

新年獻詞

卷首語

抖落纷扬的雪花，我们将揭开2010年的日历。

值此辞旧迎新之际，《中国村讯》编辑部全体同仁谨向关心支持本刊的各级领导、专家学者、广大村官以及全体读者朋友致以新年的问候和诚挚的敬意！

在即将过去的一年里，《中国村讯》致力于为广大村官服务，坚持“团结、稳定、鼓劲”的宣传方针，认真宣传十七大和十七届四中全会精神，宣传科学发展观，宣传新农村建设伟大进程中的成功实践和宝贵经验，宣传农村基层干部的创新思维和无私奉献，赢得了越来越多的读者。

留存精彩，重温辉煌，2009是值得记忆的一年。

2009年，经过全党全国的共同努力，我国社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设都取得了新的重大进展。

2009年，中国村社发展促进会秉承本会宗旨，积极为广大村官搭建相互交流、学习的平台，为推进新农村建设作了不懈的努力。

四月的中原，阳春布德泽，万物生光辉，第三届大学生村官论坛在河南省漯河市舞阳县成功召开，300多名大学生村官代表济济一堂，交流经验，畅谈理想，点燃激情，放飞梦想。

五月的烟台，莺飞草长，流水潺潺，魅力南山迎来全国“村长”论坛全体执行委员，汇报第九届全国“村长”论坛的各项准备，近距离地解读南山发展路径和经验，南山会议成为一次难忘之旅。

十月金秋，丹桂飘香，情满泽州。第九届全国“村长”论坛在中国历史文化名村——山西省晋城市皇城村精彩演绎，“转型崛起、务实惠民”，来自全国各地的600多名村官进行广泛交流。领略相府文化，分享宝贵经验，第九届论坛的成果已走出太行，走向九州。

在即将过去的一年里，我们在推进村庄生态建设、发展特色村旅游、“乐义果菜技术培训”、市场村交流、向西部农村送信息等方面做了积极的努力，收到了较好的效果。

2009年，最难忘的是我们共同见证了伟大祖国60华

诞的辉煌和经典。吴仁宝、申纪兰、郭风莲、王乐义、范振喜、张家胜、傅企平、章联生、黄福水、罗玉英、徐在山、魏牛庚、侯二河等著名村官，作为国庆观礼嘉宾欢聚在天安门，这是共和国村官的骄傲与自豪，他们是全国农村基层干部的榜样和旗帜。

走过2009，我们将迎来充满机遇和挑战的2010年。

我们应该看到在新农村建设取得阶段性成果的同时，还存在着发展不够平衡，农业基础还不够稳固，农民增收的难度不断加大，农村经济的发展在一定范围、一定程度上遭遇了瓶颈等问题。总结农村改革发展的经验，面对存在的困难和问题，我们必须坚持在发展中促转变，在转变中谋发展。坚定不移地走中国特色农业现代化道路，继续深化农村的各项改革，进一步推进社会主义新农村建设，推进城乡经济社会发展一体化，千方百计地保增长、保民生、保稳定，为构建农村和谐社区做出新的贡献！

在新的一年里，我们要全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，切实加强农村基层党组织建设，更加注重提高经济增长质量和效益，更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整，更加注重推进改革开放和自主创新、增强经济增长活力和动力，更加注重改善民生、保持社会和谐稳定。工作在农村基层的广大村官要继续保持谦虚谨慎、戒骄戒躁的作风，不断开创农村改革发展的新局面。

2010，《中国村讯》与您风雨同舟，相知相伴；

2010，《中国村讯》与您携手同行，走向明天。

（本刊编辑部）



《中国村讯》编委会

主 任	王郁昭
副主任	余 展
	王乐义
	江惠生
	陈景诚
执行主任	沈泽江



CHINA VILLAGES CHINA VILLAGES

4 新年献词本刊编辑部

4 为了父老乡亲的微笑

9 全面加强农村基层组织建设

发展完善党领导的村级民主自治机制

11 “六个到位”保障村党组织换届选举顺利进行
.....刘亚东 吴云天

13	2009年中国名村影响力排行榜发布	张仕东
14	“九村网” 郑各庄村交流会举行	叶妍俐
16	横县大学生村官上京推介克安村网	
17	名村影响力排行与村庄名片都是村庄的品牌	余 展
18	在中国村庄名片郑各庄颁授仪式上的讲话	黄福水
19	中国名村影响力排行榜 (2009)	

25 南寨村的发展分析

28 借他山之石 攻我山之玉
.....周光亮

解读村官成功奥秘 促进村社全面发展

CHINA VILLAGES CHINA VILLAGES

- 29 参加第九届全国“村长”论坛的体会
.....马奎武
- 31 参加第九届全国“村长”论坛的启示
.....和耀先
- 32 新疆少数民族村官到南街村参观学习
.....叶妍俐

果菜产业

- 34 乐义果菜技术推广发展计划报告会走进中国农业大学
.....郭惠珠 贾仕强
- 35 高林村新品种试验示范现场交流研讨会召开
.....商成 徐哲

特色村旅游

- 37 中国特色村旅游节贵州启动仪式在黔西县化屋苗寨举行
.....赵玉颖
- 38 旅游与生态
.....余展
- 40 祝贺化屋村、板桥村荣获“中国旅游特色村”
.....乔惠民

社区风采

- 42 杭州市西湖区创新农村社区建设

工作交流

- 45 行政村合并的“三和模式”
.....郝际文

警示录

- 47 一个“村官”何以变成千万巨贪
.....詹奕嘉 孔博



刊头题字 九届全国政协副主席杨汝岱

2009年 第12期 总第59期

2009年12月20日出版

主办：中国村社发展促进会
编辑出版：中国村讯编辑部

主 编：张太英
副主编：董献华
编辑部主任：陈景诚
编辑部副主任：张仕东
本期责编：董献华
编 辑：张金文 杨秋生 王金凯
王国锋 赵玉颖 叶妍俐
李卫星 程天中 杨旭

美 编：李新生
编 务：王梅
承印单位：北京康利胶印厂
准印证号：京内资准字
0409-L0016号

编辑部地址：北京市西四砖塔胡同56号
邮 编：100810
电 话：010-66113820
传 真：010-66110713
网 址：www.village.net.cn
E-mail: zgcbjb@126.com

人物档案：

刘章华，四川省蓬溪县赤城镇莲珠桥村党支部书记，全国劳动模范、2009四川省优秀村党组织书记、四川省七届、八届党代表、十一届人大代表。

村庄影响力：

莲珠桥村以“农家乐”旅游享誉巴山蜀水，2008年接待游客20万余人次。该村先后获得“全国民主法治示范村”、“全国文明村镇先进单位”。



为了父老乡亲的微笑

——记全国劳动模范、四川省蓬溪县莲珠桥村党支部书记刘章华

◎ 本刊记者 董献华

题记：

对于刘章华，相信很多读者朋友并不陌生，这位“全国林业先进工作者”的事迹曾于1997年、2003年两次在中央电视台“新闻联播”播出。30载无悔奉献，换来了绿满莲珠桥，绿满赤城镇。

都说十年磨一剑，刘章华在任村党支部书记10年来，以倾心为民的情怀，创新发展的思维，带领乡亲们把莲珠桥乡村生态观光旅游的品牌打造得光彩夺目。为了乡亲们的微笑，他在勤勉地工作着。

在风光迤迤的川中盆地有个极富诗意的名字叫莲珠桥，莲珠桥村的带头人就是全国劳动模范刘章华。

莲珠桥村隶属蓬溪县赤城镇，“东方活湖”赤城湖赋予这方热土独特的魅力；大力发展乡村生态观光旅游业的创新思路让莲珠桥成为远近闻名的旅游景点，2008年，乡村生态观光旅游业接待游客20万人次，收入达到800余万元，日渐富裕的莲珠桥人脸上挂满了微笑，他们说：“父老乡亲们能过上今天的好日子，多亏好书记刘章华！”

受命于危难之际 十年开创一片新天地

全国劳动模范，对于58岁的刘章华来说，是名至实归。他从1973年就开始从事林业工作，青春似火，誓言如铁，“每天栽10棵树，风雨无阻”的承诺，让他已经



整整坚持了36个春秋，累计植树超过10万株，在他的带动下，赤城镇的山青了、水绿了，他的先进事迹引起了社会各界的重视，1997年7月5日和2003年9月26日，中央电视台新闻联播两次播放了他的先进事迹。贡献突出的刘章华多次荣获全国林业先进工作者，并被评为四川省优秀共产党员，省劳动模范、全国劳动模范，当地老百姓动情地说：“赤城湖周围的绿树八成以上都是刘章华带着大伙儿种下的！”

1999年底，时任赤城镇林业站站长，已年近五旬的刘章华面临重大抉择：为了尽快改变莲珠桥村的落后面貌，镇党委通过走访座谈群众，深入了解群众的心愿，对该村党支部进行了调整，把组织信任，群众拥护，有开拓创新、求真务实精神，家住该村的刘章华派去兼任莲珠桥村党支部书记。

说句心里话，离开林业那是他不情愿的事，因为那里融进他太多的汗水和心血，拼搏与奉献。但是，一想到与自己血脉相连的莲珠桥人，他顿时感到肩上有一种沉甸甸的责任。

“既然组织和群众信得过我，我就回村吧！”老刘的话不多却很朴实。2000年初，莲珠桥村党支部换届，刘章华以全票当选为党支部书记。

刘书记回忆说，当选后的心情没有喜悦，倒感到压力很大，他甚至连续几个夜晚也睡不好，他在分析莲珠桥的现状，寻找莲珠桥脱贫致富的路径。莲珠桥村地处

水库淹没区、人均耕地不足三分，人均年收入仅有800多元。

俗话说得好：“村看村户看户，群众看干部，党员看支部”，刘章华明白，要使莲珠桥早日脱贫致富，当务之急是抓组织建设，增加党组织在群众中凝聚力；转变干部作风，增加干部在群众中的信任度。他向村民公开承诺：不吃不贪不占老百姓一分钱，请村民监督，如发现，以一罚百；不修通公路、不带领老百姓致富就自动下台。刘章华任村书记的十年来，村支部一直把加强



全国林业先进工作者刘章华（右）





领导视察莲珠桥村

学习作为提高班子成员和全体党员政治思想素质和文化知识水平的重要途径常抓不懈。定期组织政治理论学习，每月不少于两次集中学习党的各项方针政策以及上级相关重要会议精神，有效地提高了党员干部的政策理论水平 and 政治素养。同时，不定期的组织培训农业发展相关知识；借鉴发展现代农业的有关理论和先进典型经验，先后到遂宁麒山农业园、射洪桅杆村、绵阳江油白玉村、成都市郫县农科村、锦江红沙村、幸福梅林以及云南福保村、浙江花园村、山西大寨村、江苏华西村等地学习考察，通过一系列的实地调研学习，广大干部群众思想解放了，观念更新了，致富本领也增强了，为实现全村经济新跨越奠定了坚实的基础。

通过多次外出考察学习，村“两委”经过反复研究论证后，确立了发展方向：利用本村紧邻县城，生态环境极好的优势，大搞基础设施建设，大力发展高效生态农业和休闲旅游观光农业，走乡村旅游发展之

路，力争五年内把莲珠桥村建设成为经济强村、科技新村、旅游新村、文明新村和花园新村。

莲珠桥村常年外出务工人员有900多人，每年寄回资金800多万元。如何让这些资金最大限度地发挥出效益来，刘章华看中了绿色经济效益，于是集聚村民的闲散资金2000余万元，建起了依山傍水、环境优美、花园式农家小院113户、“农家乐”28家，大大改善了莲珠桥村的环境，为发展休闲旅游观光农业奠定了基础。可是，另一个难题又摆在了面前，就是交通条件还很落后，外面的游客进不来，刘章华果断地作出了决定——修路。通过多方奔走，四处化缘，先后筹集资金350多万元，终于修通了县城至赤地湖、县城至莲珠桥每个组的水泥路12公里，使全村85%的村民走上了水泥路。在修路的那些日日夜夜，刘章华带领村“两委”一班人与工人一起吃住在工地。艰苦的环境、过度的劳累，使他严重的风湿病时常发作，有时疼得走起路来腿都伸不直，直到公路修通后，才让儿子将自己送到医院医治。环境优美了，交通条件改善了，来莲珠桥旅游观光、休闲度假的人摩肩接踵，络绎不绝。2008年就接待游客20万余人次，年创产值近650万元，户均年收入首次突破了10万元。2008年至2009年4月底止31户农民新建房屋7200平方米；农民购车18辆、摩托车64辆、空调84台、电脑12台、冰箱130台、85%的户购买了彩电，光纤入户率达100%。

一心想着为村民百姓造福，刘章华不知疲倦地工作着，忙碌着，奋斗着，奉献着。他充分利用该村的有利条件，引进种养殖业和餐饮业业主来村发展，带领村民致富。曾先后引进了李从林到村养殖奶牛30头，年可产奶65吨以上，实现收入13万元；下岗职工陈金祥租房办养猪场，年可出栏500头以上，实现收入75万元以上，带



刘章华（右）对林木技术精益求精



动了年出栏20头以上的养猪大户25户；引进了重庆绿洲休闲山庄投资1800万元发展餐饮休闲业。

发展模式不断创新，共同富裕是他不懈的追求

作为全国劳动模范，刘章华令人敬佩之处不仅有艰苦奋斗地本色，更有与时俱进地不断创新。根据全村“农家乐”经营规模不断扩大和市场需求持续旺盛的实际，为了解决观光农业开发经营中的突出问题，与培育新的经济增长点，发展优势产业与建立专业生产基地，传授新技术与扶持会员发展新项目，扶持生产与抓好经营有机地结合，刘章华创新了“支部+协会”的新模式，做大做强了观光农业这项产业。2005年，蓬溪县的第一个观光农业协会——“莲珠桥观光农业协会”正式成立，自此，莲珠桥村正式打响了休闲观光农业这个品牌，乡村旅游业方兴未艾，蓬勃发展。先后吸引了北京市通州区27人一行专程到该村学习考察；省市县领导到莲珠桥村视察，并给予高度评价：“莲珠桥村成功地找到了农村土地资源向土地资本、民间资金向民间资本、人力资源向人力资本转变、就地发展壮大民营经济的道路”。

刘章华常说：“一部分人富了不算富，大家富了才算数。”然而，要让全村3100多人都富起来谈何容易？走观光农业的道路是成功了，但仍有部分村民不具备兴建“农家乐”的条件，而刘章华看得更远的是：赤城湖承担着整个蓬溪县城的饮用水供应，必须严格控制农家乐的数量，遵守环保规定，否则一旦因过度发展而污染环境，势必造成难以挽回的损失。“农家乐”不可能家家都上，但一定要共同走上富裕路。与树木、花草打了几十年交道的刘章华深谙绿色生态和环保的价值，于是又盯上了另一条路子：调整林业结构，大力发展庭院经济和高效生态农业。“自己不会富，不配当干部，只

