

第九届全国“村长”论坛 将于10月中旬召开

在热烈庆祝中华人民共和国成立60周年之际，经中国村社发展促进会，中共山西省晋城市委员会、晋城市人民政府，中共阳城县委员会、阳城县人民政府商定，第九届全国“村长”论坛定于2009年10月12至14日在中国历史文化名村——山西省晋城市阳城县北留镇皇城村举行。

本届论坛将以党的十七大和十七届四中全会精神为指导，围绕加快社会主义新农村建设的总体目标，以“转型崛起、务实惠民”为主题，为来自全国各地的“村官”代表提供交流经验、沟通合作的平台，以激励广大农村基层干部坚定信心，齐心协力，因地制宜，转型发展，保增长，惠民生，推进社会主义新农村建设的进程。

论坛期间将举行中国特色村旅游节启动仪式、海峡两岸乡村旅游交流、中国优秀村官报告，以及著名专家学者的专题报告和研讨等重要活动。届时，包括55个少数民族“村官”代表、大学生“村官”代表在内的全体参会代表将进行广泛的交流。

论坛将汇聚各地“村官”的杰出代表，包括全国劳动模范、全国人大代表、各级政协委员和中共十七大代表中的“村官”，还将邀请中央有关部门领导同志出席指导。

论坛定于2009年10月12日报到。报到地点：山西省晋城市阳城县北留镇皇城村相府宾馆。

参会每人交纳会议费1800元人民币（含食宿费、会议期间交通费、资料费等），报到时统一向会议承办单位交纳。

报名联系方式：

单 位：中国村社发展促进会

地 址：北京市西四砖塔胡同56号 邮 编：100810

联系电话：010-66115942 66113820 66110713（兼传真）

邮 箱：zgcbjb@126.com

联系人：董献华（13488772660） 王 梅

《中国村讯》编委会

主 任 王郁昭
副主任 余 展
王乐义
江惠生
陈景诚
执行主任 沈泽江



目 录 contents

CHINA VILLAGES

CHINA VILLAGES

- 1 第九届全国“村长”论坛将于10月中旬召开

封面人物

- 4 责任与创新铸就精彩大唐
.....董献华 苏 星

特色村

- 10 发展特色产业 构建和谐新农村
13 大洋村：多方施策保证经济平稳快速发展
15 京东第一村——曹家路村
16 八仙观村：道茶文化之乡
.....畅 想

五村合作

- 18 中国村企集团五村合作组织召开领导人会议
20 中国村企集团五村合作组织2008年度工作报告
.....邵钦祥
23 中国村企集团五村合作组织2009年度发展报告
.....吴恩福
26 坚持改革创新 发展村级经济
.....顾吾浩

村官感言

- 27 是祖国改变了我的命运
.....申纪兰

村官故事

- 28 海归硕士当上村官 贫困山村悄然变革
29 最大的愿望就是让村民过上好日子

大学生服务新农村

- 31 大学生“宣传我的家乡”大赛
32 平遥喜村：晋商故里 毛家风流
.....史 琨

专家论坛

- 37 发展“信息兴农”工程 促进新农村建设
.....艾云航
39 有效组织农民是我省推进社会主义新农村建设的关键
.....赖晓榕

政策要览

- 42 中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法（节选）
44 温家宝：开展新农保试点是中央又一项重大惠农政策

信息集萃

- 45 标本兼治防范村官腐败
.....陈克立
46 简阳：“三个一”管理大学生村干部
.....邓 锦
47 小行星首次以村命名 铭刻农村辉煌成就
48 溪南社区荣获“全国扶残助残先进集体”



刊头题字 九届全国政协副主席杨汝岱

2009年 8期 总第56期

2009年8月20日出版

主 办：中国村社发展促进会
编辑出版：中国村讯编辑部

主 编：张太英
副主编：董献华
编辑部主任：陈景诚
编辑部副主任：张仕东
本期责编：张仕东
编 辑：张金文 杨秋生 王金凯
王国防 赵玉颖 叶妍俐
李卫星 程天中

美 编：李新生
编 务：王 梅

承印单位：北京康利胶印厂

准印证号：京内资准字

0407-L 0016号

编辑部地址：北京市西四砖塔胡同56号

邮 编：100810

电 话：010-66113820

传 真：010-66110713

网 址：www.village.net.cn

E-mail: zgxcbjb@126.com

“天下兴亡，匹夫有责”，明末清初著名思想家顾炎武的这句爱国主义名言曾激励了多少仁人志士为国捐躯，血洒疆场；为国富强，鞠躬尽瘁。江苏省昆山市千灯镇就是顾炎武的故里。

岁月更迭，世事变迁，“责任”之大旗始终在心头高扬，昆山市千灯镇大唐村党委书记陈云明以强村富民为己任，以锐意创新为动力，在领跑大唐新农村建设中谱写了绚丽多彩的篇章。



责任与创新铸就精彩大唐

——记2008中国十大杰出村官、江苏省劳模、大唐村党委书记陈云明

◎ 本刊记者 董献华 通讯员 苏星

昆山，中国经济十强县之首；大唐，昆山第一村。

这个位于吴淞江畔的村庄并不大，区域面积仅有3.19平方公里，下辖15个自然村、18个村民小组、809户人家、2936名村民。但令人惊讶的是，大唐有内外资企业竟高达82家。改革开放以后特别是进入新千年以

来，大唐人在先贤顾炎武“天下兴亡，匹夫有责”的爱国主义思想熏陶下，在党委书记陈云明的带领下，坚持以人为本，不断开拓创新，工业走多维发展之路，农副走多品种特色之路，三产业走多方位经营之路，精神文明建设走多元化创建之路，取得了令人瞩目的成效，村级经济日益

壮大，民营企业发展迅猛，外商投资不断增多，三产渠道全面拓宽。2008年，全村实现国内生产总值35亿元，村可支配财力超1200万元，农民人均纯收入达1.8万元，劳动就业率达99.1%，基本做到了“人人有工作，户户有物业”。近年来，该村先后获国家级生态村、江苏省文明村、江苏



省卫生村、江苏省民主法治示范村、江苏省巾帼示范村、苏州市现代示范村和苏州市经济十强村等荣誉称号。

能人强村 大唐福气

曾几何时，这个“辛辛苦苦干一年，只能赚点零用钱”的穷村庄，今天以其现代新村的非凡魅力吸引了大江南北惊羡的目光，人们会问：大唐何以成就今日之辉煌？答案很多，但当地的老百姓大多会这样说：“是能人治村，能人强村的结果；有陈云明这样的好书记，是咱大唐人的福气！”

其实，“能人”二字有着丰富的内涵，对于陈云明来说，首先是他有一种强村富民的责任，再者就是大胆创新。

这是20年前陈云明拯救印刷厂的故事。

1988年，已开办10年的村办企业红旗印刷厂面临困境。落后的管理、陈旧的设备、技术力量的严重匮乏，使企业濒于倒闭的边缘，厂长频频调换，企业困境依旧。陈云明心里明白，如果自己接手干，他将面对的

是怎样的烂摊子；他更明白，如果谁都不愿意承担责任，印刷厂真的垮掉了，老百姓并不富裕的生活将会雪上加霜。危难时机方显英雄本色，他主动请缨，挑起了红旗印刷厂厂长的重担。

有责任心还需有能力，陈云明的能力在挽救残局中得以充分体现。

缺少资金，他就把自己准备建房子的材料卖掉凑一点，再向亲戚朋友借一点；没有技术，他就聘请国有企业退休的印刷行家当顾问；设备陈旧，他将旧设备卖给村里跑供销的农民，千方百计上了一条半自动流水线；没有业务，他就跑到上海找市场，寻客户。陈云明说，有困难，并不可怕；怕的是没有战胜困难的信心。艰辛的付出换来了丰厚的回报，印刷厂当年盈利20万元。

村民们欢欣鼓舞，奔走相告，一致称赞陈厂长点石成金的本领，而此时的陈云明又在谋划进一步发展的路径了。他说：“救活企业这仅仅是第一步，以后的路更长，要做的事还有很多。”他又风风火火地跑到上海，找寻以往与自己有过交往的客户。在上海的半个月时间里，他住的

是浴室，吃的是冷食，终于联系上一笔为上海公交公司承印公交车票的业务。他深知这笔业务的来之不易，于是，从设计、制版到印刷，每一环节他都请专家认真把关，自己则昼夜陪同。20天以后，这批设计独特、图案精美、印刷清晰的车票提前交货，得到了这家公司的好评和认可。自此，上海公交公司破例把红旗印刷厂作为其定点生产企业。陈云明并没有就此满足，又与上海金融系统联系上了合作关系，双方累计投入数百万元成立了“沪银公司”，从此红旗印刷厂产值一路飙升，而年利润稳定在100至300万元。

为民解难 履行责任

“少数人富了不算富，要使全体村民都富起来，这才是我的愿望。”陈云明如是说。让全村人都富起来，这是陈云明的愿望，更是他的责任。

1994年，在村党支部会议上陈云明以全票当选为书记。面对上下左右期待的目光，他着实感到了肩上的重量。他在心底对自己说，只要一心想着老百姓致富，就没有克服不了的困难！是的，他是农民的儿子，他与大唐的父老乡亲血脉相连，他经历过改革开放之前农村艰苦岁月的磨练，他有过“一定要改变家乡贫困面貌”的决心和誓言，这些都是他成就杰出村官的潜质。刚上任他便被村里棘手的“四难”搅得寝食不安。一是行路难，全村全都是烂泥路；二是用电难，到了晚上大唐村伸手不见五指；三是饮水难，村民们饮用的全都是井水，既不卫生也不方便；四是就业难，好多劳力在家闲着。

陈云明在党支部会议上作出承诺：除了就业难需要一段时间外，其余的三难一定在年内解决！说干就

大唐村标志性建筑：时间广场——世界时间钟





在第八届全国“村长”论坛上，
中央政治局委员、全国政协副主席王刚
(右)与陈云明亲切握手



2005年10月19日，江苏省委书记
李源潮(左)考察大唐新农村建设



陈云明与昆山子弟航天英雄费俊龙
(左)合影

干，这是他的一贯作风。他利用关系借一些，村办企业挤一些，村民自己出一些，总共筹集150万元资金，购买了一台120千瓦的发电机，铺设了2公里长的地下管道，将镇里自来水管厂的自来水引到村民家中，长期以来困惑大唐

人的“三难”果然在半年内得到解决，村民们对这位上任不久的新书记更加信任和敬佩了。

那些日子里，陈书记并没有陶醉在老百姓的赞扬声中，而是将眼光放在了进一步发展村办企业上。他知道单单凭本村的力量是有限的，必须借船出海，利用外力。在他的努力之下，两家外资企业很快落户大唐，民营企业也如雨后天春笋般地发展起来。在壮大集体经济的同时，村民就业难的问题也基本得到了解决。

大唐人说，陈云明书记是干大事的人，但是他把老百姓的冷暖却时时刻刻地挂在心上。在与群众的密切联系中他发现，因村民的养老和医疗问题而引发的矛盾和纠纷时有发生，为解决老有所养、医有保障的问题，

他四处奔波，筹措资金，为1025人办理了农村养老保险，为1120人办理了社会养老保险，为2720人办理了医疗保险，村民们小病不出村，大病有补偿，没有了后顾之忧。

抢抓机遇 加快发展

大唐村的发展是一种什么样的速度？请看一组数字：

1978年，村三业产值33.2万元，
农民人均年收入125元；

1988年，村三业产值100.5万元，
农民人均年收入564元；

1998年，村三业产值1573万元，
农民人均年收入3943元；

2008年，村三业产值35亿元，
农民人均年收入1.8万元。

飞速变化的数字，彰显了陈云明和大唐人抢抓机遇的能力。

2000年，昆山市政府出台了鼓励民营经济发展的政策，大唐村依托本村在上海郊区有线路板厂的优势，及时召回人才，创办了万正电路板有限公司，并先后进行了技术改造，使该企业发展迅猛，去年销售利润进入了千灯镇十强行列。万正公司的成功经验使一批本地的有识之士纷纷效仿进驻，促进了民营企业的迅速崛起，村里每年收取土地、房屋出租费达100余万元，并且有效解决了村民们的就业岗位。





2001年，大唐村抓住昆山市和千灯镇企业全部改制的机遇，将三个村办企业实行动产拍卖，机器设备等不动产则采取作价入股，几年来，村级集体在这些企业中分得股息达500多万元，更可喜的是这些股息呈逐年上升的势头。

2002年，市镇两级政府又出台一项富民新政策：各行政村要划出一批土地，办好原创型基地，发展富民合作社。大唐村闻风而动，仅用半年就建起10万平方米的标准厂房，进行对外招商。至今，标准厂房的出租率达到95%，村民们每年可从租金中分得红利，每户全年入股3万元，可得红利4500元。近三年来，大唐村仅支付村民红利就突破1000万元，剩余部分列入村级收入，保证了集体经济滚动式地发展壮大。

大胆创新 一路辉煌

大唐村成长壮大的历史，就是一部创新发展的历史。

陈云明上任不久便作出战略构思：向第三产业要钱。他的理念是：仅仅依靠有限的一点田地土里刨食，农民很难致富。他说：“要让农民真正富起来，必须发展第三产业！”这种与庄稼人传统观念似乎相悖的理论，开始并没有得到多数人的理解

和认同，就连部分干部也存在着“一看、二怕、三等待”的情绪。陈云明认为，改革，就要革除束缚发展的传统观念，不断地走出新路来。“喊破嗓子不如做出样子”，陈云明不仅接手了，还对进村落户的外资、内资、联营等企业进行参股。他的冒险换来了巨大的成功，全村的党员、干部纷纷行动，或建企业，或开工厂，或参股成为股东，大唐的三产业呈现出群马狂奔，争先奋进的局面。

在成功地进行产权制度改革后，大唐村形成了村级集体、民营资本、社会资本与外资多元化投入的发展格局。现有村办企业2家、联合企业2家，联营企业2家，民营股份制企业10家，台资企业2家，个体私企66家，总资产2.5亿元。在这些企业中，村级集体兴办和集体参股的资产达6500万元。坚持多元化投入，各种所有制并存，既避免了改制以后集体经济成为“空壳”，又解决了长期以来“集体所有，村民没有”的尴尬；改制后的产权实施股份化，



大唐村新一届村领导班子



陈云明（左一）荣获“2008中国十大杰出村官”

对于能够实行股份制的企业全面组建股份有限公司或股份合作社；积极鼓励有条件的企业实行跨地区、跨所有制的联合重组，采取产业联动、企业联合、科技联姻、经贸联手、信息联网等途径，大力吸纳社会资本，壮大企业规模。如鲲鹏环境技术有限公

大唐花园小区村民住房





司与深圳市环保局合作、三废净化厂与深圳市工业废物处理站合作，使这些企业提高了集约化经营水平，改制后的企业不仅调整了生产工艺、技术装备和管理方式，而且从高新技术边缘入手，向精、专、特、新方向发展。例如，塑料彩印厂先后二次大规模技术改造，引进现代化设计，产值比原来翻了两番，使企业的整体素质和产品市场竞争能力有了很大提高。

2004年4月20日，长江之滨，千灯之南，风和日丽，彩旗招展，大唐人审时度势，在大唐置业房产公司的基础之上成立大唐集团。这是大唐经济发展的里程碑，是大唐迈向更高层次的新起点！

大唐集团下设印刷、电子、物流、餐饮等数十家骨干企业。2007年，集团又新上了大唐电子、鲲鹏环境技术等企业。目前大唐集团有员工

近千人，注册资本2亿元，企业总资产过10亿元。一位来此参观的外地客人说：“全国过10亿资产的集团不少，但是一个以村为单位的集团应该不多，大唐真是了不起！”

支柱产业群体优化，是大唐创新发展的一个部分。陈云明带领大唐人经过多年的产业结构调整，形成了产业集群优势。比如，在村办骨干企业大唐彩印厂的带动下，一个个家庭印刷厂应运而生，业务越做越大，设备越来越先进，吸纳农民就业越来越多。2008年，村里30多家印刷厂销售额突破8000万元，在印刷厂就业的农民年人均收入2万元。

外资企业的落户，民营企业的崛起，为大唐经济插上了腾飞的翅膀。陈云明说：“外资企业落户以后，我们绝不能高枕无忧，还必须有创新的举措帮助企业做优、做强、

做大。”大唐村的具体做法：一是服务创新。凡是进驻大唐的企业，从办证到土建全都实行一条龙服务；二是设施创新。凡是进驻大唐的企业全部享受“六通一平”待遇；三是机制创新。对有发展前景的企业则予以重点帮助。企业要扩建，土地紧缺也千方百计地给予解决；企业缺资金，就以集团公司的名义帮助贷款；企业少人才，村集团公司利用关系帮助引进。这些创新服务的措施赢得了进驻大唐村企业主的高度赞扬。“来大唐创业放心，来大唐创业舒心”，质朴的话语像一支美妙的颂歌，在昆山大地上飘荡，大唐的影响力和美誉度日渐扩大。一批批企业不断增加投资，一批批企业纷纷进行技术改造，一批批企业逐年进行扩建。你要做大，我要做强，千帆竞发，百舸争流，大唐的每一寸土地都充满了活力。

在着力打造外资创业的良好环境的同时，一批资产达亿，销售超亿，收入千万的本地大富翁相继产生。据不完全统计，全村有30余人年收入超过千万，有5人资产超过亿元。与上世纪六十、七十年代“辛辛苦苦干一年，只能赚点零用钱”相比，大唐的变化，完全可以用两个字来形容：巨大。

大胆创新，一路辉煌。进入新千年以后，大唐村率先推行竞价承



大唐村委会办公大楼



包，股份合作，转制拍卖，土地出租等改革创新措施，以印刷产业和环保产业为支柱，大力发展第三产业，形成多层次、多成分竞争的多维发展道路。并以发展生态农业观光园为主线，形成融现代农业技术展示和农耕文化传承于一体的农业园区。

慈善之举 公益楷模

古人云：人有善举，天地佑之。其实陈云明从不刻意追求天地保佑，只图对村民对社会多一点回报。

问及为什么对公益事业舍得花钱时，他说：“想当初自己务农时，穿的是补丁衣，吃的是咸菜汤，住的是土瓦房，是党的改革开放的政策让我富了起来，‘滴水之恩，当涌泉相报啊’！”

2000年，镇政府要拓宽秦峰中路，这可是一件利于发展利于人民的实事工程，预算需资金150万元，但因政府当年要归还集资款，财政紧缺，陈云明立即召集民营企业主商讨，大唐集团率先出资20万元，在其影响下，其它村也纷纷行动起来，在短短的3天时间里，就筹集到150万元，使政府实事工程顺利实施。

