。一号文件明确提出促进农民就业创业仍需努力。建立覆盖城乡的公共就业服务体系，挖掘农业内部就业潜力，完善促进创业带动就业的政策措施，健全农民工社会保障制度，要让农民工就业有岗位，生活有保障。这对于稳定就业，提高农民收入将大有好处。

卢志民（吉林红嘴村党委书记）

抓好了城乡统筹，才能破解“三农”难题。目前我国处于工业化、城镇化加快推进时期，对于发展现代农业、繁荣农村经济，提出了更高的要求，必须在统筹城乡发展上下功夫。

方中华（浙江方林村党委书记）

国家加大家电、汽车、摩托车等下乡实施力度，大幅度提高家电下乡产品最高限价，且允许各省(自治区、直辖市)根据本地实际增选一个品种纳入补贴范围，这是比较务实的做法。对加快汽车等大件生产生活工具进入农村，搞活农村经济有实际刺激作用。对我们这些以市场为发展主业的村庄来说，是一个利好，我们村庄经济将有一个长足发展。



《中国村讯》编委会

主 任 王郁昭
副主任 余 展
王乐义
江惠生
陈景诚
执行主任 沈泽江



目 录 *contents*

CHINA VILLAGES CHINA VILLAGES

卷首语

- 1 人大代表村官畅谈热议一号文件

封面人物

- 4 章联生 “红土地”上走来的名村官
.....董献华

政策要览

- 10 2010年中央一号文件（全文）

专家解读

- 17 春风又暖农民心
.....江夏 张毅 夏珺 朱隽

“代表”之声

- 21 学习沈浩精神 牢记责任与使命
.....张文成
22 鞠躬尽瘁 一心为民
.....郭成志
23 毛丰美 农民诉求代言人
.....李小健
24 学习沈浩 一心为了村民
.....肖 燕
25 傅企平：乡村，让城市更向往
.....陈伟军
27 李黑记 “西部第一村”的领头雁
.....雷明德

果菜产业

- 29 乐义（曲阜）现代农业科技示范基地
30 乐义青海现代农业科技示范基地

服务新农村

- 31 村官能否职业化
37 铜仁北部的绿宝石——茶店镇开天村
.....杨慧 张阳

大学生村官

- 40 扎根基层 干事创业
.....葛靖

特色村庄

- 42 上海前卫村关于创建中国低碳农业第一村的构想
43 绿色小康村的领路人

特色新村

- 45 “五星”闪烁展风采

资讯平台

- 46 中国村社发展促进会2010年几项主要活动安排
47 关于开展2009大学生村官“服务三农人物”推介活动的通知



刊头题字 九届全国政协副主席杨汝岱

2010年 第3期 总第61期

2010年3月20日出版

主办：中国村社发展促进会
编辑出版：中国村讯编辑部

主 编：张太英
副主编：董献华
编辑部主任：陈景诚
编辑部副主任：张仕东
本期责编：董献华
编 辑：张金文 杨秋生 王金凯
王国锋 赵玉颖 叶妍俐
李卫星 程天中 杨 旭
美 编：李新生
编 务：王 梅
承印单位：北京康利胶印厂
准印证号：京内资准字
0409-L0016号
编辑部地址：北京市西四砖塔胡同56号
邮 编：100810
电 话：010-66113820
传 真：010-66110713
网 址：www.village.net.cn
E-mail: zgcbjb@126.com

章联生 “红土地” 上走

◎ 本刊记者 董献华



全国劳动模范，十届、十一届全国人大代表，福建省龙岩市新罗区西安村党支部书记章联生

2009年10月1日，首都北京，中华人民共和国成立60周年庆典举世瞩目。在应邀参加天安门国庆观礼的十多名全国劳模、全国优秀共产党员村官中，有一位是来自福建闽西农村基层的干部，他就是全国劳动模范，十届、十一届全国人大代表，龙岩市新罗区西城街道西安村的党支部书记章联生。

龙岩，这是一片红色的土地，是具有光荣历史的革命老区，原中央苏区的重要组成部分。这里留下了毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、陈毅等老一辈无产阶级革命家从事伟大革命实践的深深印迹；这里还是邓子恢、张鼎丞、陈丕显、杨成武、刘亚楼、郭滴人等老一代革命家成长的地方；这里曾经召开的古田会议永载中国革命的史册；这里又是全国著名的“红军之乡”、“将军之乡”。在中央主力红军8万6千多人的长征队伍中，有2万6千闽西儿女；全市在册革命烈士达2万3千6百名，占全省烈士人数的一半还多。1955—1965年间，闽西有68人被授予少将以上军衔，占福建省籍将军总数的82%。在长期的革命斗争中，闽西人民为新中国的建立作出了巨大牺牲和重大贡献。近十多年来，中央领导江泽民、胡锦涛、温家宝等多次亲临龙岩，视察革命老区。章联生说：“我能在这块‘红土地’上担任最基层干部，感到无比自豪。”

“杰出村官”与“闽西第一村”
的荣誉交相辉映，红色土地展示出骄
人的名片

章联生1947年11月出生，1967年龙岩二中高中毕业，1999年取得厦门大学哲学系研究生班专业结业证书，1975年加入中国共产党。1975年起任西安村团支部书记兼农科队长，1978年当选为西安村党支部副书记兼村长，1983年招工到糖烟酒公司任公司工会副主席、党支部、集体总店经理，1987年应家乡广大党员和干部、群众的要求，在家乡最困难时毅然辞去“铁饭碗”，

来的名村官

回到西安村担任党支部书记。迄今，章联生已担任了32年的农村基层干部（其中团支部书记3年、村长6年、村书记23年）。他32年如一日，将心血、汗水和赤诚全都倾洒在脚下这片热土上。多年来，章联生先后获得了许许多多的荣誉：1992年被授予省计生工作先进个人；1995年被授予省精神文明建设工作先进个人；1997年被授予省劳动模范；1998年被授予省优秀农村党支部书记；2000年被授予全国劳动模范；2000年和2002年被授予省110联动工作先进个人；2004年被授予省农村工作先进个人；2006年被授予全国农村基层干部十大新闻人物；2007年被授予中国十大杰出村官；2008年被授予中国农村改革30周年百名优秀村官、中国农村十大致富带头人、省优秀共产党员、省劳动模范；2009年被授予省红十字会荣誉理事称号，受邀参加建国60周年华诞庆典观礼。并当选为新罗区人大常委；市、区人大代表；省第七次党代会代表；省第七次归侨侨眷代表；第十、十一届全国人大代表，多次受到胡锦涛总书记等中央领导的接见。

在回村任党支部书记的23年间，章联生团结带领全村干部、群众励精图治，开拓创新，在较短的时间内便使原来贫穷落后的西安村由穷变富，由后进走向先进，成为全区乃至全市的一面旗帜，经济社会发展综合实力从1990年至2009年连续20年名列闽西首强村，被誉为“闽西第一村”，成为全国精神文明建设示范村、全国精神文明建设工作先进村、全国先进调委会、全国扶残助残先进村、全国先进计生协会、全国老龄工作先进村、全国群众体育先进村、全国首届文明村、全国先进基层党组织、中国特色村、2008年中国名村影响力排行榜（242佳）、全国平安家庭创建活动先进示范村、全国基层低保规范化建设典型单位、第二届全国文明村镇、省先进党支部、省首批明星村、省级文明单位、省十好文明村、省模范村、省精神文明创建工作先进村、省首批敬老模范村、省扶残助残先进村、省巾帼文明村、省平安家庭示范村，省先进治保会，省先进老年协会、省优秀人民调解委员会、省110联动先进村，省十佳优秀调委会、省双创活动先进单位、省五四红旗团支部、省红十字人道铜质奖章、省人民调解示范村、省综治先进村、省科普示范村。

他与西安村老百姓血脉相连，当家乡最需要自己的时候，他毅然辞去了“铁饭碗”

西安村目前共有25个村民小组，1226户，3156人，其中党员56人，团员69人。全村现有210亩耕地，山坡地306亩，林地2750亩。谁能想到，这个经济社会发展综合实力连续20年名列闽西之首的“闽西第一村”，在23年前，却是一个非常贫穷落后的村庄。

1983年4月，章联生接到了原县级龙岩市糖烟酒公司的招工录用通知，跳出“农门”，成为工人，这对于很多人来说，将是改变命运的一个转折点。他自然珍惜这一难得的机遇，工作兢兢业业赢得了领导和同志们的信任，不久，就进入了公司党支部，接着又被提拔为工会副主席，并当上了集体总店的主任。章联生不仅端上了“铁饭碗”，而且是一路飘红，前途无量。而与其境况形成鲜明对比的是，自从他被招工辞去村里的职务后，西安村的工作就逐步下

西安村全貌





章联生书记在出席全国第三届助残扶残表彰会时受到胡锦涛总书记的亲切接见



在全国人大会上，章联生（右）与吴邦国委员长合影



中共中央政治局常委、国家副主席习近平视察西安村

滑，到了1986年，由于村班子形不成合力，各项工作几乎陷入瘫痪，当年村集体欠债，人均收入只有区区400元，村干部思想混乱，村民怨声载道。在这短短的三年时间里，相邻的城郊村利用优越的地理位置迅速崛起，而西安村却一步步地陷入了困境。村民们急切盼望能有一位带领他们发家致富的“引路人”和“创业者”。在西安村最困难的情况下，广大党员、干部和群众自然想起了他们所熟悉、所了解的原大队长章联生，并坚信要是章联生能回来担任村书记，一定会使村子摆脱困境，滑到谷底的西安村还会重燃希望。当然，大家也难免会有顾虑：此时的章联生在市（县）糖烟酒公司正干得红红火火，可谓“春风得意马蹄疾”，他会放下如此好的工作，回村接手这个烂摊子吗？村里的许多党员、

干部和村民联名写信给上级党委和组织部门，要求把章联生请回来担当“领头雁”。1987年初，应西安村广大党员、干部、群众的要求，当时的市委组织部、市商业局、西城街道党委、市驻西安村工作队等相继派人动员章联生回村挑担子；村里的党员、干部、群众也一个接一个来到章联生家中请求和动员。与此同时，村党支部还进行了一次民意测验，结果95%的党员都拥护并支持章联生回来担任村党支部书记。回忆起当时的情况，章联生坦言：面对乡亲们的期盼和信任，自己的心里很不平静。要是只从一己考虑，他实在不愿吃“回头草”。要知道，在改革开放之初，能够跳出“农门”招工到商业系统工作，是多少中青年可望而不可及的事，而章联生所在的综合总店下辖22个分店，有200多名职工，权



章联生，2008奥运火炬手



在全国人大会上，章联生（左）受到中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林的亲切接见



在全国人大会上，章联生受到中共中央政治局常委、纪委书记贺国强的亲切接见

力也不小；总店经过几年的改革，效益明显上升，收入也不菲。当时已届不惑之年，捧着“铁饭碗”至少下辈子还可以安安稳稳地过日子。如果回村收拾这个“烂摊子”，万一打不开局面，耽搁了自己的宝贵前程不说，还辜负了乡亲们的厚望，自己该怎样向父老乡亲们交待？如果不回去，章联生的思想压力则会更重，因为西安村是他难以割舍的情怀；家乡的父老乡亲们与自己血脉相连，他们正眼巴巴地盼着自己能早一天回到西安村；同样重要的是一个共产党员的责任！在小“家”与大“家”、个人利益与村民利益的抉择中，章联生毅然地选择了后者。

1987年4月，离开村领导岗位整整四年的章联生重又回到生他养他的西安村，挑起了村党支部书记这个重担，开始了带领乡亲们治穷致富的艰难创业。这，正是西安村从贫穷走向富裕，从落后走向辉煌的转折点。



中国村社发展促进会顾问吴象、副会长兼秘书长余展等领导考察西安村

他的“三步棋”战略，融入了创业者创
新思维的睿智和改革者革故鼎新的气魄；扭
转了被动局势，开创了西安村“三个文明”
建设的新局面

何谓“三步棋”战略？

一是建核心，加强以党支部为核心的村级组织建设，提高了党支部的凝聚力和领导班子的战斗力，为村各项事业的发展提供组织保障。章联生刚上任就恢复了党支部的“三会一课”制度，通过经常性的学习教育，不断提高党员的素质，统一思想认识，形成整体合力，使曾经一度瘫痪的党支部重新站立起来，成为一个坚强的战斗堡垒。确立了党支部在村级各种组织和各项工作中的领导核心地位，确保了各项工作高效有序运转。章联生坚持以工作能力、群众公认作为选人用人的标准，不以个人关系的亲疏、印象的好坏来取舍干部，不搞私下照顾和平衡，带出了一个务实团结、开拓进取、廉洁高效的领导班子。健全规范了干部坐班制、请假制度、上下班拉电铃制、办公电视监控制度、干部目标责任制、定期汇报工作制、民主科学决策机制、村务公开民主管理制度、集体领导和个人分工负责制、干部奖惩以及村规民约等配套的工作制度和管理机制，以制度来规范、约束干部的言行，树立班子整体形象。西安村在闽西率先实行上班“机关化”、管理“企业化”的模式。

二是抓中心，千方百计发展壮大村级集体经济，多渠道增加村财收入和村民收入，为各项工作的顺利开展奠定物质基础。因地制宜，创新发展，是西安村成长壮大的宝贵经验之一。章联生书记立足实际，提出了“城区发展靠街头”，大力发展以商贸业为重点的第三



龙岩市委书记张健等领导莅临西安社区指导工作



龙岩市市长黄晓彦、副市长严金静等领导在新罗区委书记张天洲陪同下莅临西安社区指导工作

产业的思路，充分利用地处319国道边和中心城市核心区繁体地段的优势，先后在罗龙公路两旁按规划由村集体筹资兴建了100多间店面，统一对外招标出租，开辟形成了具有闽粤赣边界特色的商贸走廊，并利用店铺出租积累的启动资金，先后创办了西安建筑公司、顺发房地产开发公司、西安旅社、西安车队、赤米丘采石场和西安果品冷藏库等10多家村办集体企业；兴建了西安商业城、西安水果批发市场、西安副食品批发市场三大市场；引进了瑞华副食品基地有限公司（瑞华大观园）、瑞安活性炭有限公司、阳光生物技术有限公司等三家总投资超2000万元的外资企业在西安落户创业；开辟了东宝渠工业小区，现已有10多家企业进入工业小区安家落户。目前，西安村共拥有各类工商企业和经营实体280多家。第三产业的蓬勃兴起，有力地推动了村集体和村民收入的稳步上升，2009年，村财收入达1212万元。

三是聚民心，真心实意为居民排忧解难，全力办好公益事业，让老百姓最大程度地享受改革开放的成果。章联生上任以来，先后多方筹集500多万元投入村的基

础设施和配套设施建设，新修村道12条，新铺水泥路面16条，安装自来水、开通闭路电视、建起了歌舞厅、农民科技文化图书室、广播室、老年人活动室、党员活动室等文体阵地，2002年又投资400多万元兴建了闽西村级第一园——西安中心幼儿园，投资500多万元兴建了闽西村级第一楼——西安村服务大楼和文体广场，规划新建了新村。今天的西安村已实现了“六化”，即主道路面水泥化、村民饮水标准化、主道照明电灯化、通讯联络现代化、生育落实一胎化、村民住宅楼房化。办好村级福利事业，村财拨出专款设立了尊敬老人福利金、村民遵纪守法金、教育事业保证金、村民住院报销金、病故家属慰问金、村干实行保险金、残疾人员补助金、老党员老干部享受金、烈属军属优待金、独生子女照顾金、考入大学奖励金、残疾人员保险金、特困村民补助金、特殊贡献奖励金、村干遗孀享受金、优秀士兵奖励金、见义勇为奖励金、退岗主干享受金、天灾人祸救济金、110联动保险金、村民享受公粮金、村民合作医疗享受金、高寿老人享受金、住院病人慰问金、孝顺父母（公婆）奖励金、失地农户过渡金、拆迁特困补助金、组长年限享受金、退岗村干组长特困享受金、退伍军人特困享受金、独生子女父母特困享受金、严重精神残疾补助金、儿童享受金等33种奖励或补助基金（简称“33金”），使全村的老老少少、干部群众都能共享到村集体经济发展壮大后的成果，2009年发放“33金”180万元。为营造村民安居乐业、客商投资兴业的良好外部环境，章联生舍得花钱买平安，在原有治安联防队的基础上，1999年8月又率先在闽西组建了一支由30人组成的训练有素、装备齐全的西安村110社会联动队，成立了全省首家社区消防站，强化社区警务室建设，设置电子监控点，开通警务室网站，同时强化了治保会、人民调解会的职能，充分发挥了“两会一队”的维护治安、保护稳定的积极作用，保障了辖区内的居民安居乐业，赢得了上级领导和群众的好评。社会治安综合治理工作多次被评为市级先进单位，99年村调委会还被国家司法部授予“模范人民调解委员会”荣誉称号。与此同时，村财每年还拨出专款改善办学条件和居民的生活环境。

他的精彩报告曾无数次被掌声打断，著名村官的创新理念正被东西南北中所分享

集全国劳动模范、全国人大代表、中国十大杰出村官等多项荣誉于一身的章联生书记，近年来成为社会和媒体关注的新闻人物，各地纷纷邀请他参加“著名村官

报告会”，他的精彩报告曾无数次被掌声打断，成千上万个村官同行得以近距离地分享其创新理念。

2009年8月26日上午，农业部举行了“迎国庆基层先进人物事迹报告会”，章联生作为唯一的村官代表，在会上作了“做农民群众的贴心人，当小康建设的领路人”的报告，他的发言得到了农业部副部长陈晓华同志的高度评价，也受到了与会者的热烈欢迎。

这些年来，章联生先后在江西南昌市，在河北张家口市、在河南舞阳县、平顶山市等地作了多场报告，他真挚的感情、真切的感觉、精辟的概括和独到的见解，不仅赢得了参会村官的共鸣，也被众多媒体所引用。

听章联生的报告，感觉就是一种享受。他的语言多是来自农村基层群众，清纯得像草尖上的露珠，生动得让你回味再三，往往在最通俗的话语中隐含着哲理。2008年7月，在张家口市举行的“著名村官报告会上，章联生介绍了取得成功的一些做法，谈了31年农村基层工作酸甜苦辣，以及当好农村领头雁的感受。台下的村官同行被这位杰出村官的经典话语深深折服了。



出席“两会”新闻招待会



欢送章联生参加全国人代会



西安村农民新村

章联生认为，发展村庄经济，抓好组织建设很关键，在“选什么样的人当干部”的问题上，他坚持必须具备10个字：铜头、铁嘴、橡皮肚、飞毛腿。铜头指敢于碰硬；铁嘴指善于做群众工作；橡皮肚指善于耐心做群众工作，并有不怕受委屈的肚量；飞毛腿指工作肯干，善于联系群众。在选举动员大会上强调六种人不要选：道德败坏、思想不开拓、办事老好人、工作不肯干、经济不清白、父母不孝顺，这六种人不能选，他特别强调“道德败坏的不能选”，章联生说：“有德有才选他上台；无德无才拉他下台；有德无才办不了事；有才无德办坏了事。”章联生用如此生动的语言，准确定位了农村基层干部选拔任用的基本标准，台下顿时想起一片热烈的掌声。

与会者对章联生的报告产生了极大的兴趣，都想听听这位“闽西第一村”的带头人，当初面对一个集体欠债，人均收入甚微的穷村庄，是如何规划发展思路的。章联生认为，各地都有各地的不同情况，实事求是，因地制宜至关重要。

他说：“山区致富靠山头、平原致富靠田头、城区致富靠街头。”充分利用西安村地处319国道边的区位优势，并抓住人民路、登高西部开通的大好机遇，审批好有利地块，发展第三产业，走出了一条以第三产业为龙头的发展路子，就在章联生回村任书记三年后的1990年，西安村就跃居闽西经济发展综合实力首强村。

会场内又是一阵长时间的掌声……

一项项荣誉辉煌夺目，一座座奖杯流光溢彩，章联生却更加谦虚，更加勤勉。他说：“荣誉既给我带来鲜花和掌声，也给我带来责任和压力。金杯银杯不如群众口碑，金奖银奖不如人民夸奖，作为最基层农村的领头雁，肩负的使命光荣而又艰巨。”他还要在新的起点上，朝着更新更高的目标奋斗！

