【卷首语】

十月，九届论坛新亮点

十月，皇城。

一场期待中的精彩会如期而至，第九届全国“村长”论坛将在享誉三晋、名扬华夏的中国历史文化名村开幕。

这是在祖国60华诞庆典之际举办的一次全国村官的盛会，这是一届亮点频频、新意迭出的论坛。

新亮点之一：中国特色村旅游节启动

继今年五月在山东南山举行“中国特色村旅游节发布”之后，将在10月13日上午第九届全国“村长”论坛开幕式上推出“中国特色村旅游节启动仪式”。这对于挖掘、整合我国特色村旅游资源，推动农村旅游业发展将会产生积极的影响。

值得一提的是，启动仪式在“中国北方第一文化巨族之宅”皇城举行，与会者将会近距离地领略相府文化的博大精深和源远流长。

新亮点之二：海峡两岸乡村旅游交流

“海峡两岸乡村旅游交流”，是论坛举办九届以来开先河之举。届时，来自台湾乡村旅游的专家学者、村庄旅游业界人士将与大陆有特色旅游资源的村庄就两岸乡村旅游的经验、体会与发展进行交流探讨。

新亮点之三：村庄数字家园新模式交流

当今社会已步入高科技的数字时代，村庄数字家园有哪些新的模式呢？且看本届论坛“村庄数字家园新模式交流”。

新亮点之四：皇城村“转型崛起”成功模式的解读

皇城村由上世纪八十年代以前的“青年跑光，田地撂荒；老人心慌，干部难当”的穷山村，发展成为今天的中国十佳小康村、国家级文明村、中国十大特色村全国新农村建设明星村，其间经历了怎样的发展历程？都有哪些成功的经验？与会村官在亲身感受皇城风采的同时，将有幸听到著名专家、学者对皇城发展阶段、转型轨迹和发展模式的解读。

新亮点之五：著名专家学者精彩报告

一年一度的全国“村长”论坛不仅是村官之间交流互动的平台，也是村官们接触 “三农”专家学者的好机会。在第九届全国“村长”论坛期间，来自北京的韩俊、周其仁等著名专家、学者将就当前农村经济的发展趋势、村企的现代管理等深为广大农村干部所关心的问题，作精彩报告。

还有诸多亮点使我们对第九届论坛充满期待。

走进十月，走进瓜果飘香的收获季节；走进皇城，走进56个民族村官代表大团聚的盛会。

（本刊编辑部）

《中国村讯》编委会

主　任　王郁昭
副主任　余　展
　　王乐义
　　江惠生
　　陈景诚
执行主任　沈泽江

目　录 contents

卷首语

1　十月，九届论坛新亮点

封面人物

4　为航民开拓富裕航道
……本刊编辑部

政策要览

10　国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见

英模风采

12　王乐义申纪兰吴仁宝荣膺“双百人物”
12　吴仁宝：当官没有终身制，为人民服务可以终身制
14　农业部举办迎国庆基层先进人物事迹报告会

喜迎国庆

15　孙政才阐述我国农业农村经济发展实现历史性跨越
16　红光人的笑容
……王亚清　张炳江
17　统筹协调发展　构建和谐花园
20　全国生态文明村——四川莲珠桥村
21　青山湖畔　进顺高歌大发展
22　西王　收获硕果和希望
24　滇池岸边　福天宝地展风采

论坛大家谈

25　指引激励　鞭策奋进
……苏兴华
27　紧扣主题促发展　实践创新再上新台阶
……黄福水
29　全国“村长”论坛是村庄改革发展的经验交流平台
……江惠生
31　展现共和国村官时代风采的盛会
……顾吾浩

专家调研

32　创新农村土地资本运作　推动农民创业致富
……曹泽华

解读村官成功奥秘　促进村社全面发展

CHINA VILLAGES　CHINA VILLAGES

简　讯

35　一面锦旗南山情
……川　轩

大学生服务新农村

36　流坑：显千年文明积淀　展古代建筑精华
……刘桂华

专家论坛

40　弘扬康熙文化　推进新农村建设
……郭书田

地方动态

42　河北省第三届村官论坛在西柏坡召开
……赵玉颖　崔庚申
44　贺　词
……余　展
45　完善土地制度的新进展
……郭书田
47　关于建立农村金融体系的一些思考
……刘峻明

五村合作

48　五村领导人西部考察圆满结束　有望达成项目实质性合作
……杨秋生

刊头题字　九届全国政协副主席杨汝岱

2009年　9期　总第57期

2009年9月20日出版

主　办：中国村社发展促进会
编辑出版：中国村讯编辑出版部

主　编：张太英
副主编：董献华
编辑部主任：陈景诚
编辑部副主任：张仕东
本期责编：董献华
编　辑：张金文　杨秋生　王金凯
王国锋　赵玉颖　叶妍俐
李卫星　程天中
美　编：李新生
编　务：王　梅
承印单位：北京康利胶印厂
准印证号：京内资准字
0409-L0016号
编辑部地址：北京市西四砖塔胡同56号
邮　编：100810
电　话：010-66113820
传　真：010-66110713
网　址：www.village.net.cn
E-mail：zgcxbjb@126.com

为航民开拓富裕航道

——记浙江省杭州市萧山区航民村党委书记朱重庆

◎ 本刊报道

——这是一个有着“浙江第一村”之誉的村庄；

——这是一个村企2004年即上市，市值高达21亿元的村庄；

——这是一个每天印染各种布匹150余万米，印染成品可以铺1000公里，从村里铺到北京的村庄。

这个村庄就是浙江萧山航民村，1979年12月，它以仅有的6万元集体积累资金起步，29年之后，到2008年，它当年实现销售产值50.48亿元，利润2．25亿元，上交国家税收达2.02亿元，村民人均收入21000元。

这一切巨变是与一个人分不开的，他就是航民当家人朱重庆，是他将航民带入富裕的航道。

求 变

航民村地处长江三角洲钱塘江南岸，是浙江省杭州市萧山区瓜沥镇辖下的一个行政村。全村有304户共1079人，村域面积2平方公里。1978年，航民村还是个集体经济空、农民收入低、村民房屋破的穷村。全村500多名劳动力守着402亩土地，村民年人均收入仅148元。村里“倒挂户多、缺粮户多、光棍汉多、文盲多”。“有囡不嫁航民人”，深深地刺痛着航民人的心。

1979年的4月19日，是个很平常的日子，但在决定航民前途与命运中，却迈出了历史性的一步。

这一天，大队党支部书记徐才法、大队长沈宝璋、大队会计朱重庆等大队干部开了一个“秘密会议”，他们认为，十一届三中全会已经明确了党的政策，为人们开启了致富的大门，只要我们解放思想，就不怕找不到一条致富的路，而这条致富的路没有模式，只能摸着石头过河，虽然有许多的困难，但为了带领乡亲走出贫困，只有“拚死吃河豚了”！

大家一致认为，从合作化到如今，航民人全村的劳动力都捆在人均半亩地上，单一的农业生产，永远脱不了贫困，只有办企业，开工厂，跳出农门，才有可能让航民走出贫困，开辟一番新天地。

天降“大任”于朱重庆

1978年，年仅25岁的朱重庆，还是大队的一名会计，由于他聪明、细心、诚实，被群众推举为航民生产大队刚刚办起来的农机圆钉纸制品厂厂长。当年，朱重庆带领26名职工，居然赚了3万元。其时，航民村800多人仅靠400

多亩地维持生活，人均年收入才100多元。

他看到了只有办企业才能让乡亲们脱贫致致富，在任厂长期间，考察了苏南、绍兴等地的集体企业，认准了发展集体经济这条路。经过考察、调查、分析，他获知了一个信息：萧山每天生产的被面加起来有1500条，如果把这些被面的印染业务都拉过来，每天就可以赚1500元加工费。他认准了印染这个行业，办印染厂可以比圆钉厂赚更多的钱。

可是办印染厂，至少需要12万元的投资。

朱重庆将算盘珠拨了又拨，大队的几十年集体积累仅6万元，这是大队的全部家底了。

要用全部的家当开染厂的消息传了开来，一些村民不相信泥腿子也能办厂，多年的贫困已经让他们对富裕感到非常遥远，更对开厂赚钱心存疑虑：

——这是在折腾村里的钱呢！

——办厂，办厂，还不是将多年辛苦积攒下的钱让干部们去赔光啊！

——农民不种田，那还叫农民吗？

有些人还骂大队干部是“吸血鬼”，是想借办厂的名义，将钱弄到自己口袋里。

但党支部一班人和大队干部主意已定，贫穷不是社会主义，只有跳出单一的农业圈子，才有可能走出贫困。而真的因为“离农”，犯了错误，或者可能因为办厂而亏损，他们也问心无愧，因为他们在走自己从未走过的路。

徐才法书记是伯乐相马，他看中了朱重庆这个小伙子，这个平时沉默寡言的大队会计，办事非常认真，人品忠厚守信，而且非常会盘算，让他去办企业，应该不会错！

当时萧绍平原的传统产业“靠三缸”——酒缸、酱缸、染缸。他们在苦苦思索之后，根据萧绍平原水源丰沛的自然条件，采纳了朱重庆办印染厂的建议，选择了“染缸”。

“捡”厂

“就用这六万元，我们可以到上海的废品仓库“捡”回一个漂染厂来！”朱重庆的这个别开生面的想法，让航民人走上了“捡”厂之路。

江南的四月是个多雨季节，一个扉雨朦朦的早晨，村民们在村口泥泞的小道上送厂长朱重庆和党支部书记徐才法等四人去上海“捡”厂。他们怀揣着几十年的集体积蓄六万元，又向信用社借贷了六万元，这沉甸甸的十二万元，成为他们办厂的所有资金，每个人都感到了肩上的担子是那样的沉重。

当年闯上海可不易。吃的是“荤素菜”，两人拼到一起吃，一餐饭也不超过1元钱，住的是5角一夜的浴室，睡得晚、起得早。

“那个时候，我们真像做贼一样，比贼骨头还要难做……”朱重庆坐在他办公室里，回忆道。他们到上海一家工厂参观，刚提起办厂的事，人家立即甩过来一句：“什么，你们也想办厂？”那瞧不起乡下人的神色毫不掩饰。

办印染厂需要一只大炼桶，新做一只需上万元，而买一只二手货，很便宜。打听到上海一家炼染厂刚巧有，可是，厂设备科长却连连摇头：“卖不来，卖不来!你们社队企业想买这种设备，出了事谁负责?拉到废品站去卖，也不能卖给你！”

无奈，只好走“内线”。农民土虽土，但并不笨，有着土地一样坚实丰富的韧劲和智慧。朱重庆他们通过“内线”，打探到大炼桶何时卖到废品公司的准确日期，又回萧山，请当时萧山县社队企业局开了张介绍信到省政府驻上海办事处，再在那里转开一张介绍信到上海废品公司，待大炼桶一到，他们就以废品的价格“曲线迂回”买走了这台二手设备。

1993年11月25日，胡锦涛同志在杭州与朱重庆亲切握手

1991年10月25日，江泽民同志视察航民村

2001年2月25日，温家宝同志接见朱重庆

2004年7月12日，习近平同志视察航民村

1991年1月24日，2002年5月25日，张德江同志两次视察航民村

几经折腾，几番颠簸，朱重庆他们在大上海“淘”回来一套漂染用的旧设备。村民们嘀咕开了：“花几万元钱买这么一堆破铜烂铁，难道好办厂？要是弄不好，你们村干部怎么办？”

在上海受点城里人的闲气，他们还能忍，可自己的乡里乡亲还不放心，心里总有点委屈。这一群航民村的领头雁，自有一种境界：汗水在脸上流，苦果往肚里咽。默默地执着地，带领着全村乡亲朝着他们认定的致富路上奔去。

经过6个月的紧张奔波与筹备，1979年，萧山漂染厂就在这块一贫如洗的泥地里诞生了。

身为厂长的朱重庆眼一睁就成了厂里的人，每天早出晚归，家里的事更是撒手不管。母亲气急了，将两只空水桶横在院门口，看你动手不动手。谁知，下班回家的朱重庆愣是视而不见，绕过水桶进了家门。母亲眼瞅着，头摇着，苦笑笑，这孩子真个是心都留在厂里了……

朱重庆是在1980年的春节结婚成家的，可是，新娘子第二天就要接进家门了，朱重庆这个新郎直到晚上还不见踪影。真是要让全村人看笑话了，老爸老妈急得要命，冲着老支书徐才法要人。

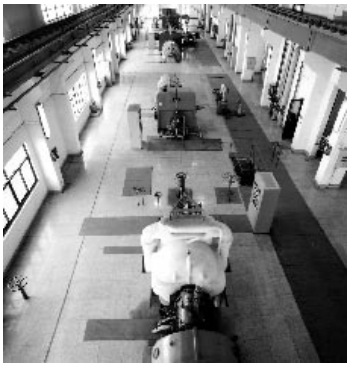
朱重庆这时正在上海急来急去地为厂里“淘”发电机，他们非要在春节前拿到发电机，否则，时机不等人。终于，他们在上海物资交易市场“淘”到了一台旧发电机，要等到村里汇去的7000元款子才能提货。

朱重庆和那台发电机，风尘仆仆地回到了村里。老支书徐才法一把抓住他的手：“重庆，你爹娘等得急煞了！”重庆还是那样，宽厚地一笑：“不要紧。”看来，朱重庆是宁要电机，不要新娘了。

经过一年的努力，漂染厂创产值38万元，利润达到14万元。对于祖

非织造布车间

饰品加工车间



发电机组

辈的农民来说，这14万元的利润就相当于1000亩粮食的总值。一年之中，除了收回全部的投资外，还净赚了2万元。当时参加年底分红的四个生产队，就凭着这2万元，每户就平均增加了100元的收入。穷惯了的农民终于尝到了办厂的甜头，认识到只有办好村办企业，才有可能走出单一的农业生产格局，才能让农民有更大的收益。

攒“蛋”养“鸡”

由于村委“一班人”的廉洁奉公，朱重庆的管理有方，到了1981年，村民们得知漂染厂赚了60万元，这下乡亲们都坐不住了，心底里都充满着一种渴望。

面对这么多钱，干部们也乐滋滋的，大伙都想尝尝点钞票的滋味。有村民说；大队赚到了钱，就像得到了一锅红烧肉，干部们确实辛苦，那就多吃几块，而村民们也想尝尝肉的香味，那怕是弄点肉里的葱花香香也好。理由是当初支书徐才法在村民会上说过“要是漂染厂能赚到十万元，就一定拿出一部分分给大家。”

村民们的要求，也是合情合理的。当大队干部坐在一起讨论之后，却做出了有悖于大伙意愿的决议：不分现钱，仍按照各生产队计工分。

促成这个决议的是朱重庆清晰的思路：他说好不容易养了只鸡，生下了第一个蛋，我们如今也只有这么一个蛋的家当，要是将这个蛋分了，每个人只不过吃到了一点蛋花汤。依我看，与其分蛋汤，还不如以蛋孵鸡，再养鸡下蛋。小鸡养大了下蛋，下的蛋再孵鸡，就像滚雪球般地壮大，这就是重庆的思路。

有了本钱，漂染厂如虎添翼，到1982年，产值达到了255万元，利润突破百万，航民村成为萧山市的第一个“百万富翁”。航民村真正的好日子就要来了。

漂染厂的成功与壮大，使航民村领导办工业的胆子更大，信心更足，他们采用大厂办小厂，老厂办新厂的形式，不断扩大生产规模，拓宽经营门类，先后又办起了航民织布厂，杭州达美染整有限公司、杭州澳美印染有限公司、航民热电厂、萧山市纺丝厂、航民印染有限公司、治炼厂、航民宾馆、商场等十多家商企业。

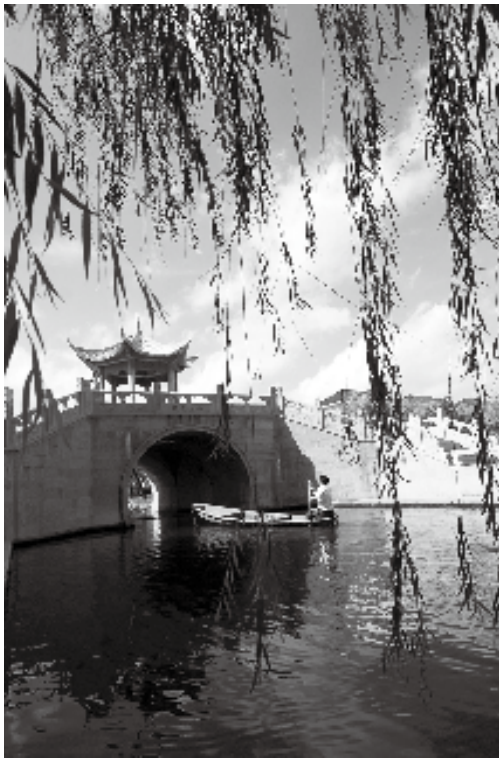
随着村办企业的迅猛发展，航民人从此结束了面朝黄土背朝天的农耕生活，几乎所有的航民人都进了厂，成了月月拿工资的产业工人。

1984年，航民村被萧山命名为“文明村”。工业产值401万。

1985年，为扩大生产规模，更新设备，提高产品档次，与钱江乡联合创办钱江染织厂。工业产值达1022.4万。

1986年漂染厂建立织布车间。工业产值达1550.57万。

1987年成立萧山县航民织布厂。工业总产值2611.33万。



航民南桥

1988年，与广东顺德桂洲镇海尾村合建广东顺德珠江印染厂，总投资822.8万元，同时萧山市染料化工厂投产。工业产值达到4146、52万，税后获利达547.01万，此年职工数达1356人，企业已经初具规模。

从1989年到1996年的8年时间里，航民围绕发展主题，进一步扩大开放，利用一切优势条件，注重产业的前后延伸与横向扩展，积极引进外资，创办中外合资企业，发展了纺丝、织布、印染、热电、化工、冶炼等行业，保持了经济持续、快速、健

纺丝车间

热电控制室

印染车间

工业区夜景

康发展，具备了较强的综合竞争力。

1989年1月，萧山市航民实业公司成立，航民在一个新的起点上开始了新的征程。两年后，航民实业公司兼并了瓜沥建材厂。同年10月1日，萧山市色织整理厂投产，年染整加工能力2000万米。11月28日，辽宁省海城市染整厂投产，航民实业公司占有40%的股份。1992年2月，萧山市纺丝实验厂试车成功，第一期投资2800万元，年产涤纶丝3800吨。这一年的四月，1990年度中国乡镇企业十大百强排名中，航民村获得全国产值最高的一百个村中第二名。根据1991年全国317个产值超5000万村主要经济指标比较，航民村乡镇企业利税总额位居第八；6月，农业部乡镇企业司发表的1991年乡镇企业产值超2亿元的村，航民村以3.31亿元排名第三。

这一年，航民村的萧山漂染厂被列入全省骨干企业行列，在全国乡镇企业产值五强中排名第一。同年8月8日，航民热电厂第一期工程1号发电机组正式发电成功，二炉一机，装机容量6000KV，供气35T。12月，萧山东部第一家昨级宾馆，投资3400万元按照三星级标准建造的航民宾馆开业，提升了自身的形象，提高了企业服务客户的能力，优化了投资环境。

1994年5月，萧山市纺丝实验厂与瓜沥丝织厂合并，新成立萧山纺丝厂，年产化纤布300万米，印染化纤布1500万米。同年12月，航民热电厂二期工程一炉一机投入运行，装机容量扩大到12000KW（2002年，装机容量2100KW，七炉四机。）同年12月，萧山市色织整理厂改名为杭州达美染整有限公司。

1996年9月，萧山市航民印染有限公司投产。10月美都物业有限公司成立。到1996年，航民村企业产值达到54941、69万元，上缴税金3301、19万元，利润达到5106、23万元，职工达5103人。

从1979年到1997年，产值翻了5万多倍，利润翻了3647倍。

上 市

从1997年开始，航民村不断进行企业体制创新。1997年8月，组建了浙江航民实业集团有限公司。

1998年，朱重庆把航民的发展放在了新的制高点上，以增加压力和紧迫感。1月8日，浙江航民实业集团有限公司和航民股份有限公司同时成立。浙江航民实业集团有限公司由航民村资产经营中心和航民控股有限公司两大块资本组成，拥有16家全资及控股企业，2家参股企业，2家协作企业，总注册资本达32518万元。