顾自己富，不是好干部”，这句话是莲珠桥村的治村格言。刘章华率先垂范并组织村民把低效林、残次林改造成经济林，每家每户都在房前屋后种下优质果树和名贵花卉。几年来，全村新增经济林面积400多亩，栽植枇杷、柚子、梨子等优质果树2万多株，累计创收150多万元。昔日人均收入只有800元的省级贫困村，人均年纯收入已达5000多元。曾因贫困而紧锁眉头的莲珠桥村的父老乡亲，如今脸庞挂上了幸福的微笑。

2006年，刘章华带领村“两委”一班人，率先对2003年合并到莲珠桥村、相对贫困的原城北村莲山湾进行全方位的打造。经过多方奔走，请求城建、交通等部门立项，修通了城北村3个组7公里的水泥路，城北村水泥路与原莲珠桥村水泥路全部贯通，现已基本形成了县城二环和三环路的交通格局。重新规划和改建花园式农家小院“农家乐”20户，村民的生产生活水平得到了极大提高，全村933户村民，一半以上的户用上了沼气和自来水，60%以上的户装上了电话，85%以上的户有彩电、冰箱，个别户有电脑，村办公室、婚育文化大院、党员、青年活动室、图书馆、书法活动室、农民体育休闲娱乐广场的相继建成，大大丰富了村民的精神文化生活，今天的莲山湾已成了莲珠桥村的后花园。

近年来，莲珠桥村先后被评为全国民主法治示范村、全国文明村镇先进单位、全国计划生育协会先进、四川省文明村、四川省基层组织建设示范村、四川省绿化先进单位、遂宁市文明村、遂宁市五个好村党支部、遂宁市新农村建设示范村、遂宁市园林村庄等称号。短短9年光阴，莲珠桥村由一个省级贫困村一跃成为享誉川中的明珠。

民主开放促跨越 “三个文明”共发展

实行村民自治，扩大农村基层民主，是增强农村

家乡美景





共谋发展大计

基层组织地位和作用的关键，刘章华对这一点认识得特别深刻。长期以来，一直把推进农村民主法制建设和制度建设，推行阳光政务作为体现村民民主权利的第一需求。

一是积极推行“四化”建设。一是选人用人公正化。村委会班子成员全部由选民直接提名候选人，以无记名、差额选举的方式选举产生，一改以往“少数人选人”、“在少数人中选人”的状况，做到了“能者上，庸者下”，为农村广大

优秀人才施展抱负提供有力支持和广阔平台；二是村务工作规范化。建立健全各项管理制度，依据法律法规，结合本村实际，制定了村民自治章程、村规民约和民主议事制度、村民代表会议制度等重要制度，在重大事项决策上，都采取召开村民代表会议的方式进行讨论，集思广益，达成共识；三是村务“阳光”化。成立村务、党务公开小组，及时公开村相关情况，并成立相应的监管小组，加强党风廉政建设，提高办事效率；四是农村远教普及化。广泛开展农村电教工作，特别是信息化新农村工程开通后，农民足不出户就可以通过电视、电脑及时了解党的方针政策、农村科技、市场行情等信息，开阔了视野，增强了致富本领。

莲珠桥村长期坚持抓思想建设不放松。在村民中广



生态旅游观光农业

泛开展以“看新闻、学新招、办新事、做新人”、“学在农家、乐在农家、美在农家、富在农家”、“村里的事村民要知道、村里的事村民要做主、村里的事村民要监督、村里的事村民要满意”等为主要内容的“四新四家四要”群众文化活动，确立了“新产业、新房舍、新设施、新环境、新风尚、新农民”的目标，为了宣传、弘扬“中国书法之乡”的美誉，曾先后邀请曾来德等10名蓬溪籍书法名家到村现场献艺，培训、指导书法爱好者习书作画；邀请市、县的川剧玩友和文化艺人到村举办川剧座唱和文艺演出；邀请书法名人欧阳福到村举办个人书法展览等。这些活动的开展，极大地丰富了村民的文化生活，提升了莲珠桥村的文化品味，使“三个文明”同步发展。

慈善之举人称颂 爱心永恒惠百性

关于刘章华的慈善之举，就像一连串的珍珠，闪烁着绚丽的光芒，被人们广泛地传诵。1990年，他向亚运会捐款1000元；1992年将家里仅有的1800元积蓄全部捐

给了希望工程；长期资助广元朝天区羊木镇东溪河乡的马明芳等9名失学儿童重新走进课堂，直到他们初中毕业；资助着本县蔡安全、蔡安洪、瞿青平等17名失学儿童；将自己准备建房的材料送给因火灾烧得家徒四壁的村民杨家建起了新房；20多年还义务帮助儿女不

在身边的廖万兴、曾广秀老人，直到他们病逝；为赤城湖修湖滨路捐款2000元；为村里修路捐款4000元；1998年我国部分地区发生洪灾，他捐款1000元；5·12汶川大地震发生后，他带头捐资4700元，其中特殊党费1000元；为了鼓励本村莘莘学子，学习更多文化知识，报效国家和社会，他自己出资成立奖学金，凡考上大学专科的奖300元、本科奖500元、重点大学奖1000元。所有这些，都凝聚着一个共产党的干部对村民百姓的拳拳爱心和殷殷情怀。

年华在拼搏中逝去，新村在奋斗中崛起。在赞誉和喝彩声中，刘章华并没有满足已经取得的成绩，而将目光瞄向更高的目标。相信莲珠桥的明天会更好！



全面加强农村基层党组织建设 发展完善党领导的村级民主自治机制

胡锦涛总书记近日作出重要指示，强调要在总结各地实践经验的基础上，进一步完善符合中国国情的农村基层治理机制，包括建立健全既保证党的领导又保障村民自治权利的村级民主自治机制。习近平、贺国强和回良玉等中央领导同志也作出指示，肯定河南邓州农村创造的“四议两公开”工作法是基层建设的制度创新之举，是党领导的村级民主自治机制的有效实践形式，要求将这一好经验在全国农村推广，并在推广中不断完善。11月10日，中央组织部、中央深入学习实践科学发展观活动领导小组办公室、中央农村工作领导小组办公室、民政部、农业部在河南郑州召开党领导的村级民主自治机制工作经验交流会。中组部部长李源潮在会上指出，要认真落实党的十七大和十七届三中、四中全会精神和胡锦涛总书记等中央领导同志的重要指示，抓住第三批学习实践活动机遇，加强农村基层党组织建设，推广“四议两公开”工作法等经验，发展和完善党领导的村级民主自治机制。

巩固党在农村执政基础、推进社会主义新农村建设，迫切需要发展和完善党领导的村级民主自治机制

李源潮说，改革开放30多年来，我国农村经济结构和社会结构、生产经营方式和乡村治理机制都发生了深刻变革，给农村党的建设带来了一系列新课题、新挑战、新要求。一是农民成为自主生产经营的主体，传统的组织动员方式不再适应，迫切需要改进领导方式、创新工作机制；二是村集体掌控的经济资源减少，迫切需要建立新的组织和调动农村资源的工作机制；三是农村党员、群众民主意识增强、利益诉求增多，迫切需要建立反映群众意愿、集中群众智慧、化解利益矛盾的新机制；四是实行村民自治，迫切需要建立促进村“两委”

团结协作、密切配合的工作机制，实现坚持村党组织的领导核心作用与保证村民自治权利的有机统一。我们要认真学习贯彻胡锦涛总书记等中央领导同志指示精神，总结推广“四议两公开”工作法等经验，把加强农村基层民主政治建设同加强农村党支部为核心的村级组织建设结合起来，发展和完善党领导的村级民主自治机制，不断提高村级治理的科学化、制度化、规范化水平。

坚持党的领导、村民自治、依法办事有机统一，发展和完善党领导的村级民主自治机制

李源潮说，村党组织是村里各种组织和各项工作的领导核心。发展和完善党领导的村组民主自治机制，首先要完善村党组织的领导机制。要选好配强村党组织领导班子尤其是党支部书记。只有班子强、书记强，党组织才有凝聚力和战斗力。要完善村党组织议事规则和决策程序。村党组织要把中央精神、上级要求和本村实际紧密结合起来，认真研究谋划村里发展建设的重大问题和关系群众切身利益的实际问题，掌握对村里重大事务的主导权。提交村“两委”联席会议商议的重大事项，村党组织领导班子要充分讨论、形成共识。要支持村委会和村民、村民代表就村级事务提出意见、要求和建议，其中的重要问题党支部应及时讨论，支持和保障村民依法开展自治活动。要改进村党组织的领导方式和工作方法。党支部对村委会、村级集体经济组织以及共青团、妇代会、民兵等群众组织既要加强领导，又要主动支持这些组织依法依规开展活动。要善于通过启发教育、示范引导、民主讨论等办法开展工作，提高组织和动员群众的能力。

李源潮说，《村民委员会组织法》规定，农村基层党组织按照党章进行工作，发挥领导核心作用；村委

会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。发展和完善党领导的村级民主自治机制，关键要建立村党支部和村委会的协调机制。要进一步明确和细化村党支部和村委会的职责任务。按照党章和有关法律法规要求，结合本地本村实际，对村党支部、村委会的职责作出具体规定，保证村“两委”责任清晰、分工明确、配合协调。要建立健全村“两委”联席会议制度。村“两委”联席会议由村党支部委员和村委会委员组成，一般由村党支部负责人主持召开。对村级重大事项，党组织提议后，要召开村“两委”联席会议认真研究、充分讨论、民主商议。要加强村“两委”之间的团结合作。教育和引导村党支部、村委会成员增强大局意识、团结意识，心往一处想，劲往一处使，努力成为群众信赖的坚强战斗集体。提倡村“两委”成员交叉任职，通过参加选举使村党组织负责人兼任村委会主任。

李源潮说，发展和完善党领导的村级民主自治机制，必须完善村级党内民主机制，充分调动党员政治参与的积极性，发挥党内民主的示范带动作用。要完善村党支部选举制度。建立健全村党支部候选人提名制度，广泛推选由党员和群众推荐、党员自荐、党组织推荐相结合的办法。逐步扩大由党员大会直接选举村党支部书记、副书记的范围。要建立健全党员大会审议村级重大事项制度。对“两委”商议确定村级重大事项提案之后，要提交党员大会讨论审议。要营造党内民主论坛氛围，鼓励和保护党员讲真话、讲心里话。要完善村级党务公开制度，及时通报党内情况和信息，拓宽党员意见表达渠道，提高党员对党内事务的参与度。要建立健全党员联系群众制度，密切党员与群众的联系，及时了解群众意愿，反映群众意见和建议。

李源潮说，发展和完善党领导的村级民主自治机制，最根本的是要保障村民当家作主。要完善村民自治机制，健全村民会议或村民代表会议审议决定村级重大事项制度。涉及村里发展和村民切身利益的重大事项，经党支部提议、村“两委”会商议、党员大会审议后，要提交村民会议或村民代表会议讨论作出决议。要选好村民代表，严格执行村民会议或村民代表会议议事规则，加强对村民的思想和法制教育，提高村民特别是村民代表的民主素质和议事能力，引导村民理性表达意愿和诉求，提高民主决策的质量和效率。要实行村级重大事务决议公开和实施结果公开。经村民会议或村民代表会议决议的事项以及组织实施的结果，要及时公布，接受村民监督，推动工作落实。与群众切身利益密切相关的重大村务，要实行事前、事中、事后全过

程公开，保证群众明白、干部清白。要完善村民自治章程、村规民约，把民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的要求具体化、制度化。

坚持从实际出发，鼓励基层探索创新，不搞一刀切、一个模式

李源潮说，“四议两公开”办法决定的事项，主要是维护农民基本权益、强化集体资产管理、发展集体经济和农村公益事业等村级重大事项，以及与多数村民利益密切相关的重要问题，不能包揽所有村级事务，不能取代村委会的职能，不能代替村民依法开展自治活动。

我国农村情况千差万别，发展和完善党领导的村级民主自治机制不应“一刀切”、一个模式。各地要深入研究和把握农村党建工作和民主政治建设的特点和规律，尊重基层组织和群众的创造精神，鼓励从实际出发积极探索创新。凡是有利于保证村党组织充分发挥领导核心作用、保证村民自治权利得到充分尊重的做法，都可以大胆地试验。

落实乡镇党委抓村级组织建设责任，以学习实践活动为契机加强村党组织建设

李源潮说，加强基层组织是中央确定的第三批学习实践活动的重要目标。乡镇党委要切实履行抓村级组织建设责任。在学习实践活动中，乡镇党委领导班子成员要分片包村，对加强村级组织建设普遍进行一次深入调研，掌握村党组织建设和发挥作用的真实情况，抓好软弱涣散村党组织的整顿。乡镇党委要召开专门会议，对抓村级组织建设情况进行分析检查，研究制定整改落实措施，向县委和县委组织部写出专题报告。县委组织部要组织各乡镇所辖村党组织负责人，对乡镇党委抓村级组织建设情况开展一次民主测评，作为考核乡镇党委领导班子的重要依据。要探索建立乡镇党委抓基层组织建设述职制度，逐步形成长效机制。

李源潮说，要落实“一定三有”政策，把村党组织特别是支部书记的职责任务具体化。村党支部在学习实践活动中，要请党员和村民代表参加，围绕发展现代农业、培养新型农民、带领群众致富、维护农村稳定，开展“村党支部应该干什么、怎么干”的大讨论，找准影响和制约本村科学发展的突出问题，理清科学发展思路，明确工作目标和任务，更好地带领群众共同致富奔小康。

（原载《农村工作通讯》）



“六个到位”保障村党组织换届选举顺利进行

◎ 北京市平谷区委组织部 刘亚东 吴云天

平谷区在村党组织换届选举过程中，坚持“六个到位”，扎实做好前期准备和组织保障工作，为村党组织换届选举顺利进行打下了良好基础。

摸底排查到位。摸清底数情况是做好换届选举工作的前提。区委、各镇乡党委通过召开座谈会、个别走访等方式，对换届前村党组织班子现状、干部威信、社会矛盾、宗族派性等有关情况等进行调查摸底，对每个村级班子的能力水平、党员支持率、群众认可度等进行评估，做到心中有数。通过摸底调查，共梳理出12个村党组织换届选举“难点村”，存在的问题主要有以下四个方面：一是“两委”关系不和谐，可能对换届选举产生较大影响；二是历史遗留问题比较严重，干群关系比较紧张，有可能发生扰乱选举会场、阻碍投票的现象；三是村内宗族派性，拉帮结派，竞争比较激烈；四是农村人才匮乏，后备力量不足，难以选出合适干部人选。针对这些问题，区委指导各镇乡党委结合实际逐村制定了工作方案和预案，保障选举工作顺

利进行。

财务审计到位。制定实施了《关于村级主要领导干部任期离任和专项经济责任审计的若干规定》，在换届选举前，集中1个月的时间，对在村级事务管理中具有财务决策权、审批权的村党支部书记、村委会主任、村经济合作社社长、村级财务人员在其任期内的财务收支、债权债务、经济效益等逐项检查，避免个别村干部在换届前以各种名义变卖、吞占集体财产行为的发生，保护村集体财产安全。同时，对发现的违规问题，当即查明原因，限期督促整改，并将审计结果进行张榜公告，让群众清楚了解集体资金走向，明明白白地选举当家人，为换届选举创造稳定的社会环境。