2010年中央一号文件（全文）

中共中央 国务院 关于加大统筹城乡发展力度 进一步夯实农业农村发展基础的 若干意见

（2009年12月31日）

2009年，是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。面对历史罕见国际金融危机的严重冲击，面对多年不遇自然灾害的重大考验，面对国内外农产品市场异常波动的不利影响，各地区各部门在党中央、国务院的坚强领导下，迎难而上，奋力拼搏，巩固和发展了农业农村好形势。粮食生产再获丰收，连续6年实现增产；农民工就业快速回升，农民收入连续6年较快增长；集体林权制度改革全面推进，农村体制创新取得新的突破；农村水电路气房建设继续加强，农民生产生活条件加快改变；农村教育、医疗、社保制度不断健全，农村民生状况明显改善；农村基层组织进一步巩固，农村社会和谐稳定。这为党和国家战胜困难、共克时艰赢得了战略主动，为保增长保民生保稳定提供了基础支撑。

当前，我国农业的开放度不断提高，城乡经济的关联度显著增强，气候变化对农业生产的影响日益加大，农业农村发展的有利条件和积极因素在积累增多，各种传统和非传统的挑战也在叠加凸显。面对复杂多变的发展环境，促进农业生产上新台阶的制约越来越多，保持农民收入较快增长的难度越来越大，转变农业发展方式的要求越来越高，破除城乡二元结构的任务越来越重。全党务必居安思危，切实防止忽视和放松“三农”工作的倾向，努力确保粮食生产不滑坡、农民收入不徘徊、农村发展好势头不逆转。必须不断深化把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重的基本认识，稳定和完善的党在农村的基本政策，突出强化农业农村的基础设

施，建立健全农业社会化服务的基层体系，大力加强农村以党组织为核心的基层组织，夯实打牢农业农村发展基础，协调推进工业化、城镇化和农业现代化，努力形成城乡经济社会发展一体化新格局。

2010年农业农村工作的总体要求是：全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会以及中央经济工作会议精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求，把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容，把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措，把发展现代农业作为转变经济发展方式的重大任务，把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力，按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路，毫不松懈地抓好农业农村工作，继续为改革发展稳定大局作出新的贡献。

一、健全强农惠农政策体系，推动资源要素向农村配置

1. 继续加大国家对农业农村的投入力度。按照总量持续增加、比例稳步提高的要求，不断增加“三农”投入。要确保财政支出优先支持农业农村发展，预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程，土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设

设。各级财政对农业的投入增长幅度都要高于财政经常性收入增长幅度。预算内固定资产投资要继续向重大农业农村建设项目倾斜。耕地占用税税率提高后,新增收入全部用于农业。严格按照有关规定计提和使用用于农业土地开发的土地出让收入,严格执行新增建设用地土地有偿使用费全部用于耕地开发和土地整理的规定。对各地土地收入用于农业农村的各项资金征收和使用情况进行专项检查。继续增加现代农业生产发展资金和农业综合开发资金规模。

2.完善农业补贴制度和市场调控机制。坚持对种粮农民实行直接补贴。增加良种补贴,扩大马铃薯补贴范围,启动青稞良种补贴,实施花生良种补贴试点。进一步增加农机具购置补贴,扩大补贴种类,把牧业、林业和抗旱、节水机械设备纳入补贴范围。落实和完善农资综合补贴动态调整机制。按照存量不动、增量倾斜的原则,新增农业补贴适当向种粮大户、农民专业合作社倾斜。逐步完善适合牧区、林区、垦区特点的农业补贴政策。加强对农业补贴对象、种类、资金结算的监督检查,确保补贴政策落到实处,不准将补贴资金用于抵扣农民交费。落实小麦最低收购价政策,继续提高稻谷最低收购价。扩大销区粮食储备规模。适时采取玉米、大豆、油菜籽等临时收储政策,支持企业参与收储,健全国家收储农产品的拍卖机制,做好棉花、食糖、猪肉调控预案,保持农产品市场稳定和价格合理水平。

3.提高农村金融服务质量和水平。加强财税政策与农村金融政策的有效衔接,引导更多信贷资金投向“三农”,切实解决农村融资难问题。落实和完善涉农贷款税收优惠、定向费用补贴、增量奖励等政策。进一步完善县域内银行业金融机构新吸收存款主要用于当地发放贷款政策。加大政策性金融对农村改革发展重点领域和薄弱环节支持力度,拓展农业发展银行支农领域,大力开展农业开发和农村基础设施建设中长期政策性信贷业务。农业银行、农村信用社、邮政储蓄银行等银行业金融机构都要进一步增加涉农信贷投放。积极推广农村小额信用贷款。加快培育村镇银行、贷款公司、农村资金互助社,有序发展小额贷款组织,引导社会资金投资设立适应“三农”需要的各类新型金融组织。抓紧制定对偏远地区新设农村金融机构费用补贴等办法,确保3年内消除基础金融服务空白乡镇。针对农业农村特点,创新金融产品和服务方式,搞好农村信用环境建设,加强和改进农村金融监管。建立农业产业发展基金。积极扩大农业保险保费补贴的品种和区域覆盖范围,加大中央财政对中西部地区保费补贴力度。鼓励各地对特色

农业、农房等保险进行保费补贴。发展农村小额保险。健全农业再保险体系,建立财政支持的巨灾风险分散机制。支持符合条件的涉农企业上市。

4.积极引导社会资源投向农业农村。各部门各行业要主动服务“三农”,在制定规划、安排项目、增加资金时切实向农村倾斜。大中城市要发挥对农村的辐射带动作用。鼓励各种社会力量开展与乡村结对帮扶,参与农村产业发展和公共设施建设。企业通过公益性社会团体、县级以上人民政府及其部门或者设立专项的农村公益基金会,用于建设农村公益事业项目的捐赠支出,不超过年度利润总额12%的部分准予在计算企业所得税前扣除。有关部门要抓紧健全科技、教育、文化、卫生等下乡支农制度,通过完善精神物质奖励、职务职称晋升、定向免费培养等措施,引导更多城市教师下乡支教、城市文化和科研机构到农村拓展服务、城市医师支援农村。健全农业气象服务体系和农村气象灾害防御体系,充分发挥气象服务“三农”的重要作用。

5.大力开拓农村市场。针对经济发展和农民生产生活需要,适时出台刺激农村消费需求的新办法新措施。加大家电、汽车、摩托车等下乡实施力度,大幅度提高家电下乡产品最高限价,对现行限价内的产品继续实行13%的补贴标准,超出限价的实行定额补贴,允许各省(自治区、直辖市)根据本地实际增选一个品种纳入补贴范围,补贴对象扩大到国有农林场(区)职工。改善售后服务,加强市场监管,严禁假冒伪劣产品流入农村。大力发展物流配送、连锁超市、电子商务等现代流通方式,支持商贸、邮政等企业向农村延伸服务,建设日用消费品、农产品、生产资料等经营网点,继续支持供销合作社新农村现代流通网络工程建设,提升“万村千乡”超市和农家店服务功能质量。鼓励农村金融机构对农民建房、购买汽车和家电等提供消费信贷,加大对兴办农家店的信贷投放。

二、提高现代农业装备水平,促进农业发展方式转变

6.稳定发展粮食等大宗农产品生产。在稳定粮食播种面积基础上,大力优化品种结构,着力提高粮食单产和品质。全面实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划,尽快形成生产能力。加快建立健全粮食主产区利益补偿制度,增加产粮大县奖励补助资金,提高产粮大县人均财力水平。有关扶持政策要向商品粮调出量大、对国家粮食安全贡献突出的产粮大县(农场)倾斜。继续减

少直至取消主产区粮食风险基金地方资金配套。大力发展油料生产,加快优质油菜、花生生产基地县建设,积极发展油茶、核桃等木本油料。支持优势产区发展棉花、糖料生产。继续实施粮食丰产科技工程。扩大粮棉油糖高产创建实施规模,年内覆盖全国所有农业县(农场)。大力推进农作物病虫害专业化统防统治。支持垦区率先发展现代化大农业,建设大型农产品基地,带动周边农村经济社会发展。

7.推进菜篮子产品标准化生产。实施新一轮菜篮子工程建设,加快园艺作物生产设施化、畜禽水产养殖规模化。支持建设生猪、奶牛规模养殖场(小区),发展园艺作物标准生产基地和水产健康养殖示范场,开展标准化创建活动,推进畜禽养殖加工一体化。支持畜禽良种繁育体系建设。加强重大动物疫病防控,完善扑杀补贴政策,推进基层防疫体系建设,健全工作经费保障机制。增加渔政、渔港、渔船安全设施等建设投入,搞好水生生物增殖放流,支持发展远洋渔业。加快农产品质量安全监管体系和检验检测体系建设,积极发展无公害农产品、绿色食品、有机农产品。

8.突出抓好水利基础设施建设。国家固定资产投资要把水利建设放在重要位置。继续加强大江大河大湖治理,逐步推进重点中小河流治理。加快大中型水利枢纽工程建设,搞好蓄滞洪区建设和山洪灾害防治。大力推进大中型灌区续建配套和节水改造,加快末级渠系建设。按期完成规划内病险水库除险加固任务,统筹安排其余病险水库除险加固。在科学规划论证基础上,启动大中型病险水闸除险加固。加快大型灌排泵站更新改造。拓宽水利建设基金筹资渠道。大幅度增加中央和省

级财政小型农田水利设施建设补助专项资金规模,新增一批小型农田水利建设重点县。大力发展高效节水灌溉,支持山丘区建设雨水集蓄等微型水利设施。通过一事一议、财政补助等办法,鼓励农民自愿投工投劳开展直接受益的小型水利设施建设。深化水利工程管理体制改革。推广农民用水户参与管理模式,加大财政对农民用水合作组织的扶持力度。加强基层抗旱排涝和农村水利技术服务体系建设。

9.大力建设高标准农田。按照统筹规划、分工协作、集中投入、连片推进的要求,加快建设高产稳产基本农田。重视耕地质量建设,加大投入力度,安排中长期政策性贷款,支持农田排灌、土地整治、土壤改良、机耕道路和农田林网建设,把800个产粮大县的基本农田加快建成高标准农田,建立稳固的商品粮基地。继续增加农业综合开发、农村土地整治投入,有计划分片推进中低产田改造。扩大测土配方施肥、土壤有机质提升补贴规模和范围。推广保护性耕作技术,实施旱作农业示范工程,对应用旱作农业技术给予补助。

10.提高农业科技创新和推广能力。切实把农业科技的重点放在良种培育上,加快农业生物育种创新和推广应用体系建设。继续实施转基因生物新品种培育科技重大专项,抓紧开发具有重要应用价值和自主知识产权的功能基因和生物新品种,在科学评估、依法管理基础上,推进转基因新品种产业化。推动国内种业加快企业并购和产业整合,引导种子企业与科研单位联合,抓紧培育有核心竞争力的大型种子企业。培养农业科技领军人才,发展农业产学研联盟,加强农业重点实验室、工程技术中心、科技基础条件平台建设。实施农村科技创



业行动、科技富民强县专项行动计划、科普惠农兴村计划,推进现代农业产业技术体系建设。抓紧建设乡镇或区域性农技推广等公共服务机构,扩大基层农技推广体系改革与建设示范县范围。积极发展多元化、社会化农技推广服务组织。启动基层农技推广机构特设岗位计划,鼓励高校涉农专业毕业生到基层农技推广机构工作。推进农用工业技术改造。加快发展农业机械化,大力推广机械深松整地,支持秸秆还田、水稻育插秧等农机作业。创建国家现代农业示范区。

11.健全农产品市场体系。统筹制定全国农产品批发市场布局规划,支持重点农产品批发市场建设和升级改造,落实农产品批发市场用地等扶持政策,发展农产品大市场大流通。加大力度建设粮棉油糖等大宗农产品仓储设施,完善鲜活农产品冷链物流体系,支持大型涉农企业投资建设农产品物流设施。加快发展农产品期货市场,逐步拓展交易品种,鼓励生产经营者运用期货交易机制规避市场风险。发展农业会展经济,支持农产品营销。全面推进双百市场工程和农超对接,重点扶持农产品生产基地与大型连锁超市、学校及大企业等产销对接,减少流通环节,降低流通成本。大力培育农村经纪人,充分运用地理标志和农产品商标促进特色农业发展。加强市场动态监测和信息服务。完善全国鲜活农产品绿色通道政策。

12.构筑牢固的生态安全屏障。巩固退耕还林成果,在重点生态脆弱区和重要生态区位,结合扶贫开发 and 库区移民,适当增加安排退耕还林。延长天然林保护工程实施期限,抓紧制定实施办法。继续推进三北、沿海、长江等防护林体系和京津风沙源治理、湿地保护与恢复等重点林业生态工程建设。统筹推进青海三江源生态保护和建设。加大力度筹集森林、草原、水土保持等生态效益补偿资金。从2010年起提高中央财政对属集体林的国家级公益林森林生态效益补偿标准。建立造林、抚育、保护、管理投入补贴制度,开展造林苗木、森林抚育补贴试点,中央财政对林木良种生产使用、中幼林和低产林抚育给予补贴。编制林地保护利用规划,启动森林经营工程,增强森林生态服务功能,提高林地综合产出能力。大力增加森林碳汇。切实加强草原生态保护建设,加大退牧还草工程实施力度,延长实施年限,适当提高补贴标准。落实草畜平衡制度,继续推行禁牧休牧轮牧,发展舍饲圈养,搞好人工饲草地和牧区水利建设。推进西藏草原生态保护奖励机制试点工作。加大草原鼠虫害防治力度。加强草原监理体系建设,强化草原执法监督。实施国家水土保持重点建设工程,加快岩溶

地区石漠化和南方崩岗治理,启动坡耕地水土流失综合治理工程,搞好清洁小流域建设。加强农业面源污染治理,发展循环农业和生态农业。

三、加快改善农村民生,缩小城乡公共事业发展差距

13.努力促进农民就业创业。建立覆盖城乡的公共就业服务体系,积极开展农业生产技术和农民务工技能培训,整合培训资源,规范培训工作,增强农民科学种田和就业创业能力。因地制宜发展特色高效农业、林下种养业,挖掘农业内部就业潜力。推进乡镇企业结构调整和产业升级,扶持发展农产品加工业,积极发展休闲农业、乡村旅游、森林旅游和农村服务业,拓展农村非农就业空间。完善促进创业带动就业的政策措施,将农民工返乡创业和农民就地就近创业纳入政策扶持范围。加大农民外出务工就业指导和服务力度,切实维护农民工合法权益,促进农村劳动力平稳有序转移。健全农民工社会保障制度,深入开展工伤保险全覆盖行动,加强职业病防治和农民工健康服务,将与企业建立稳定劳动关系的农民工纳入城镇职工基本医疗保险,抓紧落实包括农民工在内的城镇企业职工基本养老保险关系转移接续办法。落实以公办学校为主、以输入地为主解决好农民工子女入学问题的政策,关心农村留守儿童。

14.提高农村教育卫生文化事业发展水平。巩固和完善农村义务教育经费保障机制,落实好教师培训制度和绩效工资制度。农村学校布局要符合实际,方便学生上学,保证学生安全。继续实施中小学校舍安全工程。逐步改善贫困地区农村学生营养状况。大力发展中等职业教育,继续推进农村中等职业教育免费进程。逐步实施农村新成长劳动力免费劳动预备制培训。完善农村三级医疗卫生服务网络,落实乡镇卫生院人员绩效工资和乡村医生公共卫生服务补助政策,逐步实施免费为农村定向培养全科医生和招聘执业医师计划。搞好农村地区妇幼卫生工作和疾病防治,加强农村食品和药品监管。积极发展农村远程教育、远程医疗。稳定农村低生育水平,继续推进新农村新家庭计划和少生快富工程,完善农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和计划生育家庭特别扶持制度,加强和创新农村流动人口计划生育服务管理。建立稳定的农村文化投入保障机制,推进广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和村文化室、农村电影放映、农家书屋等重点文化惠民工程建设和综合利用,广泛开展群众性精神文明创建活动和农民

健身活动。

15.提高农村社会保障水平。逐步提高新型农村合作医疗筹资水平、政府补助标准和保障水平。做好新型农村合作医疗、农村医疗救助、城镇居民基本医疗保险、城镇职工基本医疗保险制度的政策衔接。继续抓好新型农村社会养老保险试点，有条件的地方可加快试点步伐。积极引导试点地区适龄农村居民参保，确保符合规定条件的老年居民按时足额领取养老金。合理确定农村最低生活保障标准和补助水平，实现动态管理下的应保尽保。落实和完善被征地农民社会保障政策。健全临时救助制度。逐步提高农村五保户集中供养水平。搞好农村养老院建设，发展农村养老服务，探索应对农村人口老龄化的有效办法。加大对农村残疾人生产扶助和生活救助力度，农村各项社会保障政策优先覆盖残疾人。做好农村防灾减灾工作。

16.加强农村水电路气房建设。搞好新农村建设规划引导，合理布局，完善功能，加快改变农村面貌。加大农村饮水安全工程投入，加强水源保护、水质监测和工程运行管理，确保如期完成规划任务。鼓励有条件的地方推行城乡区域供水。适应农村用电需求快速增长的趋势，结合推进农村电力体制改革，抓紧实施新一轮农村电网改造升级工程，提升农网供电可靠性和供电能力。继续实施小水电代燃料工程，推进水电新农村电气化县建设。全面完成“十一五”农村公路建设任务，落实农村公路管理养护责任，推进城乡客运交通一体化。加快推进农村户用沼气、大中型沼气和集中供气工程建设，加强沼气技术创新、维护管理和配套服务。支持农村开发利用新能源，推进农林废弃物资源化、清洁化利用。加快推进农村危房改造和国有林区（场）、垦区棚户区改造，继续实施游牧民定居工程。抓住当前农村建房快速增长和建筑材料供给充裕的时机，把支持农民建房作为扩大内需的重大举措，采取有效措施推动建材下乡，鼓励有条件的地方通过多种形式支持农民依法依规建设自用住房。加强村镇规划，引导农民建设富有地方特点、民族特色、传统风貌的安全节能环保型住房。实行以奖促治政策，稳步推进农村环境综合整治，开展农村排水、河道疏浚等试点，搞好垃圾、污水处理，改善农村人居环境。采取有效措施防止城市、工业污染向农村扩散。推进农村信息化，积极支持农村电信和互联网基础设施建设，健全农村综合信息服务体系。

17.继续抓好扶贫开发工作。坚持农村开发式扶贫方针，加大投入力度，逐步扩大扶贫开发和农村低保制度有效衔接试点，对农村低收入人口全面实施扶贫政

策，着力提高贫困地区群众自我发展能力，确保扶贫开发工作重点县农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平。因地制宜加大整村推进、劳动力转移培训、产业化扶贫、以工代赈等各项扶贫工作力度，加快贫困地区基础设施建设和社会事业发展。积极稳妥实行扶贫易地搬迁，妥善解决移民后续发展问题。对特殊类型贫困地区进行综合治理。扩大贫困村互助资金、连片开发以及彩票公益金支持革命老区建设等试点。动员社会各界参与扶贫事业，充分发挥行业扶贫作用，积极开展反贫困领域国际交流合作。研究制定未来10年扶贫开发纲要和相关规划。

四、协调推进城乡改革，增强农业农村发展活力

18.稳定和完善农村基本经营制度。完善农村土地承包法律法规和政策，加快制定具体办法，确保农村现有土地承包关系保持稳定并长久不变。继续做好土地承包管理工作，全面落实承包地块、面积、合同、证书“四到户”，扩大农村土地承包经营权登记试点范围，保障必要的工作经费。加强土地承包经营权流转管理和服 务，健全流转市场，在依法自愿有偿流转的基础上发展多种形式的适度规模经营。严格执行农村土地承包经营纠纷调解仲裁法，加快构建农村土地承包经营纠纷调解仲裁体系。按照权属明确、管理规范、承包到户的要求，继续推进草原基本经营制度改革。稳定渔民水域滩涂养殖使用权。鼓励有条件的地方开展农村集体产权制度改革试点。