2001年，市慈善基金会向全市人民发出倡议，为夯实基金会基础，

及时为贫困人群送去温暖，号召各界人士进行募捐，大唐集团得悉后，立即汇出20万元。

2003年，千灯镇政府为改善投资环境，振兴旅游业，恢复古镇风貌，决定将位于古镇中心的

混凝土结构桥拆除，重建明清风貌的三孔石拱桥，消息一传出，大唐集团雷厉风行，与曼氏公司各捐款50万元，使古桥成为千灯镇又一景点。

2004年，大唐集团组织到全国第一所希望小学安徽金寨中心校去参观，当看到该校教育设施非常陈旧时，陈云明当即承诺：一是帮建新校舍，具体负责建教育实验楼；二是教师办公桌全部换新；三是设立教师奖励基金；四是负责30位贫困学生直到大学毕业的学费，资助100万元。这所学校的负责人握着陈书记的手说：“惠及子孙，功德无量啊，谢谢！”

2006年，大唐集团应邀去延安小张沟村，在延安区委、政府的共同筹划下，大唐集团公司资助100万元帮助小张沟新农村建设。



大唐第四届文化艺术节

来迟迟没有解决，公司毅然捐资30万元，圆了当地村民多年的梦想。

2008年，四川汶川大地震发生后，大唐集团董事长陈云明第一时间通过苏州市慈善总工会向灾区捐献100万元，帮助灾区同胞抗震救灾，重建家园。

关于陈云明和大唐村的慈善之举，就像一串串珍珠闪烁着耀眼的光芒，在社会上被人们广泛传诵。

从陈云明20岁出任村会计时算起，他在村官岗位上已拼搏奋斗了30载，过往的风雨沧桑已让他青春不再，为民致富的追求却一如既往。他从一个普通农民成长为全心全意为村民服务、时时处处替百姓着想优秀共产党员，一个拥有数百万的民营企业家，他已记不清自己付出过多少汗水和苦涩，却对改革开放永远是心存感激。同在一片蓝天下，同在一块土地上，抚今追昔，不负晴空万里。近年来，陈云明先后获得了全国第四届乡镇企业家、中国十大杰出村官（2008）、江苏省劳动模范、苏州市魅力总裁等荣誉称号，并光荣地当选为市党代表、市人大代表、苏州市劳协理事、昆山市劳协副会长、市慈善基金会常务理事等。

荣誉如潮，辉煌如歌。我们坚信大唐的明天会更加精彩！

大唐美好未来



2007年初，在苏州市政府召开的全市慈善募捐会上，大唐集团代表昆山市民企认捐达1000万元。

2007年，大唐集团到井冈山参观，获悉睦村乡要修建一条联通市级公路，而资金困难，多年

发展特色产业 构建和谐新农村

——福建省惠安县东园镇后港村

拥有悠久历史的后港村地处泉州湾秀涂港区北岸，因其南侧有港通海，海运船舶多泊于此，故称后港。在清朝康熙、乾隆年间逐渐发展为闽南一带的重要贸易港口、货物集散市场。

后港村位于“风头水尾”，目前人口1794人，人均耕地面积不到3分。上世纪六、七十年代经济主要依靠渔业，八、九十年代因海洋资源枯竭、捕捞技术落后导致渔业生产滑坡，被县委定为“村建薄弱村”，村级班子涣散，村容村貌脏、乱、差，村民生活困难，沦为半渔半农的贫困

村。1998年，新的村级班子组成，“一班人”冲破陈旧观念的樊篱负重前行，开始了艰辛拼搏的创业之旅。

经过几年的奋斗，形成海运、鞋业加工、纸箱等三大产业，村级企业15家（其中超万吨海运股份有限公司9家）。全村年工农业总产值达4.5亿元（其中海上营运收入4.2亿元），人均纯收入2.5万元，村财收入55.8万元。2007年被省确定为新农村建设“百村示范联系点”，获得市“宽裕型小康村”、“文明村”称号，被评为县“新农村建设先进单位”。

从薄弱村到小康村，这是一个创业奇迹，后港人以自己成功的探索，找到了通往建设社会主义新农村的“蓝色通道”。

如今，居住在焕然一新的后港新村的村民，常挂在嘴边的一句话是“我们这些乡下人能有自己的花园式新居，多亏有个好支部”。

创后港人自己的特色品牌，干后港人心中的事业

创业初始，党支部“一班人”深刻认识到，只有致力于发展经济、努力培育新的经济增长点，才能有效地加快发展步伐，实现富民强村。出于闽南人“爱拼才会赢”的胆识和“贫穷不是社会主义”的理念，经过对海运的地理、人文优势和市场预期收益的调查研究，决定从发展本村特色产业入手，走发展海运特色产业之路。后港人提出海运特色产业是出自“三个初衷”：尝试一种做法，使祖祖辈辈以海度生的渔船民通过自己的传统作业优势，获得合理的收入；创





造一种机制，把海上运输行业的经验和熟练的技术转为产业经营；树立一个品牌，用海上运输的科学先进设备，参与市场，赚海运的钱。后来后港人又把“三个初衷”概括为更简要生动的一句话——“创后港人自己的特色品牌，干后港人心中的事业”。

体制是决定成功的关键，从一开始后港人就在探索一种有助于形成有效激励机制的产权体制，股份制是进行创业时一种比较理想的模式。以资入股，按股分红，每个人的利益都与企业的命运紧紧连在一起，达到营造利益共同体平台。1995年后港以顺达船务公司、安达船务公司的名义，兼并上辈人留下的“惠安县垵头海运有限公司”并走上市场，这一成功的兼并使后港海运产值当年实现翻番。

随着企业规模的不断发展，特别是从1999年开始，后港的海上运输产业进入高速发展时期，先后发展了安达、顺达、力达、兴达、盛达、长盛、鸿安、垵海等多家船务公司，截止2007年10月底统计，全村有船务公司9家，投入海上运输机动船资

金8.88亿元，年营运收入4.2亿元，上缴国家税费960万元，船舶总吨位23万吨，运输船舶37艘，其中超万吨6艘，均配齐单边带对讲机、导航雷达等先进设备，被称为“泉州市海上运输第一村”。

与此同时，后港村还加大对信息网络的投入，建立派驻全国各沿海港口城市信息办事处20多个。并迅速从产业经营跨向资本经营，从承载零散货物提升到大型集装箱，从国内航线拓展到香港、澳门及东南亚国家的重要港口城市。形成了信息跟踪、资源流通、港口运输并举的产业构架。

面对清晰可见的巨大经济利益，船员的利益都能得到合理的分配，占25%的职位船员年收入20多万元，占30%的技术船员年收入10多万元，占40%的普通船员年收入有4—5万元，600多名船员的潜能都得到了最大限度的调动与发挥。为实现永续经营，后港每年都要输送一批年轻人到集美航海学院培训。

此外，以鞋业、胶水、纸箱为主7家小型企业已具相当规模，每年可提供村民就业930人次，繁荣了

经济，增加了村民收入，提高了村民的生活水平。

2001年以来，后港着手抓好市场商贸区建设，新建店铺120间，形成了小商品市场，并以此带动第三产业的发展。针对因工业园区项目征地仅剩100亩耕地的情况，根据自然资源现状，后港党支部及时调整农业生产结构，着力发展水产养殖业、扶持规模化水产养殖场200亩。引进花蛤苗、花斑牙鲆鱼等价值高的品种，取得了比较好的经济效益。

利民惠民，全民支持环境整治 工作

作为一个基础薄弱村，要投资上千万元建设新农村，钱从哪里来？没有现成的路可走，没有现成的钱可拿，不能光靠集体投资，不能单纯依赖上级政府的拨款，“等、要、靠”不是后港人的风格。后港人富起来了，心中想的是改造村庄，美化村庄，只有发动广大村民群策群力，才是加快新农村建设的根本出路。党支部通过讲明道理、宣传发动，使广大村民由“要我建新村”变为“我要建新村”，达到人人出谋献策，家家捐资出力，共同建设家园，共享改旧建新的成果。

几年来，后港村利用多渠道筹集资金的办法，投入基础设施建设，着力改善投资环境。投资38万元的村委会办公大楼已建成使用；投资260万元铺设全长2.5公里的三个自然村水泥路，实现全村道路水泥硬化；后港垵头陆岛500吨交通码头二级港已竣工交付使用。投资112万元完成九曲溪溪底铺设水泥路、两侧砌石以及溪畔绿化1200米，使原来淤涨为患的污水沟改造成为一道秀丽的风景线；



投资32万元建造九曲溪大桥通往惠南工业园区，主动接受工业园区的辐射和带动；配合惠南工业园区征用土地470亩；投资142万元改善后港小学教学综合楼的配套设施建设；投资3万元配套添置后港图书阅览室和乒乓球活动室；投资4万元新建灯光篮球场一个，老年人协会活动开展得健康有序。投入10万元配置活动垃圾箱10个，运载垃圾拖拉机1部，两轮板车3部，设置日用量3吨垃圾场1座，家园卫生清洁条件进一步改善；投资12万元新建水冲式标准公厕2座，不断完善农村公共卫生和医疗服务体系；加大环境整治，大力开展移风易俗丧事新办，投资15万元建成骨灰堂1座，推行殡葬改革，火化率达到100%。

后港社会治安综合治理得到了上级的好评，连续10年实现“六无”村。2003年被市委、市政府评为“文明村”，2005年获得省司法厅授予“民主法治先进单位”，全村文明户达90%以上，村务工作得以顺利开展，呈现社会稳定、政通人和。

规划为先，绘就优美和谐的农村建设新蓝图

后港2006年被确定为省级社会主义新农村建设“百村示范联系点”



以来，按照“整体布局、分期实施、激活局部”的总体工作思路，竭尽全力，大力推进新农村建设。

一是抓旧村改造，新村建设。要使后港村尽快富起来，美起来，实现薄弱村转化升级，必须把改造旧村建设新村作为拉动两个文明建设的必备举措，着力推进新村建设。因此，按照“高起点、高标准”制定了“统一规划、统一设计、近远期结合、分步实施”的新村建设方案，完成了“六图一书”和新村建设规划鸟瞰图，以“居住用地、生产用地、公共道路、园林绿化、供水排污和电力电讯”为主要规划内容，规划了5个生活小区，1个工业小区以及其他配套工程，形成了一个较为科学、合理、完善的新村建设总体规划。随着经商办企业队伍不断增多，在新村商住新街规划铺设一条520米的水泥路，并继续筹资投建后港农贸市场，第二期后港街区和第三期八桥商住小区已形

成了近100幢、每幢120平方的二层结构骑楼式的2个商住区，打造新商品街格局。此外，惠南工业园区后港中心服务区综合大楼征地划拨，建设许可证手续均已完成，设计的服务区由16幢建筑组成，一个集商、住、工、贸于一体的新集镇已初具规模。

二是抓基础设施建设。建设沿海大通道拆迁房屋42座，面积1万多平方米，安置112户住房，全村近100幢别墅型新房已入住新村安置规划区，新村住宅小区的绿化、美化工作已完成。投资6万多元架设路灯、杆137盏，水、电、路各项配套基本完善，形成了一个规划科学、布局合理、交通便捷、设施完备、卫生整洁、环境优美的新型农村。

借助大泉州滨海城市建设的大潮，相信勇于探索、大胆创新的后港人将扬帆前行，建设更加美好的明天。□



大洋村： 多方施策保证经济平稳快速发展

江苏省盐城市亭湖区大洋村是苏北新农村建设的一面旗帜。金融危机暴发后，大洋村应对得当，创造了新佳绩。

把握中心不动摇，经济指标攀新高

2008年，是大洋村经受各种挑战，战胜各种困难，经济和各项社会事业实现又好又快发展的一年。一年来，全村广大干部群众学习贯彻党的十七届三中全会精神和中央、省、市经济工作会议精神，坚持以科学发展观为指导，积极应对国内外经济环境的重大变化和面临的困难，多方施策、攻坚克难、拼搏进取，全年完成经济总量30亿元，比上年增长16%，实现销售22亿元，比上年增长15.5%，实现利税9000万元，比上年增长26%，完成入库税收近6000万元，比上年增长26%，实现增加值3.6亿元，比上年增长10%，各项社会事业蓬勃发展，精神文明建设和党建成效斐然，园区建设和项目推进发展健康，改制企业和招商企业发展势头良好。

在国际金融危机的大背景下，大洋村何以实现全面发展？

1、加大园区建设，搭建经济平台。过去的一年，我们始终把大洋村营工业园的建设推进工作当作经济工

作中的头等大事来抓，尽管遇到用地紧、规划严、资金困难等众多不利因素，但通过各方努力，还是克服了重重困难，赢得了主动，年内新开工的



6幢厂房计9000平方米基本建成，园区外围东西两条南北路的拓宽和改造工程全部结束。在园区建设过程中，村“两委”坐阵指挥，分线负责，发现问题及时解决，发现矛盾及时化解，从而达到了预定的效果。

2、重抓招商引资，强攻项目推进。经济要发展，招商是关键。大洋村利用城北工业园和民营工业园这两

个平台，筑巢引凤，狠抓招商引资和项目推进，村里除积极参加市区组织的大型招商活动外，还组织招商小分队赴南京、上海、浙江、昆山、广州等地招商，以务实招商、有效招商、以商招商的理念，加快招商引资向招商选资转变，招引企业向招引产业转变，去年全村共招引被区确认的千万元以上项目9个。其中总投资10亿元的润恒肉制品深加工项目创全区农业产业化项目投资额最大，目前已在南洋高新技术园区落户。祥泰光电、瑞星、国泰两个商品混凝土项目也相继在民营工业园落户，经过重新打造的新高力装饰城亦于2008年12月27日开业。

3、拓展外向经济，突破外资空缺。经济要发展，外资是保证。2008年该村积极利用各方资源，新办佳源机械外资企业1个，协议利用外资750万美元，12月底注册到账外资403万美元，外经营业额60万美元，自营出口1500万美元。

4、强化税源经济，发挥杠杆作用。经济要发展，税收是根本。过去的一年中，随着市区税源征收体制的改革，部分市直企业税收下滑，税收基数相应增大，但各企业都把税收作为经济工作的晴雨表，不断抬高起点，自加压力。全球金融风波影响所

有行业，尤其给建材、机械、房地产等行业带来了原辅材料全面提价和产品滞销的不利因素，在严峻的形势下，我们一方面加强对自身企业的税收催缴力度，帮助企业走出困境，另一方面对辖区内市直、盐都下滑企业实施重点跟踪和专人负责，由于组织措施得力，协护税力度加大，将悦达集团原本可在地外缴纳的600万元所得税悉数催回在盐缴纳。

积极创建不放松，精神文明结硕果

大洋村坚持以提高村民职工思想道德素质为目标，不断开展“三创一提高”的学习教育活动，出现了“三个明显增强”的良好局面。

一是村民职工的经济意识和创业意识明显增强。通过全民创业政策的宣传、全体村民、职工都能正确对待当前形势，自觉适应形势，根据自身条件，投资兴办实业，据统计，去年全村新发展个体工商户723户，占街道年初下达计划的120%，新发展私营企业65户，占街道年初下达计划的160%，新增注册资金1.2亿元。

二是村民职工的民主意识和法制意识明显增强。通过各种法制宣传和开展以法治村活动，在村民中学法、懂法、用法的人多了，关心集体参与民主议事的人多了，遇事请求组织调解和依法保护自己合法权益的人多了，群众的法制意识实现质的转变。

三是村民职工的文明意识和爱村意识显著增强。在坚持以人为本，构建和谐美好大洋的氛围中，全体村民职工的思想情操得到了陶冶，一个“村民变市民、市民要文明”的风气正在形成。坚持诚信、注重交往、与人为善、邻里相亲、家庭和睦、珍惜荣誉已成为大多数人的自觉行动。



关注民生不停止，社会事业迈大步

大洋村在加快发展经济、积极推进文明进程的同时，始终不忘实施为民、利民、惠民工程。村“两委”坚持各项社会事业整体推进、全面发展，社会治安综合治理工作不断加大力度，人民调解工作努力做到“三个确保”，送温暖、献爱心工作得到有效落实，计划生育由管理型转向了服务型，环境卫生意识不断增强，安全生产的管理和督查得到了巩固，切实维护了群众利益。筹资60多万元对黄海东路、别墅区大道扩宽及园区西侧大道进行了出新改造。积极落实劳动力转移工作，全村2008年共转移劳动力112人，劳动力转移创收190万元。同时狠抓医疗保险的推进工作，2008年全村医保报销费用达到47.6万元。

建好核心不懈怠，党建工作谱新篇

大洋村始终坚持联系实际，结合村情、党情，有效地开展党建工作。

一是积极探索支部组建模式，

加强基层组织建设。作为“全国先进基层党组织”，新一届村党委选举产生后便开始着手重组下属各党支部，经过充分调研和广泛征求基层党员同志的意见，并结合该村当前的实际情况，他们在非公企业扩大“建支”覆盖面的同时，积极探索在村民小组建立党支部。经过适当调整，将原有17个支部，扩建成18个，并对支部书记进行考察任用，将一些年富力强的年轻人推荐上新的岗位。

二是注重教育引导，加强党员干部队伍建设。大洋村以“深入解放思想，推进科学发展”教育实践活动为契机，通过每月10日的党员活动日，对全村党员干部实施教育和培训，并组织党员干部赴华西村参观学习，在高筑防腐拒变思想防线的时候，全力打造能充分发挥先锋模范作用，适应时代要求的党员干部队伍。并以村、组干部换届为契机，全方位加强干部队伍建设。

在各项任务繁重、经济形势严峻的大背景下，大洋村经济仍然能够实现又好又快的发展，其做法和经验应该有借鉴和启迪意义。□



京东第一村——曹家路村

座落在雾灵山脚下的北京市密云县曹家路村，西临古北口、司马台长城、云岫谷、雾灵湖，南临雾灵山，东与河北省兴隆、滦平两县交界，号称“一鸡鸣三县”。是北京市经度最靠东侧的地方，也是北京市最早见到阳光的地方，有“京东第一村”之称。

曹家路村自1999年跨省租山，合作开发雾灵山龙潭景区以来，依托资源优势，以旅游



曹家路书记李桂英

业为主导产业，一业带百业，走种植、养殖、民俗、个体经商等致富之路，并坚持定期培训，给予优惠政策，加以扶持，从而使全村50%的农户能够积极参与民俗旅游等各行业，逐步增加家庭经济收入，形成了种植、养殖、民俗、个体经商等与景区发展一条龙式经营体系，达到了联动发展的良好势头。

曹家路村主要旅游活动有：

一、踏青赏花活动

这里春天游人可踏青、观赏，漫山遍野的红杜鹃、杏花、桃花、梨花交相辉映。游人可以采摘纯天然的各种野菜。

二、民俗文化活动

活动内容有：1、游客可以向村民学跳民间大秧歌。2、举办野外篝火晚会。3、当一天农民活动，学干农家活，体验农家快乐。4、欢欢喜喜过大年活动。

三、赏玩品尝烧烤活动

曹家路村水源丰富，安达木河从村南流过汇入潮河，是密云水库的主要水源之一。借着水源的清新，民俗户大部分建起了养鱼池，主要有虹鳟鱼、鲤鱼、草鱼、鲫鱼、鲟鱼等品种，供游客赏玩、品尝、烧烤。