宣传教育到位。宣传部门大张旗鼓开展宣传教育活动，将村党组织换届选举法律法规、目的意义、程序步骤、村干部任职条件等重要内容，结合案例制作成宣教片，教育引导党员干部群众克服村党组织换届选举与个人利益无关心理，明白选好带头人才能发家致富的道理，克服自由选举心理。认清村党组织选举必须坚持党的领导；克服宗族派性心理，正确行使自己的民主权利。同时，区委还充分发挥区法院、区司法局等司法部门作用，加强反面典型宣传，教育党员干部群众认清形势，在遵守法律法规的前期下合理、有序竞选，各镇乡、街道党（工）委也根据实





际情况制定了相应的宣传方案。对农村基层干部，主要采取培训教育、谈话谈心等方式加强宣传和培训，提高他们贯彻执行有关法律、法规和政策的能力，指导和组织好村党组织换届选举工作；对普通党员群众，主要通过张贴标语，悬挂横幅，印发公开信等多种形式进行宣传教育，为村党组织换届选举工作营造了良好氛围。

业务培训到位。培训一批懂法律、熟业务的“指挥员”和“战斗员”，是确保村党组织换届选举圆满完成的基础。区委采取集中培训、远程教育、现场指导等方式，对区、镇乡换届选举工作人员和指导人员进行培训，将《中国共产党章程》、《中国共产党农村基层组织工作条例》、市委有关精神、候选人基本条件等内容列为重点培训内容，着力提高换届选举工作人员对法律法规、程序步骤、资格条件等内容的认知和执行能力。各镇乡、街道党（工）委也通过以会代训、印发相关资料、引导干部自主学习等方式对换届选举工作人员进行培训，使他们尽快进入角色，成为换届选举工作的行家里手，保证村党组织换届选举程序不走样、步骤不减少，保证村党组织换届选举程序正确、结果满意。

包村指导到位。实行机关干部包村制度，对那些经济基础较好、“两委”班子团结、干群关系和谐、农村社会稳定、能够顺利完成换届选举的村，安排一般机关干部包村；对那些经济基础较弱、干群关系一般、社会矛盾较多、经过细致做工作才能完成换届选举的村，安排镇乡、街道党（工）委副书记、组织委员等干部包村；对那些经济基础薄弱、“两委”矛盾突出、干群

关系紧张、派性斗争严重、存在较大变数的村，安排镇乡、街道党（工）委书记、镇长亲自包村，并相应成立专门工作组，解决各种矛盾和问题，切实加强对村党组织换届选举工作的领导和指导。

资源整合到位。整合区委、区政府各部门资源，形成工作合力。首先是整合领导资源。在继续推进区级领导干部包镇乡、村制度和镇乡领导干部包村制度的基础上，确保换届选举难点村选举工作顺利完成；其次是整合部门资源。充分调动和发挥区委政法委、区维稳办、区信访办、区公安分局等部门的作用，保障村党组织换届选举工作依法、有序进行；再次是整合优秀农村党员资源。充分发挥农村优秀党员的作用，对他们也进行换届选举业务知识培训，同时把他们定为换届选举包村联络员，在村党组织换届选举中承担摸底调查、宣传引导、矛盾化解等方面工作，成为包村领导的参谋助手。同时，各镇乡、街道党（工）委也按照区委的要求，统筹安排本镇乡、街道组织、宣传、纪检等部门参与到换届选举中来，形成了党委领导、人大监督、政府实施、各有关部门密切配合的工作格局和运行机制。

（来源：《绿谷》）

更正：本刊第10~11期合刊中第14页第9行中的“士气”应为“十七”，第11行应上接第10行，第25行“前面”应为“全面”。在此向读者致歉。



2009年中国名村影响力 排行榜发布

◎ 本刊记者 张仕东

12月17日，2009年中国名村影响力排行榜在北京昌平郑各庄村发布，有26个村庄首次进入排行。江苏华西村再次位列榜首，山西昔阳大寨村、山东龙口南山村、上海闵行九星村等村进入前十。

本次排行榜的研究成果由中国村社发展促进会特色村工作委员会、亚太农村社区发展促进会中国委员会、同济大学现代村镇发展研究中心和中华口碑中心（CPPC）等四家单位联合发布，为第三届。与前两届相比，进入排行的村庄经济取得较大增长，产值超百亿元村的数量由一年前的15个增为19个，其中有12个村办企业进入“中国企业500强”。

本次排行指数更注重村庄的科学发展和文化建设，在指数排列中首次引入自然保护、环保低碳、创意文化等概念，部分生态村庄和文化产业村名次前移。以文化创意闻名的北京郑各庄村综合指数排名进入前15名，著名生态村浙江奉化滕头村蝉联绿色指数排名第一。

与村庄排行相结合，发布会还同时进行了“中国村庄名片”颁授活动，意在宣传推介各地特色村。北

京昌平郑各庄村、山西昔阳大寨村、云南昆明福保村、辽宁凤城大梨树村、四川郫县农科村获颁“中国村庄名片”，至此，已有12个村获此殊荣。“中国村庄名片”计划遴选上百个特色鲜明村庄，作为中国村庄代表，向世人推出。入选村庄将有机会进入2010年的上海世博会展示，并在2010年秋于江苏华西村召开的第十届全国“村长”论坛上展出。“中国村庄名片”集齐整理后，还将筹建相应博物馆收藏展览。

亚太环境保护协会执行会长、亚太农村社区发展促进会副会长乔惠民在发布会上解读了名村影响力排行榜数据来源和分析样本。北京郑各庄村党总支书记黄福水介绍了郑各庄品牌建设情况和“郑各庄村名片”特色。陕西延安宝塔区柳林镇党委书记王文忠介绍了该镇打造山地苹果第一镇情况，发布会给柳林颁发了“山地苹果示范基地”牌匾和“亚太低碳农业奖”。中国村社发展促进会副会长兼秘书长余展作了总结讲话，勉励村庄搞好经济、文化、社会等品牌创建工作，扩大影响，争取获得较好的影响力排名。





九村网 郑各庄村交流会举行

◎ 本刊记者 叶妍俐

2009年12月16日晚,“九村网”成员单位——山西阳城皇城村、安徽凤阳小岗村、上海闵行九星村、浙江奉化滕头村、江苏昆山大唐村、江苏常熟蒋巷村、福建龙岩溪南村等相聚郑各庄村,就如何利用网络进一步沟通交流,为村域经济发展服务进行了探讨。贵州遵义和平村、广西横县克安村、河南开封孙庄村作为新加入成员与会。

郑各庄村党总支 副书记郝春秀代表黄福水书记致欢迎词,郑各庄品牌中心CEO郭晏平向大家介绍了“九村网”第一次交流会后郑各庄村在网络建设方面的变革和成绩。小岗村村委会副主任关友江为大家介绍了该村原书记沈浩同志的生前事迹,尤其是他积极搭建网络平台为小岗村谋福利、谋发展的实干精神。

自6月27日于上海九星村召开第一次“九村网”交流会议后,各成员村都积极改进网络建设,其中郑各庄村、福保村对村庄网站进行了大改版,内容设置与版面设计体现了名村风范。九星村、滕头村、大唐村、溪南村等村庄增强了网站联系村民及受众的作用。

交流会上,滕头村党委副书记刘松江、皇城村村委会主任于小介、大唐村党委副书记吴永生、贵州遵义汇川区和平方党总支书记周光亮等与会代表纷纷发言,就如何发展更多的村庄进入“九村网”,如何更加有效地进行互联互通提出建议和意见。广西横县马山乡克安村村委会主任助理郭炜靖、河南开封金明区水稻乡孙庄村书记助理方理利是大学生村官,分别担纲自建村庄网站。他们发言介绍了自己村庄网站联系群众、宣传村庄的作用。尤其是克安村,通过网站,让滞销的农产品销售出去,为农民创收160万元。

陕西延安宝塔区柳林镇书记王文忠应邀到会,表示要重视网络建设,利用联村村、九村网平台将柳林镇的山地苹果推广开来。溪南村的村委主任邱汉成更是用几句话来总结九村网平台的作用:“村庄网络照四方,村网齐聚明八面;畅谈科学发展观,个个村庄不简单;交流经验促发展,全部都是好领班。”

最后中国村社发展促进会执行秘书长沈泽江介绍了“联村村”网站改版状况。“联村村”自今年6月推出以来,互联网协会综合排名由第190万名快速提升到5万名左右。这次改版明晰了内容,突出了特色。新网划分为9个独立域名,由LCV11至LCV99,内容分别为:农业、投资、人物、公益、研究、旅游、文化、交流和搜索。各版块以“三农”为核心,传播优秀村庄的经验和模式,树立杰出村官典型,推广特色农产品,宣传村庄投资项目,弘扬慈善公益行为等,从信息化的角度推动村庄经济、文化、社会的全面发展。本次会议达成加强交流与合作的共识,使“九村网”成员扩展、功能放大,以服务全国的村庄。



溪南村村委主任邱汉成



郑各庄村党总支副书记郝春秀



滕头村党委副书记刘松江



大唐村党委副书记吴永生



皇城村村委会主任于小介



小岗村村委会副主任关友江



和平村党总支书记周光亮



福保村党办主任沈雄



郑各庄品牌中心CEO郭晏平



广西新闻网： 横县大学生村官上京推介克安村网

编者：广西新闻网近日报道了横县马山乡克安村大学生村官郭炜靖参加村庄网络会议，体现了村庄发展网络的重要性，现予以转载。

12月16日，横县马山乡克安村大学生村官郭炜靖应邀在第三届中国名村影响力排行榜暨中国村庄名片郑各庄颁授仪式上（编者注：仪式前的村庄网络建设会），介绍了克安村网站（www.530303.com.cn）的建设情况。今年10月，经过对1000多个村庄网站的综合评价，参照网络投票结果，该网站与江苏省华西村、安徽省小岗村等知名村庄网站一起入选2009“中国百佳村庄网站”。

克安村网采用村委主办、村民参与的运营模式，以网上信息网下建设的传动机制，实现了与其他各类网站的链接直通，方便村务公开、财务公开、信息公开；为克安村土地出租、项目招商引资及劳动力培训、就业等信息发布提供平台；方便村民网上学习农业种植技术、了解农产品购销情况等。

克安村网去年10月开通运行，随之发布黑皮果蔗丰收等信息后，湖南、河南、甘肃等地的客商主动打电话联系或者直接到村收购，全村销售黑皮果蔗共获得经济效益160多万元，效果很好。

（记者曾永联 通讯员关宗焕 杨立琼）





名村影响力排行 与村庄名片都是村庄的品牌

◎ 中国村社发展促进会副会长兼秘书长 余展

今天，我们在这里举行了两项活动：一是发布2009年的名村影响力排行榜；二是向郑各庄等村庄颁发“中国村庄名片”。

前一项内容，名村影响力排行榜的发布已是第三年了，通过这份排行榜，能够看到中国村庄所取得的新成就。它所诠释的内涵不仅仅是排个名次，而是中国村庄取得的新发展、新进步，及其发展轨迹，反映农村未来的发展方向。

应当说进入排行榜的都是中国村庄的先进代表，都可以称得上是建设社会主义新农村的典型。他们各自有着不同的特色，有的充分发挥区位优势，实现跨越式发展；有的以文化人文为资源，在传承中找到了发展的脉络；有的以绿色生态为主线，实现新的发展思路。如此种种，都展现了中国村庄内涵的多样性和丰富性，也体现了中国农民和他们的带头人在发展大潮中所显示的非凡智慧。对名村发展情况的梳理和总结，可以使我们更清楚地认识到农村已经实现的成功实践，为欠发达村庄的发展提供宝贵的经验。

在这里，我还想说一个意思，由于主客观条件的变化，每个村庄在排行榜上的名次，有前有后，有升有降，这是符合事物发展客观规律的。如果排序年年一样，一成不变，也就没有必要年年发布了。当然，现行的指标体系并非尽善尽美，课题组的工作也有不断改进的必要，以便更准确地反映村庄发展的现状。这个排行榜越来越引起人们的关注是好事，但也为从事这个课题的同志们提出了更高的要求，要把工作做细、做好。

后一项内容，颁发“中国村庄名片”是为了彰显中国村庄的风采，提升村庄的价值，代表不同地区的村庄发展历程。在2010年的上海世博会上通过唯一获得参展资格的村庄——浙江滕头村的展台，向世人展示中国

村庄的发展特色。这是把中国村庄推向世界的一个极好机遇。

今天会议的两项内容，从表面上看似乎并不相干，没有什么联系，实际上两者的内涵都与品牌紧密相关。排行榜是村庄的品牌，名片也是村庄的品牌。我们知道，在市场经济条件下，品牌对一个产品、一个企业、一个地区来说，有着至关重要的作用。

品牌是一种荣誉的标志，是消费者对某种产品、某个企业或某一地区认知和信任的标志。不同的产品、企业、地区，可以有不同的品牌，代表着各自不同的特征、不同的理念、不同的文化背景，也就是不同的特色、品质、服务，作为消费者做出选择的依据。品牌的这一特征表明它是一种竞争力，是一种无形资产。

品牌的效益在于，它会给拥有者带来溢价，也就是超出平均利润的价格。一种产品是否名牌，其价格相差很大，甚至达一倍至几倍的差价。当然，品牌更是一种责任，是对产品质量和服务的保证。这是往往被人们忽视、而我们必须牢牢记住，勇于承担的。对品牌的宣传当然是不可少的，但绝不能以此替代品牌形象赖以存在的优良品质和优良服务，因为这才是品牌的生命力所在。我们应当珍惜自己村庄的品牌，很好地呵护它、不断地擦亮它，维护这个荣誉，履行应负的责任。

品牌是竞争的需要。在世界金融危机的形势下，恰恰是新的品牌崛起的机会。许多国外媒体在惊呼：中国消费品牌在挑战外国名牌。他们说：“小鱼开始吃大鱼了”！最近，由商务部牵头，几家大企业在世界著名媒体上打出了具有中国形象的广告：“中国制造，世界合作”，引起巨大反响。我们这些强村、名村，应当做好、做大、做强自己的品牌。

在中国村庄名片 郑各庄颁授仪式上的讲话

◎ 北京市昌平区郑各庄村党总支书记、宏福集团董事长 黄福水

很高兴2009“中国名村影响力排行榜”颁布暨“中国村庄名片”颁授仪式在郑各庄村举行。在此，我代表郑各庄村干部群众以及宏福集团和温都水城的全体员工并以我个人的名义，向在座的各位来宾表示热烈的欢迎！向荣膺中国村庄名片和中国名村影响力排名榜的优秀村庄表示最诚挚的祝贺！

中国村社发展促进会推出中国村庄名片活动，在全国遴选108个特色村来代表中国村庄，作为一种名片向世界推出，不仅有机会进入2010年的上海世博会展示，并且将在华西村召开的第十届全国“村长”论坛上展出，还将筹建博物馆，收藏展览。这是一项极具深远意义的活动，它将有助于外界认识我们的村庄，助力我们的村庄做强做大。