浙江航民实业集团有限公司又拿出10200万元，联合万向集团公司、杭州钢铁集团公司、顺德市珠江金纺集团公司、上海二纺机股份有限公司、湖南邵阳第二纺织机械厂等六家企业法人共同发起设立了浙江航民股份有限公司，总股本金达2亿元，由航民集团控股。通过股份制改造，为企业向更高层次的上市公司发展打

仙泉酒店

下基础。值得一提的是，入股的企业都是和航民有长期合作关系的，他们在长期合作中，彼此信任，相互了解，因而当朱重庆提出组建股份有限公司的意向时，他们都毫不犹豫地答应了。其中万向集团一家就出了6200万元。鲁冠球说，“我到航民来投资，是看中了你重庆这个人”。

为了争取股份上市，航民准备好年产1亿米的绿色纺织品印染后整理项目和两个热电项目，并实施外向发展战略，利用自营出口权和加入世贸组织后的机遇，扩大产品出口，到香港设立窗口公司；不断探索集团化管理新路子，加强对物流、资金流和人力资源的集中管理；在实施集团化经营战略的同时，积极打造集团公司的核心竞争力，创造航民品牌；建立航民纺织品技术开发中心，努力形成航民的核心产品；推行清洁生产，加大环境保护和治理的力度。

经过6年半的努力，浙江航民股份终于在2004年8月成功登陆中国资本市场，并以5.84亿元的募集资金净额，创下萧山企业首次上市募资量最大纪录。公司股票在上证所挂牌交易，股票简称为“航民股份”。

现在，航民集团享有较高知名度，先后被授予国家中型企业、农业部的中国行业最大规模企业。航民股份公司印染布产量在全国同行业中排名第一。公司现有全资、控股、参股工商企业21家，协作企业2家，拥有总资产26亿元，职工12000余人。目前，全村（公司）形成了以纺织、印染、热电、染料、建材、饰品、冶炼等行业为主体的多门类工业体系；以宾馆、商场、商业一条街和房地产开发业为特征的第三产业布局；以集约化经营、机械化生产相配套的现代农业经营模式。2005年，全公司实现销售产值30亿元，税利2亿元，在全国村级经济中居领先地位。

航民村从1979年的开办企业获得的第一个蛋孵出了一只飞上云霄的雄鹰，成为引领全国乡镇企业前进一盏闪亮的航标灯。

朴实无华

朱重庆不擅长言辞。他的语言朴实无华，给人的感觉是内向的、沉稳的。

朱重庆说“我们做事情，还是慢慢来，办企业不能太急，要走一步，看一步，想一步；走一步，发觉一个问题，解决一个难题。”

走一步，看一步，航民就这样一步一步走得无惊无险，稳稳当当。

别墅区

朱重庆在1997年度总结表彰大会上讲：“我们既要眼前富，更要长期富，做朴实无华的常青树，不做鲜艳一时的月季花。”

朱重庆将自己比喻成一个劳碌的“主妇”。作为领导，有些事不做也行，交代下去，让别人干。可朱重庆不，因为“劳碌”就使他毫无空闲可言。有很多人要接待，趁接待的空隙，看一些文件和报纸，只能浏览标题。晚饭过后的一段时间，他才能安静一下，得以独自思考一些问题。“我这是嘴巴不停，眼睛不停。”朱重庆说。

朱重庆每天晚上都要在11点多离开办公室。连吃饭的时间都是和家人错开的，妻儿都已习惯了，也理解了。他们的包容使朱重庆毫无后顾之忧，全身心地投入到工作中去。但是，朱重庆仍希望自己能比较空闲一些。这样，就可以多跑一些地方，多了解了解外面的信息，还有就是能一个人安静地多研究、多深思企业下步该如何发展。看来朱重庆所希望的空闲仍是与工作有关。

“航民从未欠过别人一分钱，骗过一分钱，赖过一分钱，也没有银行贷款到期而延付的情况，只有被别人骗了钱。”这么多年来，朱重庆帮助了多少人摆脱困境、走向富裕，已经说不清了，他说这些都不值得写，重要的是他从帮助别人中体会到了快乐。

朱重庆获得的从中央到地方的诸多荣誉，自己也记不清楚，但他依然朴实与平和。朱重庆想做一棵不被人瞩目的小草，可他偏偏是一株金黄色的稻穗，挺立着，由不得他默默无闻。

听听朱重庆自己的心声吧！

——钱对于人来说，像水一样，少了要渴死，多了弄不好要淹死。

——我一个人致富不是事业，大家共同富裕了，才真正乐在其中。

国务院关于开展新型农村社会养老保险试点的指导意见

国发〔2009〕32号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

根据党的十七大和十七届三中全会精神，国务院决定，从2009年起开展新型农村社会养老保险(以下简称新农保)试点。现就试点工作提出以下指导意见：

一、基本原则

新农保工作要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系的要求，逐步解决农村居民老有所养问题。新农保试点的基本原则是“保基本、广覆盖、有弹性、可持续”。一是从农村实际出发，低水平起步，筹资标准和待遇标准要与经济发展及各方面承受能力相适应；二是个人(家庭)、集体、政府合理分担责任，权利与义务相对应；三是政府主导和农民自愿相结合，引导农村居民普遍参保；四是中央确定基本原则和主要政策，地方制订具体办法，对参保居民实行属地管理。

二、任务目标

探索建立个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的新农保制度，实行社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，保障农村居民老年基本生活。2009年试点覆盖面为全国10%的县(市、区、旗)，以后逐步扩大试点，在全国普遍实施，2020年之前基本实现对农村适龄居民的全覆盖。

三、参保范围

年满16周岁(不含在校学生)、未参加城镇职工基本养老保险的农村居民，可以在户籍地自愿参加新农保。

四、基金筹集

新农保基金由个人缴费、集体补助、政府补贴构成。

(一)个人缴费。参加新农保的农村居民应当按规定缴纳养老保险费。缴费标准目前设为每年100元、200元、300元、400元、500元5个档次，地方可以根据实际情况增设缴费档次。参保人自主选择档次缴费，多缴多得。国家依据农村居民人均纯收入增长等情况适时调整缴费档次。

(二)集体补助。有条件的村集体应当对参保人缴费给予补助，补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定。鼓励其他经济组织、社会公益组织、个人为参保人缴费提供资助。

(三)政府补贴。政府对符合领取条件的参保人全额支付新农保基础养老金，其中中央财政对中西部地区按中央确定的基础养老金标准给予全额补助，对东部地区给予50%的补助。

地方政府应当对参保人缴费给予补贴，补贴标准不低于每人每年30元；对选择较高档次标准缴费的，可给予适当鼓励，具体标准和办法由省(区、市)人民政府确定。对农村重度残疾人等缴费困难群体，地方政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。

五、建立个人账户

国家为每个新农保参保人建立终身记录的养老保险个人账户。个人缴费，集体补助及其他经济组织、社会公益组织、个人对参保人缴费的资助，地方政府对参保人的缴费补贴，全部记入个人账户。个人账户储存额目前每年参考中国人民银行公布的金融机构人民币一年期存款利率计息。

六、养老金待遇

养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金组成，支付终身。

中央确定的基础养老金标准为每人每月55元。地方政府可以根据实际情况提高基础养老金标准，对于长期缴费的农村居民，可适当加发基础养老金，提高和加发部分的资金由地方政府支出。

个人账户养老金的月计发标准为个人账户全部储存额除以139(与现行城镇职工基本养老保险个人账户养老金计发系数相同)。参保人死亡，个人账户中的资金余额，除政府补贴外，可以依法继承；政府补贴余额用于继续支付其他参保人的养老金。

七、养老金待遇领取条件

年满60周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的农村有户籍的老年人，可以按月领取养老金。

新农保制度实施时，已年满60周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的，不用缴费，可以按月领取基础养老金，但其符合参保条件的子女

应当参保缴费；距领取年龄不足15年的，应按年缴费，也允许补缴，累计缴费不超过15年；距领取年龄超过15年的，应按年缴费，累计缴费不少于15年。

要引导中青年农民积极参保、长期缴费，长缴多得。具体办法由省(区、市)人民政府规定。

八、待遇调整

国家根据经济发展和物价变动等情况，适时调整全国新农保基础养老金的最低标准。

九、基金管理

建立健全新农保基金财务会计制度。新农保基金纳入社会保障基金财政专户，实行收支两条线管理，单独记账、核算，按有关规定实现保值增值。试点阶段，新农保基金暂实行县级管理，随着试点扩大和推开，逐步提高管理层次；有条件的地方也可直接实行省级管理。

十、基金监督

各级人力资源社会保障部门要切实履行新农保基金的监管职责，制定完善新农保各项业务管理规章制度，规范业务程序，建立健全内控制度和基金稽核制度，对基金的筹集、上解、划拨、发放进行监控和定期检查，并定期披露新农保基金筹集和支付信息，做到公开透明，加强社会监督。财政、监察、审计部门按各自职责实施监督，严禁挤占挪用，确保基金安全。试点地区新农保经办机构和村民委员会每年在行政村范围内对村内参保人缴费和待遇领取资格进行公示，接受群众监督。

十一、经办管理服务

开展新农保试点的地区，要认真记录农村居民参保缴费和领取待遇情况，建立参保档案，长期妥善保存；建立全国统一的新农保信息管理系统，纳入社会保障信息管理系统(“金保工程”)建设，并与其他公民信息管理系统实现信息资源共享；要大力推行社会保障卡，方便参保人持卡缴费、领取待遇和查询本人参保信息。试点地区要按照精简效能原则，整合现有农村社会服务资源，加强新农保经办能力建设，运用现代管理方式和政府购买服务方式，降低行政成本，提高工作效率。新农保工作经费纳入同级财政预算，不得从新农保基金中开支。

十二、相关制度衔接

原来已开展以个人缴费为主、完全个人账户农村社会养老保险(以下称老农保)的地区，要在妥善处理老农保基金债权问题的基础上，做好与新农保制度衔接。在新农保试点地区，凡已参加了老农保、年满60周岁且已领取老农保养老金的参保人，可直接享受新农保基础养老金；对已参加老农保、未满60周岁且没有领取养老金的参保人，应将老农保个人账户资金并入新农保个人账户，按新农保的缴费标准继续缴费，待符合规定条件时享受相应待遇。

新农保与城镇职工基本养老保险等其他养老保险制度的衔接办法，由人力资源社会保障部会同财政部制定。要妥善做好新农保制度与被征地农民社会保障、水库移民后期扶持政策、农村计划生育家庭奖励扶助政策、农村五保供养、社会优抚、农村最低生活保障制度等政策制度的配套衔接工作，具体办法由人力资源社会保障部、财政部会同有关部门研究制订。

十三、加强组织领导

国务院成立新农保试点工作领导小组，研究制订相关政策并督促检查政策的落实情况，总结评估试点工作，协调解决试点工作中出现的问题。

地方各级人民政府要充分认识开展新农保试点工作的重大意义，将其列入当地经济社会发展规划和年度目标管理考核体系，切实加强组织领导。各级人力资源社会保障部门要切实履行新农保工作行政主管部门的职责，会同有关部门做好新农保的统筹规划、政策制定、统一管理、综合协调等工作。试点地区也要成立试点工作领导小组，负责本地区试点工作。

十四、制定具体办法和试点实施方案

省(区、市)人民政府要根据本指导意见，结合本地区实际情况，制定试点具体办法，并报国务院新农保试点工作领导小组备案；要在充分调研、多方论证、周密测算的基础上，提出切实可行的试点实施方案，按要求选择试点地区，报国务院新农保试点工作领导小组审定。试点县(市、区、旗)的试点实施方案由各省(区、市)人民政府批准后实施，并报国务院新农保试点工作领导小组备案。

十五、做好舆论宣传工作

建立新农保制度是深入贯彻落实科学发展观、加快建设覆盖城乡居民社会保障体系的重大决策，是应对国际金融危机、扩大国内消费需求的重大举措，是逐步缩小城乡差距、改变城乡二元结构、推进基本公共服务均等化的重要基础性工程，是实现广大农村居民老有所养、促进家庭和谐、增加农民收入的重大惠民政策。

各地区和有关部门要坚持正确的舆论导向，运用通俗易懂的宣传方式，加强对试点工作重要意义、基本原则和各项政策的宣传，使这项惠民政策深入人心，引导适龄农民积极参保。

各地要注意研究试点过程中出现的新情况、新问题，积极探索和总结解决新问题的办法和经验，妥善处理改革、发展和稳定的关系，把好事办好。重要情况要及时向国务院新农保试点工作领导小组报告。

国务院

二00九年九月一日

王乐义申纪兰吴仁宝荣膺“双百人物”

据新华社消息：备受社会各界关注的“双百人物”评选即100位为新中国成立作出突出贡献的英雄模范人物、100位新中国成立以来感动中国人物于日前揭晓，王乐义、申纪兰、吴仁宝等荣膺“100位新中国成立以来感动中国人物”。

王乐义系中共十七大代表、第九届全国“村长”论坛执行主席、山东省寿光市三元朱村党支部书记，申纪兰是一至十一届全国人大代表、全国“村长”论坛组委会名誉主任、山西省平顺县西沟村党支部副书记，吴仁宝系中共十七大代表、全国“村长”论坛组委会名誉主任、江苏省江阴市华西村老书记。

同时获此殊荣的农村英模人物还有全国著名劳模、河南省新乡市刘庄村原党委书记史来贺，曾闻名全国的知识青年楷模、天津宝坻县司家庄村邢燕子，以及大爱至朴、感动中国的唐山十三农民等。

为推动群众性爱国主义教育活动深入开展，迎接新中国成立60周年，经中央批准，中央宣传部、中央组织部、中央统战部、中央文献研究室、民政部、人力资源和社会保障部、全国总工会、共青团中央、全国妇联、解放军总政治部等11部门联合组织开展“双百人物”评选活动。活动自五月中旬启动以来，广大干部群众积极响应，广泛参与，纷纷通过各种形式提名推荐候选人。经过了确定双百候选人、向社会公布并接受群众投票、有关部门审核、组委会评审组专家投票等程序，最终评出100位为新中国成立做出突出贡献的英雄模范人物、100位新中国成立以来感动中国人物。

吴仁宝：当官没有终身制，为人民服务可以终身制

我在60岁时候讲的，要争取干到80岁。2007年“七一”，我参加北京的会议，胡锦涛总书记对我说：“你好！你为社会主义新农村建设作出了贡献，谢谢你，谢谢你！”所以，我现在想要干到85岁了。社会上普遍认为干部年轻化是趋势，也有人讲你都82岁了，该享享清福了，为什么还要拼命工作呢？结合我60年的工作，谈谈我对年轻化的理解。

如今，我已经四世同堂，步入了耄耋之年。新中国成立60年，我吴仁宝也正好工作了60年。事实上，解放前我就开始工作了。8岁开始断断续续读私塾，11岁辍学放牛，14岁摸鱼捉虾、替人雇起长工。8年抗战后日本人投降，我18岁，开始做起小生意，遭遇过盘剥勒索、物资被抢等种种困难。1949年4月23日，中国人民解放军抢渡长江，解放江阴之际，我22岁。翻身作主后，我积极参加农

业互助合作，不久被任命为乡财粮委员兼会计，成为一名国家干部。1957年，中共中央发出号召，掀起农业生产的革命。我回到了村里，被选举为瓠岱乡二十三社（也就是华西村的前身）党支部书记。从此，我在这个岗位上走过了50多年。其中，辱骂、责难、怀疑、威胁都曾陪伴着我。60年代，被拉上台批斗，说我是“小走资派”，要我“靠边站”。70年代，有人向中纪委告状，说华西是“假典型”。江苏省委、苏州地委组成的联合调查组实地调查，一时间舆论纷起，大有叫吴仁宝非倒不可的架势。调查组以事实为依据，否定了“假典型”之说。80年代，作为县委书记，我在县直机关党代会代表选举中以三票之差落选了。1982年我谢绝组织安排，离开县委书记岗位，回到华西任村支书。90年代，我又一次经历了落选。1997年选举九届人大代表，有人说，吴仁宝已经70岁了，年纪太大了；有人说我当了三届全国人大代表，该换换了；还有人说我把华西扶贫的钱大部分投到了东北和西北，对本省一些地方“关心不够”。总之，说什么的都有。1998年春节，我全票当选为华西村党委书记。我在80岁，又一次当上了党的十七大代表，第二年还列席了十七届三中全会。总结这60年工作，不管你是在什么时候、什么年纪，只要能够做到“夸奖不足喜，挫折不泄气”。就能埋头苦干，做出实绩。只要时刻提醒自己是为人民服务的，就能坦然面对得失，做到“三不倒”（困难难不倒、夸奖夸不倒、恐吓吓不倒）。我为什么要干到85岁？一是我年轻的时候，有效工作做的太少。现在政策非常好，我要利用这个好政策，把我年轻时候耽误的补一点回来。二是我工作中还有缺点，如果不工作，就没有机会纠正这些缺点了。

上个世纪90年代初，清华大学邀请我去做演讲，现场有个学生提问：“吴书记，你干到80岁，这不是和‘干部年轻化’有矛盾了吗？”校长示意我不用回答这个问题。但我回答了他：“华西的经济发展了，所有的青年统统用起来还不够。我这个老年人‘废物利用’，可以吧？”他说“可以，可以”，大家都笑了！

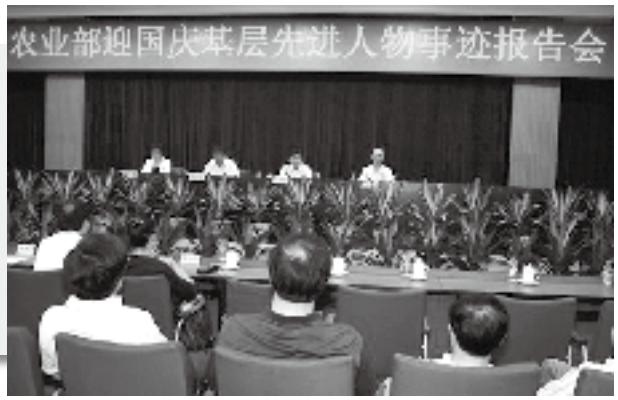
当年放牛娃，现在变成了放牛翁！还能不能跟得上“年轻化”？一个人，岁数活得长，长的仅仅是年龄上的长寿，这不是真正的年轻化。只有脑子年轻化，那才是真正的年轻化。许多人说我80岁的年龄，100岁的工龄，50岁的身体，30岁的脑筋。我想，如果一个人活到了100岁，但60岁就已经糊里糊涂，那就已经算年纪大了。如果你到了80岁、90岁、100岁，脑子还比较清爽，而且积极向上，那这就叫年轻化。反过来讲，如果这个人的岁数只有30来岁，但他的脑子已经糊涂了。这种糊涂，也有两种状况：一种是对事情搞不清楚，还有一种是能搞得清楚，但做的是糊涂事。比如，有的人脑子里整天都是在想发财的内容，甚至为了贪图钱财，损公肥私，违法乱纪。最后，只有依靠法律、蹲监狱去治疗这个脑子。即使年纪再轻，也不能算是一个好脑子。那到底什么叫年轻化呢？年轻化的标准，关键看脑子。一是有没有清爽的脑子？二是有没有好的脑子？如果这个脑子，不仅是清爽的，而且是守法、守信的，是为人民服务的，那这就是一个年轻化的脑子。看一个人的脑子的好坏，是否真的年轻化，一定要从以上两个方面去考虑。我们发现，社会上有一些人总是能够为人民办实事、办好事，即使在他年纪较大，脑子不太糊涂时，人们还是希望他能够健康长寿。

古话说，“老骥伏枥，志在千里；烈士暮年，壮心不已”。现在，我对自己的要求是“三个一”：管好“一双腿”，就是要多走路、多运动；管好“一张嘴”，就是要注意饮食，防止“三高”；管好“一只脑”，也就是要保持头脑清醒，同时要保持良好的心态。人家都说我有“三快”，吃饭快、说话快、走路快。我这些做的还是可以的。其中心态平衡尤其重要，只有心态平衡，得失不计于心，才能真正做到“有福民先享，有难官先当”。从我个人来讲，这些年上级奖给我的1.3亿奖金，我统统留给了集体发展经济。对此，我感觉到非常愉快，也更加充满干劲！当官没有终身制，为人民服务是可以终身制的。如今，华西许多已经退休的老年人仍然在发挥作用。像我的大儿子、二儿子、女儿都到了退休年龄，但是也在岗位上做得轰轰烈烈；华西当年的铁姑娘们，如今还有许多活跃在华西的经济建设场上。