四、采摘活动

秋季可以到采摘园采摘，这里果树施农家肥，果品无污染，属纯天然绿色果品。而且，不同的季节有着不同的采摘品种，从每年的5月中旬开始直至深秋，从最早的杏到李子、蜜桃、大枣、小枣、梨、苹果等，几十个品种可供游人选择。

曹家路村地理位置优越，基础设施完善，民风朴实，有着良好的投资环境。



云绕雾灵山

八仙观村：道茶文化之乡

◎ 畅 想

我坐在车上随着蜿蜒盘旋的公路初上武当山，依稀可见道路两旁茂密的树林。前方好似烟雾妖娆的一片，我不禁问前坐的司机，这盘上公路如此曲折，今天的雾又这么大，开起车来还是挺危险的吧！她只是笑笑说习惯了。我安下心来，期待着这次调研的最后一站武当山八仙观村，一路从湖北走来，各色的村庄都已见过，可能是此时此景赋予了我现在不一样的心情，陡然生出些许不同，些许神秘感，是这座拥有千年道教文化名山的影响吗？我对自己说我不是来观光的，不是来游玩的。我将见到一位勤勤恳恳地书记，一位朴朴实实的劳模，一位风风光光的场长，与之长谈，与之请教。

我们到达八仙观村后直接进入了村书记的接待室，映入眼帘的是左边满墙的一面面奖牌，上面印有“文明村”，“一等奖”等字样，这是村子光荣的历史见证。其次就是展柜里的各色的武当道茶，我的面前沏上了一杯暖暖的茶，绿绿的茶叶随着滚烫的茶水开始翻腾，拿起杯子扑鼻的清香，这杯武当道茶让我不禁对茶文化有了一些冥想。现代青年学子，与外界交流频繁，无形当中被欧洲饮食文化所影响，对茶文化相知甚少。

茶文化被公认为人类的一种高雅文化。茶和茶文化的故乡在中国，“名山出名茶，名茶在中华”。茶是我国的“国饮”，中华各民族都把茶作为日常饮料。茶文化是以茶为载体，并通过这个载体来传播各种文化，是茶与文化的有机融合，这包含和体现一



湖北武当山区八仙观村书记王富国

定时期的物质文明和精神文明。中国茶道的主要内容讲究五境之美，即茶叶、茶水、火候、茶具、环境。

通过与村书记王富国的交谈，知道道茶文化也是中国文化的一个重要组成部分，经过几千年的历史积淀，融合了道家的精华，掺揉着大自然的真意，是古老的华夏文明贡献给全人类宝贵的精神财富。而道茶又以武当道茶最为著名，它与我国的“西湖龙井，武夷岩茶，寺院禅茶”称为四大特色名茶，武当道茶又以八仙观村茶场的道茶质量最佳，由于八仙观村地处中国茶树原产地的秦巴武当山区，位于世界著名道教圣地，

国家旅游风景区武当山核心部位，而且当地土壤的土质对茶树的生长非常合适。发展茶文化20余年，八仙观村成为农业部授予的“中国道茶文化之乡”和省农业厅授予的“全省有机茶生产示范基地”。这也是使我们充满好奇慕名而来的原因。

武当道茶文化的形成和发展历史非常悠久，对我国茶文化的发展影响极大。被后世尊称为“茶神”、“茶圣”、“茶博士”的陆羽，出生于湖北，生活在唐朝时期，他撰写的《茶经》，对有关茶树的产地、形态、生长环境以及采茶、制茶、饮茶的工具和方法等进行了全面的总结，是世界上第一部茶叶专著。武当山地处鄂西北秦巴山区古城巴国之地，正是陆羽《茶经》里所说的巴山之地，是世界及我国茶文化的发源地，是道茶文化的发祥地，也是道教文化的发祥地。这一山，一茶，一道汇聚成了一股文化，延续至今。现有的道教名茶有武当银剑、武当针井、武当太和茶、武当道茶王等。



道茶种植基地



八仙观村道茶文化长廊

随着物质文明和精神文明建设的发展，给道茶文化注入了新的内涵和活力，在这一新时期，道茶文化内涵及表现形式正在不断扩大、延伸、创新和发展，武当山八仙观村茶叶总场使用有机香饼肥料所产的道茶一次性通过欧盟绿色及食品认证，成为了了有机道茶，这一符合时代性的名字也给道茶带来了新的概念。为了更好的宣传和发展，茶场还专门设立了道茶网站，让更多的人不仅能够品道茶，还能了解道茶文化。当地的媒体也多篇幅的报道，为道茶文化的发展给与了支持与帮助。而新的产茶技术与销售经营模式，使道茶文化的价值功能更加显著。

名茶、名山、名水、名人、名胜、孕育出各具特色的地区茶文化。而武当山的历史、文化、生活形成了独特的道茶文化。武当山本是道教的发祥地，道家千年传承道茶贵在道茶的养生之道，道家以“天人和一”的哲学思想，树立了茶道的灵魂，表达崇尚自然，崇尚朴素，崇尚重生、贵生、养生的思想，彻悟茶道、天道、人到，表现对自然的回归，渴望道法自然的理念。以品味道茶，修性养生，追求长寿之道。道茶出自道人，

道人饮道茶，心旷神怡，清心明目，人生至境，平和至极。为了让游客在此品茶听歌，欣赏民俗表演，观看精妙的武当功夫展示，八仙观村兴建了长达近200米的武当茶道文化长廊。

茶人不分国界、种族和信仰，茶文化可以把全世界茶人联合起来。近年来，随着旅游经济的发展，武当山八仙观茶叶总场代表道茶先后赴日本、马来西亚、新加坡、泰国及香港地区参加参加经贸洽谈会和茶文化交流会，获高度赞许。更有许多中外游客慕名寻访武当道茶，交流武当道茶。

现代道茶文化应该赋予它新的生命，它不仅拥有武当山这座山的灵气、文化，而且展现了八仙观村村民质朴的心。虽然这里曾是道茶的发源地之一，可是二十多年前，这里曾经是荒凉的山头和山沟，是王书记带领村民复垦了这片茶园，它积淀下无私奉献、坚韧不拔、勤奋节俭的品质。我至今还记得，当王书记坐在木椅上，手里捧着茶杯，惬意地品着自家生产的茶，眉头紧锁着，思考着，当他发现我注视着他，马上微微的一笑让我也过去品茶。我顿时明白了，茶对王富国来说意味着什么，它就像是自己的孩子。王富国组织劳动力开垦更

多的茶园，他买回种茶制茶技术书，潜心研究，又走出去，到全国几大茶场参观学习，把名茶师请进来指导。

我们随着王书记走上了文化长廊，这里可以看到广阔的茶园，想象着如果正是茶叶丰收的季节，金灿灿的阳光照在一张张质朴的采茶人脸上，暖暖的。听书记说有很多年轻的村民放弃了走出大山的好奇心，愿意留下来种茶。村民们夜以继日地照顾着茶园，道茶对于村民而言，不仅仅是简单的耕种与采摘，而是一种对于新生活保障的希望。种着带有道教文化的茶，他们是骄傲的，是自豪的。因为只有在这武当山，只有用他们的手栽种出这青青的茶，才会轻轻地在喝茶人的口中品出别样的味道。

在各色的城市中穿行的我，似乎也被道茶与道茶文化点醒了。还有许多人对于农村，有固定的遐想，贫穷、落后、荒凉……这些字眼总是会被提起。年轻的我时常也会听到新农村建设如何如何，我想我真正看到了实实在在的例子。八仙观村的一茶一草一木，相比较二十年前的荒芜，如今的丰硕，它是新的；八仙观村的一瓦一房，相比较二十多年前的破旧，如今的整洁，它是新的；八仙观村民的心情，相比较二十多年前的负债，如今的富裕，它是新的；八仙观村民的面貌，心气儿，随着道茶被更多的人所熟知，如今的豁然开朗，它更是新的。

唯一不变的是对美好生活的向往，对道茶文化的追求，推陈出新的想法，商业运作的新思路。祖祖辈辈们循规蹈矩面朝黄土背朝天的时代早已随着改革开放而过去，而八仙观村的道茶以及道茶文化对于我们又意味着什么呢，它不仅仅是茶，不仅仅是一种新文化的产品，它像一座灯塔，指引着八仙观的村民走向致富的道路。



中国村企集团五村合作组织 召开领导人会议

2009年8月9日，中国村企集团五村合作组织领导人会议在上海九星村召开，浙江省滕头村、花园村、航民村、方林村与上海市九星村等五村领导人傅企平、邵钦祥、朱重庆、吴恩福、方中华，五村副书记刘松江、高天相、金牡丹、方浩、吴哲华，浙江省农办原副主任顾益康，上海市农委巡视员顾吾浩，中国村社发展促进会执行秘书长沈泽江，五村秘书杨秋生等参加了会议。辽宁省沈阳市上岗子村、江苏省江阴市长江村、江苏省昆山市大唐村、上海市崇明县前卫村、上海市奉贤区杨王村的负责同志商纯福、范兴龙、吴永胜、徐卫国、孙耀明等作为观察员列席了会议。

本次会议由中国村社发展促进会执行秘书长沈泽江主持，会议围绕“交流与合作、开发与发展”主题，展开讨论。五村合作组织2008年度轮值主席花园村邵钦祥书记从发展模式、发展路径、社会影响力、社会责任感和五村辐射能力等方面对过去一年工作进行了总结，肯定了合作项目启动工作，同时指出未来发展方向及目标。在会旗交接仪式之后，五村合作组织2009年度轮值主席九星村吴恩福书记做了



2009年度发展报告，报告从五村合作发展问题入手，对发展现状进行分析，并提出2010工作设想。

五村领导人商讨决定，抓紧对五村合作组织相关注册事宜。基于五村合作事宜走向具体化现状，五村合作组织必需以实体的形式向前推进，以品牌提升影响力。根据航民村朱重庆书记提议，成立“中国五村集团有限公司”，并进行工商注册，初步认定公司由朱重庆书记总负责筹办，其他村全力配合。

会议关注项目：与沈阳上岗子村房地产合作事宜，与前卫村合作事宜，与浙商财产保险公司合作事宜，联合开发四川内江综合园区事宜，国企改制联合参与事宜，南北二手车联动发展事宜，红酒、茶叶等产品推进事宜。会议确定五村副书记于8月29日到重庆进行为期五天的东西部名村对接交流活动，商定9月份东北市场村与台州市市场村进行实质性的、以二手车为主题的交流合作活动，以期后续其它区域交流奠定基础。

根据合作组织发展需要，由吴恩福书记提议，在九星村设立五村合作组织秘书处，以便相关工作的进一步开展，会议结束，秘书处筹建工作启动。通过与会人员的沟通商定，聘请顾益康、顾吾浩为五村合作组织顾问，聘请杨秋生博士为五村合作组织秘书长。

（本刊报道）



五村书记合影（从左至右）：方中华、朱重庆、傅企平、吴恩福、邵钦祥

中国村企集团五村合作组织 2008年度工作报告

◎ 五村合作组织2008年度轮值主席 邵钦祥

中国村企集团五村合作组织于2008年9月6日在花园村成立至今，走过了不平凡的一年。组织的宗旨是：合作、创新、发展、共赢。按照成立时商定的：“五村合作”会议每年至少召开两次，一次为非正式会议，另一次为正式会议。活动的主要内容：一是创建三个平台：发展合作平台、资源共享平台、互动交流平台；二是推动村级信息与管理人才队伍的建设；三是共同推进乡村文化产业的发展。成立一年来，方林村、花园村、航民村、滕头村以及九星村都能认真履行各自职责，都能积极主动的做好各项合作与发展的事宜，通过商讨项目，实地调研，综合各种信息资源，全力打造合作平台；五村自身根据合作宗旨，开展了多项实质性的研究与探讨工作，五村工作会议共召开四次，考察交流活动开展一次，各项工作从单项合作走向多项合作，达到了预期目标，取得了一定的效果，也产生了一定的影响力。

一年来，作为中国首个跨区域性村级企业集团的合作组织，经历了探索、示范和带动的发展过程，经历了互动交流、探讨学习、调研论证的成长过程，更经历了全球金融寒冬，五村在寒冬里扩张，在危机里求发



展，在低谷里壮大自身，以期引领中国村庄经济发展，为中国村庄产业发展探索一条新路子。

一、探索出一条新路子：村庄合作将是中国村庄发展的主要模式

改革开放三十年来，中国村庄发展经历联产承包责任制后，村庄发展特征模式明显地从单一性走向多样化，也就是说从单一的集体农业经济模式转换为多样化的发展方式。村庄今后的发展方向如何？发展中的村庄如何壮大自身？名村如何再次腾飞？是摆在我们乃至所有关心村庄发展的专家学者面前的一个新问题。因此，我们认为，村庄发展靠村庄自己，村

庄再次腾飞还是要靠我们村庄自己。五村合作组织经过一年的探讨与实践，特别是亲身经历这次金融危机之际，得出了一个较为符合发展现状的结论：村庄合作将是中国村庄发展的主要模式。

村庄合作也有多种合作方式，强村间互补性合作（如：五村合作组织）、强村与发展中村庄的合作（如花园村与安乐窝村的合作）、发展中村庄间合作、地域间村庄合作等。不同的合作主题有不同的合作内容。如：资源合作、资金合作、资金与技术的合作、市场村合作、技术村合作、信息村合作、生态村合作、人力



资源的合作等形式。

五村合作不同于其它形式的合作，是一种互补性合作。五村在多年的发展过程中，形成了各自明显的特点和优势。如滕头村以生态发展为优势，九星以市场经营为优势，方林有汽车产业优势，航民以制造业优势，花园以高科技优势。各种优势综合互补，体现一种合作发展的新模式。这种合作形式主要体现在五村产业资源的有效整合，人才发展的优势互补，资金资源的集聚与投资，市场资源的综合利用，管理经验的借鉴与共享等方面。值得全国村庄进一步的学习与探索，也是我们深层次发展的方向。

二、五村合作成为村庄发展的一种现象

今年，是新中国成立60周年，在中国村社发展促进会的组织下，通过与“五村合作组织”合作，出版一本关于五个村庄60年发展纪实图书，以作纪念和庆祝。

这是一部首次由村庄合作出版

的书籍，该书将“五村”六十年跨度的历史典故做出梳理，体现了“五村”的一种融合，历史资料与现实材料的整理汇编，使“五村”成为中国农村工作研究的一个观察窗口，能成为学界研究的对象。让全国研究五村，让五村走向全国。

特别是五个位于全国经济发展前沿的村庄，作为全国的村庄代表，以“村庄纪录”的形式出现，向祖国60周年献礼，让全国村庄分享我们的创业成果。

同时，“五村”合作体现的村企集团合作方向，对中国农村的未来具启示意义，经过此书的出版与发行，合作组织作为中国村庄发展方向的一个注脚，将更引人注目。

三、五村合作组织的社会影响力不断扩大

五村合作组织的影响力在全国村庄中得到认可和加强，在2008年“村长”论坛上给予了高度关注。东北名村、重庆名村和广州名村等均希

望与五村多联系、多沟通，力邀五村考察合作，其它部分村庄希望加入合作组织，共谋发展，五村组织在全国村庄中发挥了应有的作用，起到了示范与引领作用。五村组织不仅影响全国，浙江省和上海市各级领导也给予充分关注和关心，并对五村组织的相关工作给予高度关注与肯定。金融界相关领导也惊叹于村企集团成员单位老总们的气度、胆识和远见，主动出谋划策，并愿意提供一切便利服务。

媒体界更是倍加关注，报刊、网络有关五村的报道到目前为止已达1千余条。新华网、农博网给予了专题报道，中国台湾网也对五村合作宗旨、合作方式给予转载。联村村网则长期关注五村合作组织工作动态，随时给予报道。

四、五村社会责任感强，惠及面更广

从五村合作组织成立至今，做出了多起影响全国的善举，彰显了小村庄大爱心的慈善情怀。航民村对口



支助受灾村庄500多万元；九星村为汶川地震灾区捐助300余万元，还支持三元朱村300万元将蔬菜种植技术传播到千家万户，给全国村民送去了福音，得到习中央领导同志的肯定；滕头村支持四川灾区520万元；花园村组织村民为四川灾区捐赠130多万元；方林村在捐款捐物的同时，为方便灾后重建服务队工作，提供专用交通工具。爱心的火炬在五村中传递，责任让爱心放大。

五村不保留、不保守、求创新、求发展。在各种聚集会议中献身说法，将自己的成功经验传授给其它村庄，并邀请相关村庄到五村考察学习。

五、五村合作的互动交流平台日益扩大，幅射能力增强

五村合作组织成立之后，各村间交流日益频繁，了解日益加深，五村在形成产业互动的同时，也开展了科技互动、文化互动、人文互动和信息互动，加强成员两委干部的定期交流，共同提升经营与管理村庄水平。在不定期的会议交流过程中，五村副手的作用得到充分发挥，他们是村庄发展的参谋，是主帅的臂膀，是名村的建设者，是制度的落实者。

五村在内部村企互动交流的同时，向外部宣传与交流的程度也在日益加大。5月9日，五村会议在花园村举行之际，五村与会领导应路桥其它市场村邀请，对河西村、良一村的市场及高级养老院进行考察，并与其村委会领导进行了座谈，增进了对其它市场村的了解，加强了交流，达到了预期效果。会议还拟定在下半年到重庆五村、东北名村和江西名村考察，以期快速了解不同地域村企发展现状，达到互动、互助、互利、共赢的目的。

六、五村合作项目进入起步阶段

(1) 五村合作银行项目的确立

五村合作组织成立不久，五村成员经过酝酿并提议成立五村合作银行，2008年12月，五村合作组织成员工作会议期间，参会的成员达成筹建五村合作银行的共识。同时，会议商定该项工作应设立专项工作人员，专职负责联系及相关文字资料的收集与编写，该工作人员应具备相应的专业知识和能力。相关活动费用应以年费的形式交纳到轮值主席村，实行费用专项管理，定期商定注入资金，以保证活动的相关开支。

5月16日，村长论坛执委会在南山召开之际，五村领导人再次集聚在一起，与国开行的有关同志进一步分析了银行的可靠性，商讨了银行的模式，提出了建设性的意见和建议。

(2) 五村酒业项目的确立

五村合作第一次工作会议期间共同商定，五村以红酒为突破口，希望在单一项目开展合作。经过其两次会议的商定，初步运作几项具体事宜。

商标事宜：目前已向国家商标局申请受理了“五村庄园红”和“七叶五村”两个商标，以备后期商定用。

合作选择：商议认为两种方式。选择国内或外国知名葡萄酒品牌，如卡斯特、拉菲等，贴牌生产经营；或收购一个因资金问题急于转让的国外品牌葡萄酒基地，建立五村自己的生产基地，进行葡萄酒加工销售，逐渐做大做强。