对于村庄而言 需要打造出具有自己鲜明特色的名片。

郑各庄在打造特色名片中，推出三大举措。

一是走“自主城市化”的路子。通过自主城市化，

实现了产业升级，优化了人居环境，改善了农民的生活、生产方式。农民既是土地的权益者，又是企业的投资人，更是新农村建设成果的受益者。最重要的是它兼顾并保障了企业、村集体和农民各方面的利益。目前，村内总资产近50个亿，预计今年经营收入30个亿，农民人均纯收入33800元。村集体每年向村民兑现的各项福利达七、八百万元，人均受益6000多元。

二是多业并举，主导产业突出。以房地产为龙头，集建筑、建材、旅游、科技、物业保障于一体的产业布局在郑各庄村全面铺开。宏福集团在利比亚总承包了35亿人民币的房屋建筑工程；五大连池温都水乡项目将于明年竣工；还在青岛成立了分公司；安哥拉以及长春、沈阳、贵阳、海口等城市也将留下宏福建设者的足迹。“品牌、资本、管理”三输出发展战略取得显著成效。

三是注重创意文化，打造人文主题村庄。郑各庄依托温泉资源和郑家庄皇城文化开发的“温都水城”，不论在规模、文化品位还是在功能定位方面，都体现出个性化。去年北京奥运会期间，50多国家的1万多国际友人入住“温都水城”。“红楼选秀”、“龙的传人”以及正在举办的“音乐现场”、“集结号”等大型文化活动都借助温都水城这个舞台，成就了一批批的当代明星。郑各庄引进的中央戏剧学院、北京邮电大学以及即将入住的电影学院，为创建人文主题村庄带来了机遇和潜力。

这些品牌相互合力形成了郑各庄的名片。文化村庄、产业村庄、旅游村庄、创意村庄，一展新农村的魅力和新农民的风采。郑各庄村将和全国各兄弟村庄一道，精心描绘更加精彩的特色村庄名片，让特色村庄之花盛开在中国农村大地！

祝大家在温都水城度过一段美好的时光！



红楼选秀



中国名村影响力排行榜 (2009)

中国村社发展促进会特色村工作委员会
同济大学现代村镇发展研究中心
亚太农村社区发展促进会 (APCRD) 中国委员会
中华口碑中心 (CPPC)

中国名村影响力排行榜研究简介

改革开放以来，我国农村的发展变化巨大。许多村庄在寻求发展道路的过程中，走出了一条条成功之路。他们的成功，不仅实现了自身的发展，而且产生了更为广泛的影响作用。

中国村社发展促进会特色村工作委员会、同济大学现代村镇发展研究中心、亚太农村社区发展促进会 (APCRD) 中国委员会、中华口碑中心 (CPPC)，于2006年12月联合成立“中国名村影响力研究评价课题组”，着力开展中国名村的研究评价工作，旨在促进名村的示范与带动作用，提升名村的竞争力与影响力。课题组于2007年、2008年分别向社会发布了中国名村影响力排行榜，在社会上引起了广泛反响。

为全面、综合评价村庄的整体发展水平及其影响力，分别从村庄发展、民生、管理、文化、生态环境、公众影响六大方面构建了较为科学的“中国名村影响力研究评价体系”（简称中村指数CVI）。2008年，课题组在原有基础上，完善了村庄评价体系，并作了修订：加强了对经济指标与社会责任指标的评价；发展指数二级指标中的经济实力部分权重值上调为15%；民生指数减少5%的权重值；魅力指数增加5%的权重值；强调了对村庄社会责任的评价，增设社会责任指标，该指标权重值为10%。根据一些建议，在2009年的名村影响力评价体系中，进一步修订了一些评价指标：魅力指数中增加了“创意文化”二级指标，考量村庄以新思维、新模式探求发展之路；土地节省利用指标调整到资源潜力二级指标中；绿色指数中增加自然保护指标，考量村庄对自然

生态、文化生态的保护。

经过这两次修订，评价指标体系由6类一级指标，22个2级指标，75个3级指标构成，分别从发展指数、民生指数、管理指数、魅力指数、绿色指数、口碑指数对村庄进行评价。这些指标涉及了村庄发展的各个重要方面，强调了村庄发展的协调与均衡，它们相互联系，各有特点，构成一个完整的评价名村影响力的指标体系。为了使评价更加客观，此评价体系施用标准五年内不再更改。

对于被评价村庄的数据，一方面通过地方政府部门、媒体等渠道获得，另一方面以资料查询、调查问卷等形式获得，根据排行榜中的各项指标对每个村庄的数据进行评分。在评价体系中，对于大多数指数采取了定量评价方法，其余指标采取了模糊评价方法，最终通过加权计算，得出了村庄发展的综合指数 (CVI)。同时，排名评价指标体系注重了指数数据的时效性，注重累积性指数与年度指标相结合，以便反映各个名村发展积累的成果和发展潜力及影响效果。

在研究名村影响力评价的过程中，课题组对全国1200个村庄进行筛选，确定500个名村作为研究评价对象，并按中村指数 (CVI) 研究评价出中国具有较高影响力的300个村庄，以期对中国名村庄所做出的成绩、贡献、影响作出尽量科学、理性、客观、公允的考评，促进中国名村竞争力、发展力、影响力的提升，更好地发挥示范带头作用。

2009' 名村影响力300佳之特点

名村影响力排行榜的发布，旨在为宣传推介中国名村提供平台，为发展中村庄提供参照体系，同时，也是对当前中国名村发展情况的总结。通过研究发现，这些名村既有典型独特的一面，又有相同相通的共性，纵观这些名村，主要特点体现在以下七个方面：

1、信息化彰显村庄发展竞争优势

随着经济要素流动的加快，信息化对于村庄的发展将起着越来越重要的作用。名村信息化的发展，以内在需求为动力，硬件建设为依托，逐步成为村庄经济和社会发展的助推器。多渠道、多层次的信息利用，促进了村庄、村企与外部经济环境的交流，使其能够更通畅地融入国内外循环经济体。本次进入名村影响力300佳的村庄中，绝大多数都拥有属于村庄(村企)的独立网站，这些网站能够成为自我展示、对外宣传、信息沟通的良好平台，也成为村庄竞争优势的重要组成部分。

从本次活动的统计结果来看，村庄信息化程度与其村庄经济发展速度呈下正相关。全国百家村庄信息网站中，有39%进入名村影响力300佳，百家村企网站中70%的村庄进入名村影响力300佳，村庄信息合作平台——九村网的村庄均进入名村影响力300佳。

2、合作是推动村庄发展的主要动力之一

合作制度创新是市场经济发展的必然产物。在新的经济区域不断拓展的背景下，村企行业内外的合作也成为提高发展能力的客观要求。村庄合作能够弥补自身发展局限的种种障碍，扩大发展空间，形成多方共赢的效应。在名村的合作过程中，呈现出了多样化的方式：

(1) 辐射周边村庄。这种合作形式在强村的发展过程中较为普遍。随着村庄经济的发展产业的延伸，对区域经济的辐射范围逐渐加大，加强周边村庄及地区的合作就成为发展的必然过程。在这个过程中，以并村及产业链一体化为主要合作形式。强村以自身的优势，在辐

射合作中促使了周边农村的升级改造，提高公共产品供给，解决了剩余劳动力就业问题，加快了产业的升级，加快了周边村庄的发展速度，同时也为强村自身拓展了更大的发展空间。

如华西村先后并村30多个，南山村并村40多个，花园村并村10多个，名村的发展中或多或少均以兼并的形式扩张与带动区域发展，对本地经济发展起到了重要的作用。

(2) 跨地区辐射。强村以跨区域联合的形式，辅助发展较缓慢的村庄升级改造。较为典型的是村庄的东西部对接，东部的发达村庄对西部偏远地区的村庄予以资金、人才培养、技术等方面的支持，扶持西部欠发达村庄提高自身发展能力。如浙江花园村与河南安乐窝村进行对接，实体推进安乐窝城中村改造。

(3) 区域联合。区域村庄之间以产业联合、优势互补为基础，搭建合作交流平台，促进共同发展。如浙江滕头村、航民村、花园村、方林村、上海的九星村，组成的浙沪五村合作；以溪南村为核心的闽西五村合作；以农科村与宝山村为核心的成都五村合作；以民主村与新立村为核心的巴南五村合作等，多个五村合作组织在全国各地形成，开创了区域村庄合作发展的新模式。

3、公益成为名村的新时尚

村庄是社会的一部分，在发展起来之后，公益事业成为了回馈社会的重要方式。将发展成果与社会共享，并承担一定的社会责任。名村对公益事业的支持，主要表现为两个方面：一方面以社会捐赠的形式，即对受灾地区、欠发达地区予以物质上的支持，帮助他们尽快摆脱困境；另一方面以非物质的形式，包括对欠发达地区的技术援助、人才培养，举办社会公益活动，以长远、可持续的方式促进社会和谐发展。

名村在扶持其它村庄建设中彰显小村庄大爱心的情怀，针对山东三元朱村技术输出中资金缺乏的问题，上



海九星村给予连续5年的资金支持，名村合力推进冬暖式蔬菜在全国推广，让更多的村民受益；山西皇城村出资支持少数民族村庄建设，为促进民族共同富裕出谋献策；浙江良一村在村庄信息化建设中发挥了重要作用；山东平阴孝直村在推行以“百事孝为先”的基础，几十年如一日支持我国贫困地区和灾区建设。

4、绿色、低碳成为村庄发展的新内涵

良好的生态环境是人们赖以生存的基本条件，是保持社会可持续发展的先决条件。对于在国民经济中占据重要地位的我国农业和农村经济，创造一个良好的生态环境是促进农村经济可持续发展，全面实现小康社会目标的必要保证。

在我国未来的经济发展过程中，“低碳”势必成为经济发展中的重要内涵。进入名村影响力300佳的村庄，以低碳、绿色主线谋求发展路子的村庄不在少数，这些村庄以观光农业、园林苗木、生态旅游、循环经济等形式构建起了发展主线，在实现经济发展目标的同时为可持续发展奠定了坚实基础。

浙江滕头村走绿色强村之路，以“中国生态第一村”的优势，成为进入世博会的全球唯一村庄；山西大寨村、皇城村将村庄生态建设放在首位，让村民享受绿色生态的同时，推行旅游富村策略；江苏江阴长江村更是打造出钢铁行业花园工厂，率先实现了节能减排的新目标。

5、人才决定村庄的未来发展及影响力

人才是发展的重要因素，毋庸置疑，在市场经济环境下，随着农村发展的深入，对技术、经营管理等人才的需求呈多样性，对农村人力资本提出了更高的要求。从名村的实践来看，对人才的利用有以下特点：

(1) 重视本土人才。名村在发展之初，大多是以本土精英为核心，本地人才为主导，在这一过程中重视人才的能力，发挥人才特长，团结协作，是实现基础发展战略的核心内容。

(2) 引入外来人才。在本土人才难以满足日益扩大的发展空间对人才需求的时候，积极引入外来优秀人才是解决人才需求问题的有效途径。

(3) 注重人才的任用与培养。许多名村注重对人才的作用，任人为贤，最大化地发挥人才的作用和能力。以培养人才来提高人才资源储备，做到人才战略的可持续发展。

名村注重培养本土人才的同时，引进人才，走村企

人才全球化的战略。北京郑各庄村引进专家、博士，管理村集体企业；浙江方林村引入外来人才，建立激励机制，促进本村经济发展。

6、村域经济能给地方经济带来新的经济增长空间

村域经济发展的基础，是依托区域资源优势，变资源为资本，利用区域的自然资源、人力资源、区位优势，在实现村庄突破与发展的同时，带动区域经济的发展，促进区域经济形成新的发展格局。

村域经济的发展，在发挥资源和区位优势利用的同时，也成为连接二元经济之间的桥梁。一方面，它解决了农村经济发展、农村公共产品提供、农民生活保障和收入提高等问题。另一方面，它促使了农村剩余劳动力的转移，加快了地方经济升级与转型，为区域产业链的形成与延伸提供了新的机遇，为地方经济发展创造了新的空间。

近年来，村域经济发展带动了区域产业的整体推进，今年共有12个村进入中国企业500强，有19个村庄产值超过百亿元，成为地方经济的支撑点。

7、乡土文化赋予村庄更多魅力

作为乡土文化的重要载体，村庄不仅传承了传统文化，而且在新的环境下不断开拓创新，赋予了乡土文化更多内涵，使其成为展示村庄独特魅力的平台与载体。名村对乡土文化的传承与发展，表现为多种形式：有些保持了传统文化的原生态，使得宝贵的非物质文化遗产得以保留；有些拓展了文化内涵，在改革与发展中形成村庄新的内在文化特征；有些将文化内容化、产业化，在市场经济中寻找到了传承文化与发展文化的契合点。这些举措都是对乡土文化的延伸，也赋予了村庄更多的魅力。

乡土文化的丰富内涵，造就了我国的特色村庄。如安徽的西递村、宏村、福建田螺坑村、广东自立村等被评为世界文化遗产；山西皇城村等多个村庄被评为历史文化名村；陕西东韩村、上海中洪村等成为中国书画名村。这些特色村以文化发展产业，以产业推动发展，走出一条特色致富的新路子。

历届入选中国名村影响力300佳的村庄，都可谓是新农村建设的典范，他们以自身的实践诠释了农村发展的内涵，也将带动更多的村庄实现发展的目标。

2009' 中国名村影响力排行榜

单项指数排名

发展指数（前十名）

1. 江苏省江阴市华士镇华西村
2. 山东省烟台龙口市东江镇南山村
3. 江苏省江阴市夏港镇长江村
4. 江苏省张家港市南丰镇永联村
5. 上海市闵行区七宝镇九星村
6. 陕西省宝鸡市金台区陈仓镇东岭村
7. 山东省临沂市罗庄区沈泉庄村
8. 浙江省杭州市萧山区航民村
9. 浙江省东阳市南马镇花园村
10. 云南省昆明市官渡区六甲乡福保村

民生指数（前十名）

1. 山东省荣成市成山镇西霞口村
2. 江苏省江阴市华士镇华西村
3. 江苏省南京市高淳县古柏镇武家嘴村
4. 江苏省江阴市夏港镇长江村
5. 上海市闵行区七宝镇九星村
6. 山东省龙口市东江镇南山村
7. 浙江省杭州市萧山区航民村
8. 北京市昌平区北七家镇郑各庄村
9. 浙江省台州市路桥区路南街道方林村
10. 江苏省常熟市虞山镇梦兰村

管理指数（前十名）

1. 上海市嘉定区江桥镇太平村
2. 江苏省江阴市华士镇华西村
3. 江西省南昌青山湖区湖坊镇进顺村
4. 江苏省苏州相城区北桥街道灵峰村
5. 上海市闵行区七宝镇九星村
6. 山西省晋城市阳城县北留镇皇城村
7. 山东省烟台龙口市东江镇南山村
8. 浙江省东阳市南马镇花园村
9. 北京市房山区韩村河镇韩村河村
10. 广东省佛山市禅城区南庄镇罗南村