19.有序推进农村土地管理制度改革。坚决守住耕地保护红线，建立保护补偿机制，加快划定基本农田，实行永久保护。落实政府耕地保护目标责任制，上级审计、监察、组织等部门参与考核。加快农村集体土地所有权、宅基地使用权、集体建设用地使用权等确权登记颁证工作，工作经费纳入财政预算。力争用3年时间把农村集体土地所有权证确认到每个具有所有权的农民集体经济组织。有序开展农村土地整治，城乡建设用地增减挂钩要严格限定在试点范围内，周转指标纳入年度土地利用计划统一管理，农村宅基地和村庄整理后节约的土地仍属农民集体所有，确保城乡建设用地总规模不突破，确保复垦耕地质量，确保维护农民利益。按照严格审批、局部试点、封闭运行、风险可控的原则，规范农村土地管理制度改革试点。加快修改土地管理法。

20.着力提高农业生产经营组织化程度。推动家

庭经营向采用先进科技和生产手段的方向转变,推动统一经营向发展农户联合与合作,形成多元化、多层次、多形式经营服务体系的方向转变。壮大农村集体经济组织实力,为农民提供多种有效服务。大力发展农民专业合作社,深入推进示范社建设行动,对服务能力强、民主管理好的合作社给予补助。各级政府扶持的贷款担保公司要把农民专业合作社纳入服务范围,支持有条件的合作社兴办农村资金互助社。扶持农民专业合作社自办农产品加工企业。积极发展农业农村各种社会化服务组织,为农民提供便捷高效、质优价廉的各种专业服务。支持龙头企业提高辐射带动能力,增加农业产业化专项资金,扶持建设标准化生产基地,建立农业产业化示范区。推进“一村一品”强村富民工程和专业示范村镇建设。

21.积极推进林业改革。健全林业支持保护体系,建立现代林业管理制度。深化以明晰产权、承包到户为重点的集体林权制度改革,加快推进配套改革。规范集体林权流转,支持发展林农专业合作社。深化集体林采伐管理改革,建立森林采伐管理新机制和森林可持续经营新体系。完善林权抵押贷款办法,建立森林资源资产评估制度和评估师制度。逐步扩大政策性森林保险试点范围。扶持林业产业发展,促进林农增收致富。启动国有林场改革,支持国有林场基础设施建设。开展国有林区管理体制和国有森林资源统一管理改革试点。

22.继续深化农村综合改革。深入推进乡镇机构改革。继续推进省直管县财政管理体制,提高县乡基本财力保障水平,落实村级组织运转经费保障政策。按相关规划和要求,中央和省级财政继续支持农村义务教育历史债务的清理化解,推进其他公益性乡村债务清理化解试点,防止发生新的乡村债务。坚持政府引导、分级负责、农民自愿、上限控制、财政补助的原则,探索建立新形势下村级公益事业建设的有效机制,认真总结一事一议财政奖补试点经验,加大财政奖补力度,扩大试点范围。继续开展农民负担重点治理,坚决防止农民负担反弹。加快落实推进供销合作社改革发展的相关政策,加强基层社建设,强化县联合社服务功能。深化



农垦体制改革,分离企业办社会职能,健全社会保障制度。加强对新形势下农村改革试验区工作的指导。

23.推进城镇化发展的制度创新。积极稳妥推进城镇化,提高城镇规划水平和发展质量,当前要把加强中小城市和小城镇发展作为重点。深化户籍制度改革,加快落实放宽中小城市、小城镇特别是县城和中心镇落户条件的政策,促进符合条件的农业转移人口在城镇落户并享有与当地城镇居民同等的权益。多渠道多形式改善农民工居住条件,鼓励有条件的城市将有稳定职业并在城市居住一定年限的农民工逐步纳入城镇住房保障体系。采取有针对性的措施,着力解决新生代农民工问题。统筹研究农业转移人口进城落户后城乡出现的新情况新问题。大力发展县域经济,抓住产业转移有利时机,促进特色产业、优势项目向县城和重点镇集聚,提高城镇综合承载能力,吸纳农村人口加快向小城镇集中。完善加快小城镇发展的财税、投融资等配套政策,安排年度土地利用计划要支持中小城市和小城镇发展。农村宅基地和村庄整理所节约的土地首先要补充耕地,调剂为建设用地的,在县域内按照土地利用总体规划使用,纳入年度土地利用计划,主要用于产业集聚发展,方便农民就近转移就业。继续推进扩权强县改革试点,推动经济发展快、人口吸纳能力强的镇行政管理体制改革,根据经济社会发展需要,下放管理权限,合理设置机构和配备人员编制。

24.提高农业对外开放水平。支持优势农产品扩大

出口,提供出口通关、检验检疫便利和优惠。推进农产品质量可追溯体系建设,支持建设出口基地。推动农产品出口信贷创新,探索建立出口信用保险与农业保险相结合的风险防范机制。积极应对国际贸易壁垒,支持行业协会和龙头企业维护自身权益。充分利用海关特殊监管区域及保税加工物流等措施,发展农产品加工贸易。加强国际农业科技和农业资源开发合作,制定鼓励政策,支持有条件的企业“走出去”。引导外资投向鼓励类产业,提高农业利用外资水平。加强农产品进出口调控,实行灵活高效的农产品进出口政策,建立健全农产品和农用物资进出口监测预警机制,严厉打击农产品走私违法犯罪行为,切实加强进出口农产品质量监督。

五、加强农村基层党组织建设,巩固党在农村的执政基础

25.加强和改进农村基层党的建设。推动农村基层党组织工作创新,扩大基层党组织对农村新型组织的覆盖面,推广在农民专业合作社、专业协会、外出务工经商人员相对集中点建立党组织的做法。加强乡镇党委书记队伍建设,选好配强乡镇党委班子。提高村党组织带头人队伍素质,注重从转业退伍军人、务工回乡青年、致富能手等党员中选拔村党组织书记。以明确责任、考核监督、保障服务为重点,加强乡、村党组织领导班子管理,及时调整软弱涣散农村基层党组织班子。抓紧落实对长期在基层和艰苦边远地区工作的干部、长期担任县乡党政领导职务的干部实行工资福利倾斜的政策,进一步完善村干部“一定三有”政策,推进从优秀村干部中考录乡镇公务员、选任乡镇领导干部工作。建立稳定规范的农村基层组织工作经费保障制度,加快村级组织活动场所、农村党员干部现代远程教育网络建设。继续选聘高校毕业生到村任职,完善下得去、待得住、干得好、流得动的长效机制。不断深化农村党的建设三级联创活动,统筹城乡基层党建工作,创新完善农村流动党员教育管理服务制度,切实加强农民工中党的工作。深入开展党性党风党纪教育,加强农村基层党风廉政建设。

26.进一步完善符合国情的农村基层治理机制。发展和完善党领导的村级民主自治机制,规范村级民主选举、民主决策、民主管理、民主监督程序。总结各地实践经验,因地制宜推广本村重大事项由村党支部提议、支委会和村委会联席会议商议、全村党员大会审议、村民代表会议或村民会议决议,以及决议公开、实施结果

公开等做法。加强对村党支部、村委会换届选举的领导和指导,严肃查处拉票、贿选等行为,确保选举平稳有序,防范和制止利用宗教、宗族等势力干预农村公共事务。加强农村集体资金、资产、资源管理,推进村务公开和民主管理“难点村”治理。开展农村社区建设创建活动,加强服务设施建设,培育发展社区服务性、公益性、互助性社会组织。强化乡镇政府社会管理和公共服务职能,建立综合服务平台,有条件的乡镇要设立便民服务中心、村设立代办点,为农民提供一站式服务。

27.切实维护农村社会稳定。完善党和政府主导的维护群众权益机制,切实解决好农村征地、环境污染、移民安置、集体资产管理等方面损害农民利益的突出问题。加强农村法制教育,畅通农村信访渠道,引导农民群众依法理性表达合理诉求、维护自身权益。推进农业综合执法。深入开展农村平安创建活动,坚持群防群治、依靠群众,加强和改进农村社会治安综合治理,进一步推进农村警务建设,严厉打击黑恶势力和各类违法犯罪活动。加强农村消防工作,健全农村应急反应机制。全面贯彻落实党的民族政策和宗教工作基本方针,加快民族地区经济社会发展,依法管理农村宗教事务。

各级党委和政府要站在经济社会发展全局和巩固党的执政基础的战略高度,切实加强和改善党对农村工作的领导。巩固农村基层深入学习实践科学发展观活动成果,建立党员干部受教育、科学发展上水平、农民群众得实惠的长效机制。按照促进科学发展的党政领导班子和领导干部考核评价办法的要求,指导地方细化考核指标,把粮食生产、农民增收、耕地保护、环境治理、和谐稳定等纳入地方党政领导班子绩效考核。完善农村工作领导体制和工作机制,把重中之重的要求落实到领导分工、机构设置、干部配备上,不断提高农村工作领导水平。切实加大农村政策落实力度,及时组织专项督查。各级领导干部要弘扬党的优良作风,密切联系群众,创造性开展工作。充分发挥民主党派、人民团体、社会组织和工商企业的作用,形成发展现代农业和建设社会主义新农村的强大合力。

做好2010年农业农村工作意义十分重大。我们要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,振奋精神,开拓进取,扎实工作,奋力开创农业农村工作新局面!

(来源:新华社)



春风又暖农民心

陈锡文、唐仁健权威解读2010年中央一号文件

◎ 江夏 张毅 夏珺 朱隼

正当农民欢庆丰收、迎接新春的时候，新世纪连续第七个“一号文件”——《中共中央国务院关于加大统筹城乡发展力度进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》发表了。喜讯传遍大江南北、村村寨寨。冬天的脚步渐行渐远，一号文件像春风一样，温暖着亿万农民的心。

此前连续6个一号文件，年年有新政策，年年送“大礼包”，支农力度不断加大，惠农成效不断扩大，开创了农业农村经济社会发展多年难得的好局面。今年的一号文件又有哪些新亮点？“三农”工作又有哪些新举措？9亿农民又将得到哪些新实惠？日前，记者专访了中央农村工作领导小组及中农办的负责同志。

连续七个“一号文件”锁定“三农”，传递出什么政策信息？

2004—2009年，中央已连续出台6个指导“三农”工作的一号文件。强农惠农政策密度之大、力度之大、突破之大，前所未有。这几年，“皇粮国税”免了，补贴年年增加，农业连年增产，农民连年增收，农村形势

持续向好。在这种情况下，第七个一号文件继续锁定“三农”，传递出什么政策信息？

“这些年来，一号文件锁定‘三农’，已经成了一个公认的政策风向标，充分体现了党中央、国务院把‘三农’工作放在重中之重位置的坚定决心。年年到这个时候，亿万农民都等着、盼着呢！”中央农村工作领导小组副组长、中农办主任陈锡文笑着回答我们的提问。

一号文件年年发，但针对性各有不同

“今年的一号文件非常重要，不仅对‘三农’工作，对全局工作也非常关键。”陈锡文介绍了今年文件出台的三个重要背景。

首先，“三农”向好，全局主动。经过了去年那样的困难，上上下下各个方面对这一条都体会深刻，高度认可。经过艰苦努力，去年农产品供给充足，市场价格基本稳定，对我国经济较早开始回升、实现“保八”目标，发挥了基础支撑作用，做出了重要贡献。这也是党

中央、国务院多年重视农业的结果。从目前情况看，国际金融危机还没有过去，今年形势可能更加复杂。外部环境存在很多变数，我国转变经济发展方式、调整经济结构，任务紧迫而艰巨。继续稳定发展粮食生产，保障农产品供给，对巩固应对国际金融危机冲击成果，对我国经济社会发展改革稳定大局，有着特殊重要的意义。

其次，增产增收，如何持续。粮食连续6年增产，连续3年稳定在1万亿斤的台阶上，近40年来是第一次；农民人均收入连续6年增幅在6%以上，首次突破5000元，20多年来也是第一次。这样的成绩真的来之不易。但是基数高了，保持很难，突破更难。支撑农业增产、农民增收的弦已经绷得很紧，基础脆弱、发展后劲不足的问题日益凸现。历史经验告诉我们，粮食越是连年丰收，出现减产的概率就越高；农村形势越好，越容易思想麻痹，出现放松“三农”工作的倾向。能不能继续保持农业农村发展的势头，是十分严峻的问题。

第三，城乡统筹，才能破解“三农”难题。目前我国处于工业化、城镇化加快推进时期，对发展现代农业、繁荣农村经济，提出了更高的要求，更加需要固本强基。“三农”工作既面临难得机遇，也面对很多新挑战、新问题。在新形势下，破解这些难题，夯实农业农村发展基础，决不能只在农业内部做文章，必须在统筹城乡发展上下功夫。农业基础打牢了，经济发展才有持久动力。

2010年是实施“十一五”规划的最后一年，是夺取应对国际金融危机冲击新胜利、保持经济平稳较快发展的关键一年，必须确保粮食生产不滑坡、农民收入不徘徊、农村发展的势头不逆转。

一号文件继续锁定“三农”，这是一个着眼全局的重大决策

主题为何强调“统筹城乡”“夯实农业农村发展基础”？

统筹城乡发展，是党的十六大提出的大政方针，但在一号文件的标题里却是首次使用；前面的6个一号文件，标题中也曾出现过“加强农业基础”，这次为什么仍然将夯实基础写进主题？

中农办副主任唐仁健说，新时期的7个一号文件都贯穿了统筹城乡发展和工业反哺农业、城市支持农村的理念和方针，它们在指导思想和政策走向上一脉相承、不断递进；在框架体系上相互照应、不断健全；在具体内容上深化创新、不断丰富。今年文件的主题，是党中央在大范围调查研究、广泛听取各方面意见的基础上，

反复讨论、慎重确定的。确定主题，为的是围绕重点，研究和出台新的政策。

“加大统筹城乡力度”和“进一步夯实农业农村基础”的关系怎么理解？唐仁健说，两句话是一个连通的，但重心在后面，也就是说，要用统筹城乡的思路和办法来夯实农业农村发展基础。是不是真正统筹了，最终也要看是不是真正夯实了基础。这个基础不是狭义的，应该包括对农业农村的基本认识、基本政策、基础设施、基层服务体系和基层组织等多个方面。

统筹城乡发展，十六大破题之后不断填补政策空白、充实政策内容，有些方面更是从无到有，具有划时代意义。近年来，农村公共事业稳步发展，水电路气房等基础设施大为改观，农村义务教育、农村低保、新农合、新农保快速推进。农民进城务工环境不断改善，农民工合法权益得到更多保障。然而，资源要素仍在向城市集聚，城乡居民收入和公共服务差距仍在拉大。关键是统筹城乡发展的长效机制仍没有真正建立，特别是对“三农”的投入政策还缺乏制度保障。因此，文件进一步强调加大统筹城乡力度，非常有针对性。

为什么强调进一步夯实农业基础？因为历史欠账太多，农业基础仍然薄弱。虽然实现了粮食“六连增”，但在现有的生产条件下，粮食继续稳产增产越来越难，后劲明显不足。而且，在连年丰收的情况下，要特别注意防止忽视和放松粮食生产的倾向，稳定发展粮食生产的信号不能变、要求不能松，支持不能减。

尽管近年来国家逐年加大对“三农”的投入，但相对投在社会事业上多，投在农业生产上少；对农民的直接补贴多，对农业基础设施特别是与农民密切相关的小型基础设施投入少。2009年，中央财政“三农”预算支出7161亿元。其中用于农业生产的2642亿元，用于农民“四补贴”的1230亿元，这两项共计3800多亿元，也只占中央财政“三农”预算总支出的一半左右。

文件提出了2010年农业农村工作的总体要求：“把统筹城乡发展作为全面建设小康社会的根本要求，把改善农村民生作为调整国民收入分配格局的重要内容，把扩大农村需求作为拉动内需的关键举措，把发展现代农业作为转变经济发展方式的重大任务，把建设社会主义新农村和推进城镇化作为保持经济平稳较快发展的持久动力，按照稳粮保供给、增收惠民生、改革促统筹、强基增后劲的基本思路，毫不松懈地抓好农业农村工作，继续为改革发展稳定大局作出新的贡献”。

陈锡文说，这五“把”，是从全局的高度来提的，也是今后一个时期“三农”工作的努力方向。文



件提出2010年农业农村工作的任务,重点体现在五个方面:一是健全强农惠农政策体系,推动资源要素向农村配置;二是提高现代农业装备水平,促进农业发展方式转变;三是加快改善农村民生,缩小城乡公共事业发展差距;四是协调推进城乡改革,增强农业农村发展活力;五是加强农村基层组织建设,巩固党在农村的执政基础。

夯实农业基础,政策向何处发力?

2009年历史罕见的干旱,让我们更加看清了两个事实:一是国家连续不断地扶持加强农业,卓有成效。由于抗旱设施和农业技术的支撑,仍然取得了全年粮食丰收,而历史上同样的旱情,粮食要减产10%—30%。二是我国农业基础仍然薄弱,农业综合生产能力亟待提高。全国54%的耕地仍“靠天吃饭”,50%—60%的中小型灌区设施老化失修。农田水利设施脆弱,成为制约农业生产发展的重要因素。

新世纪以来的6个一号文件都强调加强农业基础,提高农业综合生产能力,出台了一系列真金白银的政策。那么,进一步夯实农业农村基础,向何处发力?

陈锡文说,在延续近年来中央关于农业农村一系列重大政策的基础上,今年一号文件还提出了新的扶持农业农村发展的政策措施。

一是健全投入机制。尽管在应对国际金融危机冲击中,国家财政收支相对紧张,但文件仍然明确,按照总量持续增加、比例稳步提高的要求,不断增加“三

农”投入,确保“三个优先”,即财政支出优先支持农业农村发展,预算内固定资产投资优先投向农业基础设施和农村民生工程,土地出让收益优先用于农业土地开发和农村基础设施建设。

二是坚持对种粮农民的直补政策,明确“三个扩大”。即扩大良种补贴品种,扩大农机具购置补贴资金规模,扩大补贴政策受益范围,将牧业、林业和抗旱、节水机械设备纳入农机补贴范围,完善适合牧区、林区、垦区特

点的农业补贴政策;按照存量不动、增量倾斜的原则,新增农业补贴适当向种粮大户、农民专业合作社倾斜。

三是持之以恒增强农业发展支撑能力。围绕建设现代农业和促进农业稳定发展,着力提升农业综合生产能力,强调抓住关键领域、薄弱环节,突出“三个重点”,即把农田水利作为农业基础设施建设的重点,把良种培育作为农业科技创新的重点,把主产区作为粮食生产支持政策的重点。

文件明确提出,突出抓好水利基础设施建设,大力推进大中型灌区续建配套和节水改造,加快大型灌排泵站更新改造,按期完成规划内病险水库除险加固任务,大幅度增加中央和省级财政小型农田水利设施建设补助专项资金规模,新增一批小型农田水利建设重点县。

提高农业科技创新和推广能力,力争在关键领域和核心技术上实现重大突破。抓紧建设乡镇或区域性农技推广等公共服务机构,扩大基层农技推广体系改革与建设示范县范围,积极发展多元化、社会化农技推广服务组织。

抓好高标准农田建设,把800个产粮大县的基本农田建成高标准农田,建立稳固的商品粮生产基地。

加快改善民生,农民又得哪些实惠?

水电路气房、文化教育科技社保,是关系农村民生的大事,也是农村发展的薄弱环节。

近年来,随着国家经济实力的增强,在一系列保障和改善民生政策的推动下,9亿农民的生活持续改善。

唐仁健认为,农村公共事业不断加强,是党的十六大以来统筹城乡发展最突出的体现和最大的亮点。

2009年,即使面对国际金融危机的冲击,农村民生建设也未放慢步伐;2010年,改善农村民生成为调整国民收入分配格局的重要内容。今年的一号文件在农村民生领域再次“亮点”频现。

就业是民生之本。稳定就业与农民增收密切相关。一号文件明确提出促进农民就业创业仍需努力。建立覆盖城乡的公共就业服务体系,挖掘农业内部就业潜力,完善促进创业带动就业的政策措施,健全农民工社会保障制度,要让农民工就业有岗位,生活有保障。

保障是民生之安。今年的一号文件传递明确信号。2010年农村社会保障水平还将稳步提高:新农合保障水平、农村五保户集中供养水平都会提高,新农保试点将稳步推进,农村低保将实现应保尽保,农村居民的社会保障网正越编越密。

安居是民生之愿。农村危房改造试点正在提速,全国已有超过90%的试点工程顺利开工。一号文件提出,今年将加快推进农村危房改造和国有林区(场)、垦区棚户区改造,采取有效措施推动建材下乡,鼓励农民依法依规建设自用住房。与此同时,为了适应农村用电需求快速增长的趋势,新一轮农村电网改造升级工程也将抓紧实施,农网供电的可靠性和供电能力将进一步加强。

在全国范围内开展的“家电下乡”、“汽车下乡”,有效启动农村市场,让农民得到实惠。一号文件明确,今年家电产品最高限价将大幅度提高,各省份可以在补贴范围内根据本地实际增选一个品种,国有农林场(区)职工也将享受补贴政策。选择范围扩大了,受益人群也增加了。

新的民生政策强力出台,已有的政策也将延续使命。巩固和完善农村义务教育经费保障机制,继续推进农村中等职业教育免费进程,坚持农村开发式扶贫方针,确保扶贫开发工作重点县农民人均纯收入增长幅度高于全国平均水平……

城乡改革联动,政策又有哪些突破?