营销方式：走五村自销和外销相结合的路子，逐步扩大自己的品牌，将产品推向市场，占领市场。

考察建议：初步定在8月中下旬，先到河北张家口、西北等地，考察葡萄酒生产基地，为五村酒业发展葡萄酒提供参考。

七、五村工作建议与思考

1、进一步加大宣传力度，增强五村合作组织在全国的影响力

(1) 借助活动促宣传。一是一年一度的中国绿色村庄年会，五村作为成员单位，应当借势宣传，办成有五村特色的年会，增强五村在区域范围内的影响力及知名度；二是市场村合作发展论坛，五村各有自己的市场，在论坛中应当占有应有的份额，为五村的市场合作奠定基础。

(2) 借助信息优势进行宣传。五村各自有自己的网站，建议成立五村互联网平台或合作联盟，发挥五村优势，宣传自己，扩大影响力。

2、倡导推广中国村庄文化

不同村庄，有不同的历史背景，也存在着不同的文化领域，体现各村庄的特点与特色。为此，建议推行村庄文化名片，以文化推动村庄发展，

3、完善五村工作管理制度

(1) 建议设立五村工作常设机构。该机构的工作以项目为核心，特别是以将要启动的项目资料的收集、整理、编写与联系为核心，开展工作，以防工作只议不做的现象发生，确保五村合作与发展。

(2) 项目合作工作应实行分工合作制。联系领导、咨询领导、与部办委沟通工作由中国村社发展促进会负责，具体项目落实到责任人，其他人员，配合协调，全力支持其工作的开展。

4、加速推进项目的落实

当前全球遭遇金融危机，很多国内企业国外抄底，作为村企集团，我们有雄厚的资金积累，有多年在市场经济中求生存的经验，在机遇与风险并存之际，要快速抓住机遇，将研究的项目落到实处，以项目的形式整体推进，增强规避风险的能力，发展和壮大自身。



中国村企集团五村合作组织 2009年度发展报告

◎ 五村合作组织2009年度轮值主席 吴恩福

2008年度，中国村企集团五村合作组织在轮值主席邵钦祥书记的带领下，在各成员村的积极推进过程中，五村合作从共识走向实践，从区域走向全国，从现实走向未来，取得了令全国村庄瞩目的成效。合作组织也成为地区、地域村庄经济格局中一支重要建设性力量，得到了社会各界的高度评价。合作组织框架内的互动交流合作、经济项目合作和人文发展合作卓有成效，成为展现该组织蓬勃生命力和良好发展势头的三大亮点。

一、关于五村合作组织的发展问题

从五村合作组织成立之日起，全球金融危机相伴而至，并不断深入到世界的各个行业，全球企业抱团取暖，以期熬过慢慢严冬，区域经济合作趋势也在不断加强。全国名村或多或少均有一定的影响，我们也不例外，但是合作组织的成立，给我们五村以安全感，我们不再是孤军作战，深度合作给我们以危机中求发展的期望。合作组织在全球危机中奋进，在低谷中求发展，摸索中前行。一年来，在所有成员单位的共同努力下，取得了长足发展。

一是从提议走向共识，从共识走向现实。一年以前，五村合作组织只是一个提议或设想，经过成立与发展，设想变成为现实。我们有自己的合作组织，有自己的目标和任务，有

自己的职能与责任，我们感到骄傲与自豪，也感受到压力与动力。

二是合作从形式走向实质。去年同期，我们合作组织在形式上成立，今天我们的合作走向了实体性。有资金上的合作意向，有实体性合作形式，更有宣传组织上的合作。

三是合作组织从区域战略走向全国战略。我们合作组织成立是立足于区域发展，但是，我们引领的是村庄发展的方向，探索的是村庄发展新模式，宗旨是为新时期村域经济的发展提供合作发展的新路径和实践经验，为全国各地村庄培养有思想、懂技术、会经营、善管理、为民奉献的新型“村官”团队。

二、对目前五村合作现状分析

进入21世纪，面对全球一体化

趋势，世界各国都在加快区域合作步伐，以更有效地把握和平与发展的历史机遇，抵御各种风险与挑战。中国也不例外，逐渐加快与不同地域、不同组织、不同国家等进行多方位的合作发展步伐，合作发展成为经济与政治发展的主导模式。中国的村庄在经过改革开放三十多年的历程之后，进入了一个全新的时代，即由单一发展方向进入多渠道的方向发展，村庄发展模式也各具特色，特别是中国名村更彰显特色优势。经过一年来五村合作组织的探索与发展，我们认为，走村庄合作之路将是未来村庄发展的主导方向。

五村合作组织工作刚刚起步，需要探索的内容很多，我们在争取外界关注与支持的同时，也要进一步认



清自身，了解现状，明确方向。下面根据邵书记的讲话内容，针对一年来合作组织发展现状予以分析。

一是机制建设方面。自五村合作至今，合作组织建立了完善的章程，明确了合作宗旨与原则，商议了合作组织机构的建立框架，机制建设有了理论上的进展。我们起点高，机制完善，但常设机构尚未到位，制度的建立，信息的沟通，合作路径的选择均存在一定的滞后性，影响了合作进程。

二是对外交流方面。五村合作组织在第八届“村长”论坛上首次与全国村官、上层领导及社会各界人士见面之后，一致奉行对外开放的原则，致力于同其他村庄和合作组织开展各种形式的对话、交流与合作。对外交流日益加强，与其它名村的交流，与金融部门的交流，与市场村的交流在逐步推进。从本次会议启动了观察员机制，我们特邀请商纯福、范兴龙等几位名村书记作为五村合作组织观察员，参与我们的交流、合作与发展计划的实施。我们交流广泛，影响面大，但与区域外的交流、与其它合作组织的交流需要进一步扩展。

三是经济合作方面。根据我们五村的实际，开展了相关项目的考察与论证，有金融方面的，有酒类方面的，有旅游资源开发方面的，有农业种养殖方面的。我们涉及面广，目的明确，但经济方面的合作有一个推进的过程，需要落到实处。

四是文化合作方面。五村之间除了经济领域的交流之外，我们的文化交流也在不断进行，九星市场十周年庆，方林汽车新市场的开业，花园南山寺开光，我们彼此互相庆贺与祝福。我们精诚合作，共享繁荣，但五村间缺乏文化合作联盟，缺乏合作内涵，广大的中国村庄文化资源没有充分利用，需要深度合作。

“五村合作组织”地跨浙江、上海两省市，涵盖着长江三角洲入海口地带，地处经济最发达最前沿，不但地缘位置特殊，而且市场、人才和资金资源十分丰富，有巨大的发展潜力。“五村合作组织”可以说已经成为中国村企合作的试验田，不仅受到社会各界的关注，而且对其它村庄具有较大的吸引力，成为前程远大的区域合作组织。“五村合作组织”要扩大影响力，要扩张，要发展，不能只停留在形式上，更重要的是要落实到行动上。

首先，五村合作组织应以发展为主线，形成多方位合作共同体。五村合作组织的宗旨是：合作、创新、发展、共赢。合作是基础，发展为主线。与村域经济的合作发展，与区域经济的合作与发展，与相关产业经济的合作与发展，跨行业的经济合作与发展，都属于五村合作发展的范畴，以项目推动合作，以产业促进发展。通过合作发展建立村企经济的合作共同体，打造村庄强强联合的航母，让其在发展中成长，在发展中引航。

其次，五村合作组织应以灵活机制作为推动力，实现合作共赢。“五村合作组织”是一个区域性的多边合作组织，其宗旨不仅要组织内部的合作与发展，而且要推动其它地区村庄经济和文化的发展，实现经济、文化、旅游、媒体等各个领域的全面合作，以求共同发展，共同繁荣。合作方式是以灵活的机制来推动的，在合作中，各村庄以自身发展为主，组织机制以不干涉各村内部发展为准则，确保村庄与组织健康有序的发展。

第三，五村合作组织应以良好的交往为基础，构建和谐繁荣的新农村。五村合作以交流为平台，这种交流有多种方式，也有多种渠道，交流的对象的选择也以发展为目的，可以与村域经济组织交流，可以与镇域经

济组织交流，也可以与县域经济组织交流，可以与财团交流，可以与实体企业交流，也可以与民间机构交流，但交流必须是建立在良好互信、互助发展的基础上。而不是以损害对方的利益，损害村民的利益为代价发展合作组织的。同时，也应保持低调的交往姿态，不要以势压人。只有以良好的交往为基础，才能发展自身，才能互动发展，才能构建和谐的新农村。

三、五村合作2010工作设想

（一）五村合作的新定位

五村合作组织运行一年了，我们经过摸索、探索、引领与发展的过程，开创性的一路走来，其基础工作已经十分稳固。合作组织要创新，要发展，应该有一个新的定位。

2010年的定位应当是：交流与合作、开发与发展。

（二）五村合作成员工作新内容

（1）进一步拓展交流领域，探索村庄交流的新模式。

五村合作组织在发展自身的同时，与外界交流是不可分割的重要组成部分，我们要加大与其它名村的交流，与少数民族村的交流，与绿色村庄间的交流，与市场村的交流，与种养殖村的交流，更多的是和村庄外领域的交流。与高层政府机构的交流，与政策制定研究人员的交流，与金融机构的交流，与大财团的交流，与跨项目企业的交流等。交流的形式不能只是个意见和建议的听取者，应当在吸取的同时，参与与互动，让我们的因素注入其中，让我们去影响更多的层面与行业，在发展自身的同时，促进相关行业的发展，为未来村庄发展铺平道路，让发展中的村庄走一条捷径。

（2）进一步完善落实开发金融项目工作。

五村在第一次工作会议中提出



合作开发金融项目，在其后的相关会议中不断修改和完善，项目有了明显的进展。我们和泰隆银行的中层接触过，咨询过国家开发银行的有关人员，也和本地相关部门有密切联系。但是，如何加速推进合作项目，需要五村有一个实质性的推进计划，专人负责，同步推进。

(3) 开发2-3个低碳农业奖项。

五村合作在其它项目推进的同时，应该有2-3个标志性的产品推出，如红酒、茶叶等，该产品既可以商品形式销售，又可以满足五村自身的需求，同时还可以增加五村合作组织的影响力。我们五村作为中国名村，有引领中国村庄发展的责任和义务，开发产品必须以生态环保为出发点，我们的产品也必须符合低碳环保标准，在开发产品的同时，申报低碳农业奖，以及确保产品的品质，从而扩大社会影响力。

(4) 积极参与中国绿色村庄年会、中国市场村合作论坛年会两项重大活动。

在五村合作组织运作其间，以九星村和藤头村分别为发起单位的中国绿色村庄年会和中国市场村合作论坛年会开展的活动也在有序进行，这两项活动是我们自己发起的，也是专业村在全国增加影响力的最佳契机，如果五村合作组织介入这两个活动中，除了宣传自身组织，增强交流范围，也可以让五村影响专业村，进而影响其它的村庄，让五村的理念注入其它村庄，从而实现带动全国村庄发展的目的。这是五村合作组织的宗旨，也是我们共同的心愿。

(5) 探讨提升村庄信息化建设的新商业模式。

为加快村庄信息化的建设，让更多的村庄能利用有效的信息资源，进一步促进交流，提升产业发展，6



会旗交接

月27日北京郑各庄村、上海九星村、山西皇城村、浙江滕头村、浙江良一村、安徽小岗村、福建溪南村、江苏大唐村、江苏蒋巷村九大名村建立的“九村网”网络联盟正式成立。此网站旨在带动成员村庄网站的互联互通，促使更多的村庄进行经验交流、信息沟通。

我们五村各有自己的网站，而且每个村网站均不止一个，要想扩大五村的影响力，让网络给五村带来更大的效益，我们应当有一个综合平台，有一个让全国村庄认识和了解我们的窗口。九村网和五村合作组织在联村村网站上有一个专门的窗口，如何让这个窗口在宣传自身的同时，创造收益，让更多的村庄加入其中，享受更多的资源，受益面更广。

(6) 建议策划举行“五村合作”走进上海世博会活动。

藤头村进入2010年上海世博会，是藤头的使命，也是中国村庄的荣誉。如何让人们走进世博会，走进藤头，走近中国村庄，是一次很好的机遇。五村作为一个区域性的组织，有明显的代表性，如果借助藤头村

优势，让“五村合作”走进世博会，这是一次宣传和发展五村的一个千载难逢的机遇。希望寻找一种突破点，让五村参与，即发展了五村，也带动了全国村庄，让藤头这头领头羊，通过世博会的通道，将五村带入了世博会，将中国村庄带向了世界。

(7) 加强五村合作秘书处工作。

为方便五村合作组织工作落到实处，建议成立五村合作组织秘书处办公室，常设秘书处的成立对成员单位之间开展快速有效的合作具有重要意义，根据实际情况，建议秘书处设在九星村，便于协调与管理。协商之后，正式启动。

秘书处是组织的常设机构，为组织框架内的活动提供行政、技术和信息保障。主要职能包括：协助举行组织的各种会议；参与制定组织的文件草案；协助落实组织通过的各项决议和文件；保管组织的文件、资料；收集、整理和传播组织活动的信息；编制和执行组织常设机构的预算；代表组织同其他区域组织和名村开展交往。

坚持改革创新 发展村级经济

——在中国村企集团五村合作九星会议上的发言

◎ 上海市农委 顾吾浩

在我国经济稳步回升的形势下，中国村企集团五村合作九星会议的召开，具有十分重要的意义。会议体现了五种精神：一是团结合作、共谋发展的精神；二是勇于改革、大胆创新的精神；三是共克时艰、逆势而上的精神；四是关注民生、富民强村的精神；五是弘扬特色、不断进取的精神。五村合作会议，在村级经济发展的历史上迈出了重要一步，留下了光辉的一页。

一、发展经济是新农村建设的首要任务

亚洲开发银行组织的最新课题研究显示，在生产发展类指标中，我国平均实现程度为49.69%，其中最高的为江苏省，达到84.37%；在生活宽裕类指标中，我国平均实现程度为67.53%，其中最高的为上海，达到99.12%。

从上海村级经济发展情况看，2008年，郊区1776个村经营性收入为39.8亿元，村均224万元，其中，近郊四个区占了82.4%。而这四个区去年农民人均可支配收入都超过全市农民人均11385元，达到13000元以上。特别是九星村，去年总收入达到5.65亿元，劳均收入达到43460元。而村经营收入亏损50万以下的村有466个，大部分在崇明县。该县去年农民人均可支配收入只有5778元，与全市平均水平相差一倍左右。因此，村级经济的发展程度，对于农民就业、增收都具有举足轻重的作用。

二、发展村级经济必须坚持走创新之路

我国地域宽广，村域资源差异



性很大，因此，发展村级经济必须因地制宜，走创新之路。出席这次会议的五村集团，就是充分利用自身优势发展起来的成功典型。特别是九星村，10多年来，充分利用外部环境变化的机遇，实行自我开发、自我经营、自我积累、自我发展，以市场兴村，成为中国市场第一村，上海亿元首富村。正如吴恩福书记所说：“求实创新是九星发展的根本。”

当前，发展村级经济要从以下几方面创新突破：

1、在改革土地使用制度上创新突破。要按照党的十七届三中全会的要求，在建立健全农村土地承包经营权流转市场的同时，积极探索农村集体经营性建设用地入市机制，加快建立城乡统一的建设用地市场。特别是城中村、园中村、城郊村，要鼓励这些村集体经济组织自主开发建设用地，壮大集体经济。江苏省无锡市实行“两置换一转化”（土地承包权换城镇保障，农民住宅换城镇住房，农民向市民转化）试点，取得了加速农业现代化、农村城镇化的显著成效。

2、改革村级集体经济组织。引进股份制机制，把原村集体经济组织

改制为社区股份合作经济组织，切实解决集体经济产权虚置问题，变“共同共有”为“按份共有”。通过集体资产量化，使农民变股民，并建立现代企业管理制度，为村级经济发展注入新的活力。九星村已经对4亿多经营性集体资产进行了量化，为村企集团股份制改革探索了一条成功之路。

3、创新村级集体经济发展方式。区域经济合作是经济全球化的必然趋势，五村合作的实践预示着中国村庄经济发展的重要方向。要充分发挥村级组织服务功能，发展农业产业化经营，形成村级经济新的增长点；要从乡镇企业学习产品经营向资产经营、资本经营、资源经营转变，如建设标准厂房出租，发展物业经营，发展农家乐等，把农业和村庄的资源整合后推向市场；还可以在现有企业的基础上，通过兼并、入股、合作等，形成跨地区的企业集团或经济联合体，进一步做大做强村级集体经济。

三、希望村企集团合作之路越走越宽广

村企集团合作，是我国农村经济发展中的创新之举。我们希望，一是要完善合作机制，提升合作水平，建议“五村合作组织”作为一合作组织注册，并建立“五村合作基金”；二是要扩大合作队伍，发挥龙头作用；三是要开放搞活，实行多渠道、多元化、多领域的广泛合作，逐步走向国际市场；四是既要聚财、生财、发财，也要培养人才，通过合作，形成一批具有中国特色的现代农民企业家。衷心祝愿村企集团合作之路越走越宽广，越办越兴旺！



是祖国改变了我的命运

我是一至十一届全国人大代表，见过毛主席，在周总理家做过客，并受到现在的党和国家领导人的接见和关怀。是新中国的成立才使我这个太行山区的普通农家妇女的命运发生了重大转折。

我17岁时嫁到山西省平顺县西沟村。当时，西沟村因李顺达响应毛主席“组织起来”的号召成立边区第一个互助组而闻名全国。面对“好男走到县，好女不出院”的世俗观念，我决心走出一条新社会男女平等的新路。我在全村妇女当中率先学会了犁地、摇耒，抢着干农田里最重最苦的活儿，以实际行动争得了男女“同工同酬”的权利。1952年，我被村民选为西沟初级农业合作社副社长，成了李顺达的得力助手。我们带领社员修坝垒堰、垫滩造地、植树造林，改造西沟恶劣的自然生态条件。1953年，我与李顺达一起当选为全国劳动模范。小小的西沟村一次出了两个全国劳模，引起全国人民的关注。

这以后，我入了党，出席了第二次全国妇代会，被选为全国人大代表。最使我难忘的是，1958年进京开会的时候，周总理邀我到家中做客。周总理听完我对西沟村荒山造林、治沟治水的成果汇报后，高兴地说：“你们做得好，应该多植树，树多了，可以保持水土，也能改善气候，你们那里就富了。”