魅力指数（前十名）

1. 山西省晋城市阳城县北留镇皇城村
2. 北京市昌平区北七家镇郑各庄村
3. 山西省昔阳县大寨镇大寨村
4. 江苏省江阴市华士镇华西村
5. 浙江省杭州市萧山区航民村
6. 山东省烟台龙口市东江镇南山村
7. 浙江省东阳市南马镇花园村
8. 云南省昆明市官渡区六甲乡福保村
9. 浙江省宁波市奉化市滕头村
10. 北京市房山区韩村河镇韩村河村



绿色指数（前十名）

1. 浙江省宁波市奉化市滕头村
2. 四川成都市郫县友爱乡农科村
3. 河北省邢台市邢台县前南峪村
4. 上海市崇明县前卫村
5. 山西省昔阳县大寨镇大寨村
6. 辽宁省凤城市凤山经济管理区大梨树村
7. 江苏省江阴市华士镇华西村
8. 浙江省武义县郭洞村
9. 安徽省合肥市肥西县上派镇三岗村
10. 江苏省昆山市千灯镇大唐村

口碑指数（前十名）

1. 山西省昔阳县大寨镇大寨村
2. 江苏省江阴市华士镇华西村
3. 山东省寿光市三元朱村
4. 山西省晋城市阳城县北留镇皇城村
5. 浙江省宁波市奉化市滕头村
6. 江西省南昌市青山湖区湖坊镇进顺村
7. 上海市闵行区七宝镇九星村
8. 浙江省东阳市南马镇花园村
9. 北京市昌平区北七家镇郑各庄村
10. 云南省昆明市官渡区六甲乡福保村

中国名村影响力排行榜

综合指数排名（前100）

排名	村庄	综合指数	排名	村庄	综合指数
1	江苏省江阴市华士镇华西村	CVI 96.02 ↑	16	江苏省江阴市夏港镇长江村	CVI 94.45 ↑
2	山西省昔阳县大寨镇大寨村	CVI 95.53 ↓	17	吉林省四平市铁西区红嘴村	CVI 94.45
3	山东省龙口市东江镇南山村	CVI 95.53 ↓	18	山东省寿光市孙家集街道三元朱村	CVI 94.32 ↑
4	上海市闵行区七宝镇九星村	CVI 95.39 ↓	19	山东省荣成市成山镇西霞口村	CVI 94.31 ↑
5	浙江省东阳市南马镇花园村	CVI 95.09 ↓	20	河南省临颍县城关镇南街村	CVI 94.26 ↓
6	浙江省奉化市萧王庙镇滕头村	CVI 95.09 ↑	21	江苏省常熟市虞山镇梦兰村	CVI 94.17 ↑
7	江西省南昌市青山湖区湖坊镇进顺村	CVI 94.71 ↓	22	山东省邹平县韩店镇西王村	CVI 94.08 ↑
8	山西省晋城市阳城县北留镇皇城村	CVI 94.68 ↑	23	江苏省常熟市古里镇康博村	CVI 93.88 ↓
9	云南省昆明市官渡区六甲乡福保村	CVI 94.65 ↓	24	江苏省江阴市周庄镇三房巷村	CVI 93.80 ↓
10	浙江省杭州市萧山区航民村	CVI 94.63 ↑	25	浙江省台州市路桥区路南街道方林村	CVI 93.74 ↓
11	北京房山区韩村河镇韩村河村	CVI 94.62 ↓	26	黑龙江甘南县音河镇兴十四村	CVI 93.72 ↑
12	山东省临沂市罗庄区沈泉庄村	CVI 94.55	27	山东省诸城市昌城镇得利斯村	CVI 93.70 ↓
13	陕西省宝鸡市金台区陈仓镇东岭村	CVI 94.53 ↑	28	江苏省宜兴市官林镇都山村	CVI 93.69 ↑
14	江苏省张家港市南丰镇永联村	CVI 94.50 ↑	29	河北省唐山市开平区半壁店村	CVI 93.66 ↑
15	北京市昌平区北七家镇郑各庄村	CVI 94.46 ↑	30	山东省淄博市临淄区凤凰镇南金村	CVI 93.66 ↑

排 名	村 庄	综合指数	排 名	村 庄	综合指数
31	广东省佛山市禅城区南庄镇罗南村	CVI 93.58 ↓	69	天津市东丽区新立街新立村	CVI 91.40 ↓
32	辽宁省海城市英落镇西洋村	CVI 93.55 ↑	70	山东省阳谷县安乐镇刘庙村	CVI 91.36 ↑
33	山东省广饶县稻庄镇西水磨村	CVI 93.52 ↓	71	重庆沙坪坝区覃家岗镇新立村	CVI 91.30 ↑
34	四川省成都市彭州市宝山村	CVI 93.46 ↑	72	浙江省杭州市拱墅区康桥镇蒋家浜村	CVI 91.23 ↑
35	江苏省常州市武进区横山桥镇五一村	CVI 93.35 ↑	73	浙江省余姚市泗门镇谢家路村	CVI 91.17 ↑
36	山西省河津市清涧街道龙门村	CVI 93.30 ↑	74	江苏省江阴市利港镇陈市村	CVI 91.09 ↓
37	山西省长治市壶关县常平开发区常平村	CVI 93.27 ↓	75	浙江省杭州市江干区笕桥镇花园村	CVI 91.02 ↓
38	江苏省昆山市千灯镇大唐村	CVI 93.25 ↑	76	重庆市沙坪坝区覃家岗镇新桥村	CVI 90.95 ↓
39	辽宁省大石桥市青花街道青花峪村	CVI 93.20 ↓	77	浙江省台州市路桥区路桥街道良一村	CVI 90.88 ↑
40	山东淄博高新区卫固镇傅山村	CVI 93.13 ↑	78	江苏省江阴市周庄镇周庄村	CVI 90.80 ↓
41	江苏省常熟市支塘镇蒋巷村	CVI 93.13 ↑	79	辽宁省沈阳市于洪区陵东街道上岗子村	CVI 90.73 ↑
42	河南省新乡县小冀镇京华村	CVI 93.06 ↑	80	河南省巩义市西村镇堤东村	CVI 90.65 ↑
43	浙江省余姚市泗门镇小路下村	CVI 92.99 ↑	81	浙江省慈溪市宗汉街道庙山村	CVI 90.59 ↓
44	北京市丰台区花乡新发地村	CVI 92.90 ↑	82	河北省邢台沙河市栾卸村	CVI 90.51 ↑
45	江苏省南京市高淳县古柏镇武家嘴村	CVI 92.80 ↑	83	上海市闵行区马桥镇旗忠村	CVI 90.39 ↓
46	福建省厦门市同安区东新圩镇马塘村	CVI 92.68 ↑	84	浙江省宁波市鄞州区下应街道湾底村	CVI 90.33 ↓
47	广东省广州市白云区松洲街道槎龙村	CVI 92.63 ↑	85	江苏省无锡市惠山区玉祁镇黄泥坝村	CVI 90.29 ↓
48	江苏省盐城市亭湖区大洋村	CVI 92.58 ↓	86	北京市丰台区南苑乡果园村	CVI 90.23 ↑
49	上海市奉贤区南桥镇杨王村	CVI 92.53 ↑	87	天津市大港区太平镇郭庄子村	CVI 90.20 ↑
50	山东省青岛市城阳城区城阳街道城阳村	CVI 92.46 ↓	88	北京朝阳区高碑店乡高碑店村	CVI 90.16 ↑
51	河南省焦作市武陟县西陶镇西滑封村	CVI 92.39 ↑	89	重庆市巴南区花溪镇民主村	CVI 90.10 ↓
52	江苏省江阴市周庄镇华宏村	CVI 92.37 ↑	90	江苏省常熟市辛庄镇常南村	CVI 90.03 ↓
53	上海市崇明县前卫村	CVI 92.33 ↑	91	浙江省海宁市许村镇永福村	CVI 89.97 ↑
54	河南省新乡县七里营镇刘庄村	CVI 92.30 ↑	92	江苏省姜堰市沈高镇横桥村	CVI 89.89 ↑
55	河北省邢台市邢台县前南峪村	CVI 92.28 ↑	93	山东省胶南市珠海街道李家石桥村	CVI 89.87 ↓
56	重庆市沙坪坝区覃家岗镇上桥村	CVI 92.23 ↓	94	河北省藁城市岗上镇岗上村	CVI 89.80 ↓
57	四川成都市郫县友爱乡农科村	CVI 92.17 ↑	95	山西忻州市忻府区秦城乡顿村	CVI 89.72 ↑
58	辽宁省大连市金州区大魏家镇后石村	CVI 92.08 ↑	96	湖北省汉川市沉湖镇福星村	CVI 89.63 ↓
59	江苏省江阴市澄江街道澄南村	CVI 91.97 ↓	97	山东省淄博市博山经济开发区岙山村	CVI 89.55 ↓
60	辽宁省凤城市凤山经济管理区大梨树村	CVI 91.90 ↑	98	安徽省凤阳县小岗村	CVI 89.50 ↑
61	江苏省常州市新北区春江镇新华村	CVI 91.86 ↓	99	江西省南昌市青山湖区湖坊镇湖坊村	CVI 89.39 ↑
62	河北省石家庄市长安区高营镇南高营村	CVI 91.79 ↓	100	贵阳市高新区野鸭乡金关村	CVI 89.33 ↑
63	吉林省长春市绿园区西新镇双丰村	CVI 91.73 ↓			
64	山东省潍坊市奎文区廿里堡街道南屯村	CVI 91.63 ↓			
65	北京市门头沟区永定镇冯村	CVI 91.60 ↑			
66	浙江省绍兴县杨汛桥镇展望村	CVI 91.60 ↑			
67	山东省荣城市虎山镇唐家村	CVI 91.51 ↑			
68	上海市嘉定区江桥镇太平村	CVI 91.47 ↑			

注关于指标的说明：1、标↑符号为该村综合指数与去年相比有所增加，标↓符号为该村综合指数与去年相比有所降低。2、对于综合指数相同的村庄，列为同等位次，按村庄名的笔划排列。



第三届全国大学生服务新农村建设大赛
暨第一届大学生“宣传我的家乡”大赛参赛作品选登

南寨村的发展分析

◎ 中国农业大学烟台校区 周磊

村庄概况

南寨村坐落在马山麓南侧，原来属于烟台市莱山区解甲庄镇管辖，现划为烟台市高新区马山街道办管辖。地势西高东低，西北为丘陵，东北濒临黄海。正东有条马山河，村北有条北河，正南烟威一级公路东西纵横，依山傍水，风光秀丽。全村街道整齐，东西街道九条，南北大道主要三条，条条大街与南北大道相衔接，所有路面都已进行硬化，并沿路安装路灯，入夜，路灯齐明，与家家户户之灯火交相辉映。

特色产品

南寨村海洋水资源丰富，属于国家一类保护的无污染海域之一，也是有史以来海刺参的最大产地之一。辽阔的海岸线，优质丰富的水资源是出产名贵海珍品的优越条件。海产资源丰富，品种繁多。走到南寨村的大街小巷，无论是村民家里还是大小餐馆，海鲜是不容错过的一道菜，你不但可以一饱“肚”福，而且可以买到价格低廉、品质有保障的海产品，新鲜马步鱼、海梭鱼、老板鱼、大黄花鱼、小黄花鱼、牙片鱼、鲈鱼等等，其中扇贝味道尤佳。



小区规划

南寨村裕兴包装公司生产塑料编织袋、篷布和布轮，拥有自营进出口权，2004年下半年产品正式进入国际市场，赢得国际友人的好评。

同时南寨村裕兴化工公司生产“养马岛”牌复合肥，各种档次的产品均遍销胶东半岛，深受农民喜爱。

南寨村产业发展分析

一、优势分析

南寨村全村上下都有加快发展的决心与需求。近些年来，南寨村在“两委”班子带领下，组织群众，自筹资金上项目，谋发展。全村的经济、文化和社会事业已取得长足进步。

交通便利，区位优势明显。南寨村道路交通状况非常好，具有非常明显的区位优势。紧邻滨海路、烟威高速公路，到达烟台市区、牟平区及威海市十分方便。2008年51路公交车开通至南寨小区，更加方便了村民的出行。南寨村也是胶东半岛经济圈的中心村之一，属于城乡结合部，正在向城市社区转型。

产业发展全面，具发展潜力。经过几年的努力，南寨村一、二、三产业已经得到全面发展，形成了以小麦和玉米为主体的大田生产，以奶牛养殖为主的畜牧业生产，尚存少量水产养殖。形成了以高中低各个档次为主的复合肥、塑料编织袋、篷布、布轮等工业生产。依托高校优势，第三产业的发展已经趋于规模并且不断完善。南寨村各项资源优势明显，具发展潜力。

服务业大有可为。南寨村与时俱进，敢想敢干，依托烟台职业学院及中国农业大学烟台校区，建成学府农贸市场商业区，为周边的高校师生带来了便利，同时也为南寨村增添了收入。市场促进了产业结构的调整，同时吸引了许多商家前来投资。目前，餐饮业、食品农业、服装业等都已逐渐成规模，下一步目标是加快发展休闲娱乐业。

南寨村发展生产的基础设施条件较好。目前全村所有进村路均为柏油路，村民使用水均是自来水，供水供电可以满足发展需要。

发展水产养殖产业优势明显。南寨扇贝养殖达30多户，村中大部分中老年村民具有养殖经验，对虾养殖一度是该村的优势。

二、劣势分析

三产相互脱节，效益不高。产业结构不合理，三产相互脱节。第一产业品种结构单一，产量不高，效益不好。第二产业虽然已具规模，可是与先进企业相比还远远不足，需要改进。第三产业比重低，农民就业困难，收入不高，多数为外界人所占有。

年轻一代学历水平偏低，阻碍村庄进一步发展。南寨村高知识水平的青壮年劳动力严重流失，留在村里居住和从事生产活动的劳动力大多文化水平不高，缺乏相关技能和管理经验，且年龄偏大。

专业技术人员和经营管理人员短缺。南寨缺少专业技术人员和管理人员。村庄现有管理人员知识和能力不能满足村庄长期发展的需求。

自有发展资金比较缺乏。南寨村集体收入减去开销及用于其它各项公共事业后，所剩不多。进一步发展还有很大的资金缺口，农户自我发展能力优势不明显。

三、产业规划的必要性

要想让南寨村今后发展的更好、村民生活水平进一步提高，就必须调整南寨村的产业结构，产业结构调整是村庄发展的重要保障。第一，产业结构调整可以改变该村目前的不利状况，实现村民增收。该村的经济状况在烟台市属于中等水平，平均收入为4680元。产业的发展要保证农民增收，也要保证农民的生计可持续发展。第二，只有解决了该村的产业问题，使农民的生计朝着既有利于增收又有利于生态的方向发展，才能保证村庄生态恢复的实现，整个村庄才能得到可持续发展。

四、产业规划的战略目标

3到5年时间实现一、二、三产联动的发展模式；在产业内部和产业之间建立起循环链，相互依托、相互促进；农业向突出农业生态功能和服务功能的方向发展；非农产业的发展重点放在增加农民收入的方向上；实现村庄经济、社会和人居环境协调发展的目标，使南寨村的道路系统及其他公共设施得到完善，产业结构得到调整，实现农民增收，完成从农村向城市社区的过渡。