夕阳无限好，只是近黄昏。老同志们，不要因为年纪大了，就认为自己不再年轻了。只要真心实意为人民做事，保持积极健康的心态，就能保持脑子的“年轻化”！有位记者曾经问我：“如果有一样东西，可以让你重新选择的话，那您最希望什么可以重现？”我回答：“我希望能从80岁，回到18岁！”现在，当年的破落小村，在几代人的不懈努力下，成为了家家住别墅、开轿车、户户存款超百万的“天下第一村”。35平方公里、3.5万人的人民过上了学有优教、劳有高得、病有良医、老有保养、住有豪居、信有手机、行有好车、路有大道的“八有”生活。到建村50周年，我们还要实现可用资金超50亿！我已经82岁了，但是我们这些老人还要发挥余热，只要生命不息，就要服务不止！村

（稿件来源：农民日报）

编者按：弘扬先进，讴歌奉献，激励爱国，喜迎国庆，农业部前不久举行的“迎国庆基层先进人物事迹报告会”在社会上引起积极的反响。全国劳动模范、全国人大代表、全国“村长”论坛执委会委员、福建省西安村党支部书记章联生同志应邀作了精彩报告。在此，我们向读者朋友推荐一篇来自农业部网站的消息。



农业部举办 迎国庆基层先进人物事迹报告会

为贯彻落实中央关于围绕庆祝新中国成立60周年深入开展群众性爱国主义教育活动的有关精神，宣传我国农村改革发展取得的成就，学习农业系统基层模范人物的先进事迹，2009年8月26日上午，农业部举办了迎国庆基层先进人物事迹报告会，邀请山东登海种业股份有限公司董事长、国家玉米工程技术研究中心（山东）主任李登海，浙江省丽水市莲都区丽新乡农技站站长杨爱花，福建省龙岩市新罗区西安村党支部书记章联生等三位同志作报告。报告会由农业部党组成员、副部长陈晓华主持。

农业部副部长陈晓华主持报告会

章联生同志作精彩报告

李登海介绍了自己立志开创玉米高产道路，40多年来艰苦创业、勇于创新，致力于玉米高产育种栽培和产业化发展的奋斗历程。他说，作为新中国的同龄人和一名共产党员，要把所有的科研成果报答党、祖国和人民，把有限的生命投入到无限的“三农”事业中去，继续艰苦奋斗，育出更多玉米优良品种，不断壮大种业企业竞争力，力争在前半生为国家累计增产1000亿公斤玉米的基础上，后半生再为国家增产玉米1000亿公斤，为保障国家粮食安全、促进农民增收做出应有的贡献。

杨爱花以真实的事例、真挚的感情、真切的感受，介绍了原浙江省丽水市莲都区丽新乡农技站站长张献斌同志的感人事迹。张献斌生前是一名普通共产党员和基层农技站长，从事基层农技推广工作30多年。今年2月23日，因工作劳累过度倒在工作岗位上，终年52岁，用生命谱写了新时期基层农业干部鞠躬尽瘁、死而后已的壮丽篇章，用行动践行了党的宗旨，体现了共产党员的先进性。

章联生同志介绍了他在农村基层党支部任职21年，带领村民闯出了一条致富新路，把西安村由一个贫穷落后的村庄变为“闽西第一村”的艰辛历程和工作体会。他说，近年来新农村建设取得的成效，主要得益于党的正确领导和强农惠农政策的实施，是各方面大力支持和基层干部、农民群众共同努力的结果，归根到底在于切实贯彻落实科学发展观。

陈晓华指出，三位同志的报告感人至深，催人奋进，大家听了之后很受教育。农业部各级党组织要组织党员干部认真学习他们的先进事迹，并与做好保增长、保民生、保稳定工作结合起来，与迎接国庆60周年、开展爱国主义教育结合起来，激励广大党员干部勤奋工作，争创佳绩，为确保农业农村经济平稳较快发展做出贡献，向新中国成立60周年献礼。

在“家”部领导、部机关全体公务员、部直属单位领导班子成员，共四百多人参加了报告会。村

（来源：农业部网站）

孙政才阐述我国农业农村经济发展实现历史性跨越

新华网北京9月14日电　9月14日，中宣部、中央直属机关工委、中央国家机关工委、教育部、解放军总政治部、中共北京市委在京联合举办“辉煌60年”系列形势报告会，农业部部长孙政才作专题报告，全面阐述60年来农业农村经济发展取得的巨大成就、当前面临的形势及未来发展的思路。孙政才指出，新中国成立60年来，特别是改革开放30年来，我国农业农村经济发展实现了历史性跨越，农业农村面貌发生了翻天覆地的变化，农业生产持续发展，农村经济全面繁荣，农民生活显著改善，农村社会和谐稳定，为中国特色社会主义事业发展全局作出了巨大贡献。

在介绍新中国成立60年来我国农业农村发展成就时，报告指出，新中国成立以来，特别是改革开放以来，农业农村经济发展实现了历史性跨越。一是农产品供给状况持续好转，粮食等主要农产品产量和人均占有量大幅提高，实现了主要农产品由长期短缺向总量平衡、丰年有余的历史性跨越；二是农业综合生产能力显著增强，农业技术装备有了长足发展，实现了农业发展由粗放生产向集约化水平不断提高的历史性跨越；三是农村经济结构不断优化，质量和效益逐步提高，实现了农村经济由第一产业为主向三次产业协调发展的历史性跨越；四是农民收入稳步提高，生活条件显著改善，实现了农民生活由温饱不足向总体小康的历史性跨越；五是农村体制机制不断完善，农村发展活力显著增强，实现了农村经济制度由自给自足的小农经济向社会主义市场经济的历史性跨越；六是农村面貌明显改善，工农城乡关系不断改善，实现了城乡经济社会由二元结构向建立城乡一体化体制机制的历史性跨越。与此同时，农业对外开放不断深化，逐步形成了全方位、多层次、宽领域的农业对外开放格局。农业农村发展的巨大成就，对党和国家事业发展全局具有重大意义。

在分析新时期农业农村经济发展面临的新形势新任务时，报告指出，经过60年发展，我国农业农村经济发展正处在历史最好时期之一。但要清醒地看到，做好新时期农业农村经济工作依然任重道远，我们必须切实增强历史使命感和责任意识、忧患意识，坚持把建设社会主义新农村作为战略任务，把走中国特色农业现代化道路作为基本方向，把加快形成城乡经济社会发展一体化新格局作为根本要求，全面审视农业农村经济的阶段性特征，认真剖析现代农业发展和社会主义新农村建设面临的重大问题，毫不松懈地推进农村改革发展。

在介绍今后推进农村改革发展的思路时，报告指出，在新的历史阶段推进农村改革发展，必须坚持以科学发展观为指导，全面贯彻党的十七大和十七届三中全会部署，始终把保障粮食等主要农产品有效供给和质量安全作为落实科学发展观的主要目标，把促进农民增收和切实保障农民权益作为农业农村经济工作的出发点和落脚点，在统筹工业化、城镇化、农业现代化进程中建立健全现代农业支撑体系，加快现代农业建设步伐；坚持稳定制度、强化责任、保护资源、补贴农民、投入农业、奖补大县、理顺价格、提升科技、统筹内外、健全法制，不断开创农村改革发展新局面。

最后，孙政才指出，今年以来农业农村经济总体保持良好发展势头，夏季粮油喜获丰收，农业各行业协调发展，农民持续增收，形势比预料的要好，为实现全年农业稳定发展和农民持续增收的目标赢得了主动，为抵御国际金融危机的冲击提供了支撑，为保增长保民生保稳定、促进国民经济平稳较快发展奠定了基础。

报告会由解放军总政治部副主任刘永治主持。在京党政军机关干部，在京中央企业干部职工和首都高校师生约800人参加。村

红光人的笑容

⊙ 王亚清　张炳江

黑龙江省哈尔滨市道外区团结镇红光村是由原来养牛、养猪、养鸡户组织起来的畜牧业生产合作社起家的，如今是一个企业化管理的“中国特色经济村”。上个世纪七十年代以后，随着村办乡镇企业——红光锅炉集团公司的发展，新农村建设越来越好，村民得到的实惠越来越多。

1973年，红光村在全国农村第一个实行发退休养老金制度，比报纸上报道的全国最早实行发退休养老金制度的北京四季青公社早四年。三十多年间，随着社会上企事业单位退休金的增加，红光村调整了10次养老金，到2002年，红光的养老金达到了400多元。2003年，红光改成股份合作制，村民变成合同制乡镇企业员工，包括已经退休的，都参加了社会统筹养老保险，养老金由企业自筹改为社会统筹，彻底解除了红光人的后顾之忧。退休员工得到的社会统筹养老金比企业自筹发的多，与原国有企业退休员工养老金不差上下，远远高于其它乡镇企业。2008年，红光锅炉集团公司又给每个退休员工每月加发300元文娱费，合算起来，红光人的养老金大大高于其它企业，令村外人羡慕不已。有了钱，红光人也会享受，到游泳馆去游泳，参加全国柔力球比赛，随团或结队去旅游……这不，今年，又有一批老人到北戴河去旅游。一提到这些，红光人脸上就挂了甜美的笑容。

1990年，在全省乡镇企业中，红光最先盖起了4栋2万平方米住宅楼，已婚男女员工每人分到1套住宅，上水、下水、供电、暖气“四全”，还有闭路电视，这令临近国有大企业职工都很羡慕。这些年，住宅区搞了多项服务设施建设，庭院绿化得像花园，每两栋楼之间都有一片绿地和健身场地，安装了成套健身器材。除楼旁有路灯外，每片楼间绿地

中还安装了2盏音响迷你灯，一早一晚，不仅能照亮，还播放轻音乐和歌曲，十分惬意。住宅区大门口有收发室，日夜有人值班。存自行车、摩托车有车棚，24小时有专人看管。庭院有专人管理，定期修剪草坪，院内干干净净。员工到生产区上下班，车接车送。住宅区内有2所幼儿园，保证需要。子女可报销中小学学费，每年还召开学习成绩汇报会，给学习优秀的、有进步的、考上大学的、市区“三好学生”和获得优秀成果的子弟奖励。200多平方米的老年活动中心，影视音响设备、乒乓球桌、台球桌、棋牌桌等活动设施一应俱全。2000年，小区东侧建起3000多平方米商服楼，设有仓买、浴池、医院、药店、图书室和中国邮政电子商务营业所等服务网点，楼前还有早市，买生活用品、食品、蔬菜，缴纳水电费、电话费等不用出小区。今年，公司又投资63万多元，为村民安装煤气管道，不仅今后无需再搬煤气罐了，而且住房变成“五全”后又增值了。说到这些好事，红光人脸上就溢满了笑容。

借助改革开放的好政策，经过几十年“艰苦创业、改革奋进、科技兴企”，红光锅炉集团公司成为东北最大的工业锅炉生产厂家、哈尔滨锅炉厂有限责任公司的重要合作伙伴、中国船舶工业总公司七O三所锅炉制造基地，摘取“全国乡镇企业先进企业”、“全国文明乡镇企业”、“中国优秀民营科技企业”、“全国质量效益型先进企业”、“全国双爱双评先进企业”、“全国新农村建设百强示范企业”、“全国实施卓越绩效模式先进企业”、“全国五一劳动奖状单位”等桂冠。2005年组建的红光环保电力设备有限公司，为丹麦、西班牙、美国、德国等外企和国内大型制造发电设备企业配套生产风力发电塔架等部件，短短4年，生产翻了几番，已打造成了东北最大的风力发电塔架制造基地。随着生产的发展，红光人收入大幅度增加，有些记件工人月收入达到了4、5千元。逢年过节，公司还给

统筹协调发展　构建和谐花园

——东阳市南马镇花园村新农村建设基本情况

花园村地处浙江中部的东阳市南马镇，原花园村有农户183户，496人，面积0.99平方公里。2004年10月，花园村与周边9个行政村合并组建成新花园村，现花园村农户1737户，总人口4476人，耕地1006亩，村区域面积5平方公里。解放前，花园村民靠打长工、挑盐卖度日；解放后，靠捉鱼鳅谋生。党的十一届三中全会后，花园村紧紧抓住改革开放的大好机遇，结合花园村实际，通过二十多年的发展，通过兴办工厂，走出了一条以工富农、以工强村、共同富裕、全面小康的花园之路。中共中央政治局委员、原浙江省委书记张德江亲临花园村视察，并亲笔题词“浙江农村现代化的榜样”。花园村先后被授予“全国创建精神文明先进单位”、“全国模范村”、“全国文明村”、“中国十大名村”、“全国绿化模范单位”、“中国十佳小康村”、“省全面小康建设示范村”、“首届浙江魅力新农村”等荣誉称号。花园村是全国村官培训基地和全国新农村建设A级学习考察点，是浙江省首批特色旅游村和首批浙江省乡村生态旅游实验示范区。在2008中国名村综合影响力排行榜中，位居第五位，同时被评为中国城乡一体化发展十佳村，位居第四位。

以经济建设为中心，走以工富农以工强村路

花园村已有600多年的历史，由于受山多、地少、水缺等自然条件的限制，1978年，村民年人均收入为87元。花园村的贫穷是出了名的，怎样才能摆脱贫穷，走什么路子？面对改革开放的新时机，结合花园村的实际，只有一个办法：办工厂。党的十一届三中全会后的1981年，邵钦祥和自己的二哥会同老书记，自筹资金9000元，办起了花园村真正意义上的第一家工厂——花园服装厂，当年就

在职员工和退休员工发米、面、油、鸡、鱼、蛋、饮料等生活必需品。近2年过年，公司给每个在职和退休的员工发一个购物卡，由大家到大超市去选购商品。算起来，退休的不少得，上班的不少挣，再加每年股份分红，红光村家家收入都不少，真的富裕起来了。今年初，公司为扩大生产，想预购一大批钢材，资金一时短缺，向村民一说，短短十来天就集资了2千多万元，解决了生产所需。看着宽敞的标准化厂房和高精尖设备，看着员工每天忙碌的身影，看着一辆辆装载着红光制造的大吨位集中锅炉、硕大的风力发电塔架和A级锅炉部件的22轮挂车开出厂区，从住宅区边上经过，运往各地，红光人脸上由衷地露出了笑容。

现在，红光人为迎接中华人民共和国建国60周年华诞正在日夜轮班大干，发展新产业、新项目，同时在老鸭场筹建别墅、洋房和高层住宅群，开辟第二家属区，在阿什河口辟建风力发电设备第二生产厂区。一想到红光的明天会比今天更美好，红光人的脸上就像春花一样绽开了笑容。

徐在山，这位担任村官44年、多次被评为全国劳动模范的红光村党委书记、村委会主任，兼任村集体企业红光锅炉集团公司董事长、总经理，带领红光人以新农村建设的巨大成就向国庆60周年献了一份厚礼。村

实现产值5万多元，获利7000元。初试办厂的喜人成果，使邵钦祥增强了办厂致富的信心。

1990年，联合46家户办、联办企业成立了金华市首家村级工业公司——花园工业公司；1993年成立浙江花园集团公司。花园村从此走上了以工富农、以工强村、以工兴村之路。1996年开始进行了产业结构调整，把产业发展锁定在高科技项目上，与中国科学院合作成功开发并实现工业化大生产的维生素D_3项目，打破了国际垄断，填补了国内空白，产品80%出口欧美等国家和地区，花园现已成为全球最大的维生素D_3生产出口企业。花园村生产、加工和销售的木材木线，占据全国70%的市场。2008年，花园村实现工农业总产值44.35亿元，村民人均收入27600元。

目前，全村有户办、联办及个私企业共360家，其中花园集团是国家级企业集团和国家高新技术企业。花园村形成了以高科技产业为主导，医药化工、房地产开发、建筑建材、纺织服装、火腿食品、电子器材、外贸出口、木线木材、医院、商贸、农产品生产加工、旅游休闲和教育等。

针对金融危机的严峻形势，去年以来，花园集团一直坚持“三不上”原则，确立了“能上能不上的项目不上，非生产型项目不上，大投入项目不上”。削减和压缩了大批投资项目，确保了生产资金、流动资金的充裕。在一些企业因银根紧缩而举步维艰时，花园集团轻装上阵，以管理制度改革等为突破口，促进各项工作落实，安心谱写企业稳步发展曲。花园集团成为东阳市大企业大集团培育对象和市级“百虎”企业，其中花园生物高科股份有限公司为2008年度税收总额十强企业；花园服装有限公司成为税收增幅十强企业；老汤火腿食品公司和花园农业发展公司成为东阳市级“成长型”企业。

建设与生态一起抓，打造环境优美农民乐园

改革开放30年来，花园村按照统筹城乡经济社会发展的要求，制订了“合理布局、全面规划、整体拆建、分步实施”的新农村建设方案，不断完善社会服务体系，把村庄建设与生态环境建设有机结合，做到道路硬化、路灯亮化、环境绿化、卫生洁化、饮水净化。完成了花园村内的供排管道、供电和通信线路的建设。建成了影剧院、科技馆、游泳馆、保龄球馆、图书馆、文化体育广场、吉祥湖休闲长廊、花园自来水厂、污水综合处理中心、泰山农民乐园、三星级宾馆、四星级花园大厦等各项基础设施，还在十个小区内建设10个文化广场等娱乐休闲场所。行政区域调整后，又将全村划分为村民平安居住区、高效生态农业区、第三产业服务区、高科技工业园区四个区，将原十个行政村改为十个小区。并村以来，通过三年的努力，全村拆迁农户达1300多户，拆除民房4000多间，安排新建房屋3200多间，节约耕地500多亩；总长16.5公里的九条马路连接十个小区；饮食一条街、建材一条街、工艺品一条街、红木家俱一条街等各具特色的商业街已基本形成；三产服务区内有大型的花园粮油商贸城、花园购物广场、东阳市花园田氏医院和木材木线市场；吉祥湖旅游观光区有十大景点和占地1200多亩的花园高效农业观光区，包括玻璃温室、塑料薄膜温室和蔬菜、瓜果、苗木花卉基地等，形成了一个庞大生态旅游观光区。建筑面积24700平方米、高16层、以四星级标准建造的花园大厦已于2008年元月3日建成开业。30年来，花园村在加快基础设施建设的同时，紧紧围绕改善生态环境，坚持可持续发展，提高人民生活质量这一目标，坚持高水平绿化，努力创造优美、清新、健康、舒适的人居环境，促进“物质文明、精神文明、生态文明”建设的协调发展，先后被评为“全国绿化模范单位”和“省绿化示范村”。

推进先进文化建设，致力培育一代新型农民

三十年来，花园村在加快发展经济的同时，努力打造先进花园文化、不断追求人与自然、社会的和谐发展，大力推进农村教育、科技、文化、卫生等社会事业的发展；创办了花园职业技术学校、花园党校和花园幼儿园，充分利用这些场所进行村民

素质教育和文化培训。村里成立了秧歌队、腰鼓队、篮球队、健身队等，经常性地举办文艺晚会和文体活动，每年举办一次大型体育运动会。特别是元旦、春节、“五一”、国庆等节假日，做到全面动员、人人参与；编制“花园村民读本”和体现花园精神的《花园之歌》，编辑出版《花园报》，每年都开展“与时俱进、务实工作”、“家庭与事业”等内容的大讨论，开展“五好文明家庭”的评比，推进文明乡风、文明民风、文明家风的形成，增强了全村村民工的凝聚力和向心力，为培养和造就一代新型农民创造了条件。

花园村还建立了社会治安治理办公室、消防中队、治安联防队、处警中队和外来人员服务站，为营造和谐稳定的治安环境及保障周边村镇的治安、消防安全务实基础。

注重领导班子建设，倡导奉献公正公平公开

坚强务实的花园村领导班子使花园村实现了经济快速发展和村民共同富裕。村党委坚持科学执政、民主执政、依法执政，坚持财务公开制度，设立意见箱和财务公告栏，接受群众监督。以花园党校为阵地，坚持半月一次的党员学习制度，一月一次的党员会议，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。