至今，周总理的话仍萦绕在我耳边。几十年来，植树造林，改造荒山，成为西沟村和我坚持不懈的追求。不论客观因素怎么变化，我始终与西沟村群众一同劳动，一起创业。几十年来，我们西沟村完成荒山造林2.5万亩，在干石河滩上筑坝7座、闸谷坊800余座、造地900亩，营造了一座座“绿色银行”，开发了一块块肥沃良田，把一个几乎不具备生存条件的旧西沟变成了一个绿色生态小康村。今年全国



◎ 山西省平顺县西沟村党支部副书记 申纪兰

林业现场会还要在我们这里召开，我感到非常高兴和自豪。

改革开放以后，我带领乡亲们致富的劲头更足了。我们利用本地丰富的硅矿资源优势，接连建成了铁合金厂、焦化厂、磁钢厂等几个骨干企业。近年来，又先后建成了西沟石料厂、西沟金星焦化厂、西沟采矿厂、饮料厂等一批重点骨干企业，组建了山西纪兰商务公司等企业，初步形成了以建筑建材、冶炼化工、农副产品加工等为主的有西沟特色的企业发展新格局。同时，我们还建成了展览馆、太行之星纪念碑、村史亭、老西沟互助组雕塑、西沟森林公园等旅游景点，形成了以全国爱国主义教育基地、森林休闲为主的红色旅游和绿色旅游格局，把一个落后的纯农业村变成农林牧工商游全面发展的现代化新农村。

党的十七大以来，共和国的改革开放和各项建设事业更上一层楼，我也更加深深感受到了祖国的繁荣强盛。去年我被选为2008年北京奥运会火炬手并出席奥运会开幕式，今年作为全省唯一代表参加纪念建党88周年全国优秀共产党员代表座谈会，并且入选了“100位新中国成立以来感动中国人物”候选人。党给予了我这么高的荣誉，我时刻不能忘记党的恩情，要听党话，跟党走。

（摘自《农民日报》）

海归硕士当上村官 贫困山村悄然变革

章文琼：男，31岁，留英硕士，现任浙江省温州市永嘉县巽宅镇小坑村村委会主任。曾获2006年度温州市十大优秀农村青年、第三届永嘉县十大杰出青年、2007年浙江省新农村建设带头人“金牛奖”、2008年浙江省优秀留学归国人员等荣誉。

2009年，获第十届浙江省十大杰出青年称号。



章文琼学习砍木头、修路基

“我只想村子好，有路、有水、有经济依靠……”谈到付出，他坦然地说，想到的回报仅此而已。

他说，自己付出100万，放弃金融界大好前程，失去陪伴父母的机会，得到的是更珍贵的“乡情”，值得！

章文琼，海归硕士村委会主任，温州永嘉县巽宅镇小坑村村民眼中的“阿琼”。

看了一则报道拿出100万积蓄

7岁时，章文琼随父母离开小坑村，到县城上学。21岁时去英国伦敦留学，攻读工商管理专业。记忆中的小坑村有些模糊。

硕士毕业归国，2004年随父亲回乡祭祖，“怎么会这样？”没有公厕、公路、电视、自来水，几乎原始的村落对他冲击巨大。

偶然，章文琼看到报道：贵州有个状元村，出了500多个大学生，

没一个回去，“我突然想到该回村里捐钱。”

章文琼决定捐50万，后把基础设施建设预算一列，发现还需50万元，他把公司股份都拿出来，加上留学时勤工俭学积累的钱，凑齐100万元。

除了父亲，家人都不支持，而他说：“半年后村民人均收入增加500元，全村500人就是25万，这笔利润是可持续的回报。但回报的对象不是我，是全村老百姓。”

成为首个归国硕士村委会主任

2004年他回到村里，村民抢着给他烧饭、洗衣服，这令他十分感动。

他的初衷很简单，把钱花好把村子建设好。意外的是，小坑村老村委会主任章厚进，不仅想要留住章文琼的钱，还想留住他的人，他说自己年纪大了，要把村委会主任的位子给他，但章文琼不太情愿，最后被村民

感动，决定试试。

2006年7月27日，小坑村补选村委会主任，经过几小时的选举、计票和统计，11时15分，小坑村党支部书记章志远宣布，参加选举的405名村民中，投票赞成章文琼为村委会主任的共385人，掌声雷动。

就这样，章文琼成为国内首位海归硕士村委会主任。

村委会干部不仅没收入，还要贴钱。父亲前年10月病危，他想过放弃村里的工作，结果被父亲否决了。

“孩子，多为村里做点事。”父亲离开前的一句话，让他坚定了对小坑村的感情。

一次错误决策， 终于真正了解村情

“村里让我尴尬的是男女同厕。”上任之初，章文琼做的第一件事是建公厕，没想到遭到村民反对：“建厕所急啥，村里最缺水，为啥不先解决？”小坑村村民长期吃的都是稻田积水。

章文琼带着村民一天到晚往山上跑，在山上建了蓄水池，水管引进各家各户。老人拉着章文琼的手说：“这辈子头一回吃上这么甜的水。”此后每做一件事，他都要先问问村民。

三年来，露天粪坑被公厕取代，村间小路清洁平整，村民都有了“养老、医疗、助学”基金保障……

这1票是一杆秤

“我邀请生意人回乡带动经



最大的愿望就是 让村民过上好日子

——记山东省莱芜市高新区官厂村党支部书记、村委会主任张珂

“官厂村？太出名了。有名的‘上访专业村’，计划生育、经济收入倒数第一，风气不好、管理最乱的一个村……”往昔人们一提起官厂村，就会有这样的评价。

如今，这一切随着2006年8月该村历史上最年轻的党支部书记、村主任张珂的上任发生了改变。在这位年轻书记的带领下，官厂村迎来了越来越多的荣誉和光环……

官厂村先后被评为文明单位、平安开发区建设工作先进单位、尊师重教、计划生育工作先进集体，荣获2006年度、2007年度先进单位称号……这位年轻的书记也连续两年被鹏泉街道党委评为优秀共产党员，同时成为第五届莱芜市青年联合会委员。

“舍下自己的公司回来当书记，就为改变村子数十年如一日的贫困落后面貌”

官厂村混乱状况由来已久。“上级安排的工作根本无法开展，社会发展更是停滞不前，前任书记辞职，村里群龙无首。何去何从，成为当时村民们议论的焦点话题。”回首往事，张珂感慨地说。

“难道官厂就这样乱下去吗？”村里的一些党员心急如焚。可是又有谁有这个能力接过这副沉甸甸的担子呢？选来



选去，最后大家的注意力渐渐集中到了在外经商多年、已成为老板的张珂身上。鹏泉街道的负责人找到了张珂。

谈完话后，张珂一下陷入了苦苦的深思之中。张珂对村里当时的情况一清二楚：五年换了三次班

济。”为鼓励生意人回村投资，章文琼制订扶持和奖励政策，投资3万元奖励2千元。

温州人只要提到梅花鹿，大家首先想到小坑村。“不是纯为赚鹿肉钱，梅花鹿能为旅游业、农家乐做推广。”章文琼说。

小坑村先后成立“温州市小坑梅花鹿专业合作社”和“温州市小坑土鸡养殖专业合作社”，建成百亩茶叶基地，种植100亩美国进口的向日葵。

村民人均年收入从2281元到

2008年达到6458元，脱贫致富目标初步实现。

2008年，小坑村村委会换届选举，章文琼得票386票，比第一次竞选多出1票，他说：“这1票是一杆秤，称出乡亲们眼里的我，再一次让我感受努力没白费。”

打造国家级森林公园

对于未来，章文琼想得很远，他说：“我希望让村里有条‘致富之路’。”这条致富路，正是指“森林

公园”。

章文琼说，村里的市级森林公园5000多亩，吸引很多驴友，他考虑把周边森林资源整合起来，结合楠溪江源头旅游开发，花五六年时间打造一个国家级森林公园。“森林公园带动农业产业化，特色农副产品又可支撑旅游业，达到循环经济。”谈着日新月异的小坑村，章文琼很自信：“明年的今天，你将会看到更加美丽的它。”

（摘自《青年时报》）

子，遗留问题一大堆，上访事件不断，集体经济一穷二白，人心散乱……“一面是生养自己的、数十年如一日贫困的村庄，一面是刚刚进入发展快车道的公司，那是一个二选一的难题。”张珂回忆说，“那几天，天天在想这个问题，常常彻夜难眠。”

看到乡亲们还为衣食辛苦奔波，张珂终于下定决心接过了这个重担。2006年8月1日，年仅32岁的张珂以最高票数当选为官厂村党支部书记。临危受命，张珂感觉到了肩上那份沉甸甸的责任。面对困难，年轻的张珂认真听取广大村民的意见，多次召开两委会研究制定治村方案，针对群众反映的突出问题，首先理清了账务，理顺了合同，做到了账务一月一公开，合同实行公开招标，从而消除了村民的疑虑，很快使工作走上了正轨。

“村民选我当这个干部，是大家相信我，能为村民做点啥就做点啥”

张珂自担任官厂村党支部书记、村主任以来，一心一意扑在集体事业上，夜以继日地为村里的事忙碌。生意交给妻子打理，董事长、总经理成了“名誉”称号。

他根据官厂村农业产业单一、农民可耕地面积少的实际情况，决定走特色文化旅游、餐饮之路，为农民开辟多条致富路。他带着村干部外出考察、学习，请专家为村民致富出点子、引路子，利用官厂的区位优势搞旧村改造。从2006年下半年开始先硬化路面1500米，统一安装65盏节能灯，2007年上半年村内硬化路面1600米，下半年更换自来水管10000余米，阀门46个，水表800个，村内外

路面全部硬化；建娱乐设施一处、新规划文化街一处；村东规划“官场名阁小区”，已建起3座居民楼，48户村民喜迁新居。

百姓的衣食冷暖，永远是张珂最大的牵挂。2007年老人节，张珂亲手将600元钱和花生油送到了160名60岁以上老人的手中，春节又给这些老人送去了面粉、花生油。张珂还是一个富有爱心的人，2007年5月，一位村民被车撞伤，张珂听说后，第一时



间赶到医院并垫上了10000元的医药费。伤者转危为安后，这位村民的家人特意给他送来了一面锦旗致谢。

官厂，是春秋时期“长勺战鼓”的发祥地。官厂两委“一班人”认识到开展健康有益的文体活动，是凝聚人心、鼓舞人心、向群众进行思想道德教育的好形式，有利于村风、民风的转变，为此，成立了“莱芜市官厂仁和文化传播有限公司”，投资20万元组建起120人的鼓乐队，重新树立起了“长勺战鼓”的品牌，让“长勺战鼓”以新的姿态展现在世人的面前。鼓乐队除平时自娱自乐之外，还可以为社会单位承担开业庆典、节日喜庆活动的助兴表演，既能丰富活跃村民文体生活，又能安排一些剩余劳力。

“为官一任，造福一方。既然咱当干部就应该领大家伙致富，让

老百姓看到希望，得到实惠。老百姓的事，件件是大事。村民选我当这个干部，是大家相信我，能为村民做点啥就做点啥。”张珂说。为了村里的事情，两个纯利60多万元的生意被错过，张珂没有一句怨言。不少党员、群众说：“有张珂这样的带头人，咱官厂村大有希望！”

“最大的愿望就是让村民们都过上好日子”

有耕耘就有收获，有付出就有回报。而今天的官厂村，楼新了，树绿了，路直了，村风正了，百姓气顺了。谈到官厂村今后的发展前景和打算时，张珂意气风发、胸有成竹地谈了他的规划：力争半年内打响“官厂仁和文化传播有限公司”莱芜品牌；一年内打出莱芜市，打出齐

鲁大地面向全国；争取二年内夺取全国性的大奖。力争三年时间，投资7000万元左右，依托汶河的自然优势，打造“东方文化街”，形成“小桥流水绕城过，大红灯笼映街红，石板铺地迎游客，木桥古楼透书香”的浓郁文化氛围。本着高起点规划、高标准建设的原则，着力打造江北“丽江”、汶河“苏杭”的齐鲁旅游胜地和玲珑细巧的休闲天堂。请香港摩天楼特赛尔设计公司专家实地考察，设计规划“齐鲁文化产业园”；力争用5年的时间，投资9000万元，利用原来的旧厂房、旧砖厂，打造“官场名阁小区”。

“我的最大愿望就是让村民们都过上好日子，让村民生活更加幸福，我们村也能为全市统筹城乡一体化工作做些探索。”张珂的想法实在，也有远见。☐



第三届全国大学生服务新农村建设大赛之 “皇城相府杯” 大学生“宣传我的家乡”大赛

为宣传推动各地新农村建设，促进村庄发展，中国村社发展促进会面向大学生村官和在校大学生，举办大学生“宣传我的家乡”大赛。山西省阳城县皇城村赞助支持了本次大赛活动。

参赛同学登录“联村村网站”（www.lcvlcv.com），根据提示在指定模板里上传自己家乡村庄介绍，推广自己的村庄。上传内容为“五个一”：一篇村庄概况介绍、一种村庄特色产品推介、一个村庄风土人情故事、一个村庄发展规划建言和一组村庄图片。要求：文章简洁认真，所选图片能突出村庄特色；建言有据，符合村庄实际。

网站将各参赛同学所上传的村庄，制作专门网页进行集中展示，并进行“可爱的家乡”网络投票，评出“大学生心目中最可爱的家乡”。

大赛设立三个奖项：

一等奖：5名，每名奖金2000元，另免费邀请参加第九届全国“村长”论坛，在论坛上推介自己的村庄（论坛于10月12至14日在山西省阳城县皇城村召开，报销差旅与会议期间食宿费用），并与现任大学生村官进行场上交流（辩论）。



二等奖：10名，每名奖金1000元。

参与奖：100名，奖品：向作者赠送刊有自己文章的一期《中国村讯》杂志，向作者所在村庄村委会免费提供一年《中国村讯》期刊杂志。

获奖名单将在联村村网站与《中国村讯》杂志上刊登，并颁发获奖证书。

本次大赛对象包括大学生村官和在校大学生，大赛的宗旨是丰富大学生暑期社会实践内容，宣传各地新农村建设情况，推动村庄发展进步。

大赛口号：“亲近我的村庄，宣传我的家乡”。

“皇城相府杯”大学生“宣传我的家乡”大赛参赛作品选登

平遥喜村： 晋商故里 毛家风流

◎ 中国农业大学 史琨

【村庄概况】

平遥喜村，原名刑村，坐落于世界文化遗产平遥古城东南80公里处，地形特征呈现由平原向丘陵过度特点，全村现有3100亩土地，2600口人，是闻名的“晋商历史文化名村”。

平遥喜村是平遥明清时期晋商重要的发祥地之一，该村建村久远，历史文化厚重，与平遥古城一脉相承，历史遗存丰厚，历史遗迹众多，有明清时期的多处古庙宇、古驿道、古宅院、古商铺、古当行、古祠堂、古书院、古戏台保存完好、还有古井、古堡、古槐、古道映衬、展示着平遥古城村郊古代商贸繁荣的历史景象。平遥喜村是平遥十大财东之一的毛家的故乡，这里孕育了两位晋商风云人物毛鸿翔和毛履泰。毛鸿翔和毛履泰共同创办了中国第一家票号——日升昌，并推动了中国票号业的发展，毛鸿翔秉承先祖精神，为晋商辉煌增光添彩。近年来，喜村在农村小康建设的道路上步伐日渐加快。农业产业结构不断调整，先后投资200多万元搞水利建设，使3100多亩旱地全变成了水浇地。五横四纵的道路规

划，使土地形成了百亩方块，管、林、路、井、机、电的配套让农村焕发出勃勃生机，产业一条街基本形成，橡胶、铸造、服务、商业等已捷足先登，后续住户将不断涌现，以此作为辐射引进的焦化企业稳步发展。

【风土人情故事】

平遥喜村是票号的创始人之一毛鸿翔的故乡，这里孕育了两位晋商风云人物毛鸿翔和毛履泰。以中国票号创始人毛鸿翔为代表的毛氏望族中能人辈出，毛家不乏商旅宿将，他们称雄商界百余年，驰骋九州方圆。毛鸿翔，生于1787年（乾隆五十二年），从小就喜欢经商行当，“略通经籍，即从事于商”，时仅十三四岁。先在一家油面铺学徒，后被相距只有5里的细窑村（今龙跃村）雷履泰看中，入达蒲李家的西裕成颜料庄。在这里毛鸿翔认真学习，长进很快，他善于经营的天赋得到了很好的开发和运用，并得到了东家的赏识，不到30岁就被提升为副经理。毛鸿翔办事踏实，精明能干。店掌柜很赏识他的才干，在中秋节前派出他去晋北某地采购麻油。当他赶到彼地时，油房之油已被他人预订一空，但尚



未提货。毛转动脑筋一算计，便毅然将油房附近村庄正在编制的油篓全部买下。当订户按预定日期来晋北提油时，都先到编篓房去买篓，可是油篓已让毛鸿翔买光，无篓可买，提油户焦急地向篓房了解，才知有人将油篓买断。他们都来找毛鸿翔分篓。毛鸿翔提出分篓条件，即买一只篓须分若干斤油，并且油篓也加了价，提油户无奈，只好答应。这样毛鸿翔既顺利地买到了油，又挣到了油篓的加价，回来后因是第一家卖油，故卖了个好价钱。后来，这一秘密传开，整个平遥城都知道了毛鸿翔这个伙计。人们说毛鸿翔是“买篓巧分油”。

【村庄特色与特色产品】

喜村毛家在晋商文化史册中留



平遥喜村孤神庙古戏台

下了闪光的一页，留给世人一笔可贵的精神财富，同时也把一处有形的、不可移动的的历史文化遗产留给了喜村人民，那就是喜村的毛家大院。

毛家大院坐落于喜村正阳高坡，居北向南，负阴而抱阳，一连四处的深宅大院横向排列，连同书馆、花园、家祠、糟房、当铺等，构成了近似于庄园的“毛家堡”。堡内的原有建筑均为清代遗构，其规模宏广而布局严谨，气势不凡，秩序井然。传统的营造手法，精湛的工艺修饰以及从建筑上追求人与自然的和谐方面都呈现着淳正的地方文化特色和鲜明的时代特征，成为平遥传统民居的典范——它的淳正是一些有名的什么“大院”所难以比拟的。早在上世纪60年

代初，山西省文物管理委员会曾将“毛家住宅全部”列为重点文物保护单位，现今为止，毛家住宅的建筑格局始终未变，古代形制依旧可考，修复设计没有太大的难度和破坏。时逢盛世，政通人和，这份既有“人”又有“物”的历史文化遗产逐渐焕发异彩了。