推进城镇化发展的制度创新,是今年一号文件的一大亮点。

陈锡文说,在相当一段时间内,城镇化是滞后的,在认识上也有偏差。一些地方搞的是土地的城镇化和城市的美化,与农村人口的城镇化关系并不紧密。资源要素从农村大量流失了,可是农村人口并没有同步转

化为城镇人口。目前农民工已经成为产业工人的主体,但他们依然很难融入城市生活。

2009年中央经济工作会议在稳步推进城镇化方面有新突破,提出了新要求,今年一号文件进一步明确:加快落实放宽中小城市、小城镇特别是县城和中心镇落户条件的政策,促进符合条件的农业转移人口在城镇落户,并享有与当地城镇居民同等的权益。这意味着农民工在“农转非”和就业、社保、子女就学等方面将更快实现他们的愿望。

一号文件还提到,改善农民工居住条件,鼓励有条件的城市将有稳定职业并在城市居住一定年限的农民工纳入城镇住房保障体系。这意味着经济适用房、廉租房等将成为农民工的安家之所,他们将逐步告别常年住在简易工棚里的生活。

“新生代农民工”的提法首次在中央文件中出现。“80后”、“90后”农民工将得到更多的政策关注。完善加快小城镇发展的财税、投融资配套政策,安排年度土地利用计划要支持中小城市和小城镇发展……制约城镇化发展的资源要素瓶颈也有望逐渐破除,小城镇对农村人口的吸纳能力将逐步增强。

统筹城乡发展,最终目的是要实现城乡双赢。但在城乡发展长期失衡,“三农”仍是“短板”的背景下,相当长的时间内应当让农村“多赢”一些。

陈锡文说,即使城镇人口比重达到70%,还有相当多的农民生活在农村。当前加快“三农”发展,必须在积极稳妥推进城镇化的同时,加强社会主义新农村建设。通过深化改革,让农村发展的活力进一步迸发。

针对目前村级公益事业建设资金来源不足的现状,一号文件提出,一事一议财政奖补试点范围将扩大,奖补力度将进一步加大。对服务能力强、民主管理好的农民合作社将给予补助。有条件的合作社兴办农村资金互助社、自办农产品加工企业也将获得支持。

确保农村现有土地承包关系保持稳定并长久不变;有序推进农村土地管理制度改革,对基本农田实行永久保护;积极推进林业改革,深化集体林改确权到户。随着各项改革的有序推进,农业农村发展将更加生机勃勃。

(来源:《人民日报》)

学习沈浩精神 牢记责任与使命

◎ 七至十一届全国人大代表、辽宁兴城四家村党委书记 张文成

沈浩的先进事迹发表以后，心里久久不能平静，他那种心装百姓、为民服务的宗旨意识，艰苦奋斗、扎根基层的实干作风，任劳任怨、无私奉献的高尚品格，解放思想、锐意改革的创新精神时时在我心中徘徊。沈浩在小岗村任职的六年里，始终与小岗村民同甘共苦，为老百姓的利益，为小岗村的建设呕心沥血。他的言行，不仅展现了一名共产党员的时代风范，而且诠释了一个共产党员对党和人民的无限忠诚。他不愧是农村基层干部的楷模，是我永远学习的榜样。

我从1975年起担任农村党支部书记，30多年来，带领群众风风雨雨，艰苦创业，把一个贫穷落后的小渔村建成了“辽西第一村”，靠的是党的富民政策，立志改变穷面貌，带领群众致富的坚定信念。记得当年我担任村党支部书记时，村民人均年收入只有46元，吃粮靠返销，花钱靠贷款，全村200多户人家就有20多户离乡背井迁到外地，村里娶不上媳妇的光棍汉就有40多个，

“四家四家，缺吃少花；光棍成帮，穷的叮当”就是当时四家村的真实写照。面对村集体经济负债十几万元和当瓦工每天少说也挣十来块钱的收入，我不顾家人的反对和好心人的劝说，毅然挑起了这副沉甸甸的重担，因为我心中有个信念：就是带领村民奋斗几年，不信就不能抛掉贫困，让大家过上个好日子。我和村党支部一班



人冒着被扣上“走资本主义道路”帽子的风险，艰苦创业，勇于探索，迎来了改革开放的艳阳天，使村经济跃上了发展的快车道，村集体经济不断壮大，村屯面貌发生了巨大变化，村民生活水平不断提高，人均年收入超过万元。多年来，村集体获得国家、省、市多项殊荣，2005年被授予“全国文明村镇”。我本人两次荣获全国劳动模范，连续当选第七、八、九、十、十一届全国人大代表。

回顾走过的历程，使我深深的感到，党的富民政策是取得农村改革巨大成果的法宝，做为基层的农村干部，心中要永远装着百姓，装着责任和使命。要象沈浩那样坚定理想信念，永远把群众利益放在首位，切实做到权为民所用，心为民所想，情为民所系，利为民所谋，为社会主义新农村建设，为实现小康村，为村民的幸福明天奋斗终身。作为全国人大代表，我始终不能忘记人大代表的职责，要把农民百姓的呼声挂在心上，脚踏实地的深入群众之中，认真听取基层干部和群众意见，实事求是的反映人民群众的心声，永远做人民的贴心人。[图]



鞠躬尽瘁 一心为民

——学习沈浩同志先进事迹有感

◎ 十、十一届全国人大代表，河北省前南峪村党委书记 郭成志



一位好干部，一位优秀的共产党员，一位杰出的村官，为了农村事业，为了自己的理想和誓言，倒在了工作岗位上。沈浩同志的先进事迹在全社会引起了强烈的反响。学习沈浩同志的先进事迹后，感受颇多。沈浩同志六年如一日的付出真正体现了一个共产党员对党和人民的无限忠诚，践行了党与基层人民群众的血肉联系。他的先进事迹和精神为广大基层干部如何当好带头人，如何更好地为群众服务提供了价值标杆和行为取向。作为一名农村干部，应该以沈浩同志为榜样，不断的从他的先进事迹中汲取精神力量，勤勤恳恳、扎扎实实地把党在农村的事业干好！

一要学习沈浩“眼往基层看、心往基层想、脚往基层走、根往基层扎”的精神

基层是培养干部的大课堂，也是考验干部的大熔炉，基层有着最真实的社情民意和群众诉求。基层工作干得好坏直接关系到党和国家事业的兴衰成败。党和政府也十分重视基层工作，近几年，从中央到地方都选派和选聘了一批机关干部和优秀毕业生到农村任职，这不仅充实了基层干部的力量，也为农村注入了新的活力，为农村的发展带来了新的希望。

农村苦一些，但能锻炼人；农村累一些，

但能考验人。正所谓“艰难困苦，玉汝于成；创业维艰，奋斗以成。”只有扎根在农村这片广阔的天地，才能心无旁骛、埋头苦干，才能闯出一片新天地，干出一番大事业！我们农村干部，应当以当前新农村建设为契机，牢固树立扎根基层、服务基层的意识，脚踏实地的担起重任。

二要学习沈浩任劳任怨、一心为民的高贵品质

沈浩同志一到小岗村就把全村一百多户跑了个遍，和村民促膝谈心，了解群众的疾苦，倾听群众的呼声，村里的大事小事、群众的安危冷暖他都了然于胸。无论什么事，只要群众有需求，他都想方设法去解决。他把群众当作亲人，扑下身子与群众同吃同住同劳动，昂起头带领群众战天斗地奔小康。

真心无价、大爱无声，沈浩用自己的青春和生命换来了小岗村的勃勃生机，换来了群众的幸福安康。他用对群众的爱赢得了群众的尊敬，他把心捧给了群众，群众把他装在了心里。

三要学习沈浩勇于创新、锐意改革的实干精神

小岗村过去是个穷村，三十年前的“大包干”使得村民从此跨过了温饱线，但是由于长期固步自封，找不到一条适合自己实际的发展路子，发展的步子始终迈不开，迈不大，正如当地人所说的“一朝越过温饱线，二十载迈不进富裕门”。沈浩同志到小岗后，推动干部群众甩掉思想包袱，突破陈旧观念，进行了一系列的改革创新实践，取得较大发展成就的同时，也为小岗村带来了创新的意识和观念，为小岗村找到了一条科学发展之路，小岗的经济社会得到迅速发展。

我们广大的基层党员干部要在科学发展观的指引下，不断培养创新意识和改革精神。我们正处在一个大发展、大变革的时代，只有勇于开拓、锐意改革方能立足于时代的潮头，不断创造发展的奇迹。

沈浩同志走了，带着对农村工作的无限眷恋。但是他一心为民的精神却留在了人间。相信从此会有无数个“沈浩”涌现出来，带领广大基层人民群众昂首阔步地走在建设新农村的康庄大道上！

毛丰美 农民诉求代言人

——一位全国人大代表的17年履职心得

◎ 李小健

毛丰美，一位为农民切身利益疾呼而闻名全国的人大代表。

前些时候，记者有幸约访到这位行程匆忙的全国人大代表。毛丰美十分健谈，加之一口顺溜的东北话，听他讲其履职故事，令人感觉充实，又不乏生动、幽默。

与共和国同龄的毛丰美，出生于辽宁省凤城市凤山经济管理区大梨树村。1980年，他担任大梨树村村长，1983年3月担任村党支部书记，1992年3月任大梨树村党委书记、实业总公司总经理至今，同年，开始连续当选八届、九届、十届、十一届全国人大代表。

在交流中，毛丰美代表时不时地在言语之中传递一些信息：“我是农民出身”、“我是一个农民代表”、“我当代表，就是要为广大农民的利益着想”……

确实，毛丰美代表是从农民出身“干”出来的，因而，他能深深了解和体会广大农民群众最真实的利益诉求。

他告诉记者，在连续4年当选全国人大代表期间，他总共提出建议，提交议案文稿多达100多件，并且很多都被采纳了。

毛丰美代表回忆说，刚当选全国人大代表不久，就发现城里的电费价格比农村低很多。“这下纳闷了，城里人收入高，怎么电费还低？而且周边很多农民群众也都反映电费高。我还以为这是辽宁省的个别情况，后来打电话问黑龙江省的农民朋友，才知道全国的情况都差不多。”

在八届全国人民代表大会会议上，毛丰美就提交了一份关于农村电费太高的问题的建议，建议实现城乡电费标准统一。后来，国家电网部门在农村加大了投入，建议产生了实效。如今，城市和农村的电费价格差距正在逐步缩小。

在九届全国人民代表大会会议上，毛丰美代表又提出免除农业税的建议。当时，对于这个建议，部分代表都不认可。他们认为，征收农业税有几千年历史了，怎么可能说取消就取消。毛丰美不相信，随后就拿着代表证跑到农业部，见了农业部部长，当面建议取消农业税。

不过，毛丰美没有立即得到答复。“后来我就年年自己提这个建议，连续提了6年，最后政府把这个问题解决了，取消了农业税。”毛丰美自豪地说。



八至十一届全国人大代表、辽宁省大梨树村党委书记毛丰美

在十届全国人民代表大会会议上，他又带来了关于依法加大农业投入的建议、关于加强信贷对农业支持的建议、关于鼓励和支持村集体经济发展的建议、关于进一步改进和完善农村土地管理的建议等7份建议。

2008年以来，受国际金融危机的影响，我国经济遭受了新世纪以来最大的困难，为了应对经济危机，国家果断采取了保增长、保民生、调结构、扩内需等一系列措施，在此大背景之下，毛丰美代表认为，国家扩大内需，带动经济增长，关键就是要挖掘农村市场，带动广大农民的消费积极性。但是，中国农民的传统观念是农村生活水平低下，大家攒钱都是为了养老，舍不得花，必将不利于拉动消费。

如何化解这一难题，带着思考，经多方了解和深入调研，毛丰美代表建议国家应该提高粮价，增加农民群众收入，加强农村社会保障建设。在今年举行的十一届全国人民代表大会二次会议上，毛丰美提出了10多件建议，有提高粮价、加强农村社会保障建设等内容的建议。

毛丰美代表向记者直言，这些年当选代表，他一直在思考为什么农民的生活水平无法提高？

学习沈浩 一心为了村民

◎ 十一届全国政协委员、云南省福保文化城有限公司总经理 肖燕



近几个月来，一直被沈浩的事迹感动着，沈浩同志“一切为了村民，一切依靠村民”的百姓情结，值得农村基层干部好好学习。

2004年2月，作为安徽省第二批优秀年轻党员干部，沈浩被选派到小岗村担任党支部书记。

六年来，沈浩吃住在村里，不畏艰苦，不图虚名，大力弘扬“敢为天下先”的大包干精神，锐意进取，开拓创新，一步一个脚印地做好各项工作，为实现小岗村又好又快发展奠定了坚实的基础。自沈浩担任村书记以来的6年，小岗村发生了喜人的变化，发展思路逐渐清晰，产业规模不断扩大，基础设施逐步完善，广大村民加快发展、早日致富的愿望更加强烈，小岗村加快发展的内在潜力和后发优势日益显现。

2007年2月，当三年的选派工作即将结束时，小岗村的“大包干”带头人及党员干部和广大村民联名按上手印要求沈浩继续留任，省委又决定让沈浩作为第三批选派干部继续在小岗村留任三年。2008年4月，在小岗村“两委”换届选举中，沈浩高票当选村党委书记、第七届村民委员会主任。就在“第三批选派”将圆满完成时，沈浩同志却因过度疲劳，殉职在工作岗位上。

沈浩同志虽然永远地离开了我们，但是，他那鞠躬尽瘁，倾心为民的百姓情怀永远值得我们学习！

“特别是到了产粮区，那么大的种粮面积，为什么农民的生活水平就是提不高？”

通过考察和调研，他最后总结了原因：粮份太低。毛丰美分析说，改革开放前，当时的平均工资在30元钱左右，到现在，工资涨了40倍，而粮价才涨了10倍，如此，农民的生活水平怎能提高？“我也考察了其他国家的粮价，直补很大。”毛丰美代表认为，粮价要涨，涨得太高不行，因为城里也有人承担不了。但解决粮价问题，应该从直补入手，则更方便调控。

毛丰美代表表示，“粮价上涨这个问题什么时候能够解决不好说，但是我仍然要继续提下去。我感觉，粮价确实应该涨，否则农民真的受不了，我当人大代表，我认为就要实事求是地向上反映问题，随着国家财力的增加，我相信也一定能够解决这个问题。”

类似建议还很多，件件关乎农民的生计，份份关乎农民的切身利益。毛丰美代表向记者表示，农民出身的他，深深体会和了解农民群众的实际情况。作为一名基层人大代表，时刻不忘要为农民兄弟说话，要敢为农民

讲真话，要反映真实的农村，制定出适合农村实际的政策来。“这才对得起人民代表这个光荣的身份。”

可以说，毛丰美忠实地履行了一名人大代表的职责。对于如何发挥人大代表作用，真正为人民说话，为人民办实事？毛丰美代表说，随着全国人大对代表提出的方案和建议越来越重视，国家政府各部门处理议案和建议也越来越认真。代表们也应该加强自身学习，时刻关注社会最新形势，结合人民群众关注的焦点问题，提出切合实际的建议和议案。

根据自己10多年的履职心得，毛丰美代表认为，能产生实效的议案和建议应该具备三大条件：广泛性、前瞻性和可操作性。

他举例说，十七大会议之后，党中央在报告中提到“改革开放的成果，城乡都要享受到这个‘阳光’”。据此，他提出建议要解决农民的养老问题。今年，国家政府就开始解决这一问题，着手在全国推选新型农村社会养老保险制度。

（原载《中国人大》2009年第20期）



傅企平：乡村，让城市更向往

“花香日丽四季春，碧水涟涟胜桃园。”这句话描绘的就是浙江奉化滕头村的美景。所有到过这里的人无不为此绿树成荫、碧水环流、花果相间、百鸟和鸣的江南田园美景而迷恋走进滕头，你目光所及都充满了绿意，潺潺村河两边绿色成荫，片片农田上载满了品种繁多的花木，幢幢屋舍前后满是花庭绿园。滕头村的崛起发展，正是靠着这良好的生态环境。滕头村处处绿色的创造者就是滕头村党委书记——傅企平。

傅企平，男，1948年12月出生，本科学历，高级经济师，高级政工师，享受国务院政府特殊津贴。1967年8月参加工作，1981年5月入党。现任浙江省奉化市萧王庙街道滕头村党委书记、宁波滕头集团有限公司董事长兼总裁，十届、十一届全国人大代表。先后获得全国环保十佳杰出人物、全国劳动模范、全国农村学习实践“三个代表”重要思想基层干部标兵、世界和谐突出贡献人物、中国功勋村官、改革开放30年·中国三农人物30人等30多项国家级以上荣誉称号。



十届、十一届全国人大代表，浙江省滕头村党委书记傅企平

将“漏底饭碗”改造成大花园是他的心愿

傅企平介绍说：“滕头村离宁波市区27公里。全村现有村民343户，830人，区域面积只有2平方公里。过去的滕头村被人称为“漏底饭碗”，两畝土地中间低，周边高，活像一只饭

碗，一下大雨，饭碗的水就溢了出来，几天大太阳，饭碗的底就僵硬龟裂——那时的滕头村穷得出了名，衣不蔽体，食不裹腹，光棍成群。然而，如今小小的滕头村已经从远近闻名的贫困村变化为万人渴望居住的明星村。我们滕头村相继荣获全球生态500佳、全国首批文明村、中国十大名村、全国先进基层党组织、全国模范村委会、国家首批AAAA级旅游区等70多项国家级和世界级荣誉称号。”

作为滕头村的领导人，傅企平受命于危难之际。自1965年至1980年的16年间，在老书记和他的带领下，滕头人早踏朝露，晚踩月光，肩挑担扛，总投工43万个。用汗水与意志将近千亩高低不平、常年旱涝的低产田，改造成200多块大小划一、沟渠纵横、排灌方便的高产田，为走上富裕之路打下了第一块基石。

改革开放后，傅企平带领着滕头村进入了发展的快车道。他数十年如一日，牢记人民的重托，积极实践“科学发展观”重要思想，事事干在前，处处作表率。虽然身为董事长兼总裁，但他不领最高工资，不拿最多奖金，不占公司股份，平时省吃俭用，省下的钱绝大部分捐助给了公益事业。

既要金山银山，又要绿水青山

“我始终认为环境也是生产力。滕头村一贯重视保护生态环境，我们提出了一个响亮的口号：既要金山银山，更要绿水青山。我们在1993年就被联合国评为‘全球生态500佳’，为了不断提升‘全球生态500佳’的含金量，也为了全村人能生活在一个绿色、健康、和谐的环境中，滕头村投入大量资金着力实施‘蓝天、碧水、绿色’三大工程：拆除农家柴灶统一改用液化气，实现了村居无烟村；对污水、废水实行无动力达标排放；种植各类绿化树和草皮，饲养白鸽、野水鸭等飞禽，建成了将军林、院士林、公仆林、江南风情园、农家乐、盆景园等20多处生态景观。村里的村民小康住宅群，花树绿萍环绕其间，假山盆景错落有致，同样成为一道引人注目的宜人景观。村里安装了风能、太阳能路灯，住宅区安装了太阳能热水器，每年能节约用电5万多度。村区内水环境，采用高效菌微生物处理系统对生物进行激活，经驯化设置进行总体分离、综合、将14种好氧菌加入静态水环境中，使全村水质变得清澈动人。”傅企平说。