三十年来，他们坚持提倡无私奉献精神，推行“公正、公平、公开”的办事原则。村干部要带领全村富裕起来，没有奉献精神是不行的。花园村党员干部不管是开会、为村里办事，还是选举，都不发工资不计报酬。从1981年办厂开始，邵钦祥每年都从企业的利润里拿出一部分资金，用在村庄建设上。三十年来，邵钦祥累计出资近4亿多元，用于村里的基础设施建设和各项福利事业。要调动广大村民的积极性和创造性，形成建设新农村的合力，不实行“公正、公平、公开”的办事准则也是不行的。正是由于他们坚持实现和维护广大村民的利益，营造了一个人与人、人与自然、人与社会和谐的社会环境。

班子建好了，干部关系融洽了，花园村矛盾纠纷也少了。三十年来，花园村选举从不拉票，从没有一起矛盾上交，没有一起纠纷出村。三十年来，花园村无违章建房、无计划外生育、无封建迷信、无辍学儿童、无重大邢事犯罪，成为远近闻名的“诚信村”和“文明村”。

权为民用利为民谋，确保村民得到真正实惠

花园村通过三十年的发展，各项基础设施齐全，各项福利事业健全。养老保险、医疗保险、奖学金制度、电视收视费、电话月租费、特困补助制度等10多项福利事业有序开展，全村男65周岁、女60周岁的老年人每月发放生活费，村民子女考上大学、高中分别给予3千元至2万元的奖励。村里的残疾人、困难户、大病患者，都可向村和集团申请补助；村民子女上花园技校和花园幼儿园全部实行50%的学杂费优惠。广大村民过上了城里人的生活，享受到了现代农村的魅力，感受到了新农村建设给他们带来的实惠，村民真正得到了利益，得到实惠。

花园村未来发展规划目标

今日的花园村，已经具备了加快发展的基础和条件，大步跨入工业化、城镇化、信息化时代。

花园村规划总体定位：建设社会主义现代化新农村，重点突出科技、生态、和谐、发展。确定工业布局、村镇建设、旅游发展等空间布局，合理配置生产要素和公共资源，花园村在未来的5至10年的发展目标及措施：

1、扩大发展空间。在花园村从0.99平方公里扩大到5平方公里的基础上，注重发展质量，扩大村庄发展空间，力争达到10平方公里；常住花园人口将达到5万；

2、加快高科技产业的发展。重点研发维生素D_3系列产品及在食品中的应用及推广、花园灭鼠剂的研制开发和生产；

3、搞好筑巢引凤，加快发展。在“十一五”期间，利用花园村配套设施便利条件，加大招商引资力度，达到共谋发展、共同收益的目的。

随着花园各项事业的快速发展，花园又进入了一个崭新的发展时期。为实现大花园的总体目标，花园人坚持科学发展观，以“求实、创新、求强、共富”的花园精神为动力，高擎起中国现代化和谐新农村的旗帜，扎扎实实做大做强高科技产业，做大做活第三产业，做强做美花园村，致力把花园村打造成为一个“科技花园、绿色花园、活力花园、和谐花园”，力争成为中国现代化和谐新农村的榜样。村

（花园村供稿）

全国生态文明村——四川莲珠桥村

四川省蓬溪县赤诚镇莲珠桥村全面落实科学发展观，坚持以经济强村、科技兴村、旅游富村、文明新村、花园美村为抓手；提升村民讲文明，重生态，护环境，爱家园的生态村庄和生态家园建设为理念；以基础设施的改变促进村民生活条件的改善；以绿化促美化、以美化促生态文明，以经济发展促新农村建设步伐为目标的指导思想，确立了“新产业、新房舍、新环境、新家园、新风尚、新农民”；实施“五化”（硬化、亮化、绿化、净化、美化）；“五改”（改房、改水、改厨、改厕、改圈）；“四通”（通自来水、通电话、通有线电视、通网络）、“三室”（图书室、卫生室、文体活动场所）和教育、计生以及经济建设为重点的生态村庄和生态家园建设总体工作思路，积极推广桔杆综合利用和使用沼气，处理人畜禽粪便；生活垃圾定点存放、清运；积极改厕，不放生活污水；不使用高残留、剧毒农药、不超标使用化肥，不污染环境，对残膜及时回收，不破坏土壤；自觉植树护林、栽花养草、打扫卫生、清洁环境，农户饮用水合格率100 (%)；沼气池普及率81%；生活污水处理率85% ；生活垃圾定点存放、清运率90%；卫生厕所普及率95%；村庄道路硬化率100%；畜禽粪便处理率、桔杆综合利用率80%；残膜回收率90%，农药、化肥使用合格率100%；新增绿化面积35000平方米、改造低效林416亩。全村森林面积3375亩，活立木蓄积量8.7立方米，树木种类繁多。莲珠桥村着力于培养懂技术、会经营、有文化、善管理、爱环境、护生态的新型农民。村有大气背景监测站，有各种活动室5处（医务、警务、图书、党员、青年民兵妇女）有各种书藉3000余册，报刊11种，篮球场一处，乒乓台4张，群众健身场所三处；婚育文化大院4处；曾先后邀请省体育学院、市文化、体育局、县计生委宣传队到村文艺演出；每月为群众放电影1场；邀请曾来德等10名蓬溪籍书法名家到村现场献艺，培训、指导书法爱好者习书作画；邀请市、县的川剧玩友和文化艺人到村举办川剧座唱和文艺演出；邀请书法名人欧阳福到村举办个人书法展览丰富群众的精神文化生活，提升了莲珠桥村的文化品味；在全体村民中开展“四新四家四要”活动；在全村每年举办“十星级文明户”、“五好家庭”、“好婆婆”、“好媳妇”、“科技致富标兵”评选活动；推进移风易俗，婚丧嫁娶不大操大办、不参与迷信活动，人人争做移风易俗的带头人，崇尚科学、热爱家园、保护环境、遵守法纪的良好社会风气已经形成。加强农村远程电教化工作，村民不出村就可以通过电脑上网、电视及时了解到政策、法律法规、农村科技、市场行情等信息。社会风气好，无打架斗殴等各种矛盾纠纷出现，无治安案件和刑事案件发生，达到了“夜不闭户、路不拾遗”的和谐新农村。刘章华 全国劳模、莲珠桥村党委书记。

四川省蓬溪县赤诚镇莲珠桥村充分利用座落于风光秀丽的“东方活湖”——赤城湖畔和距县城近这两个得天独厚的自然优势，因势利导，着力发展特色产业。大力发展乡村生态观光旅游业，按照乡村旅游“食、住、行、游、娱”五要素进行功能配套，饮食上突出农家特色、乡村风味；环境营造突出绿化、美化；娱乐上突出开展书画、垂钓、棋艺、座唱、游园、体育比赛等活动。全村种植有枇杷、梨为主的水果400亩，年产量600吨；花卉80亩；池塘养鱼50亩，年产量5万公斤；无公害绿色蔬菜200亩；建农民公园50亩；兴办“农家乐”28家，其中：星级农家乐10家，游客摘品水果、吃农家饭菜、观湖光景色、赏田野风光。2008年，全村一、二、三产业总产值3260万元，农民人均纯收入5100元；乡村生态观光旅游业年接待游客18万/人次，收入500余万元，人均收入1564元。

近年来，莲珠桥村先后获得“全国民主法制示范村”、“全国文明村镇创建先进集体”等多项荣誉。目前，莲珠桥村在全国劳模、村党委书记刘章华地带领下，正向新的目标迈进！村 （本刊报道）

青山湖畔　进顺高歌大发展

近年来，江西省南昌市青山湖区进顺村坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习实践科学发展观，全村四个文明建设迈上了一个新台阶。

坚持优化产业结构　综合实力进一步加强

进顺村在原有的“1、3、3、5”工程的基础上，对全村的产业经济结构进行了优化调整。一是继鄱阳湖大酒店、洪城宾馆餐厅的经营项目进行调整对外承包之后，2008年3月，在酒店宾馆业市场萧条的情况下，村党委、村委会按利益最大化的原则，把进园宾馆进行对外招租，以每年22万元价格招商引进了江西金融投资有限公司，扭转了原进园宾馆亏损的局面；二是对鄱阳湖大酒店的硬件和软件进行了进一步完善，并通过了国家旅游局的考评，成为全省首家农民办的“四星级”涉外酒店，提升了该村核心企业的市场竞争力；三是顺利进入金融行业，投资4160万元参股南昌市洪都农村商业银行，占有3200万股，成为该行十大董事之一。今年元月16日召开了创立大会；四是基本上完成了进顺小康家园二期主体建筑工程量。五是完成了太平洋大酒店的续建申报方案，并按政府现行的有关规定完成了平面设计，规划方案正在与规划部门协调当中。六是进一步优化了园区的招商环境，物流园先后引进中远物流、江西康华物流有限公司等几家企业。2008年，全村实现总产值30.44亿元，固定资产投入2.1亿元，上缴国家税金6358万元，村级纯收入3228万元，村民人均收入11622元。

坚持共建共享　文明创建水平进一步提升

一是于去年初集中展开了“贯彻十七大精神、解放思想”大讨论，党员干部围绕村集体的发展献言建策。

二是开展了“人文精神宣讲”活动。三是积极参与到南昌创建文明城市的工作中。四是积极参与公益事业，勇于承担社会责任。去年初，我国南方遭遇雪灾时，村党委、村委会组织村党员干部群众给重灾区捐款3万余元；四川汶川大地震发生后，村党委、村委会组织党员、干部、群众进行了大型赈灾活动，并与茂县凤仪镇坪头村进行对口帮扶，捐赠20万元重建了一所希望小学。此次共为地震灾区捐赠40余万元。

坚持依法治村　民主法制建设进一步健全

一是坚持民主选举。2008年11月份根据《村委会组织法》及江西省《实施办法》，在区、镇第七届村委会换届选举工作指导委员会的指导下，按照公平、公正、公开的原则，以自荐直选的方式，选举产生了第七届村委会成员、村民小组长和村民代表。全村选民参政意识很高，参选率达93.7%。

二是坚持民主决策和民主管理。去年初，通过召开村民代表大会制订了年度管理条例、计划生育自治章程，表决通过了全村四个文明建设的年度总体规划。如参股南昌市洪都农村商业银行等重大决策都是通过村民代表大会表决通过。

三是坚持民主监督。村党委、村委会每季度坚持做到村务、财务、党务公开，村务、财务公开前都要召开审计、监督小组会议。同时在大会、小会上坚持做到了“三通报一征求”，让村民们对村里的各项工作进行监督。村党委、村委会还积极组织开展了民主评议会，让村民代表、村党员对村组干部进行了民主测评，并对民主评议中提出的问题进行了认真整改。

坚持深化党建　村党组织合力进一步加强

一是紧抓思想学习。坚持“三会一课”制度，每星期六召开一次党委会和“两委”学习会，平均每个月组织全村党员召开一次党员大会和上一次党课，提高了村党员干部的理论素质。

三是村党委在全村党员干部中开展了党风廉政建设活动，举办了多次廉政建设学习讲座。在小康家园设置了党风廉政墙、廉政文化广告等宣传载体。党员干部们时刻以村党委提出的“多、高、好、精”四字要求严格要求自己，在全村营造了良好的廉政氛围。

坚持品牌战略　村级影响力进一步扩大

2007年11月，第七届全国“村长”论坛在进顺村召开，该村名人名村品牌优势进一步显现，2008年进顺村再度位居全国名村综合影响力排行榜第七位。一年来，全国各地慕名来进顺参观考察学习的人员达95批3000余人次。村

（本刊报道）

西王 收获硕果和希望

【本刊讯】山东省邹平县韩店镇西王村有160户、620口人。多年来，在各级党委、政府的正确领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，立足于“打造百年老店，建设现代西王”，以工兴农，以企带村，统筹发展，走出了一条具有西王特色的社会主义新农村建设之路。西王村现拥有6家民营企业、21家“三产”企业，总资产140亿元，2008年实现销售收入163.9亿元，利税9.2亿元，今年1-8月实现销售收入 121亿元，利税7.2亿元。工业经济涉及农产品加工、饲料、酒水、物流、建筑、房地产开发、机械制造、钢结构、热电等十几个行业，实现了农业产业化、乡村城市化、土地集约化、生活福利化、村企一体化。2005年，被滨州市委树为全市社会主义新农村示范村，为全省先进典型，被授予“全国先进基层党组织”、“全国文明村”、“中国经济十强村”、“全国民主法治示范村”、“省级文明单位”等光荣称号。

一、抢抓机遇，统筹发展，奠定社会主义新农村建设的经济基础

西王村不断解放思想，锐意改革，走出了一条工业兴村的道路。现有2家境外上市公司，2大企业集团。产品达60多个品种，并拥有10个山东名牌， 2个中国驰名商标，6个中国名牌产品。吸纳了10000多名大、中专毕业生，30多名博士、硕士，100多项专利拥有自主知识产权。

作为西王村的支柱企业——西王集团是一家集玉米加工、房地产、酒水、物流、热电于一体的全国大型工业企业集团。年加工玉米能力为180万吨，年销售收入150亿元，利税10亿元。主要生产玉米淀粉、食用葡萄糖、结晶果糖、果葡糖、麦芽糊精、玉米油等。主导产品打入国际市场，食用葡萄糖、玉米油、无水葡萄糖、麦芽糊精的生产规模为亚洲最大。企业荣列2009年中国企业500强404位、中国制造业500强228位、中国最大500家企业集团331位，荣列2008年度省百强企业52位、省工业百强43位、省制造业百强32位。2005年12月9日在香港上市；2006年5月被冠名“中国糖都”。荣获“农业产业化国家重点龙头企业”、“国家环境友好企业”、“国家火炬计划重点高新技术企业”、“全国民营科技企业技术创新先进单位”、“全国淀粉糖行业第一名”、“全国优秀福利企业”、“中国食品工业百强企业”等称号。

大力发展循环经济，节能减排，努力建设资源节约型、环境友好型企业，在玉米深加工方面形成了原料循环利用、产品梯次开发的具有西王特色的循环经济模式，做到了污水排放最小化、废物资源化和无害化，实现了低投入、高利用，以最小的成本获得最大的经济效益和社会效益。循环经济使原料总利用率高达99%以上，产品总收率达到97.5%以上。

今年以来，面对国际金融危机日益加深，国内经济发展趋缓等复杂

联村村网新版推出 www.lcvlcv.com

多变的严峻形势，西王集团坚定信心，化危为机，确定了“一体两翼三支点”的发展战略，即以玉米深加工为主体，以特钢和终端产品为两翼，热电、物流、置业三产服务为三个支点，形成了轻工业、重工业、市场品牌建设三驾马车齐动的格局。以“认清形势，明确目标，开放思想，稳扎稳打”为工作方针，以“夯基础、拓市场、调结构、保增长”的指导思想和“四个储备、三个转变”的工作思路，大力调整产业结构，优化产业布局，产品换代升级，玉米板块由从食品级向功能性、医药级用级转变，钢铁从普通钢向特钢转变，西王食品从中间市场向终端市场转变。同时实施“借脑工程”和品牌战略，推动企业迈向更高的发展台阶。

二、不增负、办实事，推进城乡一体化发展，探索建设社会主义新农村的新路

西王村党委书记、西王集团董事长王勇坚持“不增负、办实事”的方针，做到情为民所系，权为民所用，利为民所谋，关注民生，履行责任，带领群众实现共同富裕。目前，西王村实现了农业产业化、乡村城市化、土地集约化、生活福利化、村企一体化，各项事业蓬勃发展。

积极落实国家“三农”政策，充分发挥龙头企业辐射面广、带动力强的作用，带动周边地区60万农户参与到农业产业化经营中，增加农民收入，促使农村劳动力实现向非农产业的转移和社会的稳定。

西王村委每月向村民每人发放100元的福利，并设立了福利超市，方便了村民日常生活所需；对年满60岁、55岁的男女村民每月发放老年生活补助金，学生上学享受补助，考上大专、本科的分别奖励5000元、1万元，并实行了对大股东的一名子女实行公派进行出国深造办法，目前已有3名大股东子女出国深造。西王集团投资兴建了高标准的老年公寓，做到“老有所养、老有所教、老有所医、老有所为、老有所乐”。2007年又投资1000多万元，建设了规模更大，规格更高，各种设施更加完善的西王新老年公寓。西王村年满65周岁的老人均可入住，入住后的一切费用均由集体承担。西王新老年公寓现已建设成为配套设施齐全、功能完善、环境优美、服务一流的高标准的老年人之家，做到了“老有所养、老有所教、老有所医、老有所为、老有所乐”。

西王村不断加大对基础设施建设的投入，村容更加整洁，更加亮化。路、水、电、通讯等各种基础设施完善。据统计，西王村人均存款过10万元，村民自购轿车已达100多部，成为闻名遐迩的经济强村。城乡二元体制在这里已经被打破，农村与城市毫无二致。2007年，西王村进行精心规划设计，投资建设西王新村二期工程。目前西王新村二期主体工程已经交工，一个集办公、居住、生活、娱乐、休闲于一体的3万人口的集聚中心正在逐步形成。

三、以三个文明建设为方向，促进全面进步，提高社会主义新农村的品位

西王村在加快物质文明建设步伐的基础上，大力促进精神文明和政治文明建设。精心维护和不断提升全国文明村的形象。通过成立红白理事会，制定村规民约；大力倡导移风易俗，推动树立崇尚科学、遵纪守法、家庭和睦、邻里互助的良好村风。积极探索建设社会主义新型孝道的有效途径，让赡养父母成为社会主义家庭美德的起码要求。为使社会主义新型孝道发扬光大，企业在干部职工中推选了二十名孝子，并赞助了由中国慈孝学会主办的首届“西王杯”全国演艺界十大孝子推选活动，在社会上引起强列反响。

推进文化建设，凝聚企业精神，创造具有西王特色的企业文化和农村文化。逐步形成了“创新、诚信、奉献、争先”的西王精神和“健康西王、诚信西王、忧患西王、快乐西王”西王经营理念，积极构建和谐西王。

西王村党委充分发挥基层党组织的先锋模范作用和战斗堡垒作用，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，不断加强班子的思想建设和组织建设，严格按照“民主选举、民主决策、民主管理、民主监督”的四民主和“村务公开、财务公开”的两公开制度，增加了村政透明度，努力提高农村干部群众的参与监督意识，构建起了群众监督评价体系。三个文明建设为西王村经济发展提供了强有力的保障。村

联村村网新版推出 www.lcvlcv.com

滇池岸边　福天宝地展风采

福保村位于滇池边上，湖光山色，有着得天独厚的旅游资源。改革开放以来，福保村实现了由“农业福保”到“工业福保”、由“工业福保”向“文化福保”迈进的两次飞跃。如今，文化产业已成为福保村的支柱产业，福保文化城蜚声海内外。

1971年，福保村创办了村里第一个企业翻砂厂，随后发展成为铸管厂。由此走出了福保村发展的第一步。

1980年，福保村又成立了福保彩印包装厂。到2002年，彩印包装厂总资产近1.3亿元，年产值9700万元，包装箱产品占全省市场总量的40%以上。与此同时，福保村的集体经济开始呈几何级数增长。

在工业得到发展的同时，福保村借助于特有的优势和条件，开始将产业转向了文化、旅游等第三产业。1997年，一个冠名“福保文化城”的企业诞生了。这是一个集水上观光、休闲度假、佛教文化、城市文化、运动康体、养生体验相结合的多功能、高水平的观光休闲度假旅游区。

短短几年间，福保人建成了面积达4.8万平方米的“室内温泉海洋水上世界”“国际标准攀岩场馆”，成功地举办了“首届福保亚洲攀岩赛”等活动。文化城推出的室内游乐一条龙服务，吸引了300多万中外游客，福保文化城发展成为集休闲度假、会议接待、文化交流为一体的文化旅游企业，累计上缴国家税金1100多万元。福保文化城也成为云南最有名的旅游度假村之一。

旅游业延伸了福保村的产业链，福保村开始对工业区、生活区、休闲娱乐区进行统一规划布局，先后投资3000万元完成了村镇基础设施建设，分三期建起了规范的别墅式楼房，改造道路，绿化美化，村容村貌得到了彻底改观。

同时，福保还做起教育产业。他们把福保文化城70%的设施用来办学，引进昆明教学质量最好的初中云南大学附中，合办全日制寄宿学校。2002年秋季，“云大附中福保校区”正式对外招生，一期招生1200名。2003年6月，福保又与云南艺术学院签订合作协议：云艺附中新进的1000名学生到福保就学。