平遥喜村是研究晋商发祥、起源的标本，作为城郊古商贸繁荣村落，建村历史久远，历史地记录了明代以来村郊商贸活动特色，特别是在平遥不多见的孤神庙建筑，对于研究晋国时期“胡突”至“孤神”的演变具有一定历史价值。这里特别是晋商人物的研究标本，作为晋商重要一支的毛氏家族故地，其建筑过程、建筑

特色、建筑艺术、建筑风格都表现了晋商创业、繁荣以至衰败的过程。在毛家兴衰的过程中，形成了毛家从一般商业向票号、烟店、农业等多领域经营的智慧和成果，是研究晋商创新发展的基地，是研究晋商职业经理人向实业家发展的基地，也是研究古代多领域经营的基地。

【喜村新农村发展规划】

一、平遥县喜村的现状概括

喜村地处平遥县县域东部，距离平遥县城7公里，具有优越的区位条件，交通优势突出，平黄公路、金喜公路擦境而过，多班城乡公交线路经过该村。近年来随着村庄经济的发展，人居环境得到了明显改善：主要道路基本硬化，村委会社会服务设施基本完善。

喜村历史较为悠久，为晋商票号著名人物毛履泰的出生地。目前，村内保留着较为完整的毛履泰故居、毛家祠堂、毛家学堂、毛家商铺和明清时期的古商业街等历史遗址。其余尚存的文物古迹有老爷庙、七福庵、孤神庙等，均具有一定的历史文物保护价值。

二、规划原则和目标

按照统一规划的原则，促进区域和城乡协调发展，将喜村和周边村镇统筹协调，使村庄发展融入到区域的发展之中。因地制宜，充分利用现有地形地貌，加强生态环境建设，创造优美洁净的生产、生活环境。加强基础设施及公共服务设施建设，严格控制用地规模，明确村庄各块功能，合理布置村内各类用地。合理保护和利用当地资源，遵循生态环境优化原则和产业向导，大力调整产业结构，提高综合生产效益。节约用地、节水和节能，实施可持续发展战略。完善服务设施体系，形成现代化的生产、生活、休憩、交通格局。规划实现社

会效益与经济效益，自然景观和人文景观、时代特色与地方特色的有机结合。传承历史文脉，发扬社会主义荣辱观，建设现代喜村文化。重视村庄历史文脉的延续，弘扬悠久历史。

喜村产业结构较为单一，以农业为主，农业内部以种植粮食作物为主，工业略有发展，村域范围内有两家私人企业。我认为喜村规划中，应以“稳定粮食生产，促进工业发展，构建旅游平台”为主导方针，发挥村庄区位优势，合理利用现有土地资源，积极引导工业健康发展，促进村域工业规模、高效发展。加大招商引资力度，依托平遥古城的旅游资源优势，积极搭建以“毛家大院”为核心的“晋商故里”旅游业的发展平台，推进喜村旅游业的发展，拓展农民增收途径，发展现代营销，积极主动地调整和优化产业结构，大力发展经济作物。

喜村的规划也要发展和完善文教卫等公建系统，提高公共服务设施的服务水平，建设集中沼气池，提高农作物秸秆的利用水平。针对大多数村民因教育程度不高而难以掌握一些新技术的情况，应当由村委会组织，对村民进行技术培训，提高生产技术。加强村庄绿化，在村庄内河流以及高压走廊两侧依实际情况设置防护带，建立有序完全的垃圾收集、转运、处理系统，改善落后不和谐的乡村风貌，形成点、线、面相结合的村庄绿化系统格局。将喜村建设成为县域内极具活力的社会主义新农村。

三、产业发展规划

3.1 经济发展现状及问题分析

近年来，喜村种植、加工业有了一定发展，村民家庭收入依靠外出务工和农业生产，旅游业也在发展中。但是村庄经济稳步发展的同时，依旧存在的问题主要表现在：一是农业产业化水平低，喜村的农业生产以



平遥喜村毛家当铺院正窑

原料生产为主，农副产品的加工不够充分，产业链得不到延伸，农民的增收途径还比较狭窄，新兴农村合作形式没有形成，组织化程度有待提高。二是科技水平较低，新科技、新品种、新思路的覆盖率较低，农民参加培训的机会不多，劳动素质还须进一步提高。

3.2 产业发展与产业布局

产业布局首先是提高村庄经济实力，结合资源优势和交通优势，在村域内发展新兴产业和旅游业。当然，也应巩固农业的基础地位，加大农业的开发力度，加大对农产品的包装力度，打造真正的绿色产品，走科教兴农，发展高产、优质、高效的路子。工业依然是经济发展的重要环节，今后要加强内部改革，提高管理水平，保证产品质量，提高经济效益。第三产业的发展要紧紧围绕基础设施建设，突出发展“毛家大院—晋商故里”旅游业，并使旅游业成为村庄经济的主要支柱。

3.3 重点产业规划

平遥古城自1997年申报世界文化遗产成功后，平遥的旅游业就呈现出蓬

勃发展的态势。随后提出了由古城平遥逐步向山水平遥、温泉平遥、生态平遥、乡村平遥等立体旅游开发转型的新理念，这为喜村“毛家大院—晋商故里”旅游业的发展提供了契机。

喜村历史悠久，现存众多文物古迹，而且保存相对比较完好，悠久的历史，深厚的文化底蕴，是一个典型的历史型山区村庄，这些都为开展“毛家大院—晋商故里”旅游提供了先天条件。

“毛家大院—晋商故里”旅游内容包括内容有：一是品晋商文化：利用本村悠久历史的资源禀赋，收集、整理晋商先祖、晋商著名人物的“敬业、诚信”的事迹材料，制作挂图，编制成册，使旅客重新体会晋商先辈艰苦创业、勤俭持家的精神，和他们身上闪烁出的晋商“敬业、诚信”的品质。二是观晋商故里：依托现有毛氏故居，进毛家学堂、逛商业古街、购晋商古物的晋商故里之游。通过系列观光活动让游客亲身感受晋商先贤的艰辛和辉煌。三是走晋商故道：结合平遥古城的旅游资源优势，开展县一村晋商故道重游，让现代人



重走晋商故道，切身体会当年晋商先贤是如何从农村走向城市，再走向全国的，从而更深刻感受晋商文化。

四、村庄建设规划

4.1 村庄建设现状

村庄生活垃圾处理不当，仍然存在随意倾倒的现象，村内有部分绿化，但未成绿化系统，村庄环境有待改善。旧村的改造滞后，村民住宅一层居多，建筑年代不一，多数为独院独户形式，村民住宅整体布局较散乱。村内大多数住宅路没有硬化，这就造成了环卫“死角”，村内的排水、燃气、供热、供电、通信设施不成系统，存在安全隐患，村内也缺乏村民进行休闲娱乐活动的场所。

4.2 总体布局结构

我认为喜村的用地结构可以采用“一轴两心四区”的发展模式，“一轴”为贯穿全村的主干道，“两心”为喜村和北堡，四区为农业生产区、居民生活服务区、工业区、“毛家大院”旅游开发区。居民生产服务区以平黄公路和金喜公路交汇点为圆心，扩散开来，具体表现为以喜村和北堡为中心的两个集中居民点。这样保证两个居民点最大限度地利用公共服务设施，也能保证居住区布局的紧凑，最大限度地保证土地利用率。工业区布置在喜村的东北部，以避免工业区由于常年主导风向作用而给东南部居民生产服务区所带来的污染，最大程度地保护喜村的环境。“毛家大院”旅游开发区以喜村南部的毛履泰故居为中心，进行毛家大院的开发和整治，保护现有历史文物，新建餐饮服务设施和“晋商文化广场”、停车场等相关公共设施，提高旅游服务质量，以便于为游客服务。

4.3 园林绿地规划

结合周围农田、道路、住宅、公建、广场等布置公共绿地、经济林带，使居住环境和自然环境相互渗

透，达到人与自然和谐共生。我认为公共绿地以村庄小游园和组团绿地为主。在各个住宅组团里，集中布置相应的休闲绿地，主要沿“毛家大院”旅游线路为主形成景观绿化带，形成一片路园相接的生态园景观。并在村庄绿地内布置铺装、小品、花坛及休闲座椅，为村民及游客相互交往和娱乐活动提供最佳场所。在主、次干道、之路两侧种植行道树，植物的搭配要尽量反映季节的变化，在不同季节不同地方都应该有绿地空间，做到春有花、秋有果、冬有绿，落叶乔木，常青灌木、常绿草坪高低参差、交相辉映，使整个环境规划富有层次感，注重发挥绿化在整个村落人文生态中的深层次作用。

五、村庄基础设施规划

5.1 道路系统规划

整个村庄路网结构建议为“三横两纵”的结构。三横指平黄公路、村内主干道以及村庄北部和平黄公路、金喜公路相贯通的服务工农业生产道路，两纵是指经过延伸的平孟公路和金喜公路。通过道路系统的配置，形成立体，四通八达的村内道路系统，起到联系各宅间路的作用。可

以适当增加路网密度，加强村组间的联系和对外交通。以进村道路为主要道路，承担对外交通，辅以其他次干道相互连接，形成村内主要路网。综合分析本村的限制地形，充分利用和整治地形，既能符合交通要求，又要达到立体空间美观的要求。

5.2 给水排水规划

加强对水资源的统一管理。加强对地表、地下水源的保护，输配水管网安全运行的维护，完善供水管网，实现供水到户。进行有效排水治理，配置简易的污水处理设施。水源保护区范围内，严格执行二级保护区的有关规定，禁止建设化工、电镀、皮革、造纸、制浆、冶炼、放射性等污染严重的企业。村内的生活污水经化粪池处理后，有排水管道输送至污水干管，排水方向总体是由南向北，由东向西，最终排入惠济河。

5.3 其他设施规划

喜村电源从辛村10KV变电站引入电力电缆作为本村电源。建议实行分区供电，根据电力负荷、供电距离等，合理选择变电站位置。线路宜采用地下敷设方式，满足街道景观和安全要求。制定合理的满载系数，避免

平遥喜村七佛庵大殿外景



设备浪费或超负荷。村庄内安排各类防洪防涝工程设施,村庄抗震防灾按照七度烈度设防,尤其是医疗单位、变压器等周围的抗震结构标准应该更为严格。对于影响道路规划的农户住房,围墙进行拆旧建新。

六、社会事业发展规划

6.1 人口发展规划

控制人口增长尤其是农村人口的增长一直是我国的一项长期战略。喜村的人口增长正处于滞涨期,因此对于喜村的现状而言,进一步控制人口的自然增长,严格执行国家计划生育政策,加强宣传教育和相关的激励措施、农村养老保险等社会保障事业,从根本上改变村民的生育观念。国家今后的趋势就是逐步放宽户籍限制,实行更加灵活的人口流动政策,因此、作为基层政府也需要制定相应的政策来应对。

6.2 农村义务教育

国家最新政策已明确表示,义务教育阶段的学杂费要减免。村政府应该考虑到义务

教育对于提高农村人员素质的特殊作用,进一步免除学生的其他费用。义务教育师资力量提高应由村委会出面,乡政府牵头,组织农村教师的招聘工作,加强原有教师的继续教育和培训。从不同的角度,如公益广告等方面,进行义务教育的宣传活动。

6.3 农村信息化建设

完善传统的信息传输方式,如邮递传送,电视电话线路的铺设等,保证日常基本信息的传输。根据村里的需求和村民的消费能力建设宽带网络,从初装网和上网资费上给予适当的照顾和优惠,并且应该及时组织村民进行网络知识的学习。因此、为早日实现信息化,应该在政策上给予村

民一定的支持和优惠。

6.4 社保医疗建设

农村社会保险主要包括养老保险、医疗保险、最低生活保障,它关系到农村社会稳定和一系列的问题,对此政府应引起重视。建议农民参加社会养老保险,具体的参与形式可以是“村里出一点,上面出一点,地方企业出一点,农民自己拿一点”,这样的形式有利于刺激农民的参与热情。对于村里的特困户在准确调查的基础上,确定需要照顾的对象以及当地的生活水平,从多渠道筹集资金,建立专门帐户,进行专款专用。现在全村的卫生所一个,规模还是偏小。为实现小病不出村,我建议将医疗设施布点集中,规模进一步扩大,组织培训相关的医师,建立应急救治设施。

6.5 文化体育事业建设

建议以喜村的文化活动室为基地,拟组建各类文艺宣传队、体育运动队,组织各类文艺体育活动,丰富村民的文化生活,增强彼此的交流,培育村民的集体观念和荣誉感,增强村民的自信心和上进心。

七、民主政治 建设规划

没有好的机制就没有发展的保证,始终坚持用经济发展的实际成效、群众的满意程度来作为检验党建工作的标准。应该大力实施农村党员“带头致富,带领群众共同致富”的能力培养,力争建设一支农村本土科技人才队伍,用科技引导产业结构调整,用科技促进农村经济发展,用科技帮助农民致富增收。可以实施农村党员干部的现代远程教育工程,使之成为助推新农村建设的“致富网”。建立让“农民长期得惠,党员长期受教育”,加强农村基层党组织的服务意识。

平遥喜村七佛庵内景



平遥日升昌票号





发展“信息兴农”工程 促进新农村建设

——广东廉江市农村信息化建设调查

◎ 中央政策研究室研究员 艾云航

廉江市“信息兴农”工程，以科学发展观统领全局紧紧抓住“信息化的生产力在于应用”这个主题，借信息化建设来助推廉江农村经济的又好又快发展，重点解决农业增效、农民增收和农村发展存在的问题，全力打造具有廉江特色的农村信息化建设模式，为促进全市农村经济社会发展、构建和谐新农村起到了积极的推动作用。

一、农村信息化建设初见成效

廉江市农村信息化建设起步较早，于1999年10月在湛江市市区率先成立了廉江市信息中心，投资150万元建设政府计算机网络；2000年3月，建立“廉江市政府信息网”和“鹤湖商务网”，开始通过互联网推广销售农产品。几年来，全市经多方支持在农村信息化建设方面共投入资金500多万元，在湛江市各县（市、区）中率先建设了具有现代化水准的农村信息培训中心和多媒体演示厅；建立起覆盖21个镇、街道宽带骨干网络和镇政府计算机局域网，网络覆盖率达到100%。

2003年，该市建设了涉农网站——“廉江市农村信息‘直通车’网站”，并组织全市乡镇领导干部、信息员、种养大户、流通大户举办大小规模100多场水果生产种植、管理及病虫害防治和信息技术培训共计12700多人次。2004年，全市建立了21个镇、街道政府门户网站，实现网



上招商引资、发布农产品供求信息的目标，切实解决农户生产种植及流通过程中存在的问题。全市建立了19个村级信息服务点，特别是在河唇新屋仔村和良垌日昇合作社建立的农村信息服务站，配有电脑、投影机、打印机等设备，有1-2名信息员，并提供免费的基础知识培训。该服务站面向农村，老百姓可以随时学习电脑知识，上网查询农业科技、市场供求和就业等信息。新屋仔村和良垌日昇合作社信息服务站已成为广东省农村信息化建设的省级重点示范点，让信息化应用在新农村建设中找到了落脚点。

2008年3月，廉江市被湛江市定为农村信息化示范市后，全面启动“信息兴农”工程，按照“网络到村、信息到户、应用到人”的目标，提出“看五年、干两年、一年见成效”的工作要求，开启了农村信息化建设的新篇章。目前，全市建立开通

了“廉江市农村信息直通车网站”、“荔枝网”、“茶叶网”、“花卉网”、“劳动力市场网”、“畜牧业网”、“辣椒网”、“信息兴农网”等八大网站，中国电信廉江电信局已完成全市336个行政村委会的网络建设，中国移动廉江分公司完成了“一村一品”和“掌上廉江”的手机网设计等。全市建成1个县级信息化培训中心、21个镇（街）信息化服务中心、336个行政村信息化体验站，每个信息化体验站配置3台电脑，两张电脑台，1台激光打印机，建立了相关的管理制度，配备了兼职信息员1—2名。培训了21期1000多名农村干部和信息员，培养了一支强有力的农村信息化服务队伍，进一步完善了农村信息化服务体系。

同时，开通了“农村党员远程教育网”和“村务e路通”，使广大农民利用网络和信息化手段了解党的政策理论、时事纵横、法律法规、民情调研、扶贫济困、文化教育等信息，丰富农村党员和广大村民的娱乐生活。实现农村村务、党务、计生、土地和财务公开，调动了村民参与村务管理积极性，加强了基层党组织的战斗力和凝聚力。

二、廉江市发展“信息兴农”工程的基本经验

（一）党委政府重视，组织措施到位

廉江市委、市政府高度重视

“信息兴农”工程，把其作为当前开展思想大解放讨论活动、助推廉江经济加速发展、科学发展的一项重要工作来抓，列入党委、政府工作重要议事日程。

1、目标明确。成立了以市委书记为组长的农村信息化工作领导小组，从市委办、市府办、组织部、宣传部、农业局、信息中心等有关部门参加组成若干工作组，明确分工、通力合作，形成农村信息化建设的合力。领导小组结合廉江农村信息化建设起步早基础好的实际情况，制定了《廉江市“信息兴农”工程实施方案》，确立了“网络到村、信息到户、应用到人”的目标任务，提出了“看五年、干两年、一年见成效”的工作目标。

2、宣传到位。充分利用会议、报纸、广播、电视、互联网等媒体，广泛宣传农村信息化建设的重要性和必要性。组织镇、村委领导、信息员和花卉协会、信息协会等会员到湛江国际会展中心参观体验，听取龙头商户的现身说法。

3、措施落实。为确保各镇村委农村信息化服务体验站的用房建设、防盗安全、信息员管理、规章制度等问题的落实，市政府与各镇（街道）签订了《廉江市“信息兴农”工程建设目标管理责任书》，制定了相应的规章制度，如《信息服务站管理制度》、《信息员管理办法》等，并由市委办、政府办、市纪委监察局、市委组织部牵头，定时不定时地对上述问题进行督查，对于任务落实好的镇给予表扬，对不达标的镇给予全市通报。通过这一系列措施，全市农村信息化服务体验站保质保量完成建设任务。对于日常工作的开展，由专门技术部门市信息中心进行一系列追踪落实，并负责抓好“信息兴农”软硬件建设。

（二）抓技能培训，提高农民信息能力

为了适应新形势下现代农业的需求，该市通过多项措施切实提高农民群众的信息化水平。采取逐级培训方法，先组织市科技干部进行培训，后组织乡镇（街）的领导班子、村委书记、信息员进行培训。为了达到“两会两能”（会打字，会上网，能搜索发布信息，能收发电子邮件）的培训目标，对教材进行了精心编写，注重实用性；同时，从方便基层信息员、降低培训成本角度出发，组织师资力量到各镇去举办培训班，并进行考核，成绩在“廉江市信息工程网”上公布。到目前为止共培训21期1000多名农村信息员和870多名干部，经考核全部达到培训目标。现在这些信息员和干部在各村充当了“信息”领路人角色，以学到的知识传授给大家，带领农民走致富路，农民生活明显发生了变化。以前连鼠标都没有摸过的“泥腿子”，现在能熟练地上网查询资料，发布供求信息了，成为网络销售的弄潮儿，并且获得了可喜的经济效益。营仔镇是廉江水产养殖示范镇，该镇养殖户经过培训后，尝试借助网络销售，订单从四面八方飞来，罗非鱼苗每桶由原来的18元卖到27元，并且供不应求。吉水镇梧桐村民谢伟章，在鹤湖商务网上发布供应荔枝的消息后，成功与广州水果商人签下了3万公斤荔枝的购销合同，产品畅销全国各大城市。农民信息能力提高了，网络这个“不说话的红娘”牵引着全市农民致富。