“我们滕头村在工业起步时经过村党委的深入探讨，最终选择了无污染的服装业。多年的滚动发展，原

来的服装厂已发展成为全国最大的羊绒服饰出口基地——爱伊美制衣有限公司。为了严把生态关，我们在上世纪90年代就成立了环保委员会，对引进项目拥有一票否决权，十多年来已累计否决了46个经济效益好但可能产生污染的合作项目。”

傅企平的努力没有白费，如今的滕头村天更蓝了，水更碧了，地也更绿了。2001年11月，顺利通过了ISO14000国际环境管理体系认证，成为全国第一个通过ISO14000认证的行政村，使村生态环境建设与国际接轨。2007年，滕头村被联合国评为“世界十佳和谐乡村”，其中评定指标里“一级空气质量”和“67%的绿化率”，更是他辛勤工作的最好回报。

滕头人的世博梦想：乡村，让城市更向往

“2010年是激情洋溢的世博年，我能够清晰地听到世博临近的脚步声和滕头人们跃动的脉搏。回想2007年，我们申报的《中国滕头‘城市化与生态和谐——全球生态500佳和世界十佳乡村路径’案例》从80个城市和地区的113个申报案例中脱颖而出，成为世界上唯一一个乡村进驻上海世博会“城市最佳实践区”。上海世博会将是人类文明的一次精彩对话。为了迎接世博会，拥抱即将到来的盛事，我们滕头启动了九项对接世博的重点建设系列项目，并开展了多项精彩创新的文化娱乐活动。滕头将以全新形象展示在中外友人面前，成为奉化、宁波乃至中国展示“城市化与生态”的一张亮丽名片。”

“滕头馆将以‘城市化的现代乡村，梦想中的宜居家园’为主题形象。滕头馆建筑汲取运用传统的江南民居建筑元素，建筑外观古色古香，并采用浙东最具代表性的‘瓦片’外墙，门、窗、屋顶的肌理质感和色彩，也体现融入自然与周边环境的和谐美，充分凸显宁波‘江南水乡、时尚水都’的地域文化特色。建筑内衬使用新型轻质材料，在表达地域文化和特殊意蕴的同时，获得更加节能、环保的‘可持续建筑’效果。展馆内部包括生态环境和现代农业技术成就展示、商务活动、‘生态展’情景展示、自然体验和珍品展示、生态农业演示和体验等内容，让游客情景体验滕头村的‘村在景中、景在村中’生活模式。”

说这番话的时候，傅企平的双目闪烁着兴奋的光芒。

（陈伟军供稿）

“西部第一村”的领头雁

——访十一届全国人大代表、东岭村党委书记李黑记

◎ 宝鸡人民广播电台高级记者 雷明德

“彩虹总在风雨后”，在连续两年遭受金融危机重创之后，此话对今天的东岭集团还灵验吗？

全国“两会”前，记者怀着忐忑的心情，走进“西部第一村”、“中国500强企业”东岭集团（村）。东岭集团（村）依靠自主创新，战胜了金融危机等一系列罕见的巨大风险，2009年首次实现总收入208亿元、利税10亿元，在陕西企业位居第5名，并刷新了连续5年保持的全省民企第一纪录。

说来也巧，当记者走到村委会办公区时，正好遇上村民年终大分红。村委会副主任方纪林兴奋地说，这次从村集体经济积累中拿出1100万元，全村210户、785名村民每户平均分红5万元；村上90%以上劳力在企业上班，连同工资等，村民人均年收入超过5万元，户均资产在150万元以上。在村民分红现场，一位叫李凤芹的妇女，感慨地对记者说：“去年咱东岭遇到那么大的坎坎，还给我家分了7万元，多亏有黑记书记这样的好领导！”。

（一）

东岭原本是宝鸡市金台区陈仓镇联盟村第六生产组，“村东村西水汪汪，村前河滩白茫茫。半年糠菜半年粮，有女不嫁东岭郎”，就是当年穷得出名的写照。这里人均只有3分地，村民祖辈靠种菜、买菜过日子。改革开放中，李黑记带领乡亲们办企业，盘根错节的村组、组企矛盾阻碍了生产力发展。在金台区委、政府支持下，报经省民政厅批准，成立了东岭行政村，实行“村企合一，以企带村，共同发展”的体制。东岭集团、村委会两副担子，由黑记一肩挑，既担负着集团实现全面协调可持续发展，向“中国企业500强”梯队迈进的历史重担，又肩负着建设社会主义新农村，构建富裕、文明、和谐、奋进新东岭的使命。

黑记说，这些年他挑担信守两条：“既要把人带富，更要把人带好”；“先做人后做事，做好人，做好



十一届全国人大代表、陕西省东岭村党委书记李黑记

事，做强事”。而要实现这两条，自己必须带头做到两个“善待”：一是善待村民，就是现在讲的保民生；二是善待国家，就是现在讲的保增长、保稳定，而“上善若水，厚德载物”，就是自己所要达到的境界。

市场经济初期，为了及时兑现村民投资款，不失信于民，黑记和全明科等伙伴不怕被戴上“投机倒把”帽子，无奈将“计划内”购进的库存钢材拿到市场销售，被工商部门封了厂门，为此他甚至做好“蹲监狱”的思想准备。当年，他为给村上闯出一条致富路，冒着风险承包了组办企业，历尽千辛万苦，八年下来挣了6000多万元，此前已按合同规定如数交纳了承包费和税金。对于承包人合理合法应得的这一大笔血汗钱，黑记一分不少地全部捐献给了村集体，用于扩大再生产。近些年东岭在陕西、西部率先富裕起来，黑记情系民生、克己奉公的精神有增无减，上级政府奖励他个人的两辆“帕萨特”，他都主动捐给集团跑外协；他历年受表彰的奖金，也慷慨捐给村幼儿园。

增增收强村惠民，是以黑记为代表的集团（村）领导班子的不懈追求。1990年，东岭企业固定资产120万元，2009年就增加到83亿元。20年来，每年春节前进行

村民年终分红，从未间断，逐年提高，仅人口分红就由1000元增加到1.4万元，55岁以上老年人1.6万元。在企业上班的村民年人均收入超过5万元，享受养老、医疗、工伤、计划生育等保险，为此集团（村）每月给每人缴纳360元，每人全年下来4300多元。集团对为企业引进的各类人才，提供优厚待遇，每年还吸收一批为企业发展做出突出贡献的专家为东岭村民，享受村民住房、分红、子女免费上学等福利待遇。被评选为优秀干部的，奖励价值12万元的小轿车，对做出重大贡献的奖50万元轿车。集团、村上还多次组织员工、村民到日本、港澳等考察、旅游。在由21栋楼群和苏州式“和园”构成的东岭住宅小区，每户村民都有两套以上单元房，户均资产超过150万元，曾经是陕西第一家“电气化示范村”、“数字电视村”，被评为“中国十佳小康村”、“中国十大过百亿元村”、“中华十大爱心村”等。

（二）

话题进入善待国家，保增长、保稳定，黑记透出坚毅、睿智、自信的神情。他说，当年靠种菜、卖菜过穷日子的东岭村，发展到今天靠新型工业化强村富民，并且连续5年跻身“中国企业500强”，赢得陕西乃至西部“第一村”美誉，我李黑记个陕西楞娃也当上了全国人大代表，每年在人民大会堂与国家领导人一起共商国家大事，这一切都是党和国家、人民给予的。没有改革开放的好政策，没有各级党委、政府的关心和支持，就没有东岭和我黑记的今天。早在上世纪九十年代，我们就提出“以感恩之心报效国家、回报社会”，近年来在遭受地震灾害、金融危机等严重影响的情况下，我们以保增长、保稳定为己任，竭尽全力、更多更好地善待国家和社会。

谈到金融危机的冲击和影响，黑记的神情变得凝重起来：“2009年，对东岭来说是生与死、存与亡的考验，是我们30年以来惊心动魄的一年，也是我们前进道路上遇到前所未有障碍、最为艰难、令人难忘的一年”。面对产品大幅下降，出口严重受阻，生产开工不足等接踵而来的巨大压力，集团上下“泰山压顶不弯腰”，咬定200亿元目标任务不放松。在危机中捕捉机遇，从逆境中把握有利条件，化危机为生机，积极培育新的经济增长点，在逆境中实现经济新突破、新跨越。集团斥巨资对控股的略阳钢铁公司整体进行了技改扩，产能由30万吨增加到100万吨以上，首次实现年度较大幅度盈利；凤县锌业公司产能翻番，达到16万吨，其蒸

汽余热发电项目能够满足企业90%的用电量，成为全国同行业质量效益和节能减排的典型；占居集团“半壁江山”的物流贸易逆势实现新突破，全年销售钢材210万吨，同比增长30.16%，新组建的有色贸易公司旗开得胜，有色金属产品和煤炭资源的国际、国内贸易，形成了新的经济增长点。不仅有效填补生产开工不足所影响的收入，而且全年企业进出口总额创1.8亿美元新纪录，名列宝鸡市第一、陕西省前三。全年工业产品生产总量同比增长35.93%。集团投资8.5亿元，进一步扩大了崔木煤田、西藏矿山等重大项目的产能，增强了企业发展的后劲，同时，有力地推进了资源节约型、环境友好型企业建设。集团去年如期如数成功兑付了2008年发行的4.9亿元短期融资券，并入股2.5亿元成为新组建的长安银行股东，东岭在金融系统的信誉度进一步增强。

在自主创新、自我发展的同时，东岭集团作为一个负责任的民营企业，积极承担自己的政治、社会和经济责任。他们在金融系统没有一笔不良记录，先后给国家缴纳税金25亿元，去年，继续保持了全省民营企业“第一纳税大户”的纪录，还为渭河阁桥建设提供资金2000万元。先后对社会公益事业投资1.3亿元，用于宝鸡城市建设、慈善事业以及修路、架桥、扶贫、帮困、助学、助教等。宝鸡的渭河公园、北坡公园、石鼓山公园等多处民生项目都有东岭援助的身影。他们先后参与国企改革、助推重组改制的10多户企业扭亏为盈，接收安置了上万名国企职工和大中专毕业生。

东岭集团自觉维护稳定大局，在生产开工不足或停产的情况下，企业仍然为休息在家的2000多名职工发放工资、办理保险。全年没有裁员减薪，新安置就业1045人。

（三）

“20多年来东岭夯实了坚不可摧的根基，我们有一股争强好胜、永不服输的民族精、气、神，有一支顶天立地、善打硬仗、可歌可泣的队伍，有社会形象、人才聚集、自然资源和规模成本四大优势，这些都是应对危机、共克时艰的法宝。”黑记书记如是说。

永不满足再创新高。李黑记说：“东岭人的胸怀好比天，好比地，比天高，比地阔，我们前进在希望的田野上，一马当先，万马奔腾。今年东岭集团的目标任务是实现总收入240亿元，再过10年五大总公司利税再实现10倍，使东岭集团跻身中国企业500强第一梯队，将东岭村建设成为陕西、西部“第一强村”。



乐义（曲阜）现代农业科技示范基地

乐义（曲阜）现代农业科技示范基地，位于孔子诞生地尼山脚下南辛镇西曼村。是曲阜科源农业开发有限公司借助寿光三元朱村在全国发展100个科技示范基地的契机，与有着中国蔬菜之乡之称的寿光三元朱村达成的战略合作联盟。通过土地流转的方式集中土地经营，按照三元朱村第五代冬暖式大棚标准兴建蔬菜大棚110个，占地500亩，种植面积13.2万平方米，总投资上千万元的现代农业科技示范基地。

基地充分发挥本地水质清洁、土地无污染的优势，以发展循环经济为目标，建立整套标准化生产方案。采取“公司+基地+合作社+农户”的形式，按照寿光新型、高效、环保的标准化的生产技术规范进行管理，统一种植品种，统一田间管理，统一病虫害防治，统一产品销售。规模化种植黄瓜、苦瓜、彩椒、茄子、豆角、西红柿等各类大棚蔬菜。同时按照产业化布局建设了高标准蔬菜检测室、净菜加工厂、冷藏周转库、农资配送中心等基础设施。形成了以蔬菜种植、储存、加工、销售为一体的产业化经营模式。

该基地规划建设以南辛镇西曼村为中心，辐射带动东曼、王庄、新龙泉、彭庄、南辛、大湖等周边村庄。项目分二期完成，第一期在西曼村兴建大棚110个，占地500亩，第二期将在西曼村建棚面积发展到1800亩的基础上，把周边村庄作为辐射区，力争在3—5年内发展到1万亩。

基地的建成能够促进劳动力就业，带动运输、加工等行业的发展；加快农业产业结构的战略性调整；提高农业经营组织化程度、土地集约利用，实现区域特色农业的发展，增加农民收入。





乐义青海现代农业科技示范基地

该基地成立于2009年5月，总投资4700万元。

一、种植情况

乐义青海现代农业科技示范基地位于青海省大通县塔尔镇凉州庄村。基地占地面积为605亩，其中建设现代化高标准日光节能温室大棚140栋，平均每栋温室大棚实种面积为1.8亩，种植品种为黄瓜、辣椒、茄子、西红柿、彩椒、小西红柿、架豆王、无刺小黄瓜、串收西红柿、菜瓜、西瓜、美国大红提、油菜、菠菜、香菜、生菜。在2009年11月以全部种植完成，现已全部投入生产。

二、大棚建设

大棚所有保温措施全部为高标准高质量的保温被，棚内立柱为热度心管，卷帘措施统一为卷帘机，大棚强体宽6米、高5米。

三、其他设备设施

基地已建成高标准农民培训中心一处，面积为4000平米，在2010年5月投入使用，是青海省规模最大，设备设施最完善的一处。

建设清洗加工检测车间一处，面积为5000平米，2010年3月投入生产。

建设现代化育苗温室一栋，占地面积2000平米，2010年3月投入使用。

建设蔬菜保温库一栋可同时容纳上百吨蔬菜。📷



第三届全国大学生服务新农村建设大赛之辩论赛

村官能否职业化



正方：中国人民大学代表队

(一辩张司洋、二辩张寸渊、三辩于泽、四辩常岩)



反方：郑州大学代表队

(一辩王柯、二辩王康、三辩刘永珍、四辩陶冬冬)

开篇陈词

正方一辩：

大家好，今天我们怀着激动的心情来到皇城村，讨论的也正是与农村发展休戚相关的问题——村官的职业化。村官即村干部，主要是由村的两委班子以及现在新诞生的大学生村官助理组成的，而职业化是指报酬的工薪化、岗位的公平化、职能的行政化与发展的专业化。村官的职业化有着深刻的历史缘由，1978年改革开放全面启动，一方面新形势下新问题不断产生，要村官做出解答；另一方面旧的体制下选出的往往是与计划经济相适应的村官，二者之间构成了一对矛盾。这对矛盾发展到1986年的时候，吉林省产生了第一位由村官海选出的村干部。直到今天，20年过去了，新的形势发展变化产生了新的问题，新时代赋予了村官们新的使命，村官们需要更多的时间、更多的资金以及更多的保障去完成这些历史任务。

俗话说“家家有本难念的经”，村官也不例外，上要落实国家下达的一些政策，下要处理村中的大小事务，同时还要经营一份自己的事业，或是务农，或是经商。在一些发展并不是很充分的村子里，村官们没有自己固定的办公场所，没有一份稳定的工资收入，没有保

障与福利，没有一套完整的晋升制度，甚至村官自己如果不去下田劳动连自己的温饱都难以解决。正是因为这种情况，我们才说村官的职业化能够或多或少解决一些现实问题，哪怕只有一点点。职业化能让村官在劳动之余获得一份自己合理的收入，在工作之余能够减少一些后顾之忧。我们欣喜看到国家已经在这方面出台了很多政策，比如说给予村官补贴。

在大的方面讲，有倡导工业反哺农业、城市支持农村这个契机。村官职业化的各种条件在不断完善之中。村民们面朝黄土未必会一年比一年肥沃，但是背后的青天一定会越来越广阔。最后想请各位注意以下两点，首先，我方不是说村官职业化是一个万能的良药，能够解决村中的一切问题，希望您方不要把所有问题都集中村官职业化“一肩扛”。第二点，村官职业化仅仅是面对当前形势的一种解决方案，您方可以不同意，但请您方拿出一个怎么解决的对策，告诉我们如果不职业化，问题怎么解决，村官将何去何从。这是今天面对这个辩题时一种负责任的态度。

反方一辩：

对方辩友刚才说的好，新的时代要有新的使命，当下新的使命应该是推动新农村建设更好地全面发展，这

是不是要求集体利益永远在个人利益之上呢？俗话说的好，“村看村，户看户，群众看干部，给钱给物不如给个好支书”。不难看出正是村官们的辛勤付出与无私奉献才建设了当前新农村的美好景象。“村官有为，百姓无优”，让今天的辩论有着极强的现实意义。诚然刚才对方辩友列举了种种职业化好处，虽然极具渲染力，但却是渲染有力而理智不足，正所谓牡丹虽艳终须绿叶扶持。职业化虽好却无奈条件不够，不适应村官和村情。立足当下，且听我方观点：村官不能职业化。

开宗明意，概念先行。在《中国大百科全书》中，职业化被定义为一种标准化、制度化、规范化的工作状态。那么村官职业化就是指在农村经济条件允许，符合村民利益的前提下，村官以村务工作为主要谋生手段的工作机制，它具有标准化、制度化、完善化三大特征。

判断能还是不能则必须从现实出发，一看目前是否具备了职业化的客观条件，二看职业化是否符合了民众的主观愿望。首先，法律政策不支持。根据我国《村民委员会组织法》规定，村委会主任必须是本村村民担任，村官必须通过民主选举产生，如果职业化，试问对方辩友这之间的矛盾如何调和？谁能带领大伙富起来就选谁的观念早已深入人心，而一旦村官职业化则很难得到村民直选这样坚实的群众基础和卓有成效的组织保障，还有职业化后的奖惩、劳保、福利等，这种政策能否及时配套跟进？三年任期届满之后，村官又该何去何从？这是职业化的硬伤，也是在下所有村官们的心病。如果不能解决这些问题，我想职业化根本无从谈起。其次，经济条件不具备。官员人数的增长速度远远超过了财政的承受力，近一半的县财政有压力，超负荷的人员压力和严峻的财务危机直接堵死了村官职业化的经济入口。如果没有钱，职业化后的工资没有人发，那职业化又有什么用呢？最后民意不允许，农村是一个熟人社会，宗族人脉，邻里相亲，让大家彼此了解。乡情和村情是村官开展工作的纽带，如果在职业化后，说着官家腔调，行官家作风的村官在心理和感情上都是很难被村民认可的。在对方辩友看来呀，职业化就像一个框，什么好的东西都能往里装。

质询阶段

正方二辩对反方四辩

正方二辩：刚才您方提到一个村官职业化的法律障碍，我想请问了，我方一辩提到的吉林省第一个民选村官产生之前的时候，我国的《村民委员会组织法》有没

有颁布？

反方二辩：当时还没有颁布。

正方二辩：其实这个问题就说明了中国改革开放30年，实践永远要先于政策法规的，对不对？

反方二辩：但是政策法规不是轻易能改变的。

正方二辩：政策法规确实不能轻易改变，但是台下的村官朋友们，如果不具有一定的胆识，不敢先走人家一步的话，请问我们的致富任务如何能够实现？不是永远跟在人家的后面吗？

反方二辩：这个先走一步不是台下所有村官说了算，而是全国人民代表大会说了算的。

正方二辩：对方辩友错了，这个不是全国人民代表大会说了算的，是我们的老百姓说了算的。当年小岗村包干的时候，国家法律允不允许？

反方二辩：我告诉您那叫家庭联产承包责任制，是当时推行的政策之一。

正方二辩：您没有回答我的问题，我想请问当时法律允不允许这样做？

反方二辩：对方辩友，当时我还没有出生，谢谢。

正方二辩：您没有出生，但是台下村官出生了。当时的法律不允许。我想请问当时第一个民选村官产生的时候，国家法律允不允许民选村官？

反方二辩：国家法律允不允许民选村官，希望您回去看看《村民委员会组织法》。

正方二辩：谢谢，但是您刚才告诉我，法律还没有颁布呀。

反方二辩对正方三辩

反方二辩：刚才对方的二辩比较激动啊，我们来轻松一下，做一个智力题吧。您说一百斤的铁和一百斤的棉花哪个重呢？

正方三辩：我想解释一下，我方二辩刚才为了活跃气氛，可能激动了一点。再回答您的问题，那就是说如果数量是一样的话，当然是一样重，但我们说体积可能不一样。

反方二辩：既然是一样重，我再问您一个问题，五百元的工资跟《村民委员会组织法》里规定的500元的补助哪个更多呢？

正方三辩：您犯了第一个错误，我们的辩题是职业化不是工薪化，第二个错误是您生拉硬套。

反方二辩：但是工薪化是您提出的。

正方三辩：现在村官职业化没有相关法律，我们不

能根据现有的法律，对一个新生事物进行硬性规定。

反方二辩：现在法律规定不按照那么做，将来法律可能改。就能按照将来可能改的法律做？今天有一个人杀了人，他说“明天可能法律就规定杀人不犯法了”，所以他不用负法律责任，这样可以吗？