村“两委”明确提出，小康村建设不仅要有优美的环境，有美观适用的楼房，更要有与小康村匹配的小康人的素质和文化内涵。于是，在福保村用人的条律中有一条铁的规定：凡高中不毕业的学生，不安排工作；凡大学毕业回村工作的优先安排工作，工资待遇从优。同时，在工作中对有创新精神和实践的职工给予奖励。企业实行竞争上岗，优化组合。

近年来，福保村先后开办了2个经济管理大专班、1个会计班、3期ISO9002国际质量体系管理培训班，培养了大批知识型的企业骨干。

建立和拥有一批高素质、高水平的知识型人才成为福保村一贯的追求。多年来，福保村一直把培养人才作为工作的重点，一批批管理型的人才、技术型的人才在村属企业中发挥了重大作用，使企业在激烈的市场竞争中不断发展。与此同时，村里还成立了科普协会，在村民中开展科普教育。

福保村的村民住上了规划有序的漂亮小别墅，买得起以往城里人才玩得起的轿车。2000年初村委会制定了《福保村村规民约》，使得村委会管理制度化、规范化：村级财务公开制度、村民咨询制度等，给群众开了建言献策的渠道。

1993年12月19日，胡锦涛同志到福保村视察时，殷切嘱咐要把福保建成小康村。党中央的关怀给福保人巨大的鼓舞和鞭策，这个曾经的贫穷闭塞的小渔村如今跻身“中国十大名村”、“中国十佳小康村”之列。2002年福保村被云南省政府授予“省级文明村”；2004年被评为“全国十佳小康村”；福保的经济和村容村貌发生了根本的变化，被誉为“云南小康示范村”；村党委书记杨明先后获得全国劳动模范、2004中国十大杰出村官等荣誉称号，并光荣地当选为十届、十一届全国人大代表。村

（本刊报道）

指引激励　鞭策奋进

⊙ 上海市嘉定区江桥镇太平村党总支书记、主任　苏兴华

九月的北京，秋高气爽，花香果满。在去年金秋时节，第八届全国“村长”论坛在京郊“村企合一”发展典范——昌平区郑各庄村隆重举行。我应邀再次参加了村官的论坛盛会，会议期间全体与会同志还有幸地受到了中共中央政治局委员、全国政协副主席王刚等国家领导和北京市领导的亲切接见合影，并聆听了中央领导的重要讲话，使我们倍感振奋，身受鼓舞。

在这次“村长”论坛开幕式上，中央政治局委员、全国政协副主席王刚受中央政治局常委、全国政协主席贾庆林的委托，在开幕式上作了重要讲话。聆听中央领导的讲话，通过对国内外形势的科学论断和精辟分析，使我们深受教育和启迪。在讲话中王刚同志还语重心长地对村官提出了四点希望，为我们广大农村基层干部推进农村改革发展和社会主义新农村建设有着重要的现实指导意义。

一年来，我们遵循中央领导的期望，坚持发扬首创精神，不断探索农村改革的新路子，带领村民发展经济，创造美好生活。今年，我们进一步依托村域内312国道和京沪高速铁路的优越地理位置，加快工业园区的建设力度，充分利用土地资源，招商引资，吸纳优势产业，淘汰劣势企业，使村级经济不断迈上新的台阶。2009年，我村已拥有各类企业112家，村级集体资产达到4600万元；全年预计完成工农业产值13.5亿元；入库税收8000万元；村可支配财力可望实现1200万元。扎实的经济基础，进一步推动了我村社会、福利各项事业的同步发展。目前，全村就业率达到98.5%；农村医疗参保率100%；全村实行土地换“镇保”，老人足额每月领取700多元养老金；还对退休农民免费供应每人每年300斤大米；对录取大学就读学生一次性奖励1000元等，共18项为民办实事的举措，使村民深切感受到新农村建设给百姓带来的实惠。

王刚同志在第八届全国“村长”论坛开幕式上的讲话中殷切希望：村官要进一步强化民主法制意识，坚持依法办事、依靠群众做事，带领广大农民积极推进农村的基层民主政治建设……。中央领导的这一期望，对我们曾获得“民主管理第一村”称号的太平村来说，更具有指导意义和激励作用。一年来，我们在抓好生产发展的同时，不断创新农村基层民主管理的思路和做法。

一是进一步增强群众观念，注重反映民意，顺应民心

在前阶段不断健全村民联系网络的基础上，去年下半年，我村运用现代信息化手段开通了村宅门户网站。现在只要一打开“太平村网址”（http://www.taipingcun.com/），村民就能通过家庭电脑及时知晓村里大大小小的事情，比如：村里财务收支、重大建设工程、村民代表会议情况等村务要事，村民不出家门游览网页就可一目了然，清清楚楚。今年村民从网站获得劳力信息的有56项，通过信息搭桥联通进入企业工作的新、老村民就有120多人次，使我村就业率始终保持在99%的高水平，保障了社会的稳定，同时，村民通过网上信息发帖，在一年多时间里，村委就收

到27条意见、建议，村委不失时机落实整改措施并及时给予积极回复，得到了村民理解，缓解了社会矛盾。便捷的知晓渠道，使太平村民意畅，民心顺，确保了社区平安，和谐发展。

二是进一步保证村民当家作主权利，依法选好村“两委”班子

今年下半年是我们上海农村基层班子换届选举的日子，这是广大农民群众合法行使权利的一件大事，为了真正让村民当家作主，行使民主权利，我们在村两委换届选举工作中积极采用“大海选”和“两票制”。今年6月份，党总支换届选举，我们采用“两推直选”的方法，首先全村360多名户代表和108名党员一人一票无记名推出候选人，然后候选人与村民见面，发表竞选演说，最后进行党内选举，通过全体党员投票差额选出党总支成员。村委会换届选举实行“大海选”的办法，今年7月10日全村1213名村民来到选举会场，认真地在选票空格内填上候选人姓名，慎重地投下了行使民主权利的神圣一票。经过当场计票、当众公布结果，四位村委会候选人以平均99%的高票率当选为新一届村委会班子成员。村民说：“这种选举方法硬碰硬，谁好就由谁来当干部，真正做到了村里的官由村民自己选”。

三是进一步优化村容整洁，创造村民美好生活

今年下半年是上海“双迎”（迎世博、迎国庆60周年）工作的关键时期，我们抓住契机，加快新农村建设步伐，发展巩固民主政治建设成果。我们以民主管理制度为抓手，建立了五个层次的卫生责任管理网络，还划分村域卫生、综合整治、村民组环境三大管理责任区，又将责任区细分为村级河道保洁、道路清扫、企业卫生等20个多个管理板块，基本做到了“纵向到底、横向到边”的全覆盖管理模式。同时，我们进一步深化民主管理特色，强化以制度建设来促进村宅环境卫生的管理模式。近期，又对相关制度进行调整充实，进一步修订和完善了卫生工作会议制度、村民巡访团工作制度、环境卫生工作考核及奖惩办法等，落实各级卫生责任管理区域，每月都有交流、检查、考核、评比的工作措施，实现了“五个全覆盖”，即：管理网络全覆盖、管理区域全覆盖、管理责任全覆盖、管理制度全覆盖、管理考核全覆盖。为体现卫生长效管理，近期我村又组建一支由老干部、退休村民、老协会员等30多人组成的卫生巡访团，每天巡视检查村域环境卫生，并结合考核工作，完善文明监督小组职责，加强考核督查，促进村容整洁有效管理。我们充分依靠群众、发动群众，干部、村民齐心协力建设社会主义新农村，以实际行动不辜负中央领导和地方党委、政府的期望。

一届届全国“村长”论坛活动，使我们及时了解了中央的精神，学习了各地的先进经验，有力地指导帮助我们在工作中不断进步，不断创新。近年来，我村先后获得了“全国民主法治示范村”、“全国农村民主管理特色村”、“全国先进基层党组织”等五十多项全国、市、区的各级荣誉称号，并成为国家浦东干部管理学院及上海市党校教育实践基地。我们的民主管理和新农村建设的成果受到了中央和各地领导的关注重视。几年来，中纪委、司法部、民政部、公安部、农业部等部分省市有关领导约2834批81200多人次来我村参观调研。这些成绩的取得，离不开中央首长、各级领导和中国村社发展促进会的支持指引，离不开每一届全国“村长”论坛的传经送宝。所以我愿“村长”论坛越办越好；再愿朋友同行在十月皇城的聚会中，互相交流，互相学习，共同提高，努力成为地区新农村建设的排头兵。村

紧扣主题促发展 实践创新再上新台阶

⊙ 北京市昌平区郑各庄村党总支书记 黄福水

由中国村社发展促进会发起的全国“村长”论坛已经成功地举办了八届。我十分荣幸地参加了第六届、第七届、第八届论坛，通过实践我深深地体会到：全国“村长”论坛既是农村带头人相互交流、传播经验的平台，又是唤起全社会更加关注“三农”的聚焦点，也是激励全国亿万农民齐心协力奔小康的助推器，对促进全国农村经济社会发展、加快新农村建设步伐起到了积极作用。

去年9月27日，中央政治局委员、全国政协副主席王刚在第八届全国“村长”论坛上强调：“我们必须坚定不移推进社会主义新农村建设，坚定不移走中国特色农业现代化道路，坚定不移加快形成城乡经济社会发展一体化新格局，毫不松懈地继续推进农村改革发展，努力开创农村改革发展的新局面。”

王刚同志的重要讲话紧扣科学发展观的主题,对我们广大农村干部提出了更高的要求，寄予了殷切的希望。

一年来，在王刚同志重要讲话精神的鞭策下，我们郑各庄村深入学习实践科学发展观，继续解放思想，不断创新发展思路，结合我村发展实际，以打造人文主题村庄为切入点，以提高经济运行质量为抓手，积极推进城乡一体化进程。

一、建筑产业扬帆出海 国际工程一炮打响

建筑产业是宏福集团的创始起家产业，特别是经过20年的培育，取得了国家一级建筑总承包资质，不仅承担着郑各庄村所有的建设工程，并参与了首都机场、首都图书馆、金融街以及奥运地下商城、鸟巢、水立方、运动员兴奋剂检测中心等重点工程的建设，成为了宏福集团的一大品牌、郑各庄村的龙头产业。

2008年初，当世界金融危机即将浮出水面的时候，我们及时制定了应对措施，推出“品牌、管理、资本”三输出战略，当年2月便拿到了承建利比亚5000套住房、预算总额为35亿元人民币的工程订单，成为中国目前在利比亚承揽工程的14家单位中唯一的一家农村民营企业。经过一年的筹备，今年3月正式组建团队奔赴利比亚，并于今年7月5日顺利开工。目前施工人员已有500余人，随着工程的推进将达到2500人。虽然那里的条件十分艰苦，但是，我们的员工为了给宏福人争光，给中国农民争光，在高标准、高要求的科学管理下，团结奋进，保证了项目高效、有序的进行，获得了利比亚政府要员和第三国监理的高度赞扬，表示与宏福集团进一步合作并达成了一项新的合作意向，有望在今年底或明年初再拿到15亿（人民币）的基础设施建设项目的工程订单。宏福集团还借助国际工程项目这个平台，积极开展国际贸易，预计今年贸易总额将达到1亿元，实现了国际贸易零的突破。

中央政治局委员、全国政协副主席王刚（右）在第八届全国“村长”论坛上接见黄福水等村官代表

与此同时，我们在黑龙江五大连池与当地政府合作开发的宏福温都水乡国际接待中心项目进展得也非常顺利，将在明年旅游旺季投入经营。设在青岛的商砼公司也于上月中旬正式投产。

二、温都水城双喜临门 旅游产业品牌攀升

以温都水城总冠名的旅游产业，自2006年下半年投入运营以来，我们一直以高起点的核心理念、高品位的功能设施、高质量的服务承诺打动客户、赢得市场，使温都水城在短短的3年内迅速步入成长期，今年上半年先后评定为国家4A级旅游景区和北京市著名商标。这不仅证实温都水城在接待游客能力、旅游资源品位、资源与环境保护、经营管理、交通、安全和通信等方面达到了国家的

高标准，也体现郑各庄村“要做就做最好”的发展理念。海尔、中石油、肯德基、标志等很多国内外大型知名企业慕名到温都水城举办商务活动。为向祖国60岁华诞献礼，增进中国和世界各国人民的友谊，由中国国际友好交流促进会等单位联合举办的“和谐中国”大型文化艺术节也走进了温都水城，“品牌成就品牌”所带来的经济效益十分显著。如今，温都水城已成为郑各庄对外形象的一张名片，为郑各庄村的品牌文化建设和经济发展推波助澜。

三、文化创意产业　唱响09年舞台

文化创意产业是郑各庄村近年来着力培育和发展的新兴产业。为了找准结合点，2006年我们请来专家出谋划策，并制定了《“十一五”时期郑各庄创意村庄发展规划》：以打造“创意村庄”为载体，通过对现有资源整合及对新资源的开发、培育，形成文化创意产业优势突出、相关产业联动发展的新格局。它包括文化活动策划、才艺展示、艺术演出、创意设计、影视节目制作和交易、艺术品交易等。2009年我们的文化创意产业可谓是有声有色、绚丽多彩。

一是追根逆源，挖掘历史文化遗产。 数百年来，平西王府的来龙去脉一直的是个令人揣测的迷。著名清史专家阎崇年、满文档案专家郭美兰等十几位国内顶尖级的文史专家，通过实地踏查、走访民间、查阅历史书籍和清史档案，揭开了那段鲜为人知的历史真相，证实郑各庄就是290年前兼俱康熙行宫、亲王府、城墙和护城河的郑家庄皇城。为了让这笔珍贵的历史文化遗产服务于旅游、拉动经济增长，今年4月我们隆重举行了“郑家庄皇城”开城大典和“康熙行宫”揭匾仪式，再现了康熙大帝进宫的壮观场面，产生了良好的宣传效应。另外，我们还将根据史料描述的郑家庄皇城建筑规格和整体布局，制做出微缩模型，再现“天上神仙府，地下帝王家”的景观，还要迎合游客祀福祀寿的心理需求，恢复备受康熙信仰的南极庙。

二是引领时尚文化，打造戏剧之城、音乐之都。从“红楼选秀”到“龙的传人”，从“全球亚裔小姐选美”到“奥运颁奖礼仪培训”，郑各庄村尝到了文化搭台经济唱戏的甜头。从今年8月8日起，我们同云南卫视合作，共同推出温都水城“音乐现场”大型歌会活动。每周在网上排名前30名的优秀歌手以及2000多“粉丝”在温都水城3000平米拍摄大厅开展互动活动。我们致力通过该项活动提升中国流行音乐及电视娱乐节目的品质和品位，将温都水城作为一个文化符号推向市场。

中国一流的高等艺术学府---中央戏剧学院入住郑各庄村，无疑为我们的文化创意产业的发展提供了难得的资源。目前，以原创舞台剧及时尚音乐演出和为核心，集影视展播、名人书画作品展卖、休闲娱乐为一体的11.6万平方米的大型文化广场正在加紧建设，明年七、八月份全面竣工。3到 5年内，中国北方的“戏剧之城”、“音乐之都”将在郑各庄村诞生。

四、招商引资成果显著　产业园区蓬勃发展

为了满足招商的需求，上半年完成了12000平方米的4号厂房建设，目前已有10多家科技研发企业入住，使入园企业达到70余家。

占地130亩的修正药业集团北京修正医药科技产业基地破土动工，预计2011年建成后年产值将达到10亿元，上缴税金1亿元。

由宏福集团参与投资的北京安贞医院昌平分院也于年初正式动工，该医院为三级甲等，拥有400张床位，计划在2010年下半年建成。我们还将把温都水城的温泉养生和安贞医院的康复理疗整合在一起，兴建一座12万平方米的“金手杖”老年公寓，让社会效益带动经济发展。

五、学习实践方向明　主题教育促发展

在学习实践科学发展主题活动中，郑各庄村十分荣幸地被列为昌平区村级学习实践活动试点单位。村“两委”十分珍惜这次机会，坚持以“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的主导思想为指导，紧密联系“保增长、保民生、保稳定”实际，边学习、边整改，认真查找与科学发展观要求不相适应的问题，并开展了“学典型促发展”主题活动，组织全体党员和村民代表到辽宁省兴城市四家村参观学习，听取了七至十一届全国人大代表、四家村党总支书记张文成同志的报告，使我们进一步理清了发展思路，明确了“主动城市化”和“打造人文主题村庄”的发展方向。为了为了让群众得到更多的实惠，我们还完善了村民福利保障制度，促进了干群和谐。

品牌增后劲，创新添活力、和谐促发展。近年来，郑各庄村的经济总量始终保持在20%以上的幅度增长，预计2009年经营收入30亿元，创利3.5亿元，上缴税金1亿元，本村农民人均纯收入将达到3.4万元。

成绩只能说明过去，在前有标兵、后有追兵、不进则退的发展趋势面前，以良好的心态迎接每一天的挑战是我们唯一选择。为此，我们要按照科学发展观的要求，进一步解放思想，不断提高自主创新能力，促进郑各村经济社会又好又快发展，为新农村建设增添光彩。

预祝第九届全国“村长”论坛圆满成功！村

全国“村长”论坛是村庄改革发展的经验交流平台

⊙ 广东农村政策研究中心主任 江惠生

全国“村长”论坛，这一具有中国特色的、以村官们为主体的一年一度的盛会，至2008年已连续举办八届了，一届比一届办得好，一届比一届“热闹”，一届比一届“丰富”，一届比一届“成熟”。论坛成了全国各地涌现出来的农村深化改革、加快发展的先进村庄交流经验的平台，也吸引了越来越多的要求深化改革、加快发展的村庄积极参加。

每一届论坛，都是在深化农村改革中有成功经验、加快发展方面有突出成就的村庄所在地举办，比较集中地介绍、参观、学习该村的经验，同时也介绍若干其他村庄的经验，并研讨农村改革发展的新情况、新问题。这些经验非常丰富，许多经验具有全国性的指导意义，有些业已成为各地仿效学习的“样本”，甚至成为党和国家各级决策的参考。这些年，我亲身参加举办过在浙江省东阳市花园村、云南省昆明市官渡区福保村、江西省南昌市青山湖区进顺村、北京市昌平区郑各庄村举办的论坛；以及在山西省晋城市阳城县皇城村、浙江省奉化市滕头村、山东省龙口市南山村举办的论坛执委会会议。在参加上述会议的前后，我前往调研的山东省临沂市罗庄区沈泉庄村、曹家王庄村（社区）、寿光市三元朱村，江苏省徐州市贾汪区马庄村，广东省吴州市林屋村，安徽省凤阳县小岗村、宿州市维桥区夏刘寨村、颍上县小张庄村，也都是农村改革发展取得显著成果的村庄。他们的经验很多、很宝贵，例如，如何认清全国工业化、城市化的趋势并先走一步，如何充分利用本地资源同时保护生态以建设现代产业园区、发展规模经营的现代农业和第二三产业，如何进行农村产权制度、组织制度尤其是土地制度的改革创新，如何保护农民的权益、让农民分享改革发展成果、不断增加收入、实现小康并走向共同富裕，如何建设开放型的社会主义新农村，如何进行农村的民主政治建设、文化建设等等。每位参加“村长”论坛的“村官”，细心地研究、学习他们的经验并结合本地实际加以运用，在深化改革、加快发展方面获益良多。正如有的市县领导所说：我们这里的村官参加几届论坛以后，就像变了一个人一样。

中央政治局委员、全国政协副主席王刚（右）在第八届全国“村长”论坛上与江惠生亲切握手

“村长”论坛一定会继续办下去，也必须继续办下去，在这个平台上不断地研讨农村的新情况、新问题，交流新经验、新成就。我国农村改革的任务远远没有完成，农业农村现代化历史任务仍然艰巨，广大农民要实现宽裕的小康以至富裕仍需努力奋斗。即便是《中国名村影响力排行榜》综合排名的“300佳”村，同样有深化改革、持续发展的问题。要创造新的业绩、新的经验，继续为全国村民、农民作出榜样，“村官”的历史责任非常重大。诚然，党和国家、各级党委和政府及其工作部门，有着帮助“三农”（农业、农村、农民）、领导和推进农村改革发展的职责。每年举办论坛大会或执委会会议，承办地的地方党委、政府都十分重视。先进村成为当地的“名片”，当地改革发展的亮点，也可以说是那里党政领导的“政绩”之一。然而，我们必须明白，各级党委、政府并不是也不应该是给农民“包办”一个社会主义，不是“恩赐”给农民一个社会主义新农村。村民要“自治”，要“自己解放自己”，要自我发展。要在市场经济海洋中，在现代化的历史潮流中，大胆参加博弈，包括争取更多的“话语权”，争取各级党政的支持，帮助党和国家、各