（三）抓龙头示范，促进农村信息化建设

为了稳步推进农村信息化建设工作，该市从实际应用出发，采取龙头示范、以点带面、稳步推进的做法，重点把横山镇金山辣椒专业合作社、良垌镇日昇合作社、河唇镇新屋

仔花卉村、青平镇红橙基地等农业龙头作为“信息兴农”工程示范点，在建立和完善336个行政村信息化服务体验站的基础上进一步向农业龙头企业、行业协会和农业合作社延伸，把信息化服务体验站建到农业龙头企业和老板身边、建到农户的家里，积极培育农业龙头企业对信息化的应用，充分发挥示范的效应。通过用信息化手段“武装”起来的农业龙头，利用互联网，成功将农产品打入国际市场，充分发挥了辐射作用，很好地带领广大农民致富奔向康。如良垌日昇荔枝生产合作社在互联网上宣传推广该合作社绿色食品“广良”牌荔枝，努力开拓国内和国际市场，在继续畅销东北、华北、北京等内地市场的同时，进一步打开了加拿大、美国、东南亚和中东等国际市场。与其贸易的公司有：美国千里贸易有限公司、美国富易有限公司、加拿大蒜业贸易有限公司、广东“杨氏”南北鲜果有限公司、香港彩虹贸易有限公司等。据统计，2008年该合作社荔枝、龙眼总销量4520吨，出口总量1335吨，其中销往美国、加拿大等国家共计520吨，东南亚、中东地区共计815吨。该合作社还与家乐福商场签订年供应荔枝1000吨的合作协议。

（四）抓信息研发，发挥农业网站导航优势

利用信息网络手段，发挥已有网络优势为农民实现增收是该市信息化建设的一个亮点。8大专业网站的研发、完善，实现了“信息到户”的目标，不仅给农民提供了丰富的信息内容，而且给农民对外创建了一个交流窗口，开辟了崭新的销售渠道，增加了农民收入。河唇镇新屋仔花卉村全村60%的村民会使用电脑和上网发布消息，今年花农充分利用该市研发的“花卉网”销售花木，销售额达7000多万，平均年收入同比增



有效组织农民是我省推进社会主义新农村建设的關鍵

——参加全国“村长”论坛的几点启示

◎ 云南省政府研究室农经处处长 赖晓榕

应全国“村长”论坛组委会邀请，省政府研究室委托云南省县域经济发展促进会，通过州、县、乡各级政府层层遴选，组织我省哈尼等15个少数民族“村官”参加了近几年召开的全国“村长”论坛。通过组织和参加论坛，我们对推进云南社会主义新农村建设进行了一些思考。

一、积极利用多种形式、多种平台组织农民

农户从各自独立的分散经营走向联合或合作经营，是历史发展的必然趋势。合作经济最早出现在西方资本主义社会，其形式是个体农民相互联合、共同投入资金和劳力形成合作经济，其目的是共同应对市场风险和竞争、维护农民权益和发展农村经济。这种做法至今经久不衰，且随着社会分工不断细化而日益盛行。我省农民多、散、穷，而且组织化程度又十分低下，导致农业大而不强，农村经济十分落后。到2006年底全省共有各种类型的农民专业合作社2858个，成员总数72.8万人，带动农户148.3万户，尚有83.3%、约738.3万农户游离在农业经济组织之外。不言而喻，我省农民更需要多种形式的联合或合作。必须根据发展现代农业和推进社会主义新农村建设的总体要求，抓住农民专业合



作社法颁布实施的机遇，以农民家庭承包制为基础，以不改变财产权属为前提，以“民办、民管、民享”为原则，通过财政支持、税收优惠和金融、科技、人才的扶持以及产业政策引导等措施，并积极鼓励和支持社会各方面力量为农民专业合作社提供服务，促进农民专业合作社规范化、加速化发展。有关部门要把涉及农业和农村的经济建设项目委托和安

收23%。收入的提高使农民住上了洋房、用了小汽车，过上了更加富裕的生活，体验到了信息化的好处，许多农民纷纷购置电脑并安装宽带。现在，该市农村青年利用市研发建立的“劳动力市场网”在网上“淘工”，在家只需轻点鼠标，各地企业用工信息情况便一清二楚，然后通过电话或网上联系，快速找到满意的工作。据

统计该网站去年成功向珠江三角洲转移了50000多名农村剩余劳动力，有效解决了剩余劳动力输出、企业人才和用工的短缺问题。

（五）市场化运作，整合社会力量

在工作中，坚持政府主导、企业参与、市场运作的原则，大力整合利用电信、移动、市信息中心等部

门的资源，发挥其各自优势，共同推进“信息兴农”工程，使企业、群众都得到利益，形成双赢局面。其中，中国电信、中国移动这两家公司已完成全市336个村（居）委会的网络建设，提供各村（居）委1台电脑、2套电脑桌椅；中国移动廉江分公司完成了“一村一品”工作、“掌上廉江”的手机网设计等。

排给有条件的农民专业合作社实施。农民专业合作社从事农业生产、加工、流通、服务和其他涉农经济活动应享受国家规定的税收优惠。县级以上各级人民政府要组织好农业行政主管部门和其他有关部门及有关组织,立足各自职责,对农民专业合作社的建设和发展给予指导、扶持和服务。工商行政管理部门要进一步树立服务“三农”的意识,为农民专业合作社申请设立提供优质服务。对民族地区、边远地区和贫困地区的农民专业合作社和生产国家与社会急需的重要农产品的农民专业合作社要给予优先扶持。

不仅要通过大力发展农民经济合作组织把分散的农民组织起来,而且要利用多种平台达到组织农民的目的。目前,在中央高度重视“三农”工作的大背景下,我国催生了一大批为“三农”服务的全国性非营利社团组织,如中国村社发展促进会等。这些社团每年都举办直接面向个体农民的公益型、办公益型交流活动,成为广大农民朋友们交流产业培育、增收致富和农村基层组织建设等方面的好平台。比如,中国村社发展促进会举办的全国“村长”论坛,为参加论坛的各族“村官”代表们聆听全国知名“三农”问题专家的形势报告和精辟



观点,听取著名“村官”吴仁宝、王乐义等的体会,以及学习全国强村、名村、特色村发展经验提供了十分难得的机会。

二、组织农民首先要组织“村长”

“村长”作为一种习惯称呼,既是我国农村最基层的“官”、人数最多的“官”,也是群众信得过、群众直接选举的“官”,更是农村经济、政治、文化、社会和党的建设最前线的“指挥官”。“村长”对农村改革、发展与稳定起着基石般的重大作用,贯彻党和政府的决策,离不开

他们;带领群众增收致富,离不开他们。社会主义新农村建设的实践证明,“村官”的水平高低与新农村建设的成效大小息息相关,正所谓“村官”强,则村强民富!推进我省社会主义新农村建设,首先必须把2.3万多名“村官”(村党委书记和村主任)组织起来。各级政府尤其是县级政府和有关部门,要站在全面建设小康社会、统筹城乡发展和建设社会主义新农村的战略高度,深怀解决“三农”问题的重大使命感和责任感,重心下移,情系农民,给予“村官”们更多的关心、更好的帮助、更大的支





持。积极创造各种条件,包括组织参加类似全国“村长”论坛这样的活动,为“村官”们学习、交流提供方便,帮助他们与时俱进,坚持解放思想,不断提高理论水平、道德修养、法律意识、科学文化素质和为人民服务的本领,更好地发挥出上联党和政府、下系农民群众的纽带作用,带领广大农民群众走上富裕之路。

三、组织农民要积极兴办经济实体

村集体经济实力是聚合民力、凝结民心的原动力,也是实现社会主义新农村建设“二十字”要求的有效途径。坚持从村情出发、以市场为导向,按照因地制宜、突出重点、培育特色、艰苦创业、不断创新的原则,大力兴办村集体经济实体,促进资源合理开发利用,发展“一村一企”,构建“一村一品”,形成“一家一业”,实现村民学有所教、劳有所得、病有所医、住有所居、老有所养,不断向小康社会、和谐社会迈进。有“天下第一村”之称的江苏江阴市华西村、山西平顺县西沟村、云南官渡区福保村、上海松江区春申村、浙江东阳市花园村、湖北保康县尧治河村、山东寿光市三元朱村、黑龙江甘南县兴十四村等莫不如此。这些新农村建设的成功典范,既有东部发达地区的经验,也有中西部欠发达地区的经验;既有以二、三产业为主的发展经验,也有以农业产业化为主的经验。它们的发展史,就是一部自力更生艰苦奋斗的创业史、一部不断增强村级经济实力的发展史;它们的“带头人”有一个共同的信念就是“穷不会生根,富不是天生”。云南气候条件优越,自然资源丰富,无论山区半山区,还是坝区、城郊区、远郊区,每一个村庄都蕴含着巨大的发展潜力。只要加强村庄规划,适当集中分散的村庄、聚合分散的农民、激



发潜在的民力,我省新农村建设一定能够顺利推进,农村贫穷落后的面貌一定会得到根本改变。

四、组织农民必须不断加强村级组织建设

村级组织是党和国家在农村的基础组织。村党支部是村级各种组织和各项工作的领导核心。加强以党支部为核心,村民委员会、共青团、妇代会、民兵等健全完善的村级组织建设,对于加强和改善党对农村工作的领导,密切党和政府同农民群众的血肉联系,引导农民群众扎实稳步地推进社会主义新农村建设,保证农村以至全社会的稳定和发展,具有重要意义。加强村级组织建设,离不开各级党委和政府的高度重视、亲切关怀、大力支持,但对发展村内的公共事务和公益事业,尤其是村委会领导班子的建设,更多应实行自我管理、自我服务、自我教育、自我监督,不断提高领导能力、发展能力、执行能力和创新能力,增强带领新农村建设的本领。在参加“村长”论坛过程中与“村长”们交流,我省一部分人反映,“三年一选,任期太短不利于领导班子的稳定、团结和村里各项事

业发展”,有一种再换届时落选的担心。这个问题对于发展条件差,工作成效短期难有起色、发展局面一时难以打开的村来说,有一定客观性。但深入考察省内外一些村的实践来看,班子的团结、稳定固然必须有法律和制度的约束,但靠的主要还是五点:一是掌握政策,要能够把党和国家的大政方针很好的贯彻落实到本村的发展之中;二是坚定的信念,要有“人穷志不穷”、立志带领村民穷致富的理想信念;三是实干的作风,要有“新农村是干出来的而不是喊出来”的实干精神;四是服务的意识,要胸怀“个人富了不算富,集体富了才算富”的为民服务理念;五是高尚的品格,要做一个“把乡亲们的小事当成大事、把自己的大事当成小事”的“村官”。正是具备了这几个方面的素质,华西村的吴仁宝书记一干48年,三元朱村的王乐义书记直肠癌术后也被推到前台成为“带头人”。只要体现了共产党员的先进性,发挥了“带头人”的模范作用,就一定会得到村民的支持,班子的稳定和团结也一定能够做得很好。□

中华人民共和国农村土地承包 经营纠纷调解仲裁法（节选）

（2009年6月27日第十一届全国人民代表大会常务委员会第九次会议通过）

第一章 总则（略）

第二章 调解（略）

第三章 仲裁

第一节 仲裁委员会和仲裁员（略）

第二节 申请和受理

第十八条 农村土地承包经营纠纷申请仲裁的时效期间为二年，自当事人知道或者应当知道其权利被侵害之日起计算。

第十九条 农村土地承包经营纠纷仲裁的申请人、被申请人、为当事人。家庭承包的，可以由农户代表人参加仲裁。当事人一方人数众多的，可以推选代表人参加仲裁。

与案件处理结果有利害关系的，可以申请作为第三人参加仲裁，或者由农村土地承包仲裁委员会通知其参加仲裁。

当事人、第三人可以委托代理人参加仲裁。

第二十条 申请农村土地承包经营纠纷仲裁应当符合下列条件：

（一）申请人与纠纷有直接的利害关系；

（二）有明确的被申请人；

（三）有具体的仲裁请求和事实、理由；

（四）属于农村土地承包仲裁委员会的受理范围。

第二十一条 当事人申请仲裁，应当向纠纷涉及的土地所在地的农村土地承包仲裁委员会递交仲裁申请书。仲裁申请书可以邮寄或者委托

他人代交。仲裁申请书应当载明申请人和被申请人的基本情况，仲裁请求和所根据的事实、理由，并提供相应的证据和证据来源。

书面申请确有困难的，可以口头申请，由农村土地承包仲裁委员会记入笔录，经申请人核实后由其签名、盖章或者按指印。

第二十二条 农村土地承包仲裁委员会应当对仲裁申请予以审查，认为符合本法第二十条规定的，应当受理。有下列情形之一的，不予受理；已受理的，终止仲裁程序：

（一）不符合申请条件；

（二）人民法院已受理该纠纷；

（三）法律规定该纠纷应当由其他机构处理；

（四）对该纠纷已有生效的判决、裁定、仲裁裁决、行政处理决定等。

第二十三条 农村土地承包仲裁委员会决定受理的，应当自收到仲裁申请之日起五个工作日内，将受理通知书、仲裁规则和仲裁员名册送达申请人；决定不予受理或者终止仲裁程序的，应当自收到仲裁申请或者发现终止仲裁程序情形之日起五个工作日内书面通知申请人，并说明理由。

第二十四条 农村土地承包仲裁委员会应当自受理仲裁申请之日起五个工作日内，将受理通知书、仲裁申请书副本、仲裁规则和仲裁员名册送达被申请人。

第二十五条 被申请人应当自

收到仲裁申请书副本之日起十日内向农村土地承包仲裁委员会提交答辩书；书面答辩确有困难的，可以口头答辩，由农村土地承包仲裁委员会记入笔录，经被申请人核实后由其签名、盖章或者按指印。农村土地承包仲裁委员会应当自收到答辩书之日起五个工作日内将答辩书副本送达申请人。被申请人未答辩的，不影响仲裁程序的进行。

第二十六条 一方当事人因另一方当事人的行为或者其他原因，可能使裁决不能执行或者难以执行的，可以申请财产保全。

当事人申请财产保全的，农村土地承包仲裁委员会应当将当事人的申请提交被申请人住所地或者财产所在地的基层人民法院。

申请有错误的，申请人应当赔偿被申请人因财产保全所遭受的损失。

第三节 仲裁庭的组成（略）

第四节 开庭和裁决

第三十条 农村土地承包经营纠纷仲裁应当开庭进行。

开庭可以在纠纷涉及的土地所在地的乡（镇）或者村进行，也可以在农村土地承包仲裁委员会所在地进行。当事人双方要求在乡（镇）或者村开庭的，应当在该乡（镇）或者村开庭。

开庭应当公开，但涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私以及当事人约定不公开的除外。

第三十一条 仲裁庭应当在开



庭五个工作日前将开庭的时间、地点通知当事人和其他仲裁参与人。

当事人有正当理由的，可以向仲裁庭请求变更开庭的时间、地点。是否变更，由仲裁庭决定。

第三十二条 当事人申请仲裁后，可以自行和解。达成和解协议的，可以请求仲裁庭根据和解协议作出裁决书，也可以撤回仲裁申请。

第三十三条 申请人可以放弃或者变更仲裁请求。被申请人可以承认或者反驳仲裁请求，有权提出反请求。

第三十四条 仲裁庭作出裁决前，申请人撤回仲裁申请的，除被申请人提出反请求的外，仲裁庭应当终止仲裁。

第三十五条 申请人经书面通知，无正当理由不到庭或者未经仲裁庭许可中途退庭的，可以视为撤回仲裁申请。

被申请人经书面通知，无正当理由不到庭或者未经仲裁庭许可中途退庭的，可以缺席裁决。

第三十六条 当事人在开庭过程中有权发表意见、陈述事实和理由、提供证据、进行质证和辩论。对不通晓当地通用语言文字的当事人，农村土地承包仲裁委员会应当为其提供翻译。

第三十七条 当事人应当对自己的主张提供证据。与纠纷有关的证据由作为当事人一方的发包方等掌握的，该当事人应当在仲裁庭指定的期限内提供，逾期不提供的，应当承担不利后果。

第三十八条 仲裁庭认为有必要收集的证据，可以自行收集。

第三十九条 仲裁庭对专门性问题认为需要鉴定的，可以交由当事人约定的鉴定机构鉴定；当事人没有约定的，由仲裁庭指定的鉴定机构鉴定。

根据当事人的请求或者仲裁庭的要求，鉴定机构应当派鉴定人参加

开庭。当事人经仲裁庭许可，可以向鉴定人提问。

第四十条 证据应当在开庭时出示，但涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私的证据不得在公开开庭时出示。

仲裁庭应当依照仲裁规则的规定开庭，给予双方当事人平等陈述、辩论的机会，并组织当事人进行质证。

经仲裁庭查证属实的证据，应当作为认定事实的根据。

第四十一条 在证据可能灭失或者以后难以取得的情况下，当事人可以申请证据保全。当事人申请证据保全的，农村土地承包仲裁委员会应当将当事人的申请提交证据所在地的基层人民法院。

第四十二条 对权利义务关系明确的纠纷，经当事人申请，仲裁庭可以先行裁定维持现状、恢复农业生产以及停止取土、占地等行为。

一方当事人不履行先行裁定的，另一方当事人可以向人民法院申请执行，但应当提供相应的担保。

第四十三条 仲裁庭应当将开庭情况记入笔录，由仲裁员、记录人员、当事人和其他仲裁参与人签名、盖章或者按指印。

当事人和其他仲裁参与人认为对自己陈述的记录有遗漏或者差错的，有权申请补正。如果不予补正，应当记录该申请。

第四十四条 仲裁庭应当根据认定的事实和法律以及国家政策作出裁决并制作裁决书。

裁决应当按照多数仲裁员的意见作出，少数仲裁员的不同意见可以记入笔录。仲裁庭不能形成多数意见时，裁决应当按照首席仲裁员的意见作出。

第四十五条 裁决书应当写明仲裁请求、争议事实、裁决理由、裁决结果、裁决日期以及当事人不服仲

裁裁决的起诉权利、期限，由仲裁员签名，加盖农村土地承包仲裁委员会印章。

农村土地承包仲裁委员会应当在裁决作出之日起三个工作日内将裁决书送达当事人，并告知当事人不服仲裁裁决的起诉权利、期限。

第四十六条 仲裁庭依法独立履行职责，不受行政机关、社会团体和个人的干涉。

第四十七条 仲裁农村土地承包经营纠纷，应当自受理仲裁申请之日起六十日内结束；案情复杂需要延长的，经农村土地承包委员会主任批准可以延长，并书面通知当事人，但延长期限不得超过三十日。