正方三辩：这样当然不可以，但是您明显偷换了概念。我说的是新生事物，像您说的这样，杀人是新生事物吗？显然不是呀，大家都明白。举一个在理的例子，人民公社的时候，很多人生活条件不好，这时候有一些地方就进行了家庭联产承包责任制，当时法律不允许，但是对于这样一个新兴事物，我们需要这样做，又有条件这样做，于是实行了。

反方二辩：您没有搞清楚法律是什么，法律没有规定的东西不代表法律不允许，今天法律也没有规定说我们可以辩论，那么今天我们在辩论，是不是说辩论没有写在法律之上，我们就不能做了呢？当时做的东西是因为没有法律规定，我们就可以做。现在有了法律，有这样的规定，所以我们就不能做，建议您把法律的精神理解清楚一点再来辩论好吗？

正方三辩：不知道您对这个法律有多少了解，但是您在犯自相矛盾的错误，就是您说法律没有允许的我们也可以做。

反方二辩：当时家庭联产承包责任制是广大人民说了算，他们干出来的。但是今天的职业化是您说了算的呀。

正方三辩对反方三辩

正方三辩：请问对方辩友，您方说不能职业化是指现在不能呀还是未来不能呢？

反方三辩：我们所说的不能职业化是指现在条件不允许，因此不能职业化。

正方三辩：请您正面回答我们，是不是说现在条件不允许而不能，以后也不能是吗？

反方三辩：我们知道将来可能实现共产主义，但是现在还是社会主义初级阶段呀，并且基本路线要坚持一百年不动摇，今年是60年，心急是吃不了热豆腐的。

正方三辩：我当然支持我们社会主义的道路，但是您潜在的东西我们能听出来。就是说以后条件变好了，我们爱怎么样就怎么样了？您是根据现在条件不成熟来定现在不能，那我们来看吧。您方提到法律、直选以及经济等因素，我们刚才已经探讨了法律，那么请问您能不能给我们具体地说说法律或者经济某一方面，一个具体的，它怎么就不能了？

反方三辩：跟您论述一下经济方面，现在一半以上的县乡财政已经吃紧了，请问一下村官的工薪化怎么实现？

正方三辩：我们一点点来，现实情况是什么？给您举一个例子吧，您说经济吃紧，但是我们看到国家在2005年至2007年拨了7000多个亿去消除各地的贫困，财政困难县从791个减至27个。另一方面您的一个错误是，没有看到现在职业化的过程中，各地已经进行了多种尝试。

反方三辩：我稍微打断您一下好吗，您说的是尝试，结果是“能”也许是“不能”。

正方三辩：您只看到现实很难一方面，忽视了现在的实践。请大家仔细想一想，很难就等于“不能”吗？不是的。我们经济在发展，条件会不会好转？会的。对方辩友今天的错误就在于举出一些现在的困难，说现在很难职业化来论证现在不能职业化。

反方三辩：您要把质询环节变成开篇陈词吗？

反方三辩对正方四辩

反方三辩：今天我们讨论一个职业化的问题，我们也职业化一些，大家都不要激动。因为我们是为了农民兄弟解决问题来的。

正方四辩：您不着急我肯定不着急。

反方三辩：刚才我方二辩已经从理论上证明了要实现村官职业化条件还不允许。下面我就为大家举几个简单的比喻，来证明一下为什么不允许。今天我穿36码的鞋子，但是我方二辩呢穿40码的鞋子，您觉得我们俩的鞋换着穿，会有什么后果呀？

正方四辩：您说的是一个固定的东西对不对，您长到这个岁数，您的鞋已经不再动了。我们在坐的每个村庄他都不再发展了吗？我们的国家就不再发展了吗？

反方三辩：对方辩友我只是谈一个鞋子的问题，您为什么要扯到村庄上来呢？

正方四辩：您先听我回答，我再举一个简单的例子，您说我能不能结婚？大家知道国家法律规定说男孩22岁不能去领结婚证，我还不到22岁呢，但是您说我能不能结婚呢？过几年我就能结婚了对不对。您不能告诉我，我一辈子不能结婚呢？

反方三辩：我们都知道鞋子换穿了呀，就走不了路。我方的二辩呢根本就穿不了我的鞋子。那我再问您，今天有一辆限载24个人客车，您却要让他载上44个人，您觉得会发生什么后果呢？

正方四辩：您这是告诉我一个完全不可能的事

情。但我们说这个村庄职业化是可以完成的事情。

反方三辩：鞋换穿呢就是说当条件不匹配的时候就是不能，客车的例子呢就是说当我们的能力有限的时候也是不能。我今天发现一本很有用的书，以咱们的皇城相府为例子，讲的是新农村30年的发展，这里面可没有一条提的是职业化呀。既然没有职业化也可以让我们发展的这么好，我们又何须职业化，您说是不是呀？

正方四辩：里面可能全篇没有职业化这个词，但是里面有一个字，这个字是什么，那就是“能”，只要我们村官肯干那就能。

攻辩小结

正方一辩：

首先我想说对方辩友说的好多话都是对的，比如说现在有一半的县财政吃紧。但是大家想一想，对方辩友说的是村官不能职业化吗？不是，是村官职业化非常困难。我们勒紧裤腰带省下一点钱来可不可以？恐怕也可以，但对方的意思呢很明白，这个困难实在太大了，我们大家不要去做了。法律的问题我方二辩三辩试图解释，当年为了联产承包责任制，村民盖了手印，那是违法的，不知道您方为什么还要这样说下去。再看钱的问题，您方说来说去就是现在财政实在没法再给村官提供待遇吗？不能职业化吗？但是全国的县不一样，全国不能整齐化一。您这分明就是要有条件的村子要职业化，没条件的村子就不能职业化。

再看能不能的问题，我方四辩已经用他能不能结婚来论证了，他现在不能结并不意味着以后也不行，对不对。所以对方辩友告诉我，现在条件不具备，还需要再论证一步，那就是今后的条件很可能也不具备才能论证我方观点。最后我想说，可能真的有很多问题不难，可能我们皇城村一开始也并不是那么的发达；但是有问题我们必须有胆气才行，只要有胆气我们才能发现，我们肯干我们肯努力，这个村子才可能有一个美好的远景。

反方一辩：

对方辩友，非常同意您有胆气、有胆识，但是您有胆气、有胆识，是不是也有一个底线呢？那也就是我们的法律法规。今天对方辩友似乎将法律法规放在一个比较低的层次，那为什么依法治国是我们方针呢。您还用能不能结婚的问题来探讨我们村官职业化将来能不能实现的问题，我想告诉您的是，现在您的条件不符合呀，您现在可能还没有到22岁，所以您不能结婚，对不对。不能像今天这样说“就能就能”，而不去思考为什么。对方辩友还提出来一个问题，就是已经拨了7000多亿去

资助我们的贫困县。但是我们想一想7000多亿，这笔钱是用来做什么的？是要去做实实在在的能够谋福祉的事情的。

今天对方三辩也提出了试点的问题，试点那就是要试一试，它到底能不能成功。拿一个试点的例子来证明村官能够职业化是不是有些偏颇呢？从中原大地来到秀美山西的旅途上，我们看到了很多新农村建设的美好景象，在我们河南有食品深加工为支柱产业的南街村，山西有一个生态文明村贾家庄，我想每一个新农村都有自己发展的新特色，而每一个农村也都有他自己发展独特的路子，那么一项制度如果没有普遍的意义，那正是没有生命力的。

自由辩论

正方二辩：对方辩友在混淆概念，说村官职业化村民不支持，我想请问是怎么论述出来的。

反方四辩：对方辩友我没有听清您的问题，希望再给我具体表述一下，我想阐述对方辩友一个问题，您告诉我说非常困难和不能是两个概念。我告诉您我吃饱了，但是您说我现在还能吃，这非常困难，因为我不能吃了，如果我再吃郑州大学就少了我这么一个人才，您怎么负责？我想问对方辩友您的职业化村官有没有上下班制度呢？

正方二辩：对方辩友预设了一个前提，他说已经吃的不能再吃了，不能再吃的时候您再问能不能，这是不是强加与我呢？

反方一辩：对方辩友您还记不记得大跃进这件事呢？您觉得在大跃进的时候我们到底是能还是不能呢？您说职业化一定能够带领我们的农民兄弟致富，那就告诉我职业化是怎么带领我们农民兄弟致富的。今天皇城相府实行了村民自治并且不断完善，请问一下是不是完善以后的村民自治就是您所谓的职业化呢？那是不是穿上马甲的小石头就是千年大乌龟呢？

正方三辩：您的类比虽然很有趣，但是您又犯了刚才提过的错误，您拿大跃进来让我问，是不是您预示着一个前提，您预示的就是经济条件不好，条件不具备的地方不能职业化。您还是片面论证您方观点，就是说条件不足的地方村官不能职业化，那反过来，我们的观点也部分成立呢？就是条件足的就该了。

反方二辩：对方辩友不要再空谈经济与法律，这些虽然很实在，但是您忽略了一个重要问题，那就是农村的生活习惯。整个农村就像一个大家庭，这个大家庭的村官是什么呢？如同家长一样，他领导这个村子凭的

是威望，凭的是人民的信任。您说村官职业化就如同告诉我们，我们所有的爸爸都要职业化一样，每天都要考核，今天合格了上岗，明天不合格了就下岗，我想我愿意，我妈妈还不愿意呢。

正方一辩：对方辩友说的好，但是台下村官最清楚，是不是每个村民都把您当爸爸？对方辩友刚才一再说了，他说一旦我们职业化了，我们选村官就不能选本村人了，请正面回答我，请您方论证一下这是为什么呢？

反方三辩：对方辩友问我们，是哪一个法规说必须是本村村民，那我告诉您了，《村民委员会组织法》中有明确的条目，您可以回去稍微翻一翻。

正方二辩：我方也看了《村民委员会组织法》，也知道村委会主任是由村民选的，而党委书记可以由上级委派。我不知道您从何得知，村官职业化之后就一定会跟人民产生矛盾？本地的人就不能在本地当村官，一定要去外地当村官。村官的利益和本村村民的利益是一致的，您总是把村官和村民对立起来，告诉我们村官职业化之后，村官与村民之间是水与火的关系，不是的，村官与村民之间是鱼和水的关系。

反方四辩：村官和村民是鱼和水的关系。对方辩友把“能不能”建立在将来条件允许就能，我想告诉对方辩友，将来您和我都要命赴黄泉，是不是我们今天不用辩论了，讨论讨论我们后事更有意义呢？

正方一辩：我们来正面回答您的问题，您说我们是“将来时”，那我举一个现实的例子。对方辩友一直在说法律，告诉我们根据《村民委员会组织法》，村官必须由本地来选出，法律中确有这篇条文，那大家关注一个事情没有？应该知道大学生村官往往都不是本地人，而且很多都是通过上级领导安排下来，如何解释中央这个政策精神，是不是说中央也在违法，我们胡书记也在违法呢？第二个，我们从来没有说过村官不能从本地选，我们只是说把他职业化，让他有更好的薪水待遇，并没有说必须让他背景离乡。第三点，我还举一个现实的例子，内蒙古包头市有个村庄为了找一个致富能手，选邻村的一个人当“村长”，对于这种事情您又如何解释呢？

反方一辩：我先来解释您刚刚说的第一个问题，大学生村官是志愿到新农村服务的志愿者，是服务者。对方辩友，今天要钱没钱，要人才没人才，要技术没技术，您告诉我这些都没问题，将来呀面包会有的，汽车也会有的，您觉得这能让我们广大农民信服吗？

正方三辩：大学生村官怎么不是村官，它被纳入村

官范围之类了。对方辩友，现在的法律并不能完全限制新生事物，我们的民意和上级并不是完全冲突的。您方刚才在辩论中说，如果村官的任期不定就不好发展，但是我向您举一个例子，在河南的温县已经进行了村官干部资格认证的实践，而浙江省于2002年首次定向从优秀村干部中选拔国家公务员211人，对于这个如果您不职业化您让村官何去何从，请您正面回答。

反方二辩：对方辩友说了大学生村官的职业化就等于村官的职业化，还说了工薪化，工资可以因地制宜，又说了这个村官还得从本地选。那您的职业化的核心究竟在哪儿，定义究竟在哪儿呢？我就想问问如果是这样的话，那么结婚不领结婚证那叫结婚吗？山西人不吃醋那叫山西人吗？皇城相府没有皇城相府那叫皇城相府吗？

正方：……（正方时间到）

反方三辩：对方说我们是将民意和上级的政策相冲突，其实您理解错误了。我方的意思是，它不适应村情民意。村民在意的是什么呢？在意的是邻里情深，在意的是您来我往那份感情。假如职业化以后，他可能在意的是一份职位，如果不职业化的话，在意的可能就是您深深地爱着的村庄。

反方一辩：对方辩友，我今天很佩服您的胆识和勇气，但是我不得不告诉对方辩友，我们今天不是不乐观，我们只是客观。我们让您解决资金的问题，您没有解决，解决技术的问题您没有解决，您一味地在给我们勾画职业化是好的这样一张空头支票，您让我们找谁去签单？倘若这张空头支票没有办法兑现的话，我们的农民何去何从？村官情何以堪？政府颜面何存？

总结阶段

反方四辩：真理都是朴素的，就像太阳每天从东方升起从西方落下，任何华丽的修饰对于真理来言都只不过是花环，因为只有内心真挚的情感才是真正的真理。

现在我想纠正对方辩友几个问题，第一，您说现在的法律没有硬性规定，将来规定可以，我们就可以做。您的号召力是太好了，让所有的村官相信将来可以，就跟着您走。我不知道跟着中国人民大学将来能走向什么样的道路，但是我知道我们的村官是好村官，我们的村民是好村民，做任何事情不能在法律所违反的范畴之内做，不然带领村民不是致富而是奔向了监狱。第二，告诉对方辩友，我们也承认职业化的诸多好处，但是现在的条件不允许，不允许就是不能，因为没有条件任何事都是空头支票，是空中楼阁。再美丽的空中楼阁将来

都是虚无缥缈的，只有脚踏实地从没有到有的去慢慢的做，这样才能带领村官真正的发家致富。您说只要想干就可以，那么我们想起58年的大跃进。希望您从实际的情况替我们的村官、村民着想一下，不要再谈这些空头支票，这些夸夸其谈根本就没有任何的意义。我们站在实际的角度上，您是站在空中楼阁中，不知道空中楼阁下面有没有沃土，有没有搭建的基础。一代又一代的村官默默奉献，在农村做了许多事情，青山取代了荒山，文明取代了粗鲁，康庄大道取代了泥泞土道，而当年他们都没有职业化，为什么能够带领我们村民发家致富？

我告诉您村官职业化法律不允许，您置法律于不顾，告诉您经济不允许，您置经济于不顾，我告诉您百姓生活不习惯，您又置百姓于不顾。我实在是佩服您的胆识。在我们的观点当中，经济建设永远要放在第一位。还记得《共产党宣言》中有这样一段话，“每个人的自由发展是一切人自由发展的条件”。如今在中国广袤而又充满希望的土地上，知乡情懂民意想民事的村官，他们用独特的方式去建立新农村，是充分自由的发展，成全每一个村支书的价值。为什么我的眼里常含着泪水，因为我对这片土地爱的深沉！

正方四辩：今天讨论这个辩题应该有个前提，就是能更好地促进我们经济发展。您今天从头到尾一直在说些法律问题，是不是把一些法律放在了第一位呢？这是我的第一个问题。其次呀，对方辩友给我们扣了一个大帽子，现在我想把他摘下来。您一直跟我们说空中楼阁，这个词重复了不下十遍，但是我们刚才举了很多很现实的例子，比如内蒙古的包头。对方辩友说这是尝试，不能说是“能”或“不能”，那我问您了，有一碗粥，我尝了一口然后告诉您能喝，这是不是就是尝试告诉能呢？

不知道大家发现没有，他巧妙地用了几个概念，举了一个例子说杀人，又举了一个例子说大跃进，说我们“想把大家带进监狱”。我们大家都知道杀人不好，没有人会去杀人对不对？对方辩友就是强行把我们搬到一个不好的地方，大家一定要记住这点。如果一个东西不好，那谁都不会去推广。其次呢对方辩友说我们只是想给大家花钱而已，其实我们不是这么想的，因为给大家花钱又不是给我们花钱。我们说村官职业化涉及工薪，涉及以后的养老保险和晋升的机会，这能当成空中楼阁吗？村官能不能职业化，能不能就是可不可以的意思，说一个东西可不可以第一要看条件，第二我们对自己有没有这个信心。今天双方的观点各用一个字概括，我们是“能”，而对方是什么呢？“难”，但是难不等于不

能。不知道大家动过手术没有，动手术之前医生会给您一个病危通知，告诉您做这个手术可能有风险，这的确是“难”，但是这样难我们要不去动手术，我想大多数人还是去动了对不对？对方辩友说党中央提出过“一百年不动摇”，这句话是说了，但是还有一句话，邓小平说过“条件一旦允许就可以”，那您是不是再给我论证一下邓小平爷爷给我说的这句话呢？断章取义是不是不公平呢？

您所在的村可能旅游资源不好，可能地理位置不好，但我们作为一个领头人，知道这个地方经济不好有困难，但是不是要有一颗热情的心？要相信我们的村可以，才能更好地去发展。大家回顾一下以前中国乡镇发展史，就是因为有吴仁宝这样的领袖，才有像华西村这样先进村镇的出现；正是有在坐的各位共同努力，才保证了我们社会主义新农村建设的新高潮。哪个村子发展不难？有难我们就不当村官吗？显然不是。

专家点评

谢志豪（香港中华农村产经发展促进会）

刚才非常振奋，聚精会神，听了正反两方关于村官能不能职业化这个主题的辩论，感觉双方扯平。这场辩论充满智慧，充满理想主义的色彩，也很有激情。

我有一个直接的感觉，为正方着急。如果让我说的坦率一点儿，有一个裁决，哪一方是今天的胜出方，我觉得比较难判断，我觉得旗鼓相当，但是我有遗憾，今天正方应该是赢得更精彩，因为这个题目对正方来讲是更有利的。正方在反方一开始就提出的一个法律问题上，纠缠太多，这个问题恰恰是今天正方论点的一个软肋。就是说反方给正方设了一个陷阱，让正方在这个问题上跟他打，其实你们是可以避开这个东西的。所以我我觉得正方本来是应该可以赢得更精彩的，这是我的一个非常遗憾的地方。

辩论的过程当中，尽量能够听清对方的说话，让对方把话讲清。陈述自己的观点的时候，一定要有重点，不要面面俱到，一定要抓住关键的话，精典的话，把它讲出来。辩论有很多技巧，给对方设陷阱呀，有很多技巧。这里面很重要的一点，我很喜欢跟人辩论，我想告诉你们我的心得，跟你们分享，就是要用更大的价值战胜价值，用更大的逻辑战胜逻辑，用更大的情感战胜情感，如果能把握这三条，就能够赢得很精彩。