级政府进一步制定正确完善的涉农政策、法规、法律体系，努力开拓自己前进的路子，走向美好的未来。在这方面，中国村社促进会和“村长”论坛，是全国广大“村官”和村民的“亲家”，是一个很好的精神家园。

一个村子的空间是有限的，小则一两平方公里，大的也就几十平方公里；上百平方公里的在西南、西北地区多一些。但是，一个村子的发展空间可以是无限的。例如，浙江省和上海市的几位村官，已经在筹划跨越村、县、市、省的经济联合，干更大的事情。北京市昌平区的郑各庄村，早已发展村外区域以至跨国的经济实体。江西省进顺村，早已在省会南昌这个城市里占有一席之地。山东省临沂市沈泉庄村，有“一列火车进村，两艘轮船出海，三只股票上市”，已经进军到上海、新加坡和马来西亚的资本市场。在发展文化产业方面也如此，江苏省徐州市马庄村，有一支专业的农民铜管乐团，早已走出本村，活跃在江苏省及全国各地，甚至到世界上去展示自己。所有这些，都是党的政策和国家法规法律所允许的。民间组织、中介组织、社团将发挥更大的作用。各个村子，首先要立足于本村，将本村的事情搞好，发展好，同时坚持开放的方针，建设开放型的经济社会，如浙江省花园村那样，既接纳“外来”的农民、工人、知识分子，自己又“走出去”发展。这样，我们的村官们也就不会感到“英雄无用武之地”了。

全国的先进村，其改革发展的成就，同这些村产生的优秀“村官”的作用是分不开的。他们是全国农民的精英，是先进代表，现代化的代表，一改以往人们脑中“小农”、落后和“愚笨”的旧形象。许多“村官”的知识水平、工作能力、社会活动能力、综合素质，高于许许多多的政府官员。在这个意义上，广大“村官”一定要彻底摒弃中国几千年遗留下来的“官本位”观念。艰苦努力，甚至付出“代价”，一定程度上作出牺牲，带领本村村民改革发展，走富裕社会主义的康庄大道，干出成绩，用业绩书写中国农村改革发展的历史，而不是在得到群众认可和“上级”肯定后，希冀“升官荣耀”。我们一方面应引以自豪，另一方面要防止骄傲自满、固步自封甚至犯错误。建国六十年来，曾经有不少优秀“村官”，但有的像陨落的星辰，永远销声匿迹了，这确是教训，我们应有历史唯物主义的观点。人民群众是历史的主人，是历史的创造者。过去的史书，由于历史局限性，往往写成帝王将相的历史，“官”的历史，那是片面的扭曲的历史。今天不能再那样写历史，应大写“历史主人”的历史，将先进村写进历史。如，三十年来的中国农村改革史，写上了安徽凤阳小岗村和淝西县山南村等村庄实行双包到户（包产到户、包干到户），先行改革农业体制的史迹。中国的农村改革最终是否成功，是否现代化，要看大多数的村搞得怎么样。广大优秀“村官”和农民的事迹、先进村的事迹，将永载史册。村

展现共和国村官时代风采的盛会

——写在第九届全国“村长”论坛召开之际

⊙ 上海市农委　顾吾浩

在新中国六十华诞之际，我们热烈祝贺第九届全国“村长”论坛隆重举行。由中国村社发展促进会发起组织的全国“村长”论坛，已经走过了九个年头。九年来，论坛以独特的方式，为全国村官搭建了相互学习、团结合作、共谋发展的平台，成为广大村官积极向往、踊跃参加的盛会。

九年来，论坛取得了令人瞩目的成效：你看，全国村庄的明星在这里升起：吴仁宝、申纪兰、郭凤莲、王乐义、田雄等功勋村官，华西村、大寨村、九星村等十大名村，以及“中国特色村”等；你看，民族团结的花儿在这里绽放：56个民族56支花，论坛特邀各少数民族村官参加会议，送来了名村的援助；你看，共谋发展的蓝图在这里展现：东中西部村庄合作，先富带后富，王乐义蔬菜培训班等，为多少经济贫困地区以及汶川地震灾区村庄送去了发展的希望；你看，民主自治的力量在这里迸发：论坛建立了50多个村官组成的执委会，“‘村长’论坛‘村长’办”的原则得到了中央领导同志的肯定。是全国“村长”论坛，使共和国村官的风采在这里闪耀，共和国村官的精神在这里传颂，共和国村官的智慧在这里升华。一句话，论坛凝聚村官心，团结一致奔小康！

当前，我国正处在重要的战略转型时期，党的十七届三中全会提出了到2020年我国农村改革发展的新目标。全国“村长”论坛面临着新的机遇挑战和历史任务，为此，我们恳切希望：

一是要进一步突出全面建设小康的主题

论坛在扬名村、树先进的基础上，更要注重总结推广社会主义新农村建设的典型。要认真贯彻落实党的十七届三中全会《决定》精神，围绕全面建设小康的战略目标，深入开展各种系列活动。实行领导、专家、村官相结合，围绕当前农村改革发展中的热点难点问题，共同探讨研究完善农村土地承包关系、建立健全农村土地流转市场、深化农村集体产权制度改革、加强农村民主管理、破除城乡二元结构，实现城乡经济社会一体化发展等问题，努力提高论坛的科学性、时效性和针对性。

二是要进一步弘扬论坛团结合作、共谋发展的精神

发展是第一要务，也是论坛集聚村官的首要任务。因此，希望论坛进一步发挥名村效应，以先富带后富，实施“名村共富”战略，带动其他村庄共同发展；要进一步实行区域合作战略，发挥各地优势，通过资产、资源、资金的合作，象“五村合作集团”那样，建立各种经济联合体，实现共赢互利；要进一步贯彻“以工促农、以城带乡”战略，组织城市大工业、大企业、大集团与村庄对接，加快城乡一体化进程。

三是要进一步创新论坛的活动方式和发展机制

建议在一年一度全国“村长“论坛基础上，可根据不同区域，设立分论坛，如华东分论坛、华南分论坛等，也可以召开各省“村长”论坛，这样，交流合作更切合实际。同时，要使全国“村长”论坛真正成为村官交流经验，反映新情况新问题的平台，成为村官与高官、专家对话交流的园地，成为向中央反映村官诉求、心声、政策建议的桥梁，为党和国家“三农”决策提供最重要、最真实的基层呼声和农民愿望。

我们相信全国“村长”论坛必将越办越兴旺，越办越辉煌，必将成为展现共和国村官时代风采的盛会！

创新农村土地资本运作 推动农民创业致富

——江西南昌县东新乡大洲村土地资本化与征地农民收益调查

⊙ 曹泽华

进入二十一世纪以来，全国城市化和工业化明显加快，于是，大中城市近郊农村的土地成了城市化中的最为重要资源。为此，如何保护农村土地资本化后的农民权益，将土地资本化收益能更合理地留在农村，留给农民，让农民以获得的土地资本能更大创业，能更快致富；让留在农村土地资本能更好更快地发展集体经济，近日，我到江西南昌县东新乡大洲村进行调查，他们的做法对我很有启发。

一、2001年来大洲村土地征用的情况

大洲村是南昌县东新乡的一个行政村。全村6个村小组，农户1116户，现有人口4241人，劳动力2896个。耕地面积2000年前4218亩，从2001年征地起，经多年征地至2009年只剩897.4亩。2008年全村农业收入仅391.41万元，占全村总收入的16.09%，非农业收入2078.33万元，已占全村收入的84.15%。农民人均纯收入5967元，非农业的纯收入为5021.33元，占84.12%。全村从事非农业劳动力至2008年已占到76.86%。

大洲村尽管位于赣江边上，紧临南昌市，但过去是一个典型的市郊农业村。2000年前，人口3600余人，耕地面积达4128亩多，人均耕地一亩多，大大超过了江西这个农业大省的人均耕地面积。直至上世纪末，全村从事农业的劳动力达70%以上，主要以种植粮食和蔬菜为主，农业收入占70%以上，农民人均纯收入农业部分也在70%以上。进入新世纪，南昌市外环路昌南大道建成和赣江生米大桥建成通车后，南昌市城市化很快扩建至此，南昌市的大型物流中心、大型小商品批发城和房产开发相继续建。这块寂静的土地成了开发热土。从2001年征地300亩起，每年都征地数百亩，最多的是20006年和2008这两年，分别征地1174.51亩和611.03亩，直至2009年，一共征地3230.6亩，占原耕地面积78.1%。现在，剩下不到900余亩耕地未征，因是远离开发中心较偏僻的三个自然村。靠近昌南大道的的几个村民小组的耕地几乎征尽。全村失地农民达70%。按规划，再过两年，这个村的土地将全部征尽，整个全村将为失地农民。

大洲村尽管现在耕地已征达78.1%，但由于县乡严格执行国家和省市关干征用农民土地的有关政策，坚持将土地资本化的收益更多地留在农村，留给农民，让农民能获得更多的再创业资本。所以，全村做到了失地农民不失业，、不减收、不上访。这几年，大洲村实现了四个大的转变：一是实现了全村收入以农业为主向以非农业收入为主转变；二是实现了农民以务农单一就业为主向非农就业多渠道转变；三是实现了农民收入靠农业收入为主向非农业收入为主转变；四是实现了农民由较低层次的家庭经营向创业致富转变；五是实现了农民每年增收依靠农业低幅度的增长向依靠非农收入较大幅度增长转变。这个村2001年农民均纯收入仅2763元，到2008年增到5021.33元，每年以近320元幅度增长，如果仅以征地的三个村民小组计算，2008年农民的人均纯收入大大超过整个行政村的人均收入，其增幅更大。这个村2008年，收入5万元以上的有147户，10万元以上的79户，50万元以上的23户。全村农民生活正从小康水平向富裕水平转变。

二、大洲村征地补偿收益分配的做法

东新乡在处理土地资本收益的分配上，一方面严格执行国家和省市的有关征地补偿政策，确保农民的土地承包权益；另一方面从本地实际出发，以利于农民增加收入；以利于农民积累资本创业；以利于推动村集体经济发展。

江西省政府公布的南昌县征地补偿标准为每亩24689元，这是统一以每亩年产值1546元的16倍计算。东新乡大洲村征地补偿每亩均价为1.5万元，其中，耕地每亩为3万元，低

洼地和旱地为2万元。所定年产值由省政府公布全省各县市的为标准，不能由县、乡私行确定。

征地补偿资金分配，通过村民大会讨论确定。大洲村征地补偿分配严格遵循省、市政府的政策规定，经村民大会讨论，报乡政府审定。全村以每亩1.8万元分配到户，1.2万元留作村发展集体经济和兴办村公益事业。部分旱地和低洼地原以每亩2万元征用的，即按1.2万元和0.8万元分配。

大洲村征地补偿资金这种分配办法，一是坚持了征地补偿收益分配失地农民为大头，较好地保护了农民的承包土地收益权；二是有利于发展村级集体经济和兴办公益事业，能有效地改善和提高全村村民的生活环境和生治质量，引导农民共同富裕；三是有利于失地农民能有更多的资金去再就业和创业。

三、引导农民能用更多的土地资本创业发家

土地资本化是中国城市化和工业化的重要资源。进入新世纪来，中国农民仍然以自己的土地低价格和劳动力低报酬支撑整个中国的城市化和工业化的低成本，而使其能快速发展。因此，在农民土地被征用以后，如使失地农民尽快融入城市化和工业化之中，一方面能更多地享受到城市化和工业化的好处，另一方面又能尽快成为城市化和工业化进程中的参与者和建设者，这是各级政府必须引以重视的问题。

南昌县东新乡的党委和政府对这一问题有较清醒的认识。他们在解决失地农民不失业、不减收和不影响创业发家的一条最基本的做法，就是充分利用省市在征地后大兴大建，扩大南昌城市圈的机会，把失地农民带入城市化和工业化，成为城市化和工业化的直接参与者和建设者，并让失地农民的同样作为一个城市的建设者参与，能和城市市民共同享受城市化和工业化所带来的好处。所以，东新乡创新土地资本运作，吸收了过去郊区农民征地补偿使用无计划，钱化光了又上访的教训，正确引导农民将征地的补偿收益尽可能地投入到创业发家。全乡以大洲村为试点，开展农村土地资本运作。

第一 、发挥本地区位优势，引导失地农民就业创业

农民土地被征，第一位的最基本保障就是，要确保农民失地不失业。大洲村征地达78.1%，失地农民达70%，失地农民再就业是件大事，更是一件难事。这个村在县乡的正确引导下，一是充分利用征地后正在兴建的省市各重点项目，为失地农民提供了更多就业渠道的机会，开辟他们的就业创业渠道；二是依靠紧靠南昌的区位优势，鼓励失地农民外出务工经商；三是更为重要的是正确引导失地农民用好征地的补偿资金，能以更多的资金投入到创业发家中。因此，乡里开展多种类型的就业创业培训班，一方面引导失地农民掌握再就业技能，多渠道就业，再一方面能使资金较充足的失地农民能科学选好创业项目走创业发家路子。2008年，这个村从事开商店、办工厂、跑运输、搞建筑、服务业以及其他从业人员达2226人，占全村劳力76.86%，基本做到每个失地农民都有一条适合自己就业创业的路子。

第二、创新土地资本运作，引导农民创业发家

土地资本化后的收益留在农村

的基本上是两大块，大头分配给被征地农民，小头留作发展村级集体经济和兴办村级集体公益事业。这两大块资金都有一个如何科学运作，使其能更有效地成为发展农村经济和农民增收发家的新的要素资源问题。大洲村的做法是组织村民入股集体创业和引导各户自主创业相结合，充分发挥征地补偿资金的最大效益，以能更大化地生财、聚财，推动村民创业发家。

一是以村民自愿组建股份实业公司。大洲村所处，征地后正在兴建大型商贸物流中心、大型小商品批发城和房地产开发。今后，与这相关的各种服务产业也会蓬勃兴起，外地进入经商办厂和做各种服务业的，也会必然增多。所以，该村抓住这个机遇，以村民自愿，一万元入股，筹措4000万元资本金组建了一个实业公司，建标准厂房、仓储和购制店面等，以作租赁经营。这是一条村民联营走发家创业路子。

二是结合兴建村民安居工程规划配套建设小超市、写字楼、酒家和宾馆。以作发展村集体经济经营。拟在五年内村级资产达到一个亿，年村级集体收入过一千万。

三是在统一规划为小超市、写字楼，小酒家、小宾馆全村以人均10平方米建设商铺，按成本价出售村民，以作他们自主开店或租赁。

第三、提高村级公共服务能力，引导村民共同富裕

农村村民的共同富裕，仅一个村而言，最重要的要运用好村级集体的公共资源，为村民改善生产、生活、就业和受教育医疗的环境，为村民提供更好更多的自主创业的公共条件，让村民更能具备创业发家能力，推动更多村民能更快发家致富。

大洲村原集体经济是一个空壳，过去在村级公共服务上没有丝毫能力。但自2001年起，土地被征资本化后，连续几年集体资本金积累近2000万元，一下变成了富裕村。大洲村不仅有了发展集体经济的资金，也有了为村民提供更多更好公共服务的能力。这几年他们一手抓村级集体经济发展，一手抓为村民兴办公益事业。他们在提供村民公共服务上，主要是从改善公共服务设施和提高村民生活质量上做实事、办好事。

一是改善村小学办学条件。这个村因过去是个穷村，村里小学校舍破陋，学校设施破旧落后，办学条件极差。他们获得征地补偿后，留作集体资金的，做的第一件公益事业就是用200万元重建学校和增加学校设施，改善办学条件。

二是改善村民生活福利条件。这个村很重视生活较贫穷的村民，对他们生活困难和创业困难尽可能予以支持。经村民大会同意，凡征地超过承包地80%以上的农户，男的60岁以上，女的55岁以上，每人每月补生活费200元，作为养老保险。对全村村民按规定购买的安居工程住宅房，每平方米补助40元，安居工程公共配套建设投入不收村民任何费用，无偿提供。随着村集体收入不断增多，拟为全村村民统一办理养老保险。另外，对有创业项目但资金短欠的村民，村集体资金予以借贷支持。近几年已借货近200万元支持村民创业。

三是村组两级设立便民服务站为村民服务。大洲村是个大村，七个自然村，4000余人口，从事各种创业就业渠道多，需要为村民提供的各种服务事项既多也杂。他们以“百姓至上，服务第一”的观念，设立了多种便民服务站和便民服务点，为村民提供信访接待、纠纷调处、政策法规咨询等应急需求的事务诉求平台。全村创造一个这样的便民、利民的和谐服务环境，让村民以更多精力和时间投入创业发家。村

（作者系 中共江西省委党校教授 原省人大十届常委 农村农业委员会常务副主任委员）

一面锦旗南山情

⊙ 本刊记者 **川 轩**

8月20日，全国“村长”论坛组委会办公室主任董献华受中国村社发展促进会的委托，专程赶赴中国名村——山东省龙口市南山村，将一面绣有“泽以东海而及远，岳因南山乃成高”字样的锦旗送到全国人大代表、南山村党委书记、南山集团公司董事长宋作文手中，以感谢南山村和南山集团为成功地开好全国“村长”论坛第五次执委会议所做出的贡献。

南山村曾是一个只有几百口人的贫瘠小山村，在党的改革开放政策的指引下，在当地党委和政府的关心支持下，宋作文同志带领南山人团结一心，艰苦奋斗，努力发展，如今的南山总资产达到316亿元，辖属企业40余处，涉及纺织服装、能源、铝业、葡萄酒、建材、旅游、教育、房地产、商贸、金融十大产业，2008年销售及营业收入达320亿元，创利税50多亿元，2008年综合实力列中国500强企业第178位。党和国家领导人多次莅临南山，对其经济社会发展给予了充分肯定和高度评价。

董献华（右）受中国村社发展促进会委托，向南山村赠送锦旗

北京市果园村党委书记陈重才（左）与南山村党委书记宋作文合影

5月17—18日在南山集团国际会议中心召开的 全国“村长”论坛第五次执委会议，旨在总结执委会一年来的工作，交流建国60周年特别是改革开放30年来村庄发展的经验，探讨中国特色村庄旅游产业的新路径，落实第九届全国“村长”论坛各项准备工作。此次会议得到了南山集团的大力支持。

正在南山村参观学习的北京市丰台区果园村党委书记陈重才，认真听取了南山集团发展历程及其经验体会的介绍，并与宋作文书记合影留念。村

第三届全国大学生服务新农村建设大赛之
“皇城相府杯”大学生“宣传我的家乡”大赛参赛作品选登

流坑 显千年文明积淀 展古代建筑精华

⊙ 中国人民大学 刘桂华

“千古第一村”

被誉为“千古第一村”的流坑村，位于江西省乐安县牛田镇东南部的乌江之畔，四周青山环抱，三面江水绕流，山川形胜，钟灵毓秀。

流坑村有着古老骄人的历史和高度发达的文明。五代南唐升元年间建村，至今已有一千多年的历史。这个村子大都姓董，是一个董氏单姓聚族而居的血缘村落。董氏尊西汉大儒董仲舒为始祖，又认唐代宰相董晋是他们的先祖。宋代是流坑历史上最辉煌的时期之一，董氏崇文重教，时有“一门五进士，两朝四尚书、文武两状元，秀才若繁星”和“欧（欧阳修）董（流坑董氏）名乡”之美称。元代，遇兵燹，村子遭毁。明清时代，村中有识之士绍继祖业，兴教办学，修谱建祠，并发展竹木贸易，使流坑村又一次繁荣兴盛。从宋初到清末，全村共出文、武状元各1人，进士34人，举人78人，进入仕途者超过百人。