第四十八条 当事人不服仲裁裁决的，可以自收到裁决书之日起三十日内向人民法院起诉。逾期不起诉的，裁决书即发生法律效力。

第四十九条 当事人对发生法律效力的调解书、裁决书，应当依照规定的期限履行。一方当事人逾期不履行的，另一方当事人可以向被申请人住所地或者财产所在地的基层人民法院申请执行。受理申请的人民法院应当依法执行。

第四章 附则

第五十条 本法所称农村土地，是指农民集体所有和国家所有依法由农民集体使用的耕地、林地、草地，以及其他依法用于农业的土地。

第五十一条 农村土地承包经营纠纷仲裁规则和农村土地承包仲裁委员会示范章程，由国务院农业、林业行政主管部门依照本法规定共同制定。

第五十二条 农村土地承包经营纠纷仲裁不得向当事人收取费用，仲裁工作经费纳入财政预算予以保障。

第五十三条 本法自2010年1月1日起施行。

温家宝：开展新农保试点 是中央又一项重大惠农政策

全国新型农村社会养老保险试点工作会议8月18日上午在京召开。中共中央政治局常委、国务院总理温家宝出席会议并作重要讲话。中共中央政治局委员、国务院副总理、国务院新型农村社会养老保险试点工作领导小组组长张德江主持会议。

温家宝指出，近十年来，党和政府在公共财政覆盖农村方面做了几件大事：全面取消农业税，实行农业直接补贴，免除农村义务教育学杂费，建立新型农村合作医疗制度，深受广大人民群众的欢迎，他们称之为“种地不交税、上学不付费、看病不太贵”。建立新型农村社会养老保险制度，为农村居民提供老年基本生活保障，这是党中央、国务院最近作出的又一项重大惠农政策，是国家朝着促进社会公平正义、破除城乡二元结构、逐步实现基本公共服务均等化的一个重大步骤。建立起这项制度，将会使农民“养老不犯愁”，逐步解决后顾之忧。这对应国际金融危机、扩大国内消费需求、加快完善覆盖城乡的社会保障体系、推动和谐社会建设和国家的长治久安，都具有重要意义。

温家宝指出，新型农村社会养老保险试点的主要内容包括两个方面，一是实行基础养老金和个人账户养老金相结合的养老待遇，国家财政全额支付最低标准基础养老金；二是实行个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资办法，地方财政对农民缴费实行补贴。中央财政对中西部地区最低标准基础养老金给予全额补助，对东部地区补助50%，确保同一地区参保农民将来领取的基础养老金水平是相同的，这体现了新农保制度的基本性、公平性和普惠性。地方财政对所有参保农民给予缴费补贴，对农村重度残疾人等困难群体代缴部分或全部最低标准保险费，对选择较高档次标准缴费的农民给予适当鼓励。个人账户养老金依据本人缴费多少和年限长短，有高有低，多缴多得、长缴多得，反映了个人收入、地区发展、集体组织实力等方面的差距，体现了权利与义务相对应的原则。他要求，中央财政和地方财政相结合的基础养老金必须到位，地方政府对农民个人缴费的补助必须到位，在国家财政困难的情况下，宁可少上点项目、压缩其他方面的开支，也要挤出钱来把这件大事办好。

温家宝要求，各地区、各部门要充分认识建立新型农村社会养老保险制度的复杂性、艰巨性和长期性，切实加强组织领导，扎实搞好试点工作。要坚持试点先行，2009年试点范围为全国10%的县（市、区、旗），以后逐步扩大试点，到2020年前基本实现全覆盖。要坚持农民自愿，加强宣传解释工作，让农民充分理解参加新农保的好处，见到实实在在的利益，不能搞强迫命令，不能片面追求参保率。要坚持因地制宜，中央确定新农保的基本原则和主要政策，由各地结合本地经济发展水平、集体经济实力和农民收入水平等实际情况制订具体办法和试点实施方案。要坚持发挥农村传统养老保障方式的积极作用。实行新农保后，农村土地承包关系包括老年人的土地承包关系要保持稳定并长久不变，子女仍然要承担赡养老人的责任。同时，要处理好新老农保制度之间的衔接，妥善做好新农保制度与农村计划生育家庭奖励扶助政策、农村五保供养、农村最低生活保障制度等的配套衔接工作。□ （据新华社报道）



标本兼治防范村官腐败

◎ 陈克立

近段时间以来，村官腐败的新闻常在媒体出现，据披露少数被查处的村官，挪用公款上千万元。据最高人民检察院的最新数据，在2008年全国立案侦查的涉农职务犯罪案件犯罪嫌疑人中，“村官”达2850人。其中，村党支部书记1739人，村委会主任1111人。这些小村官们“腐败”起来比某些大官员毫不逊色，比如江西省丰城市阳坊村6名村干部从2001年开始，短短3年挥霍公款36万多元；浙江省慈溪市界牌村原村支书朱晓其，在其任职的13个月时间里，利用职务之便挪用村集体资金609.6万元；贵阳市新庄村村委会成员集体贪污上千万元；沈阳市东陵区前进乡望花村村委会主任徐宝文非法占有国家和集体财物1000多万元，还骗取国家土地出让金，非法转让国有土地从中获利，其违纪违法金额共计3000余万元……

村官在基层，直接地与农民打交道，与农民的利益联系最密切。因此，村官腐败现象成为近期影响农村各项工作开展、引发农村矛盾，进而阻碍经济发展、破坏农村稳定，需要引起高度重视。

村官，大多是指农村里的村支部书记和村委会主任等村级干部，是农村中各项事业的管理者。村官实际上算不上官，因为它没有国家编制，也不吃国家皇粮，虽然是从事公务的人员，却不是国家工作人员。如果说是官的话，也是最小的官。虽然是最基层组织的干部，却不是行政意义上的党政干部，村官仅处于国家庞大行政系统中的底端。

目前，我国农村共有62万多个村党支部书记和村委会主任，前面提到的被查出的是村官中的极少数，但是，腐败村官在整个涉农案件中所占的比例不容忽视。

在大力发展农村经济、推进新农村建设的进程中，大量资金流入农村，大批支农惠农的项目在农村实施，这是村官腐败的客观原因。特别在一些有着更多可支配集体资源的村庄，村官手中握有的权力很大，加之一些地方制度不健全，办事不透明，村务不公开，致使产生

村官腐败的可能性就更大。

现实是大多数村官来自于农民，工作生活在本村，接受高质量教育的人不多，文化程度和个人文化素养普遍不高，加上自律意识、法制观念不强，上级党政组织对他们的个体监督和指导又往往缺失，存在“使用多管理少”的现象，这些是村官腐败的主观原因。

近年来，国家惠农政策的不断推出，各种项目和资金来源流向农村，看似不起眼的村官“含金量”不断提升。在一些经济发达地区和城市周边，村官的竞选异常激烈，花钱贿选、暗箱操作已不是新鲜事。因此解决村官腐败要标本兼治，要从选举制度以及村务公开抓起，尤其要加强村党支部书记和村委会主任的“一把手”的监督；多方面采取措施，使村官不敢腐败、想腐败也困难。

首先要把握住选举关。加强选举监督，要注意严格标准，公平公正，公开透明，好中选优、优中选强，真正把人品正、道德好、能力强的人选上村官。从目前看，一是严格村官的选举资格，对有贪污、受贿、挪用公款等前科的不良人员，坚决取消其参选资格；二是严厉打击拉票、贿选等不正当的选举行为，保证选举公正。

其次，抓好村官教育关。要通过各种培训教育增强村官素质，打造勤政为民、勇于进取、清正廉洁的村干部队伍；要通过抓培训促提高，从制度上规范村官的行为，克服村官个人能力素养不高，不能适应新形势、新任务要求的现象，造就观念新、能力强、懂经营、会管理，能带领群众致富的干部队伍。

第三，充分发挥村民代表会议的决策和监督作用，切实保障村民自治权利。加强对村官特别是村党支部书记和村委会主任的监督。加强对村级财务的审计和监督，进一步健全村级财务支出、管理和监督制度。对村官进行任期和离任审计，尤其在低保资金、土地交易等事关农民切身利益的事项上重点“盯防”，用村民的民主权利形成对村官权力的有效制约。

简阳： “三个一”管理大学生村干部

◎ 四川省简阳市贾家镇健康村团支部书记、全国大学生村官论坛执委会委员 邓锦

简阳市，是四川省资阳市直管的县级市，现有340名大学生村（社区）干部。简阳市委组织部派出有丰富基层工作经验的专人管理大学生村（社区）干部，围绕“亲民爱民、助农增收”这一主题，“以点促面，百花争艳”，充分发挥大学生村（社区）干部的特长，让他们立足本村但又不拘泥于本村，做好本职但又不局限于本职。简阳市在工作中形成特有的“一会一报一论坛”管理方式。

“一会”就是大学生村（社区）干部服务管理委员会。简阳市委组织部人事部门成立了“大学生村干部服务管理委员会”，并通过民主推选确定了委员会成员。委员会在简阳市大学生村（社区）干部管理办公室指导下开展工作，主要负责撰写调研文章，总结交流工作经验，宣传报道新农村新风尚，组织大学生村干部参加健康文明的社会活动，展示大学生村社区干部精神风貌，讨论和决定大学生村社区干部自主管理有关的重大事项。

“一报”就是《简阳村官报》。2008年初，在市委组织部的支持下，大学生村干部创办了“村官办，村官写，写村官”的内部刊物——《简阳村官报》，在全国属首创。报纸取得了很大的成功，一篇篇的优秀文章，在简阳700多个村（社区）流传。市外甚至省外很多大学生村干部都对报纸赞不绝口，纷纷来电来信要求为他们寄去报纸，很多地方还效仿办报。

“一论坛”就是“简阳市大学生村官论坛”。简

阳市大学生村干部们创建了一个旨在互相交流工作经验的论坛。大学生村干部的角色是什么？我能在农村做些什么？如何立足职位开展工作？这些问题，成为了论坛热议的焦点。论坛中，常常有工作经验丰富的党政干部为他们指点迷津。“在自己感觉特别迷茫、工作上不顺心的时候，来论坛看看，得到指点和鼓励，感觉大家都在同一条战线上，也获得了前进的力量。”许多大学生

村（社区）干部留言说，论坛是大家心灵的港湾。现在，简阳大学生村官论坛在资阳团市委的支持下已经升级为资阳大学生村官和西部计划志愿者论坛，为到资阳基层的大学生们提供交流学习的平台。

在“一会一报一论坛”的管理方式下，简阳市大学生村（社区）干部都愿意扎根在基层，为简阳

的新农村建设挥洒自己的青春和热血。三岔镇的汪红为本村意大利无核血橙争取到了“青蛙牌”绿色无公害食品商标的使用权，贾家镇的沈杨志积极投身猪业合作社党支部的工作，青龙镇的陶燕兼任了村小的数学教师，海螺乡的江玲在积极为村泡菜厂找销路，石桥镇的黄绿英在筹备创建社区医务室……为更好的丰富文化生活，展现特有风采，简阳市大学生村（社区）干部又组建了文艺队和篮球队，在全市的各种文体活动中都取得了优异的成绩。

四川省委的“一村一大学生计划”在简阳2215平方公里的广阔土地上开出了无比艳丽的花朵。





2009年7月21日，中科院紫金山天文台常务副台长杨戟宣布，经国际天文学联合会小行星命名委员会批准，由紫金山天文台发现的5348号小行星，被正式命名为“长江村星”。张家港市长江村成为我国首个命名小行星的村。这在国际小行星命名史上，是值得铭记的第一次。由此，长江村的名字进入了宇宙星空，载入世界天文史册！

紫金山天文台党委书记鲁春林说，获得小行星命名是一项崇高的国际荣誉。紫金山天文台发现的100多颗小行星中，大多以中国的省市地名命名，少数以对社会发展作出杰出贡献的个人命名。长江村作为文明富裕、充满活力的新农村，以它命名小行星，完全是名至实归，将铭刻下中国农村改革发展的辉煌成就。

长江村位于江苏省张家港市的港口处。长江村人通过艰苦努力，走共同富裕之路，将该村创建为长江三角洲上的一个‘窗口’，被誉为‘长江名花’。2007年，全村完成产值25亿元，综合经济效益超1.2亿元，村民人均收入超20000元，人均收入比改革开放前增长了100多倍。在长江村，90%以上的村民住上了别墅式楼房，电话、有线电视、自来水入户率达100%，私家小汽车超过500辆。

长江村星，是中国科学院紫金山天文台1957年11月11日发现的。52年前，紫金山天文台张家祥教授在用60厘米反光望远镜进行小行星照相观测时，发现了这颗新小行星。一颗小行星从最初发现，到最终确定其精确运行轨道，往往需要几十年、几代人时间。资料显示：这颗小行星在发现时离地球大约1.4亿公里，正好在金牛座运行。紫台的观测和研究结果对外发表后，国际小行星中心当即给予临时编号，并通知世界各国天文台进行观测证实。临时编号相当于“临时户口”。此后，这颗小行星先后在6个不同的年份里，得到美国帕洛玛天文台、哈佛天文



小行星首次以村命名 铭刻农村辉煌成就

台和澳大利亚赛丁泉天文台等七家天文台的38次观测证实，并进一步计算出其精确轨道，完全符合新小行星获得永久编号的条件。

1992年12月，国际小行星中心给予这颗星第5384号的国际永久编号，并确认紫金山天文台拥有该天体的发现、命名权。这是人类发现的第5384颗小行星，也是新中国成立以来，紫金山天文台发现的100多颗小行星中的一员。从它进入人类视野，到获得国际永久编号，拿到宇宙星空的“正式户口”，前后经历了三十六度春秋。

长江村星的直径估计约10多公里，它在轨道上的运行速度相当快，平均每天以185.5万公里的高速度前进，相当于以每秒21.5公里的速度绕日运行。按照长江村星的运行轨道和半径长度计算，它到太阳的平均距离为两亿九千万公里，绕太阳一周需2.69年。

（本刊报道）

溪南社区荣获 “全国扶残助残先进集体”

2009年7月3日，福建省龙岩市新罗区溪南社区获得“全国扶残助残先进集体”荣誉。溪南社区居委会主任邱汉成受到胡锦涛总书记等党和国家领导人的接见，并合影，留下溪南人民最兴奋、最难忘、最珍贵的画面。

这是一个含金量很高的荣誉，全国自强模范暨扶残助残先进集体和个人由国务院残疾人工作委员会、人力资源和社会保障部、中共中央宣传部、解放军总政治部、中国残联联合评选，专为自强不息的残疾人士和为残疾事业做出突出贡献的个人和集体设立的奖项，每五年举行一次，今年是第四次评选。福建省共有两个单位获得“全国扶残助残先进集体”的光荣称号，溪南社区是其中的一个，溪南社区居民刘嘉伟也同时获得“全国自强模范”。

这次荣誉的取得正是溪南人民多年来用自己的“爱心、贴心、尽心”浇灌出来的。2003年，溪南社区新任领导班子了解到社区许多残疾人受到身体折磨的同时还要受到生活的磨难，决定把扶残助残列为解决民生问题的首要实事，建立了帮扶网络，做到了八有：即“帮有机构、扶有资金、做有人员、贫有得济、难有人帮、病有钱医、业有可就、学有所助”，使残疾人感受到党和社会的关怀、温暖，谱写了一曲曲和谐助残扶残的乐章，使溪南社区在助残扶残方面有四项工作走在福建全省的前列：

在福建省第一个成立社区级助

残扶贫机构，共筹集60多万元捐款，购买两间店面建立长期的扶持财源，资助45户的残疾人，这些做法在福建电视台《新闻启示录》上作了专题报道。

成立福建省第一支和谐卫士助残扶残队伍，溪南社区在成立残疾人协会基础上，建立了和谐卫士扶残助残活动平台，组织100多名和谐卫士每人联系十户做好宣传、助残、扶残工作，从中挑选45名优秀和谐卫士与残疾人挂钩帮扶，重新燃起残疾人对新生活的希望。多年来，社区志愿者、和谐卫士为行动不便的残疾人提供方便快捷的服务562人次，帮助残疾人子女实现就业。

在福建省第一个开展城乡助残扶残结对共建，帮助结对的厦中村成立扶贫助残办公室，共筹措了8.3万元助残金，向厦中村每个残疾户捐助三年个人医保保费、赠送农业科技书籍，每年向厦中村残疾户发放困难补助金2.5万元，组织溪南爱心医院义诊，对厦中村41名残疾人每人每年给予100元爱心医疗补助金，在爱心医院就医免收挂号费，按所有发生费用7折收费，定期对残疾户免费送医送药上门，这些活动中央新闻联播予以报道。

成立福建省第一家社区助残扶残爱心医院，在爱心医院就诊残疾人每人每年给予160元爱心医疗补助金，就医免收挂号费，对所有发生的费用按7折收费；实行大病有统筹保障，贫困人员、残疾人士除享受新农

合外，对超出二万元部份根据不同情况给予20%爱心医疗补助。

溪南社区在创出自己特色的同时，着力夯实扶残助残基础。

广泛宣传，创建社区网站和溪南社区之窗简报，大力宣传扶残助残的法规和扶残助残好人好事，唤起全社区的居民为扶残助残出一份力。

发展经济，“没有经济，何来小康，没有经济，何来助残”。发展是扶残助残的源泉，溪南社区依托城中村的优势，整合了全社区经济资源，形成一个地旺、人旺、商旺、财旺的良好发展环境，经济发展驶上了快车道。在很短的时间里，溪南社区发生了很大的变化，2007年居委会收入突破600万元，2008年达到613万元。

完善体系，溪南社区建立了23项集体福利制度，使全体残疾人都从中受益，特别是对社区10名未满55周岁完全丧失劳动力的特困残疾人，提前发放养老金，其中年龄最小的残疾人才23岁。同时建立临时生活困难补助制度和节日定期慰问机制，残疾人生活上遇到困难时由他们提出书面申请，社区根据实际情况给予临时补助300-500元，又对5户特困残疾户的子女士上大学进行补助，每人每年2000元，解决残疾人家庭燃眉之急。社区残疾人家庭从社区得到各种福利款和扶持款每人每月达350元，五年来扶残助残支出达数百万元。此外，社区活动中心设立残疾人康复室；为四川地震灾区受灾致残的残疾人捐款43.5万元。