农业发展目标：继续强化一般农业基本生产功能，实现农业生产的规模化、集约化、现代化和农业经营的产业化；同时增加农业生态功能和服务功能，发展农业



支书孙丕兴

休闲观光服务体系。

工业发展目标：以增加农民的就业、收入和福利为出发点，按照农村节水、节能、节材和环保的新型工业化方向，发展农产品深加工，扩大农民非农就业。

服务业发展目标：以就地吸纳农村劳动力就业、增加农民收入和提高空闲土地利用率为主要目标，按照“小集中”的布局原则，在村庄中提供多种服务业发展空间。

五、产业规划内容

农业发展规划：继续种植冬小麦，解决农户的粮食供给和安全，为冬季农田提供绿色覆盖；继续种植苹果、冬枣、大樱桃，加强对果园的生态管理；奶牛、猪及牛的饲养方式要进行转变，由分散养变为集中饲养，配备专业饲养管理员，农户入股，年终分红；鼓励原养殖户重操旧业，发展海水养殖业。

工业发展规划：开发海鲜加工产业，发挥临海优势，进行海产品深加工，增加海产品附加值，延长产业链，重点发展扇贝包装，严格标准，达到出口水平；建立秸秆压缩厂，解决秸秆随处堆放和燃料问题，消除安全隐患；在现有的裕兴化工有限公司的基础上进一步拓



南寨小区



展业务范围，开拓复合肥更广阔的市场，要走出胶东半岛和山东省。

服务业发展规划：发展物流，利用靠近烟威高速和烟台市滨海路的地理优势建立仓储用地；形成农民合作组织，为农产品的生产和经营提供指导和帮助；继续招商引资，吸引社会各界人士前来投资，依托高校这一重要的地理区位优势；发展农业休闲观光旅游和村文化历史参观，主要是果园、村庄生态观光，农村企业参观以及村中纪念馆。

南寨村生态改造发展规划

一、景观性质的绿地建设和恢复方案

少数住户房屋周围出现了绿化型的围墙，但是大多数还是传统的砖砌围墙，相当数量院落里堆满了柴草和秸秆。这些不仅破坏了村民的生活环境，而且在一定程度上拉远了村民间的距离。

规划方案：

村内道路两旁绿化。对非主干道的绿化，可以动员各家各户共同参与，使用灌木和藤类植物。至于主干道，仍然以传统方式绿化两旁种植行树，以后逐步调整成乔、灌、草协调的道旁绿化方式。

宅院和住宅绿化。在院墙边和大门口种植高大乔木，不要影响住宅采光。集中在院内大树下种植低矮乔木或灌木，院墙应该逐渐的转变为绿化型的围墙，以灌木、藤科、花卉为主。

村庄集体公共用地的绿化。在村庄建设公共活动用地的同时还要建设配套的绿化设施，以此来保障村民有公共活动的良好空间，例如，小花坛、小草坪等。

居住区边角的绿化。村庄居住区内有很多闲置空地和堆放杂物、柴草的地方，要对这些地方进行清理，好好加以利用，实施绿化。村庄内大量空心房屋在拆掉以

后，亦可以改建成绿化用地，种花、种草、种树。

二、人的粪便的处理设计

村内的卫生设施尚不完善，家庭厕所大量占用宅间道路，这在农村向城市社区转型过程中有着严重的制约作用，亟待解决。

处理规划：建立三级式化粪池。以3到4户为单位共同建立一个三级式化粪池，大约共建100个左右，对生活废水和粪便进行科学处理。同时完善屋内卫生设施建设，争取在1~2年达到全村都用上室内厕所。

三、耕地、林地的整治方案

南寨村内现在的土地都是一家一户单独种植，由于年轻一代大量外流，老年人劳力有限，大量的荒地没有利用，一到雨季，水土大量流失，堵塞河道、沟渠、池塘，破坏道路。

整治方案：

南寨村地势西高东低，空地较多，可以修筑缓坡梯田搞基本农业种植，也可以集中整治规划为果园或者种上经济林，无论是承包或是自主经营，都会有可观的收入。

在保护现有林地的基础上，新增大面积的林地。在村南的高速路和村西的主干道两旁，要保证有适当数量的隔音林存在，降低汽车尾气的污染，降低噪声对居民生活的影响，还可以美化环境。

耕地保护方面。既要保证数量充足的耕地面积来维持村民的生计，还要保护耕地的质量。部分空心房屋可以拆除还田还地增加耕地面积，鼓励和扶持村民使用有机肥，保证土地肥力的持续。

南寨村社会文化事业发展规划

高度重视农村文化体育事业建设。要按照党委和政府的要求把农村文体事业建设纳入经济社会发展规划，制定农村文体事业建设评估指标体系，同时结合南寨村自身的优势及不足，不断推动农村文体事业建设走上规范化和制度化。

开展农村数字化文化信息服务。在政府的帮助下加强公共图书馆、电子阅览室和共享工程基层中心建设。依托农村党员干部现代远程教育和农村中小学现代远程教育网络，发展共享工程基层服务点，实现资源共享。

加强文艺表演联谊活动。南寨村有自己的文艺表演队，是村民由于兴趣爱好自发组建，下一步可以考虑将村中的老年人组织起来，聘请专门指导老师，为其提供指点。同时加强与周边村庄、高校的文艺汇演，这样能更大提高村民们参与文化娱乐活动的主动性。



各式美味的海鲜

借他山之石 攻我山之玉

◎ 贵州省遵义市汇川区董公寺镇和平村 周光亮

金秋十月，丹桂飘香。作为“全国百佳村级网站”代表、来自西部地区的一名基层工作者，我荣幸的参加了全国第九届“村长”论坛，我十分珍惜这来之不易的学习机会。在论坛举办地皇城村，我认真聆听了皇城村总支书记张家胜《“五大合力”促进了皇城村的新农村建设》的报告，并通过看、听、访、问等方式，对皇城村经济社会发展的先进模式进行了深入了解。

对皇城村发展的思考

本次学习中，我白天按时参会学习，认真作好学习笔记；晚上利用空闲时间主动与皇城村村民、企业主交流，了解皇城村经济社会发展的先进模式。通过深入了解，我认为皇城村的成功主要得益于以下四个方面：

一是坚持科学发展，实现重要转折。皇城村的发展通过了三次转型，第一次是农业转工业，第二次是地下转地上（煤炭到旅游业），第三次是进军高科技。这三次重要转型是皇城村立足当前，着眼长远，科学发展的重要决策，铸就了皇城村今天的辉煌。

二是坚持共同富裕形成强大合力。皇城村对新农村建设20字方针中“生活宽裕”的理解是共同富裕，较好地处理好了初次分配适度拉开差距，再次分配注重公平，营造了共同富裕的良好氛围，凝聚了党心民心。“少有所教、壮有所为、老有所养、



残有所帮”，是皇城村分配制度的显著特点，这一科学的制度也充分调动了全村人民致富奔小康的积极性，形成了推动发展的强大合力。

三是坚持民主管理改善干群关系。皇城村通过将村务公开内容从财务公开扩大到村政大事、公益事业、福利分配、计划生育、养老保险、评先评优、发展党员、干部选拔等一切群众关注的热点问题，做到了变“事后公开”为“事前”、“事中”、“事后”全过程公开，抖明了集体“家底”，亮明了干部“箱底”，透亮了群众“心底”，从而凝聚了人心，融洽了干群关系。

四是坚持学习创新提升党员干部带动力。农村富不富，关键看支部。一个好的支部就需要有一支好

的党员干部队伍，这也是农村工作成败的关键。皇城村通过组织党员干部外出考察参观学习开眼界，洗心换脑变观念，使党员干部有了“输不起”的危机感、“坐不住”的紧迫感、“民为本”的责任感、“争一流”的使命感，铸就了皇城村党员干部勇于开拓、敢为人先的创新精神，敢担风险、敢负责任的冒险精神，真抓实干的拼搏精神，党员干部在经济社会发展中较好的发挥了模范带头作用。

借他山之石，攻我山之玉

和平村作为地处贵州省遵义市汇川区董公寺镇的一个典型城效村，山水秀美，风光旖旎，有“盆景艺术之乡”、“全国农业旅游示范点”的美誉，是遵义市北部新城汇川区规划的高新工业园区。全村辖8.9平方公里的土地，总人口3390人。遵义湘江河上游河流——高坪河穿村而过，川黔铁路、210国道、崇遵高速、遵绥公路和汇川大道纵横交错，区位优势非常突出。现已形成了以乡村旅游、花卉盆景和高新工业园区为一体的产业带。作为一个处于城镇化、工业化进程中的西部村落，虽然取得了一定成绩，但与经济发达地区相比，我们存在较大差距。借鉴皇城村、上海九星村等名村的成功经验，结合和平村实际，我认为我村应认真从以下三个方面努力，才能促进全村经济社会又好又快发展。

一是抓产业结构调整促发展方



式转变,进一步提升经济发展水平。紧紧抓住汇川区政府打造高新工业园区这一契机,积极引导村民以土地、资金等方式入股企业,实现“失地农民”向股民转变;同时,妥善解决好村民的就业问题,实现由农民向产业工人的转变。在巩固现有集体企业基础上,利用集体土地资源修建标准化厂房,走上海“九星村模式”,发展商贸物流市场,将集体经济做大做强,走可持续发展的路子;紧紧抓住遵义城区向北扩展、打造200万城市人口的机遇,进一步做好乡村旅游的升级换代工作,打好“全国农业旅游示范点”这张牌,带动二三产业发展;以花卉盆景产业发展核心,打好“盆景艺术之乡”这张牌,促进花卉盆景产业向标准化、规模化、市场化发展。实现由传统农业向现代农业转变,实现农民增收、农业增效、农村

发展的目标。

二是抓民主政治建设促执政方式转变,进一步加强执政能力建设。营造公开、公平、公正的选人用人机制,将组织信任、群众拥护、致富能力强的优秀能人选进村支两委班子,提高班子的凝聚力和战斗力;按照民主决策、民主管理和民主监督的要求,建立健全党支部和村委会议事机制,做到小事两委会议决定、大事党员大会和村民代表大会决定;树立以民为本的理念,努力为群众办实事、解难事,把村级班子建设成为群众的勤务员和贴心人;加强党员干部教育,打造廉洁、高效的党员干部队伍,为全村经济社会发展提供坚强保障。

三是抓社会民生建设促和谐社会构建,进一步丰富精神文明内涵。探索尽快建立本村教育基金,帮助家庭贫困学生解决读书难问题,实

现“学有所教”;解决群众就业难问题,帮助群众维护自身合法权益,实现“劳有所得”;认真做好征地拆迁工作,积极争取打造农村新型小区建设,实现“住有所居”;在由村集体为全村村民交纳农村新型合作医疗的基础上,探索建立大病求助机制,实现“病有所医”;将《60周岁以上老年人生活补贴制度》、《80周岁以上老年人祝寿制度》等爱老敬老制度实行好,确保全村老年人安度晚年,实现“老有所养”。认真抓好本村广播宣传工作,将积极向上、凝聚人心的文艺节目宣传到全村各户,丰富村民精神文化生活;以本村才艺歌唱大赛为主题,开展丰富多彩的文体活动,用村歌——《美丽的和平村》凝聚人心、鼓舞人心,塑造富有特色的乡村文化,奏响建设社会主义新农村的主旋律。

参加第九届全国“村长”论坛的体会

◎ 青海省循化撒拉族自治县新建村党支部书记 马奎武

我是一名来自青海高原山区的撒拉族农村干部,2009年10月13-14日,因青海省委有关部门的安排,有幸参加了在山西省阳城县皇城村举办的全国“村长”论坛。

进入皇城村,首先感受到的是它不一般的漂亮和干净,村内路面平整,村民们全都住在齐整的别墅楼群内,大小别墅依山就势错落有致排列在马路两边,无论二层或三层,都是清一色的白墙红顶花园式小洋楼,房前园后花红柳绿,处处碧树清风。村里有多个运动健身器材场、篮球场,村民们兴高采烈地开展各种文体活动。一股和谐文明的新农村气息扑面而来。随意敲开一户农家,屋内装修豪华,各种时兴家用电器一应俱全,真皮沙发、一体式橱柜、靓丽的厨房、明净的卫生间与城里富有人家毫无二致,村民们举手投足间流露出的幸福感,让人仿佛处在人间天堂。

三天来,我作为全国唯一的撒拉族群众代表得到了与其他民族参会代表



一样的热情欢迎并受到会议工作组的热情接待，内心非常喜悦。按照会议安排，我们学习了皇城村发展的先进经验，考察了皇城村的旅游业和其他产业，感受到她不一般的魅力和活力，感触颇深。

地处太行山偏僻角落的阳城县北留镇皇城村地下有煤，地上有景，这种资源格局，是整个山西的一个缩影。但是山西不少地方的发展也是从煤炭产业起步，却没有取得皇城同样的成就？我认为究其原因一是领导班子有一套民主科学决策机制；二是坚定地走集体经济道路；三是在发展经济过程中，并不因为煤炭产业效益好而“单一”地挖煤，而是十分注意经济社会与自然全面协调发展。

通过参加此次论坛，引发了我对推动新建村经济发展的几点思考：

循化是全国唯一的撒拉族自治县，新建村位于黄河北岸，距循化县城5公里，是一个撒拉族聚居村。全村113户636人，22名党员。2008年，全村经济总收入达490万元，人均纯收入达4450元。是海东地区第一批新农村建设示范村，2009年“全国扶持人口较少民族发展工作现场经验交流会”主观摩点。

作为循化县新农村建设示范村的新建村，虽在县内乃至省内走在前列，但与皇城村相比不可同日而语，至少也有20到30年的差距。如何尽快使欠发达农村地区走上富裕文明之路，这是一个关系到全面建设小康社会进程的重要问题。在这一过程中，各级党组织，特别是农村基层党组织发挥着至关重要的作用，而山西省阳城县皇城村党总支的实践有力地证明了这一点。

那么作为新建村党支部在带领群众脱贫致富奔小康的进程中，如何发挥其领导核心的作用呢？

我认为：一要因地制宜调整产



参加第九届全国“村长”论坛的少数民族女村官代表

业结构，找准带领农民致富的突破口。农民致富是个系统工程，工作千头万绪，只有找准突破口，才能有效地开展工作。新建村一无矿产资源，二无人文资源优势，在这种情况下要加快群众脱贫致富的步伐，首先要在结构调整方面下功夫，要充分利用黄河谷地充足的光热条件、撒拉族群众种植线辣椒的传统技术、擅长牛羊育肥的经验和外出创业的干劲，以“户有增收项目”为经济发展目标，大力发展“一核两椒”和牛羊贩运育肥为主的特色种养业，发展以农家餐饮和“村企共建”为主的特色经济，使农民增收步伐不断加快。同时，发动有专长的村民成立新建村养殖业协会，按照“农户入股，联户经营，按股分红”的牛羊贩运育肥模式，发展规模养殖。

二是做强劳务品牌，架起从富裕走向文明的桥梁。要积极动员和鼓励有闯劲、有专长的年轻党员外出创办以“特色拉面”为主的餐饮业和运输业，并争取各种创业贷款，进一步扶持壮大餐饮业。与此同时，充分发挥妇女在增加收入中半边天的作用，与青海伊佳民族用品有限公司实行“联姻结对共发展”，让伊佳公司