第三届全国大学生服务新农村建设大赛
暨第一届大学生“宣传我的家乡”大赛参赛作品选登

铜仁北部的绿宝石 ——茶店镇开天村

◎ 西南大学 杨慧 开天村科技副主任 张阳

村庄概况

素有“绿宝石”美名的开天村位于茶店镇的北部，距集镇5公里，市中心15公里，有铜仁“南大门”之称。全村总面积21.5平方公里，其中耕地面积566公顷。全村辖29个村民组，有910户，总人口3621人。主要居住土家族、汉族、侗族、苗族等民族的村民。这里气候温和、资源丰富、土地肥沃。平均海拔480米，年平均气温17度左右，属于亚热带季风湿润气候，春夏温暖多湿，秋季凉爽，拥有“自然空调”的美名。境内主产稻、玉米、大蒜、小麦、红薯、辣椒等作物，以紫皮大蒜品质优良，口味浓香闻名。

风土人情——多民族文化

开天村作为一个自然村，有它传奇的历史。当地蒋家先祖从江西迁至秀山，又从秀山迁至铜仁开天。很早的时候，开天村是一个城堡村庄，很有特色。村内有东西南北各两条大街，交叉成一井字形，有近三十条长短不一的胡同，与大街相连，结成一个街巷网络。街道与



收获的希望

胡同大多都有一弯或数弯，不能从这头一眼望到那头，颇有神秘感，外人不致贸然进村乱走。

一条大路将茶店镇开天村劈成不相等的两半：大部分属于上寨，小部分属于下寨。作为一个自然村，每逢村里有社戏、划龙舟等民俗活动，不管是上寨人还是下寨人依然一起出份子钱。“抓壮丁两边逃，吃食堂两寨跑。”在老人的记忆中，这是大路在特殊时期带来的好处。

虽然一个村分为两部分，有上寨人和下寨人之分，可是大家依然是在一个村里生活着，团结得像一家人。整个村子由土家族、侗族、苗族、汉族村民组成，各民族相互团结，亲如一家。哪家有事情，其他人家都会主动前来帮忙。像谁家有了儿女结婚了，谁家死了老人了这类事，村子里的人就会主动地把柴禾背到办事人家的院子来，根本不用一家一家去请。如果哪家的儿子去当兵，子女去读书上学，其他人家就会力所能及送些零用钱，送些路上用得着的东西……

开天村虽不大，但民俗节日却有声有色，最近几年达到了高峰。一到腊月开始排练，正月初五以后便日夜



开天避暑山庄



开天村卫生室

轮番上演，并应邀到外村演出，在周围颇有名气。

过“赶年”。“赶年”就是比汉人提前一天过年，这是土家人的习俗。“过赶年”时，清扫房屋，杀年猪，敬家神，祭祖宗，吃团年饭。除夕夜烧旺火守岁。第二日清晨早早起床，不点灯，不用刀具，不乱泼水，不高声说话，全家团聚吃隔夜做好的现菜现饭。这个习俗一直沿袭至今，别具特色。

“赶坳”。各坳日期不同，但都是在风景优美的山坳或草坪上。“赶坳”以青年男女居多，身着盛装，男戴斗篷，女打花伞，在坳场上各找对象，相互对歌传情。随着市场经济的发展，坳场也成了侗族群众进行商品交易的场所。

苗族上刀山，也称“上刀梯”，是苗族人民喜爱的传统体育项目之一。刀梯由一根高12米的铁柱，72把锋利无比的钢刀和顶端上边3把寒光逼人的钢叉组成。每当赶年场、或是重大的节日，都有勇士表演。表演者身着民族服装，赤脚、光膀，双手抓住银光闪闪、寒气逼人的刀刃步步登高。爬上三十六把横档刀，领头人在梯顶上吹响海螺，下面的勇士便接踵而上，一个个神态自然，若走平梯。苗族壮士把苗族人既勇敢又善良的情态，表现得淋漓尽致，生动精彩。每次演出，观众云集。表演场上锣鼓声、喝彩声、铃声、掌声汇成一片，十分热闹。

上刀山源于一个传说：很久以前，苗山出现了一个妖怪，它兴风作浪，弄得民不聊生。一位名叫石巴贵的苗族青年身怀武功，自告奋勇为民除害。百姓们手提公鸡、肩扛供桌，拥着身带三十六把钢刀的巴贵来到一座高山上。巴贵将钢刀作横档钉在一株参天古树上，一步步攀上树顶，站在树尖上朝天高呼，舞动手中降妖鞭，吹响大海螺。树下的人群点燃鞭炮，敲起所有响具，把

妖怪吓跑了。从此人民过上了好日子。为纪念石巴贵为民除害的精神，上刀梯活动便世代流传下来。

苗族十分注重礼仪。客人来访，必杀鸡宰鸭盛情款待，若是远道来的贵客，苗族习惯先请客人饮牛角酒。吃鸡时，鸡头要敬给客人中的长者，鸡腿要赐给年纪最小的客人。有的地方还有分鸡心的习俗，即由家里年纪最大的主人用筷子把鸡心或鸭心拈给客人，但客人不能自己吃掉，必须把鸡心平分给在座的老人。如客人酒量小，不喜欢吃肥肉，可以说明情况，主人不勉强，但不吃饱喝足，则被视为看不起主人。

开天村过年的对联都由自己写，或由村里年长的擅长书法的长者代笔。写对联已成为开天村的特色之一，也是开天村村民的精神生活的充分体现，不仅物质上富足，精神上的娱乐也自成一家，独树一帜。

特色产品——紫皮大蒜

紫皮大蒜是开天人的最爱。在开天人的眼里，紫皮大蒜当是宝中之宝。开天紫皮大蒜，皮质坚硬，蒜肉白嫩，蒜汁充盈，辣味甚浓。其内里大蒜辣素含量极高，打碎的蒜泥隔夜保鲜不变色，是一种食用特别讲究的蒜种。民谚乡谣，尽皆褒颂。“道士穿紫袍，头上长绿草，众仙拱一柱，出地变成宝。”看这紫皮大蒜的谜面都是仙风仙味的。

在开天村，家家户户都会种紫皮大蒜，被誉为“大蒜专业村”。不过种植紫皮大蒜的其他村庄也不少。附近村庄都有种蒜的历史，可无论多少村庄种蒜，蒜质都不及开天。开天的蒜是“唯我独尊”——“紫皮紧裹六八瓣，手揣好像石头蛋，脚踩瓣飞不见乱，蒜瓣白嫩如玉坠，蒜肉辛辣黎黎脆，剥皮也能溢出味。”论蒜质，相邻二三里的村庄都不敢与之相比，皮儿不如人



开天农贸市场

家的紫，蒜头不如人家的扁、圆、实，瓣数也不如人家的齐。人道是“地灵一穴，水秀一泉”，地理至关重要。

基地是产业发展的基础，为加强基地建设，提高土地生产能力，使紫皮蒜这一传统特色产业扩大规模，村领导一班人决定将紫皮蒜种植由园田引入大田，形成基地，增加产量，以保证开天村紫皮大蒜的持续稳定发展。2006年开创了3000亩优质“开天紫皮大蒜”基地，去年底，在上寨片区发动140多户农户集中连片建立了500亩紫皮大蒜示范基地。成立了开天村大蒜协会，定期或不定期举办大蒜技术交流会，组织会员参加农业交流会，提供各种信息服务，不断向种植户推广先进的育蒜、施肥、病虫害防治方法，为会员和蒜农提供产前、产中、产后一条龙的服务。

开天村在玉铜高等级公路旁兴建了一个村级农贸市场，避免群众在“马路市场”销售大蒜等农产品，使该村大蒜基地走上持续、稳定发展之路。每年的春夏之交，开天的紫皮大蒜不用进城，就在村农贸市场被过往行人抢购一空，使每亩土地年增收3000多元。

发展建议

开天村是贵州省100个新农村示范点之一。基本发展思路为：建立以大蒜为主的蔬菜基地；建立养殖小区，培养养殖大户；“瞄准”市场需求，围绕以大蒜种植基地为中心，培植蔬菜种植业的拳头产品，走大户带动型、市场和品牌带动型、企业带动型的发展道路，促进农民增收。

一、制定村庄规划，突显村庄特色。

村庄规划要做到“一个尊重、二个分离、三个更新、四个维持”。“一个尊重”就是充分尊重农民的意愿，让大多数人了解规划并让群众参与规划；“二个分离”就是切实实现人畜分离、居住与生产分离；“三个更新”就是更新理念、更新手法、更新功能，不能以城市规划的理念规划农村；“四个维持”就是坚持因村因地制宜的原则，维持原有生态、维持原有地貌、维持原有历史场所、维持历史文化脉络，做到不推山，不填塘，不砍树，不填塞河道，不损坏有价值的古民居，随弯就弯，依山就势。

开天村村民一直以来有一个习惯——家家户户都种植桂花树作为庭院及村庄绿化树种。这个习惯就是一个很好的利用条件：把桂花树作为该村的村树来定位，让桂花树充分体现在村庄生态建设中，逐渐形成带有浓厚本土文化气息的生态型新农村。



小康新居

二、大力发展生态养殖业和特色种植业。

建立集中连片的瘦肉型生猪生态养殖小区，走规模化、规范化科技养殖之路；持续、稳定发展3000亩优质“开天紫皮大蒜”基地和集中连片的500亩示范基地，进而发展大蒜加工业，延长产业链，增加附加值；建立辣椒基地500亩，以形成大蒜+辣椒的季节轮作模式，增加抗风险能力。

三、利用存储丰富的白云石，做大石材加工业。

目前，由开天村农户个体经营的石材加工厂有3家，滑石粉加工厂2家，其立品大量销往铜仁、江口、万山、玉屏、新晃、芷江等地，为进一步开发这一资源，使资源优势转化经济优势，可规划整合小厂，扩大规模，联营发展，适当时候可筹建开天村石材加工协会，促进石材加工业的发展。

四、发展旅游业，增加农民收入。

开天村有发展旅游业的条件，开天林场自然风景区和开天避暑山庄是休闲度假的良好场所，空气新鲜，环境幽雅，拥有“森林公园”之美誉。可以利用当地夏秋凉爽的宜人气候发展乡村旅游。现在每年到开天旅游避暑、吃农家饭的旅客达5万余人次，可以进一步扩大。

五、做好基础设施和农民组织工作。

千方百计筹措资金，改善农村的通路、通水等基础设施。开天村目前还有3个村民组未通公路，需要联通，为村民出行和谋求致富门路提供条件。采取多种有效形式，加大对新型农民的培训力度，使每个新型农民都能掌握1—2门农业实用技术，增强致富本领。进一步完善协会的各种规章制度，充分发挥协会在生产发展和市场营销中的中介作用。

扎根基层 干事创业

◎ 湖北省咸宁市嘉鱼县官桥镇官桥村主任助理 葛靖

根据组织安排，我于2008年8月1日到嘉鱼县官桥村任村主任助理。在该村任职以来，我拜农民群众为老师，以优秀同事为榜样，静下心来工作，俯下身子做事，在学习与工作中不断提升和完善自我。回顾这一年，只能用一句话形容“痛并快乐着”。痛，是因为感受到了在农村工作的艰辛；快乐，是感受到农民的朴实和勤劳以及自己努力付出后得到的收获！从一年前初出茅庐的学生转变成一名成熟的大学生村干部，完成了一个由学校到社会的转变，无论外在还是思想都发生了明显的变化。所以，我很庆幸有这样的机会，给予我一个学习和交流的平台。下面有幸将这一年来开展的工作向大家汇报，希望得到各位评委和村官同事的指导和指正。

一、扎根基层，理智抉择

08年是全国推开大学生到村任职的历史元年。我很是幸运赶上了大学生村官的头班车。我是市场营销专业毕业，同学一般都在大城市里面工作。在大一的寒假期间，我在深圳市力科信有限责任公司实习，得到了公司领导的认可，以后每年的寒暑假都在力科信公司度过。公司领导很信任我，毕业之后直接去他们公司，负责老客户营销。后来回到学校，年级辅导员召集班长开会，要我们宣传大学生到村任职。我开始认真考虑是去大城市还是回家乡。主要考虑了四点。一、生于农村，对农村有着深厚的感情；二、公司里面感觉自己就是一颗螺丝钉，每天遇到同样的人，使用同样的知识，处理同样的事情。我想要的是做一个扳手，拥有全方位的能力。哪里有问题都可以去处理，甚至是突发恶性事件，都可以把危害降低到最小；三、农业是一个基础行业，农民是中国最大的一个群体，农村发展后是一个最大的市场。他们需要我们这种人才，需要能够把资源转化为产品，把产品销售出去的人才；四、古代士大夫有三件事，立功、立言、立德。中国全面建设小康社会，农村是关键，在这个历史潮流中，可以成就我们的辉煌，完



成中国士大夫的理想。

二、勤勤恳恳，努力工作

我任职以来，在官桥村主要是从这六个方面进行工作：村级组织档案员；团建活动组织员；远程教育播放员；农业产品推销员；扬帆工程创业员；农民群众服务员。我觉得在农村，主要要做到，眼睛要明，看事做事，要有主动做事情的觉悟；手要勤，眼睛看到了事情，手要能够跟上，主动的把事情做好；脚要快，村干部有用现代化的交通工具，也有用传统办法的，跟着村干部一起走，脚步要快，他们在村里走了很多年，速度、体力都优秀，一定要跟上他们的节奏，不要让他们觉得带上你是一个累赘。否则，会错过很多了解民情的机会；嘴要拙，我们掌握了很多理论知识，头脑反应快，应变能力强，但在村里，嘴要拙，仔细聆听村干部是通过什么方式、方法来解决问题的，他们的方法都是经过了事实验过行之有效的经验；脑要想，一日三省，我们也许做不到，但最起码遇到新的问题、新的解决方法，晚上要在脑海中仔细思量，反复琢磨，把它转化为自己的能力。

三、开阔思路，干事创业

我带领嘉鱼团队申报了湖北省首批扬帆计划，获得

三万元的资金支持。申报项目最重要的是选项目，确定一个好项目离你成功创业就只有一半路程了。

我选项目，主要是根据在学校学的专业知识和实地走访两个方法。对各个项目进行SWTO分析。我们项目优势在于嘉鱼是蔬菜大县，潘家湾是嘉鱼蔬菜产地的核心，冬瓜是潘家湾的主打产品。蔬菜产业在整个湖北都很有竞争力。我们自身优势是有丰富的理论知识，学习新知识快，有很强的组织性。劣势，我们没有实践经验，需要再学习。在学习的过程中，会产生很多费用。机遇，当地政府鼓励进行产品升级，进行产品结构的调整。挑战，新品种以前没有种过，不知道品种是否适应这里的环境。通过分析后，还要进行实地的走访，看一下今年潘家湾各种蔬菜的种植面积，和农民群众聊下天，了解前几年的蔬菜种植情况、销售价格和销售渠道。考虑了我们能够想到的所有问题，整合资源，聚焦优势，我们确定了项目，采用“订单+合作社+农户”的模式种植新品种吊冬瓜，团结嘉鱼村官组建了项目团队。嘉鱼团队所学专业各有不同，一旦遇到棘手的问题，具有专长者可以将难题迅速化解。相互协作，优势互补，共同提高，进而弱化知识缺陷、提高综合素质、丰富处理复杂问题的手段。根据每个人的特点、专业合理分工扬长避短，提高工作效率；频繁的接触、交流使我们相互之间实现优势互补、思维碰撞，迸发创新思路，产生出1+1>2的效果。项目确定后，我起草了项目书，发给每个队员，大家一起讨论完善。在评审阶段，我们更是发挥了组织性强的优势，在团队里就组织了一场初评，每个人都要提三个问题，对于队员的每个问题我都进行了解答，后来在省里评审提问环节很顺利。吊冬瓜实施半年多了。主要遇到了两个方面的问题，一是：为了方便管理，降低运营成本，准备把十亩的吊冬瓜和世明蔬菜专业合作社的生产基地连成一片，但寻找合作农户的困难却出乎我们的意料，农户因为担心项目风险而不敢尝试新品种。对此，县委组织部、团县委等组成扶持小组。在扶持小组的帮助下，我们走村串户，了解村民生产生活的实际困难，用实际行动，拉近和村民的距离，赢得大家的信任。经过半个月的努力，10亩供吊冬瓜使用的竹架终于建了起来。二是：我们经过先期的激情创业，过度透支了热情，成员开始懈怠，凝聚力和战斗力都在下降。为了鼓舞士气，加强团队建设，一方面，我把省农行发给我的笔记本电脑交给其他成员使用，为了宣传推广吊冬瓜项目而购买的相机，自己出钱，不花费项目资金。在各种奖励和宣传报道上优先推荐勤奋工作的成员。另一方面，我们在潘

家湾科技园申请了一亩试验田。在省团委的推荐下，我和团队另一个成员参加了团中央上海种都项目，学到新的栽培技术，带回新的品种。在我们试验田里面试种上海春秋黄迷你小黄瓜、甜玉米等新品种，只要有空余的时间我们都会来到科技园，研究新品种，不断挑战新高度，保持团队成员的活力。

通过一系列的举措，项目第一期获得了成功。在7月份已经采摘了一批，十亩产量达到8万斤，按订单收购价格已经交付给世明蔬菜专业合作社，还有两批待采摘。起到了良好的示范效应，下一步，我们将发动更多的农户进行品种的换代升级，并用我们半年来的种植经验给他们指导，帮助更多的农户增加收入。

四、服务村官，丰富自己

湖北团省委在全国第一个成立了村官网络团委。在开展扬帆计划的过程中，做了很多事情，有很多经验和教训。想把自己经验与大家分享，帮助其他的村官扎根基层，实施扬帆计划。我参加了咸宁网络团委书记的竞选，在大家的支持下，我当选咸宁市网络团委书记。当选后主要是从两个大的方面开展工作。一是给与各个团小组指导和帮助，协助他们联系当地的各个县区团委，积极配合当地团委的活动，圆满完成团委的工作要求。同时丰富了村官的生活，给与村官一个交流和学习的机会。像嘉鱼团小组就配合嘉鱼团委完成了12.4法制宣传、3.18妇联宣传、植树节植树。得到了各个相关部门的肯定和支持，在嘉鱼形成了一股支持村官干事创业的良好社会氛围。另一方面，以扬帆项目为平台，积极支持扬帆项目人实施好项目，对他们在创业遇到的一些问题，我们首先在大学生的村官内部寻求支持和帮助，解决不了的，我们积极向当地的团委、组织部门和网络团省委进行反应，通过各个方面的帮助和扶持，及时把问题扼杀在萌芽状态。组织当地的大学生的村官到扬帆项目基地去参观，学习他们的创业经验，开阔视野，为村官自己申请项目和实施提供现实的教材。

农村是一个广阔天地，在这里是大有作为的，农村更是一个大课堂，感到生活在这大课堂里我们有学不完的知识，吸不完的营养。转眼我们已度过一年的农村工作，这期间有自己的艰辛努力，有领导的孜孜教诲，也有同事们的鼎力支持，有汗水当然也有收获。在以后的工作中，我要努力克服自身弱点，弥补自身的瑕疵，争取使工作完成的更加有质有量！为把我们湖北农村建设成为“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村这一伟大历史使命，让更多的青年人参与到创业中而努力工作！



上海前卫村关于创建中国低碳农业 第一村的构想

根据国家关于实施低碳经济的发展战略，建立资源节约型和环境友好型的和谐社会构想，我们村作为一个社会最基层的农村社区，在这方面应有所作为。我们提出：“深化前卫村主题（循环经济）演绎，加强农村低碳技术应用示范”，建立一个真实的低碳经济社区示范区，并拟定以下构想。

一、具备的条件

1、领导重视：有中央胡总书记和市、县主要领导多次指示，有常务副县长牵头，以及十二次生态示范村建设联席会议形成会议纪要，并获首批国家级生态村名誉。

2、科学规划：在市县领导指定下，由市发改委和县政府牵头组织，经同济、复旦大学两位博士生导师历时八个月，完成了2004年版前卫生态村建设总体规划。2006年高速版及六项子规划，已获县规划局批准。