明代旅行家徐霞客曾到流坑村游历，赞：“其处阛阓纵横，是为万家之市，而董氏为巨姓，有五桂坊焉。”近千年来，流坑科举之盛、仕宦之众、爵位之崇、建筑之全、艺术之美、家族之大、延续之久，在江西乃至全国也是罕见的。1997年8月初，国家文物局局长张文彬到此考察，并且挥笔为流坑题词“千古第一村”。现在当地旅游业正蓬勃发展，尘封的明珠必将重放光彩。

流坑：豆腐留香

享誉中外的“千古第一村”不仅以其灿烂的古村落文化吸引了无数的海内外朋友，同时其独特的美食更是让游客回味无穷。流坑特产豆腐便是让人推崇的特色产品之一。

流坑豆腐的制作方法独特，整个过程完全手工制作。首先将黄豆放在盆里浸泡 1-2小时，然后将浸泡膨胀的黄豆添入磨孔中，推动石磨，白花花的豆腐便汩汩地流到磨下面的木桶里。之后再把烧沸的水从高处冲倒

到木桶里，然后再用纱布将汁液过滤到锅里。待到豆腐汁烧沸之后将其舀到桶里，再加入石膏水，不久就有了洁白细嫩的豆腐脑。最后，把豆腐脑放进定做的正方形的木架内，用纱布包好，上面压了几块石头，大约1小时后就有了一整板的豆腐。现在村里有一只专门做豆腐的专业队伍，他们在石磨的悠悠转动中继承和发扬着传承了上千年的独特的传统工艺。

流坑豆腐吃法多样，可煎、可煮、可炸。同时流坑豆腐可继续加工制成香脆可口的霉豆腐饼，亦可做成罐装的豆腐乳，还可做成豆腐花。流坑豆腐制作独特、味道醇厚、美味可口、独具风格，赢得了海内外众多游客的广泛赞誉。游客赞道：吃遍全国好多地方的豆腐，唯流坑豆腐才能吃出豆腐味。

流坑豆腐可煎、可煮、可炸，可做成香脆可口的霉豆腐饼，亦可做成罐装的豆腐乳，还可做成豆腐花，既可下酒，又可下饭，还可充饥。大人小孩都爱吃，更让来自国内、国外的游客赞不绝口。他们都说吃遍全国好多地方的豆腐，唯流坑豆腐才能吃出豆腐味。美国《经济展望》杂志曾经登载：未来最成功而又最有市场潜力的并非汽车、电视或电子产品，而是中国豆腐。而流坑豆腐可以说很大程度上代表了中国豆腐的独特魅力。

现代小说家兼戏剧家、素有“笑匠”之称的一位先生，不但喜欢吃豆腐，而且把豆腐与人生哲理联系起来，他曾为好友补白大王郑逸梅题写纪念册，诗云：“为人之道，须如豆腐，方正洁白，可荤可素。”寥寥数语，言简意赅，不同凡响。一个人与其做弯曲生锈的钢筋，不如做方正洁白的豆腐，豆腐看似性格脆弱，一根丝线可以宰割它，两个指头可以捏碎它，三角钱可以买回它，四个季节可以吃到它。但是，它敢于下汤钵进油锅，它勇于挤出浆化为乳，它不嫌贫爱富，它不自命清高，它经得起时间的考验，即使霉变也留清香于人间。

千古流坑，掩抑在江南如画的山水之间，柔美至极，但是却传承千年而不倒，至今仍然以其绝美的古建筑倾倒万千游客，这或许也是豆腐品格支撑之下的一个千古传奇！

古建美景

千年古村流坑，拥有灿烂的古村落文明和美丽的自然风光。在新时期建立社会主义新农村的过程中，大力开发旅游资源、积极发展旅游业成为流坑发展中的首选战略。

流坑以规模宏大的传统建筑，风格独特的村落布局而闻名遐迩。

明代中叶，村子在族人的规划、营造下，形成了七横（东西向）一竖（南北向）八条街巷，族人按房派宗支分巷居住，巷道设置门楼，门楼之间以村墙连接围合的格局。巷道内鹅卵石铺地，并建有良好的排水系统。村中现有明清古建筑及遗址计260余处，其中明代建筑、遗址19处，还有重要建筑组群18处、书屋等文化建筑14处、牌坊5座、宗祠48处、庙宇8处。另有古水井、风雨亭、码头、古桥、古墓葬、古塔遗址等32处。村中古建筑均为砖木结构的楼房，高一层半，格局多为二进一天井，质朴而简洁，但建筑装饰十分讲究，集木、砖、石雕（刻）及彩画、墨绘于一体，工艺精湛。明代建筑怀德堂中的雀（爵）鹿（禄）蜂（封）猴（侯）砖雕壁画和永享堂照壁上镶嵌的“麒麟望日”堆塑，堪称精品。数以百计的屋宇，堂上有匾，门旁有联，门头、墙壁上 刻有不少题榜、名额，共计682方（处）。这些匾联皆有来历，内涵丰富，意境深远，或表主人之身世，或显家族之荣耀，或体现儒家传统的道德思想，或反映“天人合一”的美好情境。

流坑村古建筑具有浓厚的地方特色，代表了江西赣式民居的典型风格和特点，面积近7万平方米，基本保存完好，组群完整，街巷仍为传统风貌，有很高的历史价值、人文科学价值及环境与建筑艺术价值。流坑村是古村文化的经典，是我国古典民居建筑中的明珠，也是为数不多的人类文明的瑰宝。

除了古朴的建筑群之外，流坑还拥有秀美的自然风景。绕村而过的乌江的上游，还有集雄、险、幽、奇于一身的金竹瀑布，天然而成的石桥古寺；乌江两岸蜿蜒10余里的樟树林带，古木参天，环境优雅，是理想的度假好去处；乌江河水清澈见底，有急流，有险滩，可以开展多种形式的漂流活动。此外当地醇厚的民风，丰富的民间活动更是让中外游客流连忘返。

1990年秋，江西省著名历史学家周銮书到流坑考察，写下《初访流坑村》一文，掀开了这个久藏深闺的古典村落的面纱，把她公之于众。此后多年，他又组织专家、学者到流坑考察、调查，撰写了《千古一村——流坑历史文化考察》等著作。1996年初冬，国家著名文物、古建筑专

家罗哲文、郑孝燮等考察流坑村，见面的第一句话就是“相见恨晚”，认为流坑村“是我国文物保护、历史文化地区保护的一个重要发现”。同年11月19日，《光明日报》头版头条发表了《江西千年古村流坑，中国古代文明缩影》一文，引起全国轰动。时任中共中央政治局委员、国务委员的李铁映同志当即作出重要批示，使流坑村的保护工作得到国家文物局、江西省人民政府和省文物局的高度重视与支持。1997年8月初，国家文物局局长张文彬专程考察流坑村，对流坑古村给予了高度评价，他说：“流坑村的历史从五代一直延续到清代，延续时间之久，历史价值、学术价值、艺术价值之高，建筑艺术之精美，保存之完整，文化内涵之丰富，恐怕是国内其它地区的古村落所不能比拟的。”“完全可以申报全国重点文物保护单位，将来也可以申报列入世界文化遗产名录。

人物传说

董燧(1503-1586)为流坑董氏第二十二世，明代进士、监察御史董时望之孙。

董燧幼时诚实恭顺，相貌英伟。5岁入本村私塾读书，就与众不同。课间休息，别的孩子外出嬉游，而他“独扫一室，据席作字，如在师侧”。人见之，甚觉惊异。

嘉靖二十九年（1550年），董燧48岁，被选授湖广荆州府枝江县（在今湖北省南部）知县，后擢升为福建建宁府同知、南京左军都督府经历司经历、南京刑部浙江清吏司员外郎、本部四川司郎中等职。嘉靖四十二年（1563年），董燧61岁，在官场上受到排挤，便辞官归乡。

在董燧回乡后的20余年中，流坑董氏对其宗族和流坑社区进行了系统的整治建设，董燧是最主要的倡导者和主持者，为此进行了不懈的努力，作出过突出贡献。同时，他仍大力倡导心学，经常会友讲学，乐此不倦。

董燧回乡伊始，就与董极等人一起倡集族人，将不久前被闽、广钟凌秀农民军焚毁的大宗祠在原址上重建，同时订立祠规十四条，完善其宗族组织与管理机制，并结合祠规的施行，邀父老子弟每月二会，与董绪、董极等人讲学于圆通阁，以教化族人。大宗祠建成后不久，董燧又与董极、董裕等人倡导并主持扩例增修其族谱，即今存万历十年（1582年）《流坑董氏族谱》。

在嘉靖至万历年间，董燧还倡集族人对流坑村进行规划整治，大力培植村周树木和流坑沿江的洲林，维护共同环境与设施，联合乡人订立乡约，意在以礼教相约束。通过这番整治与建设，宗族管理得到加强，村庄面貌焕然一新，风气大良，促进了当时流坑各项事业的发展。

在进行其宗族建设和社区整治的同时，董燧仍为倡导心学孜孜不倦，积极组织或参与各地的会讲。当时，流坑有圆通会，乐安县有郁林会，抚州府有疏山会、拟岘会，吉安有青原会，江西省有龙沙会，他无不参加，“而又浮两浙，泛五湖，访天真，寻白鹿，大会同志。惟恐取友弗广、将道之有遗”，在他的推动和影响下，流坑心学气氛日益浓厚，涌现了一大批心学人士，与外界理学名流的联系和交往也更广泛，使流坑的心学大兴，流坑的声望日增。董燧也因此成为王门理学中的名士。状元罗洪先和南京吏部尚书曾同享分别为董燧题赠的“高明广大”和“理学名家”匾，至今仍嵌（挂）在董燧故居的牌坊和门楣上。

为阐述平生所得，董燧著有《蓉山集》《圆通问答》《蓉山会语》《古今人物考》《宋元纲目问答》《临汝源流》《丽泽录》《董氏家志及家诗》《乡约志》等多种文字。其中《蓉山集》16卷被列入《四库全书总目》。流坑村中有关他的建筑，现存的主要有“理学名家”宅、“高朋广大”坊、蓉山亦山两先生祠和“理学名贤”坊等。村

弘扬康熙文化　推进新农村建设

⊙ 农业部政策法规司原司长　郭书田

中国村社促进会定于今年10月12日在山西省晋城市阳城县皇城相府村召开由56个民族的“村官”参加的第九届全国“村长”论坛，具有十分重要的意义。

皇城相府村是清康熙皇帝的老师、《康熙字典》的编纂者、文渊阁大学士兼吏部尚书陈廷敬的出生地，具有悠久的历史，是国家重点保护的文物单位，保护的完好无损。在这里举行“村长”论坛，自然有深厚的文化特色。

2009年是具有特殊意义的一年。一是“五四”运动90周年，中央举行了隆重的纪念大会，胡锦涛总书记在中国农业大学讲话中强调弘扬“五四”反对列强瓜分中国“巴黎和约”的爱国主义精神。二是新中国成立60周年，在中国共产党领导下，由一个饱受凌辱的弱国逐步走向世界强国的行列，全国将举行隆重而俭朴的庆祝活动，坚定重振民族精神，走具有中国特色社会主义之路，重新跻身于世界先进民族之林的决心。三是在应对全球金融危机中重拳出手，强调把自己的事情办好就是对全球的最大贡献，要把自己的事情办好最重要的是把拥有8亿农民的农村事情办好，推进新农村建设，增强战胜危机的信心。

在这个历史背景下，在皇城相府村举行村长论坛，把弘扬康熙文化与推进新农村建设结合起来，把深邃的村社历史文化资源优势转化为强大的经济优势，意义重大而深远。

陈廷敬（1639年—1712年），字子端，号说岩，顺治进士，后为大学士。著有《尊闻堂集》80卷和《午亭文编》50卷，成为康熙的老师，是中国重要的历史文化名人。

康熙皇帝玄烨（1654—1722年），爱新觉罗氏，满族，八岁即位，年号康熙，是清康乾盛世的缔造者，在位61年（1661—1722年），是一位杰出的政治家和爱国主义者，成为有重大作为并对中华民族作出重大贡献的帝王。

一是关注农民。在位初期由于贵族鳌拜等擅权朝政，推行圈地运动，使广大农民流离失所，痛苦不堪。康熙八年（1669年）果断逮捕鳌拜，停止圈地，并下令削藩，使农民得以休养生息，安定民心。同时将尚未圈占的原明代藩王的土地“给予原种之人，改为民户”，承认农民的所有权，称之为“更名田”或“更名地”。康熙五十一年（1712年）宣布以五十年人丁数（2462万）为准，实行“盛世滋生人丁，永不加赋”政策。

二是平定内乱。引清兵入关的“三藩“即吴三桂、耿精忠、尚可喜，曾由清廷分别封为平西王（云南）、靖南王（福建）、平南王（广东），而他们镇压农民起义，屠杀抗清力量，拥有重兵，割据一方。在康熙下令削藩后，吴三桂于康熙十二年（1673年）自称周王，与耿精忠、尚可喜之子尚之信分别在广西、福建、广东、云南、湖南、贵州、四川等地叛乱，遭到各族人民的声讨。经过八年的斗争，于康熙二十年（1681年）平息了三藩之乱，使天下安定。

三是屯守台湾。两年后，康熙二十二年（1683年），清将领施琅出兵攻灭台湾的郑氏政权，改善了与台湾人民的关系，并在台湾驻兵屯守，以备御西方殖民主义者入侵，被封为“靖海侯”。

四是保卫疆土。康熙二十四年（1685年），派都统彭春率水师与步兵征讨沙俄帝国入侵盘踞的雅克萨，击败俄军，守将托尔布新率部投降。清政府采取宽大政策，准许俄军回国，清军回师瑷珲。但是尼布楚俄督

军优拉索夫立即派军重占雅克萨。第二年康熙命清军再次讨伐，黑龙江将领萨布素率兵收复雅克萨，托尔布新被击毙，俄军被迫接受谈判。康熙二十八年（1689年）八月，清朝全权代表索额图与沙俄代表费·果罗文在尼布楚举行谈判。九月七日双方正式签订了《尼布楚条约》，确定了黑龙江流域、乌苏里江流域包括库页岛在内的地域为中国领土，是中俄两国通过平等协商议定的边界条约。但是以后沙俄继续推行殖民主义政策，大肆向黑龙江流域扩张，由于清政府的无能，先后被沙俄侵占150万平方公里的国土，相当于三个法国或十二个捷克的面积。其中1850年的《瑷珲条约》割去外兴安岭以南、黑龙江以北包括苏武牧羊19年的贝加尔湖以东在内的60万平方公里；1860年的《北京条约》割去乌苏里江以东40万平方公里；1864年的《中俄勘分西北界约记》割去新疆以西的44万平方公里；1882—1884年的《中俄科塔界约记》等勘界协定书，割去7万平方公里。1900年7月，沙俄竟出动17.7万大军进入东三省，将黑龙江东岸海兰泡的6000多中国人驱江淹死，又在江东64屯大肆屠杀，制造了骇人听闻的大惨案。以上均为鸦片战争以后的不平等条约，1917年十月革命以后，列宁签署的《和平法令》宣布废除一切不平等条约，但中俄的这些不平等条约并未废除，一直延续下来，成为中华民族不能泯灭的“国耻”。

五是民族团结。西部准噶尔部首领与沙俄勾结，发动叛乱，进攻蒙古、内蒙古、西藏等地，康熙三次派兵平息，加强满蒙藏回汉多民族团结。早在顺治九年（1652年），西藏达赖五世在北京谒见顺治帝。次年清廷封达赖为“西天大善自在佛，所领天下释教普通瓦赤拉怛喇达赖喇嘛”，颁赐金册金印。康熙五十二年（1713年），为日喀则的班禅五世授以“班禅额尔多尼”的封号，赐给金册金印。规定今后历世的达赖和班禅都必须遵守中央政府册封的制度。凡达赖、班禅死时出生的男性婴儿被认为是他们转生的，可以继承他们的职位。

六是重文修史。康熙在位期间，开明史馆，修《明史》，完成《古今图书集成》、《全唐诗》、《佩文韵府》、《数理精蕴》等重要著作。康熙五十五年（1716年）举行全国土地测量，完成《皇朝全览图》的绘制，为世界首创。特别是编纂《康熙字典》在弘扬中华民族优秀文化方面做出了突出贡献。这部字典是由康熙命令编纂的，成书于康熙五十五年（1716年），总阅官为文华殿大学士兼吏部尚书张玉书和文渊阁大学士兼吏部尚书陈廷敬，纂修官包括翰林院学士等25名。全书共收字47035个（包括古文字1995个），在长时间以来是字数最多的一部字典。这部字典是在明朝梅膺祚的《字汇》与张自烈的《正字通》基础上补充扩展而成。康熙亲自作序，指出这部字典“得以备知文字之源流而官府吏民亦有所遵守焉”。今有1962年中华书局的影印本。这本字典也存在一些缺陷或引文有误。清人王引之著《字典考证》对其中2588条作了纠正。1915年由徐元浩、欧阳溥存等编《中华大字典》（收字48000多个，超过了《康熙字典》），对一些讹误做了校正。

“金无足赤，人无完人”。康熙与任何历史伟人一样，不可避免也存在历史的局限性和错误，如文字狱等。我们以历史唯物主义的态度弘扬康熙文化。康熙文化是五千年以来中华民族文化宝库中的组成部分，具有连续性和传承性。以上康熙六点史绩均有很强的现实意义。在我国各个民族的广大农村，都蕴藏着悠久的丰富的文化遗产，是我国重要的资源优势，需要我们深入发掘，古为今用，使其转换成为经济优势，形成具有民族特色的文化产业，并发挥以史为鉴和“前事不忘、后事之师”的功效。村

河北省第三届村官论坛在西柏坡召开

⊙ 本刊记者 赵玉颖 通讯员 崔庚申

8月29—30日，河北省第三届“村官”论坛在革命圣地西柏坡召开。出席会议的有中国村社发展促进会副会长兼秘书长余展，国家农业部政策法规司原司长郭书田，国家开发银行信贷局原局长刘峻明，河北省工业经济联合会（河北省经济团体联合会）常务副会长郝振宇，河北省八届人大常委张士英、河北省老科协副会长王世魁，河北省委省政府农办副主任王越祥，平山县委常委、组织部长薛海青、副县长封明明，河北省农业厅调研员石磊、河北省村镇经济发展促进会会长蔡文元、常务副会长景凤田、秘书长于秀蕊等。来自河北全省的260多位村官代表与出席会议的有关领导、专家学者、企业家围绕“探索农村新发展，增强基础惠民生”这一主题深入研讨和交流了新民居建设、农村土地流转、企业发展等问题，共谋在新起点上推进河北农村改革发展大计。

西柏坡位于平山县境内，距石家庄市80公里，是全国爱国主义教育基地。开幕式前，参会代表在西柏坡发出了《致全省村官倡议书》、《致全省“三农”企业倡议书》。随后代表们参观了纪念馆展览厅和五大书记旧居。上午10点整会议开始，景凤田主持了开幕式。封明明代表平山县

委、县政府致欢迎词。余展代表中国村社发展促进会致贺词。他说，在党的十七届四中全会即将召开之际，河北省第三届村官论坛的召开对于燕赵农村的广大干部来说，是一件幸事和喜事。他祝愿论坛越办越好，并通过这个平台团结更多的村官，推进河北农村社区经济与社会的全面发展。郝振宇在讲话中指出，举办“村官”论坛，让“村官”们交流工作经验，提高工作能力，对促进农村大发展，解决“三农”问题，构建和谐农村，实现全面建设小康社会，都具有十分重要的意义。山西省昔阳县大寨村、辽宁省兴城市四家村分别向论坛发来贺信。

为了表彰建国60年来在农村改革发展进程中涌现出来的先进人物、先进村庄，本届论坛推出了以邢台县前南峪村党委第一书记郭成志为代表的“河北省功勋村官”、以鹿泉市曲寨村党支部书记胡计辰为代表的“河北省十大杰出村官”、以唐山市开平区前屈庄村党支部书记李敬臣为代表的“河北省十大优秀村官”，以及以邢台县前南峪村为代表的“河北省十大名村”、以宁晋县贾家口镇小河庄村为代表的“河北省十大特色村”。