的生产车间延伸到村里、设在农户家里，农民成为“股东”和“员工”，让多种经营迅速鼓起了新建村人的腰包。

三是争先创优，凝聚力量。科学的发展思路只有落到实处，才能转化为现实的生产力。多年来皇城村党支部之所以能使自己确定的每一项决策得以顺利贯彻执行，关键在于他们始终把提高党员群众的素质当作大事常抓不懈，并在发挥党员带头作用方面下功夫。因此要按照农村党组织“五个好”的标准要求，从班子建设、队伍建设、阵地建设、制度建设等方面入手，着力打造团结奋进的新建村支部班子和党员队伍。把致富能人、优秀乡土人才、大中专毕业生、退伍军人作为发展党员的重点对象，把政治素质较好、文化水平较高、“双带”能力较强的优秀积极分子吸收到党组织来。在党员干部中开展经常性的“加强宗旨观念、确立执政为民思想”的专题教育活动，要求党员摒弃“小富即安”的小农经济思想，树立富而思进，创业奉献，敢为人先，勇立潮头的观念，以自己的模范行动为群众做出表率，塑造新时期共产党员的先进形象。



参加第九届全国“村长”论坛的启示

◎ 云南省玉龙县黄山镇五台社区支部书记兼居委会主任 和耀先

10月13日早，皇城村文化广场，在全国一千多位代表齐心高唱的国歌声中，第九届全国“村长”论坛隆重开幕了。作为纳西族村官代表我和全国各民族一样心潮澎湃，万分激动。

本次会议的主题是“转型崛起、务实惠民”。会议期间，充分体现并突出了全国56个民族大团结的精神和特色，对来自五湖四海的全国各地少数民族村官特别关心和照顾。会议全程少数民族村长都安排在前排座位，包括吃住都有特殊周到的安排照顾，我心里感到无比的高兴和由衷的感激。

通过参加本次论坛我作为一个边疆少数民族纳西族的代表感触很深。第一点体会是：专家讲解，政策易懂。本次会议邀请了国务院发展中心、北京大学著名专家对党和国家关于“三农”工作的路线方针和政策进行讲解，尤其对全球金融危机现象分析，中央应对政策的研究等。这是我们这些基层村官很难得到的机会。通过专家点评，我对党和政府关于建设社会主义新农村的理论精神有了更进一步的深刻认识。回去以后，结合正在开展的全国第三批科学发展观的学习实践活动，我一定要给家乡父老们亲做讲解，效果肯定更有成效。

第二，乡村旅游发展潜力巨大。会议期间，皇城村和来自香港、台湾及和有关专家学者分析“乡村旅游”现象后，认为全国乡村旅游大有作为，有许多大文章可做。亚太农村社区发展促进会港澳委员会主任江雅琦还说100年以后大陆不能像香港一样，城市变成一片钢筋森林，发展要留住自然与生态，要有特色。在会议期间许多代表问我是什么地方的，我说云南丽江纳西族，他们很向往丽江还有纳西族聚居区。许多代表在会上、在吃饭时、在晚会上，都争先恐后的给我照相，和我合影，嘘寒问暖，传名片，留电话，我在山西变成了“丽江”、“纳西族”的代名词，我体验到了丽江和纳西族在全国的影响力。我们要十分珍惜已取得的成绩和把握难得的发展机遇。

第三，发展才是硬道理。通过分析全国十佳小康村的发展历程，发现有许多村庄同样是从出名的“讨饭村”变成小康村的。我在论坛交流会上介绍了丽江的发展状况，也对我们五台



居委会的基本概况和发展前景作了招商引资式的宣传介绍。通过“村长”论坛会，给我一个启示，丽江有得天独厚的资源，有悠久的历史 and 灿烂的文化，有许多蜚声海内外的桂冠和殊荣。许多外商能利用丽江的各种资源优势转化为经济价值，全国许多地方都在宣传学习丽江模式。我身为丽江人更应努力进行民族文化生态村建设，依靠丽江品牌，依托玉龙新县城的建设，努力实践科学发展观，切实为构建和谐社区添砖加瓦。这就是我参加第九届全国“村长”论坛的主要收获。

从祖国的边陲小镇滇西北古城丽江出发，到山西晋城市阳城县北留镇皇城村参加第九届全国“村长”论坛是我生平的第一次，更为自豪的是我代表了纳西族村官来和全国各地的少数民族村官、名村、特色村村官交流，我也由衷地希望大家能到美丽的丽江古城，玉龙雪山、五台居委会考察观光，共谋发展！

新疆少数民族村官到南街村参观学习

◎ 本刊记者 叶妍俐

10月16日，来自新疆的少数民族村官代表和新疆自治区党委农办的有关领导一行10人到河南临颍南街村参观学习。

代表们是在参加第九届全国“村长”论坛之后从皇城村出发的，300多公里的路途中，大家热盼着能尽早地走进南街，切身感受这个坚持集体经营，建设社会主义新农村的典型。

下午5点，代表们终于来到了南街，村党委副书记段林川热情地接待了大家，并安排在“南街村宾馆”下榻，宾馆服务员绿军装、五星帽的装束和大厅墙面的毛主席语录给大家留下了深刻印象。

17日早晨，伴随着宾馆服务人员嘹亮的革命歌曲，大家开始了在南街村的参观学习。上午，在党委一楼会议室，党委办段林川同志热情接待了参观团一行，详细介绍了南街村在村党委的领导下，高举毛泽东思想伟大旗帜，发展集体经济，实现共同富裕的发展历程，重点介绍了村党委狠抓基层党建工作，充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，以及南街村在维护民族团结方面的做法和经验。报告赢得了参观团成员热烈的掌声。新疆村官代表热依汗还询问了南街村的退休制度和村里大学生的就业等问题，段林川同志一一

作答。

通过段书记的介绍大家了解到南街村依靠当地粮食资源，围绕农业办工业，围绕龙头企业上配套项目，大搞粮食深加工，形成了农工贸一体化、产供销一条龙的产业格局，实现了层层增值和良性循环，壮大了集体经济实力，组建了国家大型一档企业——河南省南街村(集团)有限公司，1991年率先摘取河南省“亿元村”桂冠，而后年产值突破16亿元。随着中国加入世贸组织，南街村也面临着更多的机遇和挑战。为了增强集体经济

的实力，南街村提出“二次创业”，本着“巩固老产业、丰富新产品、开发新产业、提高经济效益”的指导思想，着力兴建食品、农业生态旅游、医药、电器、钢铁五大工业园区，并聘请专家、博士等高级人才管理企业。南街村发展潜力大、前景好。

随后，大家来到了档案馆陈列室详细了解南街村的发展历程，参观工业区，重点了解南德食品有限公司的鲜湿面生产线，到居民区入户了解村民生活，参观教育区和观光园区以及南街投资200万建成的清真寺等。



在南街村党支部前合影



王宏斌书记和代表们在东方红广场合影

在清真寺朝真殿内，新疆村官与阿訇黄志强亲热地用维吾尔语交谈。段林川还特别介绍说：“南街聘请回族的阿訇对清真食品的生产进行监管，以确保清真食品安全。”

南街电视台和南街报的记者也特意赶来采访，记者问维吾尔族代表阿巴斯第一次来到南街有什么感想？阿巴斯说：以前总是听说华西村、南街村但没有机会亲自来，今天看到了感觉村与村之间的差距太大了，我们也要好好学习南街的党员组织建设经验，抓好文明工作，早日带领农民致富奔小康！

而锡伯族的吴安晴书记因为早在1995年就来过南街，这次更是感触颇深，他说发展太快了，变化太大了，无论是南街的经济还是人员素质、基础设施、福利制度等等，回去后要积极引导党员、干部和群众，提升村党支部的凝聚力、战斗力，因地制宜的发展自己的经济，南街的优势就是集体积累和集体经济，他们要在这些方面学习南街经验。

书记王宏斌同志在百忙之中特意赶来和代表交流，并在东方红广场和大家合影留念。之后代表们结束了参观之旅离开南街。

“学习‘十大名村’之一的南街村，把我们的社会主义新农村建设起来”，“祝南街村的未来更好”……，在南街村档案馆留言簿上，一行行工整的维文留下了新疆少数民族村官对南街村的美好祝愿。



参观档案馆



维吾尔族村官阿巴斯接受南街电视台采访



留言

乐义果菜技术推广发展计划报告会 走进中国农业大学

◎ 实习学生记者 郭惠珠 贾仕强

11月26日晚，乐义果菜技术推广发展计划报告会在中国农业大学东区图书馆交流厅举行。中共中央政策研究室艾云航、山东省寿光市三元朱村村委会主任徐国华应邀作主题报告。中国农大团委与中国村社发展促进会和山东寿光三元朱村签订了合作建立共青团“青年就业创业见习基地”的意向书。

乐义果菜技术推广发展计划是由中国村社发展促进会与山东寿光三元朱村联合开展的果菜技术培训，目的是建立以创新技术为基础，以乡村人才为支撑，以服务体系为保障的果菜生产、流通体系，进而实现果菜产业的升级。自2008年5月开展该计划以来，已举办培训班21期，培训学员1890人，巡回演讲及专家报告8场，参会人员达5000多人，涉及26个省市自治区。此次报告会专家报告团第一次走进大学，作为农大“我为家乡送信息”活动的动员报告会，会上中国村社发展促进会向活动赠送了《中国村讯》500册、《全国“村长”论坛会刊》500册、《中国名村影响力》1000册、《中国特色村实践探索》300册等书，并举行了赠书仪式。

报告会上，艾云航介绍了我国当前农业的形势以及农业发展过程中表现出来的良好态势和不足，并提出了果菜业发展应注意的问题及应对策略。徐国华回顾了三元朱村通过积极发展科学技术，不断创新和探索，从一个贫穷落后的小村落逐渐发展成为冬暖式蔬菜大棚第一村的艰辛路程。他还详细介绍了乐义现代农业科技示范基地工程发展情况。



报告会后，中国农业大学农村发展研究会分别聘请艾云航和徐国华为指导老师和荣誉会员，艾云航代表中国村社发展促进会向农研会赠送了《中国村讯》、《全国“村长”论坛会刊》、《中国名村影响力》、《中国特色村实践探索》刊物与书籍。

此前，中国农业大学团委与中国村社发展促进会和山东寿光三元朱村合作建立共青团“青年就业创业见习基地”事宜已初步达成意向。在报告会现场，中国村社发展促进会代表陈广文、山东寿光三元朱村村委会主任徐国华分别与中国农业大学团委负责人签订了意向书。

本次报告会由中国村社发展促进会、中国农业大学团委主办，中国村社发展促进会特色村工作委员会和农村发展研究会承办。农大团委书记庆兆坤、副书记陶光灿，乐义现代农业（中国）投资管理股份有限公司总经理杨建国，中国百家乐义现代农业科技示范基地工程副总指挥吴丹璐也参加了报告会。



“乐义果菜技术推广发展计划”

高林村新品种试验示范现场交流研讨会召开

中国村社发展促进会特色村工作委员会与成都濛阳农产品交易中心签署战略合作协议

◎ 本刊记者 商成 徐哲

12月18日上午，“乐义果菜技术推广发展计划”高林村新品种试验示范现场交流研讨会召开。

此次会议是高林村黄土果菜产销农民专业合作社全面启动新品种试验示范和基地建设以来邀请召开的一次重要会议，会议围绕如何落实“乐义果菜技术推广发展计划”基地项目建设展开，分别在高林村4组（蔬菜新品种钢架和楠竹大棚示范区）和高林村会议室进行。中国村社发展促进会办公室副主任张金文、彭州市九尺镇人民政府副镇长赵典桂、九尺镇经济发展办主任周述永、成都濛阳农产品综合交易批发市场有限责任公司（以下简称濛阳农产品交易中心）副总经理王德珩等领导和嘉宾参加了会议。

在示范区现场，高林村黄土果菜产销农民专业合作社社长王小林向与会者详细介绍了新品种试验示范情况和创新做法，希望通过改变大棚结构和栽培模式，建立优特品种的差异化战略和标准化生产模式，发展高产优质蔬菜品种，实现高林大棚蔬菜质的飞跃。

会上，中国村社发展促进会特色村工作委员会与成都濛阳农产品交易中心在四川彭州市九尺镇高林村大棚蔬菜基地签署战略合作伙伴框架性协议——这标志着，全国村庄交流网络的推动者和西部最大的农产品综合交易市场在蔬菜产业标准化体系建设合作方面迈出了重要的一步。

根据协议，双方拟探讨建立“协会+市场”的联合服务体，通过“协会+市场+基地”的特色模式，共同开展蔬菜基地建设和标准化生产及营销网络体系建设，推动基地与市场之间的无缝连接，实现农业产业结构升级和农产品价值提升。据悉，双方将在以下方面开展合作：建立协议基地，以高林村黄土果菜产销农民专业合作社



交流研讨



中国村社发展促进会与濛阳农产品交易中心签订战略合作框架协议



王小林社长现场讲解

作为主体开与市场接建立“协议基地”合作关系；开展标准化体系建设，通过基地建设合作，探讨建立以食品安全为基点、从田间到餐桌的标准化生产和分级营销网络模式、配套服务体系、品牌运作和人才培养模式；进行交流与开发合作，以试点为典型，通过交流探讨“协会+市场+村社+基地”的资源有效整合模式，加强交流与合作。

2008年，中国村社发展促进会联合上海九星村、

山西皇城村、山东寿光三元村共同发起实施“乐义果菜技术推广发展计划”。作为服务全国农村社区的组织，中国村社发展促进会依托全国性的村庄交流网络，以“乐义果菜技术推广发展计划”人才培养和基地建设机制为载体，重点在产业上游方面推动乡村蔬菜产业资源有效整合，通过培育蔬菜新型团队（农民新型组织化团队），进行蔬菜基地标准化生产和分级营销网络体系的规划建设。而高林村作为该计划项目之一，已完成了新合作社——高林黄土果菜产销农民专业合作社的组建，并形成了一支注入了新思想、新理念，具有奉献精神和创新精神，按照新机制运营的新型农民骨干团队。在“乐义果菜技术推广发展计划”中国名村（航民村）专家服务队的组织安排下，该农民团队全面启动了新品种引进试验示范和标准化基地建设。此次基地幸与濠阳市场签订合作协议，并确定在农产品种植、加工、冷藏、流通等环节开展合作，为基地打开市场渠道，进行产品推介和品牌营销，实现高林村“产品——商品——名品”的质变提供了种种可能。

作为战略合作双方，两方都表示出对合作项目逐步落实的期待和展望。而此次合作最重要的基石之一，高林村黄土果菜产销农民专业合作社的骨干团队成员们一扫数年来“路在何方”的困惑，他们满怀激情，用自己的想象力和创造力，正努力地勾画着属于自己的未来。