3、基础扎实：通过近五年规划的实施，道路桥梁水系，给排水绿化等基础设施基本完成，功能性项目完成百分之六十。

4、技术支撑：有复旦、同济、交大和美国三所著名大学及美国恒德集团专家的科学技术支撑。

5、生态村建设、循环型生态农业的农业循环经济建设与低碳农业、低碳经济可衔接，有的项目显现，其碳减排功能，只要立出计算标准，就能体现成果。

6、可再生能源示范项目已建设及运作，建筑节能应用示范项目，办公楼外墙围护结构装修已完成。经测

算，待四个方面五个项目及建筑节能项目，全部完成投入运行后，每年可节排二氧化碳23000吨。

7、理念与实践：前卫村有近20年生态农业、生态循环型农业的实践和理念。我们认为世界上没有废物，把一种物质放到不恰当的地方就成了废物；所谓生态，就是在社会发展中，各种物质通过循环转化达到新的平衡就叫做生态；村庄是一个小社会，也是大千世界中的一个细胞，在这个细胞中，各种物质通过循环转化达到多层次的综合利用，并达到人与自然各种生存要素新的平衡，一二三产业根据本村客观实际，确定以生态农业为特色的科学发展，探索实施本村内三业自然运作前提下形成价值叠加的赢利模式，全村范围内努力创造人与人的和谐、人与自然的和谐，各种有机物质与微生物世界的有机结合、转化，产出有利于人类健康生存的必要元素，随着科学的发展、人类的进步，努力提升成为在大千世界中优秀的现代生态村落。前卫村的上述理念被美国恒德集团的刊物多次登载。

8、社区农民百姓衣、住、行、旅等各方面有节电、节水节约能源的认识和行动，有群众基础。

二、创建低碳农业低碳社区在我村的设施的具体内容

主要从生产方式和生活方式改变两方面入手。

1、实施农村农业废弃物综合利用：我村有近五千亩土地，近百户农户和餐饮经营农家乐，还有万头生态猪场。把生产垃圾、生活垃圾、人畜粪水，通过沼气站

制成沼气、固液有机肥，固定到土壤中，既能生产真正意义上的有机农副产品，又能减少化肥使用量，通过种植的有机农业固碳的农业方法，在农业系统中可抵消80%农业温室气体，因为化肥农药是用石油煤碳等特制而成的，在生产和使用过程中也会增加二氧化碳排放。所以这方面能算出两本账。一是，生活垃圾生产垃圾，人畜粪水污染环境形成的碳排放及土地释放的碳；二是可以用国际标准计算出其碳排放量。

2、绿化：我村有占总耕地面积42%的绿色面积，种了多少树，每棵树能吸收多少二氧化碳，也可计算其碳减排量。

3、五大清洁能源建设：太阳能、风能、秸秆、沼气、地热能源利用，根据产能转换计算知道多少碳排放。

4、区内交通：联接崇明的隧桥开通以来，村旅游的最高日峰流量达1.5万人次，大小车流量近千辆。区内交通减碳排放也可以实施，如进前卫村车辆全部进入停车场，村内交通用自行车、三轮车、太阳能电瓶车、电容电瓶车等也能大大降低碳排放。

5、整个农业生产过程中尽量少用燃油机械，可用

小型机械的用小型机械，可用人工有附加值的就用人，总之处处减碳排放。

6、开发项目建设造房和按照生态建筑要求搞节能建筑，扩大太阳能热水器、风能、地热能、废水回用、节能建筑围护结构等应用。

7、每家每户尽量提倡节能。使用节能电器，节能照明。所有的农家乐不使用一次性筷子。

8、在出行方面号召村民多用自行车及步行，尽量少用汽车和摩托车，减少燃气碳排放。

9、村里旅游员工的所有工作服用自织的棉段衣服。既有传统手工演示，又能作为一个生产工场。尽量多生产棉制产品来代替化纤产品，也算是一个示范。

10、户上生活垃圾分类处置，废资源综合利用。

国家已把低碳经济作为战略考虑。我们需要的是理念认识，技术支撑和法律支撑，把循环经济与低碳经济相衔接，延伸发展。前卫村应该说有这个基础和愿望，先可以作为一个试验的示范点做，探索农村实施低碳经济的路径，为崇明生态岛建设作出贡献，同时也为中国村庄的可持续发展作出贡献！

绿色小康村的领路人

——记北京市平谷区西柏店村党总支书记、村委会主任赵谦

今天的西柏店村是北京市平谷区远近闻名的“全国绿色小康村”、“首都绿色村庄”、“首都文明村”、“京郊生态文明村”、“全国绿化千佳村”。面对这些荣誉，生活在这块曾是土地贫瘠，环境脏乱差，仅靠土里刨食的西柏店人不会忘记这么一个人——该村党总支书记、村委会主任，现年61岁的赵谦。

建设现代农业园区致富

为使村民快速增收致富，赵谦全面分析本村发展形势，拓宽思路，以建设社会主义新农村为契机，建起了“都市型现代农业”园区，走上了现代农业发展的康庄大道。

2006年夏季，赵谦多方筹资1100万元建起了121栋新型墙体材料蔬菜大棚。大棚建成后，他并没有分给自己的亲朋，而是与村两委统一认识，提倡“家家有产业，人人有事做”，将大棚公平合理地分配给村里没有承包种养业地块的农户。这一做法得到了农户的拥护，并快速有效地得到实





施。该园区建成一个月后就实现121户入区，统一生产精品蔬菜，当年户均收入增加5000元。

为给农户创造一个良好的生产环境，赵谦又筹集资金，硬化了生态园区全部道路，配套建设供水、供电、太阳能照明和污水管网工程。此外，为农户配套安装卷帘机、滴灌设备、耕作小农机、太阳能杀虫灯等生产设施，使“都市型现代农业”园区名副其实，让入区农户得到更多利益。

现代化的种植园区建起来了，也为农户带来了巨大的经济效益，但以赵谦对事业执着追求和勇于创新的精神，他并不满足于于此，而是将目光投向了自已上任以来发展的农户家庭养猪业。

赵谦担任支部书记十年来，带领村民开始发展农户家庭养猪，在他的带动下，发展到85户饲养生猪和奶牛，1998年被平谷区政府评为“养猪专业村”。

赵谦认为：在市场经济的新形势下，只有掌握和引进新的科学技术，才能成为先进生产力的代表。2008年，按照高标准，新技术，新要求，对原有的养殖小区进行升级改造，统一进行防疫和管理，打造出了北京市的生态养殖小区。

目前生态养殖小区已经兴建了建筑面积26000平米、生猪存栏10000头、年出栏30000头，为村民创造了巨大的经济效益。

扶持农民专业合作社致富

有了现代化的种植园区和养殖园区，村民的成本减少了，产量增加了，但随之而来，村民遇到了新的难题：产量高了，价格跌了。赵谦决定向市场要效益，他一边组织村两委四处开拓市场，一边扶持种养能手创建能将农户与市场联接的农民专业合作社，以此来带动农民不断提高生产技术，开展对外合作，提高应对市场风险的能力。

2006年，经扶持的西柏店蔬菜产销合作社带领70家

农户与三安生物科学研究院的合作，由合作方提供种植技术指导、生产资料，种植高安全性的精品三安品牌蔬菜，销往高端市场。农户参与三安模式合作后种植水果黄瓜、西红柿、小西瓜、彩椒等精品蔬菜，实现每茬增收6000余元。

2007年内，又扶持精新腾飞果蔬产销专业合作社与京东绿谷物流配送公司的蔬菜生产合作，种植杭椒、娃娃菜等新优品种蔬菜，带动了40余家种菜农户，实现每茬增收万余元。

截至现在，已扶持种养能手注册成立了5家从事种植、养殖服务的农民专业合作社，推动西柏店村新兴的精品蔬菜生产和原有的畜禽养殖生产，带领村民依靠产业增收致富。

发展生态循环经济减负

“开源节流”，这是赵谦书记时常挂在嘴边的一个词，他常说，咱们治理一个村，也得要像治理自己的家一样，用心去过日子。在帮助村民增收致富上，他拿出了一套套行之有效的办法，而现在，又开始着手帮助村民节流减负，而且一出手就是大手笔——构造循环经济，高效利用资源。

他考虑到：养殖业是全村第一大产业，畜禽粪便和人粪尿若不能妥善管理和利用，就会破坏村庄卫生，污染土地和水资源。而液化气的市场价格居高不下，迫使村民重新考虑焚烧秸秆，会破坏村庄环境卫生。另外西柏店村全部土地转产蔬菜后，农民没有秸秆作为燃料，面临能源窘境。他决定在本村构造循环经济。

集雨池的水用于种植业和养殖业；利用养殖业所产生的畜禽粪便以及农户生活所产生的生活垃圾和污水等进行中温发酵，产生的沼渣可以作为种植业的肥料，产生的沼气可作为农户的燃料，既可做饭，又可取暖，沼液可用于蔬菜和果园的灌溉；种植业和养殖业的产品可部分用于农户自身消费，还有一部分用于旅游，可直接增加农户的经济收入。这样，既充分利用了资源，使资源的价值得到充分的发挥，又使农户的生活条件得到改善，同时也创造了良好的生态环境。

2007年，在他的争取下，西柏店村建起了日产气量220立方米的集中供气沼气站。沼气供全村220户农户生活用，沼液供村150个大棚作有机肥使用，为本村村民人均减负千余元。一个真正的循环经济模式在这个日益发展的新农村里建立起来了，西柏店村也成了名副其实的“绿色小康村”。

（本刊稿）

“五星” 闪烁展风采

——广东省鹤山市鹤城镇五星村掠影

五星村是鹤山市鹤城镇的一个偏远山村，面积约9公里，下辖8个自然村，人口1290人，耕地2070亩，村民全是客家人。五星村建村有270年历史，曾是革命老区。2006年被江门市评为社会主义新农村建设的示范点。

农业生产独具特色

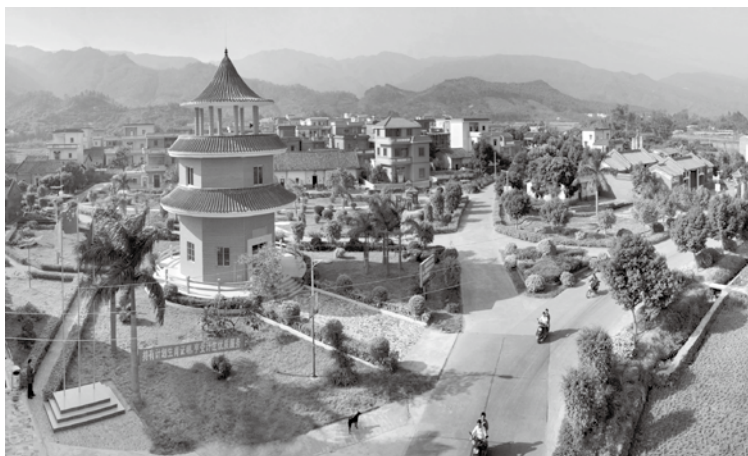
种养结合是五星村的特色产业。早在上世纪80年代中期，五星村就开始探索科学发展的道路，多次组织党员干部走出山村到珠江三角洲发达地方“取经”，并先行先试地在五星村搞起龙眼荔枝种植业，一改过去只种水稻、花生的低效益模式。如今的五星村拥有“万亩果园”的美誉，同时五星村大力发展养殖业，引进温氏、春茂两大企业大力推广“公司+农户”的发展模式，形成了“一个基地、两个项目、多种效益”的特有模式，即在果园内或塘基上发展养猪、养鸡业实现增产增收。2008年，五星村大力发展绿色能源产业，在村内大小养殖户中建设沼气工程，真正实现了“种——养——沼”的良性循环经济发展。

社会各项事业蓬勃发展

早在上世纪90年代初，五星村领导班子就注重社会公益事业的发展，十多年来坚持“一年为村民办一件好事实事”的奋斗目标，发动海内外乡亲筹集资金1000多万元，先后建起了五星街、村委会办公大楼、自来水工程，三堡中心小学、“思乡园”文化楼、儿童乐园、篮球场、文化休闲公园等10多项公共设施。如今的五星村已经整体实现了村村通水泥路、通路灯、通自来水，基本实现了村村有文化室、休闲小公园、文体娱乐设施和绿化区（带）。

村庄规划井然有序

五星村注重抓好规划建设，坚持规划先行、科学发展的原则。2008年，五星村对新村建设规划进行新一轮修编，把五星村按功能布局分为居民区、工业区、



农业区、绿化区、文体区，有序发展生产和建设村庄，做到既搞好发展，又保护好生态环境，合理利用土地资源，避免造成重复建设、错位建设。全村共有5个休闲公园，绿化面积达30000平方；387户农户中新建了两层以上的住宅310座，新楼比率在80%以上。

基层党组织建设不断加强

五星村共有党员71名。其中，35岁以下的青年党员12名，占党员总数的16.9%；党员队伍中具有高中以上学历的21名，占总数的29.58%。女党员11名，占党员总数的15.49%。2009年发展党员2名，平均年龄30岁，初中学历；培养入党积极分子5名，平均年龄38岁，具有高中以上学历3人，占总数的60%，其中，大学专科以上学历2人。

新农村建设成绩显著

近年来，五星村积极开展社会主义新农村建设，成为江门市和鹤山市的社会主义新农村建设示范点，分别被评为江门市标兵文明村、江门市生态示范村、江门市卫生村、广东省“五个好”先进基层党组织、广东省民主法治示范村、广东省卫生村和全国绿色小康村。

（五星村供稿）

中国村社发展促进会 2010年几项主要活动安排

1.第四届全国大学生村官论坛

拟于4月20日在陕西省延安市宝塔区召开。

全国大学生村官论坛于2007年5月、2008年3月和2009年4月，分别在北京市南苑乡、中国农业大学和河南舞阳县成功举行了三届。该论坛主要目的是：搭建全国大学生村官学习、交流的平台，提升大学生村官服务农村的能力，促进青年人才健康成长；广泛听取建议，多渠道、多方位为新农村建设出谋划策，唤起社会各界更加关注大学生村官参与新农村建设，共同为构建和谐社

2.第三届中国绿色村庄年会

拟于4月28日在上海市崇明县前卫村举行。

绿色村庄年会以国内获联合国“全球生态500佳”表彰荣誉的村庄为基础，推动绿色村、生态村、低碳村、环保村等创建工作，促进村庄走科学、协调、平衡、可持续发展道路。前两届年会先后于2008年6月、2009年4月在浙江滕头村和江苏河横村召开。

3.第三届中国村庄蔬菜产业发展大会

拟于4月下旬在山东省寿光市三元朱村举行。

村庄蔬菜产业发展大会目的是为协助三元朱村王乐义书记落实胡锦涛总书记的嘱托，将蔬菜种植技术广泛传播，以推动村庄的蔬菜产业发展，帮助农民致富。

4.“中国村庄名片”推介活动

拟于5月至10月举行几次宣传推广活动。

“中国村庄名片”于2009年9月在浙江花园村启动，将在各地遴选108个特色鲜明的村庄，作为中国村庄代表，向世人推出。目的在于弘扬村庄文化，宣传推介特色村庄，并与上海世博会和第十届

全国“村长”论坛相结合。

5.全国“村长”论坛第六次执行委员会会议

拟于5月下旬在重庆市沙坪区新立村召开。

本次执委会会议旨在为第十届全国“村长”论坛作准备，总结经验，商讨落实全国“村长”论坛的有关事宜。

6.中国市场村合作论坛2010年会

拟于6月中旬在北京市丰台区果园村召开。

年会目的在于加强各市场村之间沟通联系，探讨共同关注的问题，交流经验，推动市场村村域经济健康快速发展。首届中国市场村合作论坛2009年6月在上海九星村拉开帷幕。

7.第十届全国“村长”论坛

拟于10月上旬在江苏省华西村召开。

全国“村长”论坛自2000年10月首次举办以来，已成功召开九届。每届论坛都有各地数百名优秀村官和少数民族及贫困地区村官代表参加，是各地村庄间交流经验、探讨问题、沟通信息、洽谈合作、共商发展的平台。

8.中国村庄信息化峰会暨中国名村影响力排行发布

拟于12月中旬召开，地点待定。

中国村庄信息化峰会以“培养现代农民、打造数字新村、助推新农村建设”为目标，推动村庄信息网络建设。峰会将推介中国百佳村庄信息网站。

中国名村影响力排行旨在促进名村的示范与带动作用，提升名村的竞争力与影响力。自2007至2009年，中国名村影响力排行榜已发布三次，在社会上引起了广泛反响。

全国“村长”论坛组委会

关于开展2009大学生村官“服务三农人物” 推介活动的通知

近年来，中央出台一系列的政策，鼓励高校毕业生面向基层就业。经过多年实践，证明党中央选派大学生到村任职是一项正确的决策，有利于改善农村领导班子结构，有利于培养农村后备干部队伍，有利于引导大学生到基层一线就业，有利于加强党的基层组织建设和推进社会主义新农村建设，有利于巩固党在农村的执政基础。

全国大学生村官论坛由中国村社发展促进会发起，中国农业大学等单位联合主办，已于2007年5月、2008年3月和2009年4月，分别在北京市南苑乡、中国农业大学和河南省舞阳县成功举行了三届。中央有关部门、北京市委组织部等单位的领导、专家支持和参与了有关活动。论坛备受各地大学生村官乃至社会上特别是新闻媒体的关注，产生了一定影响。

为鼓励大学生村官争做密切联系群众、带领农民致富、促进农村稳定的农村基层干部，引导更多有现代知识、现代思维、现代眼光的大学毕业生积极投身社会主义新农村建设，面向基层就业创业、奉献青春，服务“三农”。经全国大学生村官论坛组委会研究，拟开展2009大学生村官“服务三农人物”推介活动。

本次推介“服务三农人物”共分5种类型，每种类型表彰2名先进典型人物，对象是为新农村建设做出突出贡献的在任大学生村官。

推荐对象的基本标准是：热爱祖国，热爱社会主义，拥护党的路线方针政策；自觉实践落实科学发展观；模范遵守国家法律法规，大力弘扬社会正气；积极参与新农村建设实践，具有正确的世界观、人生观和价值观，体现时代精神；具有良好的群众基础和社会形象，能为农民办实事。

5种类型分别是：

1、“扎根基层型”

到村任职工作5年以上，不是凭着一时的冲动，不是把当“村官”作为人生历程的过度行为或跳板，而是全身心地投入社会主义新农村建设，把服务“三

农”作为实现人生价值的舞台，扎根农村、吃苦耐劳，把农村小康、农民富裕作为人生的奋斗目标，在艰苦复杂的基层工作中磨砺意志，增长才干。

2、“奉献感动型”

到农村基层，虚心向农民学习，甘当“小学生”，把农民群众当亲人，把群众的冷暖挂心上，一年中主要的时间都在村里，能和群众打成一片，扎根于群众，奉献于群众。热心帮助老弱病残和贫困群众并成为他们的贴心人。在工作中表现出任劳任怨、无私奉献、爱岗敬业的高贵品质。

3、“创业带动型”

到村任职的大学生通过不断的学习、自强不息的创业过程，探寻出一些适合农村经济发展的创业项目，使之成为推动地方经济发展、带动更多农民共同致富的新生力量，并且让这条路子越走越宽阔，农民越来越富裕。

4、“科技推广型”

大学生村官充分联络科研院所专家教授，积极了解农民科技需求，通过互联网等渠道，开展各种科技信息传播、技术培训和基地示范等形式，推广农村适用的新技术、新产品、新项目和科技知识普及，在提高农民素质、发展现代农业、促进农民持续增收等方面发挥了重要作用。

5、“管理创新型”

积极参与基层党组织建设，创新专业协会或合作社等组织的管理，在培养和谐文明乡风、改善村容村貌、推进基层民主、促进乡村和谐稳定方面成绩突出的大学生村官。

本次大学生村官“服务三农人物”活动从1月10日开始，请将申报材料于3月25日前报来。经评定后，将在第四届全国大学生村官论坛上颁奖。

选送的候选人材料须有当地乡镇或县直相关单位推荐，要认真填写《大学生村官“服务三农人物”推荐表》，加盖推荐单位公章，并附2000字的详细事迹材料及300字的简要事迹材料、图片资料、荣誉证书复印件等相关证明材料各1份，同时上报以WORD文档编辑的电子文本1份至大学生村官“服务三农人物”推介专用邮箱：zgcbjb@126.com，咨询电话：010—66110713。

全国“村长”论坛组委会

二〇一〇年元月五日

联系方式：

中国村社发展促进会

地 址：北京西四砖塔胡同 56 号

联系人：王国锋 杨 旭

电 话：010-66113820

邮 编：100810

电子邮箱：zgcbjb@126.com

传 真：010-66110713