29日下午，论坛举办了“新民居建设”、“土地流转”专题研讨会。郭书田作了题为《完善土地制度的新进展》的精彩报告。他指出，农业、农村、农民“三农”问题，说到底是农民问题，农民问题的核心是土地问题。土地问题不仅是关系九亿农民的切身利益，也关系到建设新农村、构建和谐社会、实现小康目标、推进农业现代化的根本任务。通过深化土地制度的改革，使农民真正成为土地的主人，我们面临的许多难题都能迎刃而解。王越祥作了题为《做新民居就是做产业、做民生、做统筹城乡》的讲解，他说，通过推动农村新民居建设，把产业做强、把民生做好、让城乡协调、找到了破解我省农村深层次矛盾的金钥匙，也抓住了推动我省新农村建设的牛鼻子。如果我们都能把新民居建设上升到这样一个全局性和战略性的高度，去认识、谋划、推动，就能加快形成我省城乡经济社会一体化发展的新格局，河北的发展也就步入了“城乡协调、科学发展、富民强省”的新阶段。

山东聊城刘庄村党支部书记刘耀应邀介绍了刘庄以兴办企业为突破口，以建设富裕文明的小康村为目标，积极带领群众因地制宜，自力更生，艰苦创业，科学发展，走贸工农一体化之路，建设社会主义新农村的成功经验。河北省永年县杜刘固村党支部副书记谢永良、邢台市开发区吴城村党支部书记魏山水、宁晋县小河庄村党支部书记鲁学志分别介绍了各自新民居建设的情况和村庄发展的情况。会上还表彰了河北富岗食品有限公司等一批2008年度对新农村建设作出突出贡献的“河北省‘三农’明星企业”。

论坛还举办了村官代表、大学生村官代表、企业代表的互动交流会。内丘县岗底村党支部书记杨双牛、滦平县周台子村委会主任薛俊如、张家口市高新区沈家屯镇腰站堡村党支部书记许舰中介绍了各自村庄的发展经验，石家庄亚坤蜗牛公司董事长杨凤臣代表企业家发言。大学生村官、滦平县周台子村党委书记助理郭玲君代表大学生村官发言时表示，通过参加论坛使我们这些大学生村官开阔了眼界，增长了见识，学到了很多农村工作的好经验、好方法。

两天的论坛安排紧凑有序，气氛热烈。参会村官们沟通了思想，开阔了思路，交流了经验。村

贺 词

⊙ 中国村社发展促进会副会长兼秘书长 余 展

各位村官朋友，同志们：

在金秋八月、丹桂飘香之时，在党的十七届四中全会即将召开之际，我们高兴地迎来了河北省第三届村官论坛的召开，这对于燕赵农村的广大干部来说，是一件幸事和喜事。在此，我谨代表中国村社发展促进会向全体与会人员致以亲切的问候，对本届论坛的召开表示热烈的祝贺！

我国农村社区所具有的特殊社会经济地位，显示了我们称之为“村官”的六百万农村基层干部（其中村委会的成员241万），在我国农村经济社会发展中所起的关键性作用。他们虽然并非我国行政序列中的官员，但却是由亿万选民直接选举的“官”，是贯彻落实党在农村各项方针政策的组织者、实施者，是党和政府密切联系农民群众的纽带和桥梁，是富一方百姓、保一方平安，建设新农村的领头雁，是创造中国农村奇迹的带头人。建国60年特别是改革开放30年来，我国农村每一项事业的发展，每一步改革的推进，每一个成就的取得，都是在党的领导下广大农村干部带领农民群众，不断发扬创新精神、务实精神、拼搏精神、民主精神，团结奋斗的结果，从而为我国社会经济的发展奠定了坚实的基础。正如中央政治局委员、全国政协副主席王刚同志在第八届全国“村长”论坛上，在讲到农村改革发展取得的巨大成就时所指出的：这是与长期在最基层默默无闻、埋头苦干的广大农村干部的拼搏奉献是分不开的，党和人民不会忘记你们为农村改革发展所建立

的历史功绩！

各位村官代表，站在我国农村改革发展新的历史起点上：看过去，你们功不可没；望未来，大家仍然重任在肩。进入新的世纪以来，关于“三农”工作，中央连续发出了六个“一号文件”，党的十七大又对全面建设小康社会提出了新的要求，即将召开的党的十七届四中全会，还将做出新的部署和制度安排。农村改革仍然是我国改革的关键环节，农业农村发展仍然是我国发展的战略基础。有效应对国际金融危机的冲击，保增长、扩内需、调结构，仍然需要进一步深化农村改革，扩大对外开放，促进农民持续增收，农村全面进步，推动农村经济社会又好又快的发展。

新的历史时期，新的形势和新的任务，向我们提出了新的更高的要求。广大农村基层干部，要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻科学发展观，坚定不移推进社会主义新农村建设，坚定不移走中国特色农业现代化道路，坚定不移加快形成城乡经济社会发展一体化格局，毫不松懈地继续推进农村改革发展，努力开创农村改革发展的新局面。为适应新形势和新任务的需要，希望大家努力学习，增强自身素质和本领，牢记全心全意为人民服务的宗旨，勤勤恳恳地工作，任劳任怨地服务，保持清正廉洁的作风；希望大家进一步振奋精神，积极应对金融危机带来的负面影响，发扬改革创新的精神，紧密结合本地、本村实际，努力寻求新的经济增长点，探索改革发展的新路子；希望大家进一步强化民主法治意识，推进农村基层民主建设，增强群众观念，把农民的呼声当作第一信号，把农民的要求当作首要任务，为群众解决实际困难，真正成为老百姓的贴心人。作为农村基层干部，要特别注重提高落实党的政策、带领农民致富的能力，提高适应市场变化、捕捉发展机遇的能力，提高化解矛盾、维护稳定的能力，提高民主协商、依法办事的能力，更好地担当起历史赋予当代农村基层干部的光荣使命！

作为河北全省广大农村基层干部交流沟通的平台，祝愿你们这个论坛越办越好。农村基层干部之间、村庄之间，应当加强相互交往、交流，取长补短，资源互补，先富帮后富，共同发展，共同繁荣。通过村官论坛这个平台，团结更多的村官，推进河北农村社区经济与社会的全面发展。

最后，祝河北省第三届村官论坛圆满成功！

祝全体与会的同志们身体健康，事业发展！村

完善土地制度的新进展

——在河北省第三届村官论坛上的发言

⊙ 农业部政策法规司原司长　郭书田

农业、农村、农民“三农”问题，说到底是农民问题，农民问题的核心是土地问题。

土地是农民的命根子。党中央高度重视土地问题，十七届三中全会的决定，讲土地问题是最长的一段，用了950个字，有17段。这个决定标志着农村改革与发展进入一个新的历史阶段。就土地制度而言，新中国成立以来，经历了四个阶段：第一阶段是土地改革，结束了长达两千多年的封建土地制度，实现了“耕者有其田”，解放了生产力，成为“私有私营”；第二阶段是组织起来，走互动合作的道路，建立了以土地入股为特征的初级农业合作社，成为“私有公营”；第三阶段是由初级农业合作社转为以土地集体所有为特征的高级农业合作社，不久又转为政社合一的人民公社，成为“公有公营”；第四阶段是在改革开放的大背景下，农民自发创造了土地包干到户的制度，获得生产经营自主权，又一次解放了生产力，成为“公有私营”。现在可以说进入新的阶段，有人称之为“第三次土地革命”，即在保持土地集体所有不变和承包经营权长久不变的前提下，加速土地承包经营权的流转，以种田大户、家庭农场、专业合作社为主要形式，推动适度的规模经营，提高农业劳动生产率，从根本上改变

“农业副业化”与“农业劳动力老龄化”的局面，解决由于种地效益低而既不肯放弃土地又不愿意精心种地甚至荒地的问题，从而推进和实现农业的现代化。

完善土地制度的新进展，主要表现以下五个方面：

1、确权、登记、颁证工作进展很快。

到四月底为止，全国农村由集体组织与农民签订承包合同的达到55%，颁发承包证的达到73%。这对稳定农民“长久不变”的承包权，维护农民的土地权益，具有重大的现实主义。

2、土地承包经营权的流转速度加快。

30年来，土地制度处于“双超状态”，一是超小型农户经营，户均6.7亩；二是超稳定经营。随着社会保障城乡居民均衡化政策的实施和农村公共服务业的推进，土地承包经营权流转有了新的发展。到2007年底，全国土地流转面积占承包土地的5.4%，比上年增加14.8%；到2008年8月，流转面积占8.7%，增加了3.3个百分点，比上年同期增长66%。流转面积10%以上的省有13个，其中前五名为：上海（54.5%）、浙江（25.8%）、黑龙江（21.2%）、江苏（19.4%）、重庆（19.1%）。东部为5.9%，中部为4.8%，西部为5.3%。在五种流转形式（转包、出租、互换、转让、股份）中，以转让与出租为主，占78%，农户之间转让占64%，签订合同流转的占60%，经乡镇经营管理部门流转的占86%。已经建立规范交易所的有成都、重庆等。

3、土地承包经营权可以抵押货款有重大突破。

林权（包括林地与林木）可以抵押，而《物权法》规定，农民的土地承包经营权、宅基地以及农民的房产均不得抵押贷款。原因是害怕金融机构形成不良资产和农民失去生活保障。反对这条规定的呼声一直十分强烈，认为这是财产权的城乡二元结构的分割，违反用益物权的基本原则。

十七届三中全会之后第三天人民银行与银监会下发通知，在中部六省和东北三省试点，可用各类“动产和不动产”作贷款担保。随后许多地方纷纷出台办法试行。到4月底，先后有重庆市开县、浙江宁波江北区、山东寿光、浙江温岑、湖南邵阳、山东枣庄、湖北荆门等，开始试行。《物权法》在第七次通过时，在不得抵押的条款后加了一句话：“法律规定者除外”，开了个小口子。现在正在修改《土地管理法》，希望对此能有新的规定。

4、有的省出台了完善土地制度的地方法规。

如浙江省先后出台了两个法规：一是《浙江省经济合作社组织条例》，把土地承包经营的管理职能明确为社区合作社，而不是村民委员会，解决政经不分问题。二是制定《农村土地承包经营权作价出资专业合作社登记暂行办法》，规定在专业合作社内，土地承包经营权可以入股，成为土地股份合作社，只限社员，避免了企业入股带来的问题。上海市先后发出《稳定完善土地承包关系，建立健全土地承包经营权流转市场的指导意见》和《推进农村集体产权制度改革的指导意见》等。江苏省下发了《财政扶持农村土地流转实施意见》。黑龙江省出台《进一步做好农村土地承包权流转发展速度规模经营的意见》等，大部分县、乡、村三级建立了土地流转服务组织。河南省决定在信阳设农村综合改革试验区，相信会有一些新的突破。当前，在修改《土地管理法》中，应根据实践经验，转变政府职能，放开一级市场，退出二级市场，加强对土地的监督与管理。这是纠正耕地流失和失地农民的治本之策。在严格界定公益性和经营建设用地中，均应实行公开交易，由市场形成土地价格，公益性用地由政府买单，收益基本归农民。

5、多种形式的土地股份合作制在各地出现。

例如，宁夏平罗的土地信用合作社，四川温江的“两股一改”，广东南海的社区股份合作社，山东枣庄的土地合作社等。他们的共同特点是把土地的产权变为股权，也就是把资产变为资本，量化到每个农户，使产权清晰化，解决了长期以来“集体产权虚化”问题和集体产权实现形式问题，既能得到土地承包经营权流转的收益，又能分享土地的增值收益，增加财产性收入，免除了农民的后顾之忧，放心地外出打工。农民具有既是劳动者又是所有者双重身份，能够获得双重收益，有利于劳动力分化，使务农的农民真正成为有文化、懂技术、会经营的现代新型农民。这是集体所有制产权的有效实现形式，使农民获得知情话语权、决策参与权、资产处置权、收益分配权、管理人员选择权，从而实现真正地当家做主，成为“联合体里的自由人”。这又是农民的一项重大创造，是实现民主管理的重要举措。我们应当遵循农村改革的基本经验，即解放思想——群众创造——专家总结——领导认可——政府规范，认真总结群众创造的实践经验，修改与完善相关的法律，加以肯定，在多样化的基础上规范化。

中央提出把18亿亩耕地作为红线，农业部提出基本农田保护为15.6亿亩，粮食播种面积为15.8亿亩，都应依靠市场的力量配置，而不能简单地采用行政手段。土地问题不仅是关系九亿农民的切身利益，也关系到建设新农村、构建和谐社会、实现小康目标、推进农业现代化的根本任务。通过深化土地制度的改革，使农民真正成为土地的主人，我们面临的许多难题都能迎刃而解。村

关于建立农村金融体系的一些思考

⊙ 国家开发银行信贷局原局长　刘峻明

近20年来，特别是党的十七大以来，党和政府出台了一系列惠农政策，使我国农业连年丰收和稳步发展，但是仍有一些重要问题要深入研究解决。在农村经济发展中遇到的一个共性问题是，农村金融业的发展与农村经济发展不相适应，特别是东、中部经济较发达的区域。农村资本来源不外乎国有、集体和民间（私有个体），但在农村金融市场，国有资本变得越来越稀缺，这是由于国有商业银行逐步退出农村金融市场，国有农村金融主导地位开始弱化，现实一些区域集体与民间资本占了主导地位，如江浙一带。国有金融地位弱化主要表现在：

1. 产权主体虚化，使代理成本过高，效益低，银行不愿在经济体系薄弱的农村开展业务。

2. 四大国有银行商业化以后，商业银行的“盈利性、流动性、安全性”的经营原则，与农业生产的“高风险性、分散性、波动性、长期性”相悖，银行为了获取足够的资本来源与回报，竞争视野从农村转向城市。政策性的国家开发银行也与去年转为股份制的国有商业银行，究其原因是政策性银行均无政策性的财政支撑，其转变就成为必然的发展趋向。

农业融资难的原因：

1. 农业的比较效益低，抗风险能力差。

2. 农业、牧业生产周期长，产业链条长，资金占用周期长，周转慢，制约了资金的再投入。

3. 商业银行机构改革和经营战略定位向城市转移，农村资金流返流城市。国有银行与邮政储蓄在农村网点吸纳的资金大部分流入城市，有的区域70%左右通过商业银行返流城市。

4. 农村金融市场缺乏充分竞争，形成和导致贷款利率高、成本加大、手续复杂、服务弱化，也导致地下银行的滋生。

对此状况国家也十分重视，并相应出台了一些政策进行试点和探索农村金融市场的培育和发展。由于农村金融体系的建设和发展是十分复杂的系统工程，要适应不同区域、千家万户、分散的情况，有许多难点要破解。这就要和农村的进一步改革相适应，如国家级、省级龙头企业，农民合作社等，都可以成为融资的载体。

依据国家的政策，近些年来国家开发银行在支持农业和中小企业方面也做了大量的工作。（1）农村基础设施建设，县级公路、电网、通讯、 水利等。（2）农业产业化项目，农村产品加工，农村流通和再生资源利用。（3）小城镇建设，如公共排水，污水和垃圾处理。（4）农村社会事业的发展：医疗卫生、流通金融、扶贫救灾等。

具体做法是“三台一会”构筑运作体系，以解决在市、县没有工作机构工作运转易空的问题。“三台一会”是：一是与政府协调推动管理工作平台；二是与国有资产管理公司，建设开发投资公司等，进行国家开发银行大额贷款的承贷，向中小企业分售，这是承贷平台；三是推动各地贷款担保系统的建设，为中、小企业和农村经济实体投保信用担保，这是担保平台。同时建立各地、各层次和各项领域行业中的中小企业“信用协会”或“学会”，使得信用建设在各业、各地区形成一个自身的信用机构，在社会信用缺失的现实，这一方法无疑可以推动社会信用的提升。

几点想法：

一. 加快农村金融体制改革和创新，引导金融资本投向农村，促进农村经济的快速发展。若未来人口增加到16亿，粮食要达到6.4亿吨，新增1.4亿吨，这一重任要让全民都知道，方能都体会到任重道远。

二. 整合一些支农惠农的财政政策，要综合使用、周转使用，这可能涉及“权利、利益”的再分配。会有阻力，但改革是必然的。

三. 有效地指导农村民间资本的有序发展，如小额贷款公司等，各地在试点中总结经验，稳步发展。

总之，农村金融市场体系的培育和发展任重道远，但又必须现在着手去思考，应该说时机已成熟。这一农村金融市场的发展，将会为农村经济的发展注入新的活力。

五村领导人西部考察圆满结束 有望达成项目实质性合作

◎ 本刊记者 杨秋生

本着“合作、创新、发展、共赢”的五村合作宗旨，为更好地促进东西部村庄的交流，应重庆市农办、重庆市村促会及贵州省旅游局的邀请，中国村社发展促进会组织上海九星村、浙江方林村、滕头村、花园村、航民村领导人于8月29日赴重庆、贵州进行为期5天的考察。经过对重庆名村、贵族黔南州都匀经济开发区、贵州开阳县和惠水县的投资项目进行综合考察取得初步成效，也开启了东西部村庄区域对接新途径。

一、对重庆名村考察

28月30—31日，五村领导人与重庆农办何也余副主任就城中村发展进行探讨，与重庆的新屋村、民族村、大坪村、花园村、猫儿石村、道角村、新立村、共和村、建新村和南坪村等十个名村进行座谈、交流，听取重庆村促会苏秘书长介绍，学习民主村的管理经验，了解城中村新立村发展现状，就共和村集体股份分配中存在的问题提出了参考意见，实地考察了新立村市场、红岩村历史文化和城中村的改造成果。

通过考察与交流，东西部上述村庄达成三点共识：一是继续加强区域间村庄深层次的交流；二是以项目推进，合作发展；三是实现村庄信息资源共享，互通双赢。

二、在贵州省黔南布依族苗族自治州都匀开发区考察

9月1日，五村领导人在贵州省黔南布依族苗族自治州考察期间，受到了州政府及开发区管委会的热情款待。州人大常委会副主任韦耀军、副州长韦绍凯、开发区书记骆用定、开发区主任周志龙、三都妙良村书记陆崇修全程陪同。

考察团在都匀经济开发区听取开发区规划、发展和产业布局等情况汇报，并实地察看了开发区投资环境、人文地理环境和民俗情况。在座谈会上，双方分别介绍了各自的发展现状和优势，并就双方能产生共鸣的相关项目进行了交谈、咨询。

座谈中，浙江奉化滕头村刘松江副书记等在座谈会上发言。考察团希望都匀经济区做好做足人文经济开发区大文章，在选好发展项目的同时，要开发好乡村旅游，将开发区内的河流、村庄、田园、民俗等独特资源要素整合好，开发利用好，把农家乐改造成乡村旅馆，打造新农庄，为新农村建设开好路。

座谈结束后，双方达成共识，并签署了《合作框架协议书》。

三、在贵州省开阳县、惠水县考察

9月2日上午，在贵阳市旅游局副局长刘阳光陪同下，五村领导人与亚太环境保护协会总干事乔惠民、世界文化地理研究院地热资源与文化研究中心专家一起，对开阳县清龙“十里画廊”乡村旅游区综合开发项目进行实地考察。

该项目区位于开阳县南部，贯穿开阳县禾丰、南江两个布依族苗族乡，项目区中心距省城贵阳50公里，距开阳县城20公里，交通便捷，该地以传统农业生产为主，土壤肥沃且富硒，地势开阔，自然环境优美、民风淳朴、少数民族文化风情浓郁，适宜多种农作物、果树、花卉、牧草生长及牲畜、禽类养殖。

考察团感受最深的是项目区内河谷开阔、河滩宽广、流水蜿蜒、植被葱茏，属亚热带常绿阔叶林带，旅游资源较为丰富，景区有稻香禾丰、白鹤林、清河紫峡、飞瀑流峡、两河凝翠、绿岛含烟、银滩清流、金滩暮霭、万寿桥、宋万化墓、渣粑塘布依族民族村、铁索桥、水辗房、大柳树、山王庙、红军长征文化遗址等十余处景观，融自然、人文、民族风情于一体，是漂流、渡假、娱乐、休闲的好去处。特别是沿途梯田风景别具一格，是休闲度假的首选之地，具有可观的开发前景。

2日下午，五村领导人在惠水县副县长邓国庆、人在副主任龙燕祥的陪同下，对惠水县长田园区、中国绿色村庄爱燕村进行考察。在长田园区，五村对贵州豪龙水泥有限公司、贵州长安电机有限公司、贵州中洲塑业有限公司等企业进行考察，考察期间，县领导希望五村开辟惠水投资路径，加大西部投入，实现共赢。

3日清早，在亚太环境保护协会