濠阳农产品交易中心简报

“市场+协会+基地”特色模式

——我司广泛建立农产品产销战略合作伙伴关系

2009年12月18日，我司应邀参加了“乐义果菜技术推广发展计划”高林村蔬菜新品种试验示范现场交流研讨会。

“乐义果菜技术推广发展计划”是2008年由中村社发展促进会与上海九星村、山西皇城村、山东寿光三元村共同发起实施的。此次，中国村社发展促进会在九尺镇高林村开展项目工作，建设了无公害蔬菜基地，全面提高了蔬菜产品质量。我司副总经理王德珩率队参加了这次交流研讨会。会议上，我司与中国村社发展促进会签订了战略合作协议，同时与彭州市高林村黄土果菜产销农民专业合作社签订了合作协议。三方在协



濠阳农产品交易中心与黄土合作社签订合作协议

议中强调，将要积极开展多方合作，通过交流探讨“市场+协会+基地”的特色模式促进农业产业结构升级和农产品的流通。



中国特色村旅游节贵州启动仪式 在黔西县化屋苗寨举行

◎ 本刊记者 赵玉颖

10月9日上午，在东风湖畔的贵州苗族歌舞之乡——黔西县化屋基苗寨，彩旗飞扬，毕节地区第三届旅游产业发展大会暨2009中国·贵州·黔西乌江源百里画廊旅游文化节在化屋村隆重举行，旨在贯彻落实贵州省第四届旅游产业发展大会精神，总结分析毕节全区旅游产业发展面临的形势，动员全区上下进一步解放思想，抢抓机遇，开拓创新，尽快把旅游业培育成全区的支柱产业，推动旅游业发展。

中国村社发展促进会副会长兼秘书长余展应邀出席了开幕式，全国政协常委、民建中央副主席王少阶宣布文化节开幕，贵州省委副书记王富玉发来贺信表示祝贺，贵州省委、省政府及毕节市委、市政府等领导出席启动仪式。开幕式结束后，参会领导和群众一起观看了极具民族特色的文艺演出。

9日下午，举行中国特色村旅游节贵州启动仪式暨中国十大喀斯特美丽湖泊命名新闻发布会。

启动仪式上，余展同志作了以“旅游与生态”为题的讲话。他说：在面对国际金融危机的今天，应对危机就要“危”中寻“机”，旅游业正是机遇之一。有条件的地方，应当把旅游作为支柱产业加以打造，充分发



挥当地旅游资源的作用。

随后，余展副会长与亚太环境保护协会总干事、中国城市竞争力研究会副会长兼秘书长乔惠民分别向黔西县化屋村、金沙县板桥村颁授“中国旅游特色村”命名牌匾。乔惠民发布关于《中国十大喀斯特美丽湖泊口碑金榜》评价的新闻，宣布毕节乌江源百里画廊三大连湖入选“中国十大喀斯特美丽湖泊”，并颁授乌江源百里画廊三大连湖“中国十大喀斯特美丽湖泊”（排名第一）的荣誉牌匾。

毕节地区旅游产业发展振兴委员会成员单位，全区重点旅游景区及部分旅游企业负责人参加了本次启动仪式及新闻发布会。

《新华网》、《人民日报》、香港《文汇报》等省内外多家新闻媒体对活动进行了报道。



旅游与生态

◎ 中国村社发展促进会副会长兼秘书长 余展

首先，我代表中国村社发展促进会，祝贺中国特色村旅游节贵州启动仪式暨中国十大喀斯特美丽湖泊命名新闻发布会的召开！

作为现代服务业重要组成部分的旅游业是个朝阳产业，是我国经济增长的新亮点。这是由于旅游业具有资源潜力大而消耗低，受益者多、需求旺，带动系数大，综合效益好等特点，旅游消费作为终端消费，对相关产业有极强的带动作用。在面对国际金融危机的今天，

应对危机就要“危”中寻“机”，旅游业正是机遇之一。事实证明，国内旅游业的平稳发展有利于保增长、拉动消费的突出成效，促进了扩内需，旅游业由粗放型向集约型的转变有利于调结构。目前，我国有国家级和省级风景名胜区885个，景区面积占国土面积的近1.9%，带动周边形成了许多繁华的小城镇。据联合国旅游组织的测算，旅游收入每增加一元，就可以带动相关行业增收4.3元。



聚集了全国70%旅游资源的广大农村，正在利用当地独特的旅游资源、乡土文化、农业胜景、生态环境、民俗传统等，开展“生态游”、“乡村游”、“农家乐”、“休闲农业”、“观光农业”、“体验农业”，呈现出蓬勃发展的态势。与过去相比，社会对农业的需求已大不相同，农业的内涵和外延不断丰富，农业的多种功能日渐显现。人们过去对农业的要求主要是保障农副产品的供应，现在拓展到还要为人们提供良好的生态环境、休闲场所，以及对文化的传承。农村旅游的发展，正适应了拓展农业内涵和外延的需要，扩大了农业的产业领域，增加农村的就业岗位，拓宽农民增收的渠道。世界上部分欧洲国家和日本，曾经提出过“旅游立国”的口号，我国农村确有一些村庄实施的是“旅游立村”。有条件的地方，应当把旅游作为支柱产业加以打造，充分发挥当地旅游资源的作用。

但是，应当看到，我国农村旅游的发展还是处于起步阶段，整体水平有待提高。不少地方是“一流的景点，二流的硬件，三流的服务”，这种状况亟需改变。产品粗糙，项目雷同，经营粗放，内容单一，特别是对环境的污染和资源的破坏已到了不能为继的地步。

环境是人类生存的物质基础，是国民经济发展的支撑条件。就生态环境而言，我国的生态环境形势已十分严峻，生态破坏的范围在扩大，程度在加剧，危害在加重。按有些专家的看法，中国生态环境已进入高危状态，存在发生重大生态危机的隐患。尤其是农村环境问题日益突出，生活污染加剧，面源污染加重，工矿污染突显，饮水安全存在隐患，而且呈现城市污染向农村转移的态势，对农民的生存造成了极大的威胁。在有些地方，生态环境的恶化已成为我国贫困地区致贫甚至返贫的重要原因。数据显示，95%的中国绝对贫困人口生活在生态环境极度脆弱的地区，已成为气候变化的最大受害者。全球暖化导致的冰川退缩、干旱加剧、森林植被萎缩、水土流失加剧，极端气候频发等灾害，使那些生态脆弱地区的环境进一

步恶化，贫困地区人口受气候变化恶果影响的趋势越来越明显。

从党的十七大提出“建设生态文明”以来，我国第一份各省区市生态文明水平的排名表明，贵州更需要关注生态环境建设，更应当提倡发展生态旅游。国际生态旅游协会把生态旅游定义为：具有保护自然环境和维护当地人民生活双重责任的旅游活动。生态旅游的内涵强调的是对自然景观的保护，是可持续发展的旅游。在世界高度重视发展低碳经济（即以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式）的时候，我们的旅游应当是生态旅游、低碳旅游（也可以说生态旅游就是低碳旅游），即在旅游的全过程中尽量降低二氧化碳的排放量，包括景点的建设、道路交通、食宿餐饮等，均应实施低碳作业。

能源消费增长带来的二氧化碳排放问题正日益成为全球关注的焦点，或许有一天甚至成为头号的国际问题。未来10年，我国将超过美国成为世界第一大能源消费国。国际上要求我国承担更多减排义务的呼声将逐渐高涨。国际上使用了这样一个术语：“碳足迹”，又称“生态足迹”。作为一种衡量标准，指满足每个社会成员现有的生产、生活方式，包括所消费的资源和吸纳这些资源废弃物，平均每人所需要的土地和水域面积。最近，中国环境与发展国际合作委员会和世界自然基金会共同发布的《中国生态足迹报告》指出，自20世纪60年代以来，中国的人均生态足迹增长了约两倍。如果要减少生态赤字，则需要发展低碳经济。从旅游业来说，关键是要把发展低碳经济的理念渗透到旅游业的各个环节中去，形成良好的社会氛围。决不能以破坏生态环境为代价发展旅游，那是不可持续的。

中国村社发展促进会发起特色乡村旅游节，目的在于开发农村旅游资源，为旅游业增加产品品种，吸引更多的游客，为农村进一步开发、利用和保护旅游资源，增加农村就业，提升农民素质和收入，推进新农村建设，把各具特色的农村旅游资源向社会推荐，以获取农业、生态和旅游的叠加效应。

www.lcv99.com——联村搜索



祝贺化屋村、板桥村荣获 “中国旅游特色村”

◎ 亚太环境保护协会总干事 乔惠民

首先,热烈祝贺毕节地区第三届旅游发展大会在黔西东风湖胜利召开,祝贺中国特色村旅游节在这里举办贵州启动仪式!

同时,我作为“中国旅游特色村”评选活动的合作机构亚太农村社区发展促进会的代表,在这里衷心祝贺黔西县化屋村、金沙县板桥村获得“中国旅游特色村”命名。这个命名来之不易,因为前面获得“中国旅游特色村”的十个村庄,是华西村、南山村、滕头村、皇城村、花园村等十个在中国赫赫有名的村庄。而后就是我们毕节地区黔西、金沙的两个村。首先发现和推荐这两个村的,是毕节的一群学生青年,都是二十岁左右的大学毕业生或在校生,他们为了参加百度空间主办、余会长领导的中国村社发展促进会合作的“情系e乡——大学生乡村信息化创新大赛”,专门组建了阿西里西团队,在百度空间开辟了阿西里西团队网站,深入调查研究,天天宣传家乡毕节,不仅办出了一个民间宣传毕节家乡、宣传西部贵州的大信息量网络平台,而且还参与推荐了这样两个家乡的优秀村庄入选“中国旅游特色村”。有关联合机构最近评选2009中国经典地域文化名片(100张),毕节入选,也是通过阿西里西团队网站获取大量支撑材料的。这群孩子很为贵州和毕节争光,因为今天刚好截止第一轮网络投票,我的助手告诉我,在最入此轮比赛的1000名选手中,毕节阿西里西团队得票是西部第一,是西部地区唯一进入前10位的团队,所以,这也是荣誉,我们在这里要感谢余会长,表扬百度,表扬这群毕节孩子,并祝愿他们继续努力,争取比赛最后成功。

现在回到我要发布的专题,作为首席公信官,代表中国城市竞争力研究会GN、世界文化地理研究院(ICGA)、世界遗产研究院(WHI)、亚太环境保护协



乔惠民(右)与中国村社发展促进会副会长兼秘书长余展合影

会(APEPA)、中华口碑中心(CPPC)、中华绿色版图工程生态示范基地,并代表评价总指导桂强芳博士,代表执行评价师吴淳研究员,联合发布第二届(2009)《中国十大喀斯特美丽湖泊口碑金榜》,祝贺毕节乌江源百里画廊三大连湖(东风湖、索风湖、支嘎阿鲁湖),2008-2009连续两届以“洞天湖地、花海鹤乡”美名入选“中国十大喀斯特美丽湖泊”,两届排名第一。在即将授予毕节的牌匾中,还特别授予“世界喀斯特自然与文化财富标志”。让我们鼓掌祝贺!

本项评价的初选基本参考条件是:1、属于中国喀斯特地区具有生态美、自然美特色和亲水、怡人、宜游的



2009中国十大喀斯特美丽湖泊综合评鉴排名分值表

排名	评选湖泊	公众口碑调查	专家评鉴	评鉴系统1	评鉴系统2	最后分值
1	毕节乌江源百里画廊三大连湖	0.7702	0.7523	0.7463	0.6795	73.71
2	澄江抚仙湖	0.7745	0.7430	0.7402	0.6602	72.95
3	罗甸红水河高原千岛湖	0.7628	0.7505	0.7444	0.6158	71.84
4	结合部万峰湖	0.7548	0.7511	0.7356	0.6255	71.68
5	肇庆星湖	0.7669	0.7654	0.6905	0.6313	71.35
6	文山普者黑湖群	0.7541	0.7116	0.7314	0.6381	70.88
7	红河洲异龙湖	0.7757	0.7226	0.7024	0.6205	70.53
8	郴州仰天湖	0.7537	0.7347	0.6990	0.6068	69.85
9	华莹天池湖	0.7434	0.7160	0.7129	0.6120	69.61
10	巴马赐福湖	0.7317	0.7204	0.6958	0.6112	68.98

湖泊类景观地，具有非常优美的湖泊山水景色、具有相对优越的水环境质量与保护措施、具有比较优异的合理开发利用潜力；2、其保护与开发利用制定有科学合理的规划，能够在环境与资源保护的前提下合理开发利用；3、水景观、水生态、水环境等主要指标令公众比较满意，获得较好的口碑与美誉度；4、近期水质治理成效较好，与水环境有关的所在地生物多样性保护较好；5、近年来受到过各级政府、其他社会团体或环境组织考评表扬、褒奖、彰显。根据以上条件，本排行榜发布前，联合评价机构组成的中国喀斯特美丽湖泊研究评价联合专家组，根据专家线索、公众口碑、海内外旅游团体与旅游者提名赞许，有重点地对中国喀斯特地貌带主要湖泊类景观水体进行了考察与调研，形成一批预选名录，然后将排前名录根据《世界喀斯特自然与文化财富评荐体系》、《世界文化地理标志评价指数系统》进行研究评价，形成翔实的专题评价报告（最后分值见表）。

最后综合评价结论是：

三大连湖属于稀缺性、罕见性自然景观资源。水体质量、水体生态及周边生态环境和谐，基本符合标准。景观具有较高的层次感、美质感，主要表现在天、地、山、水、岸、人、物、影八级层次。景框成像域丰富度较好。景观形体独特，自然图案有排他性、唯一性。色彩变化与天象感主要来自云、雾、日、雨、水方面关于绿、白、褐、黄、金黄、灰颜色的表现。山水融合度较高。文化与圈层关联度较协调，以水为系，串联沿线文化斑块较协调，文化生态融洽性与相互作用性良好。三大连湖具有突出的地

质地形多样性、自然风貌多样性、生态生物多样性、美学景观多样性的特点，所表现出的自然景观不仅是美丽喀斯特湖泊的特有美值表现，其更珍贵的美丽价值还在于把美丽景观让旅游者欣赏的同时，积极发挥着中国西部自然资源的社会责任与经济作用，展现一级资源，多级利用，环保自律，合理开发的宏伟战略。综合价值考量后具有首位度价值，具有突出的社会、经济、生态、美学禀赋与保护前提下的开发利用潜质。希望对自然生态资源与人文生态资源加强保护和合理利用，应进一步注重规划与发展的和谐性。为此，毕节乌江源百里画廊三大连湖（东风湖、索风湖、支嘎阿鲁湖）两届均获得入选中国喀斯特美丽湖泊，综合得分均排名第一位。

现在我宣布，第二届（2009）《中国十大喀斯特美丽湖泊口碑金榜》榜单：

01. 洞天湖地 花海鹤乡——贵州毕节乌江源百里画廊三大连湖（东风湖、索风湖、支嘎阿鲁湖）及关联湖群；
02. 石仙流连 肖仙忘返——云南澄江抚仙湖
03. 高原泽国 千岛之湖——贵州罗甸红水河高原千岛湖
04. 万峰丛林 分外妖娆——滇黔桂结合部万峰湖
05. 北回归线 千里画廊——广东肇庆星湖
06. 一百六峰 六十八湖——云南文山普者黑湖群
07. 三岛九曲 七十二湾——云南红河洲异龙湖
08. 仰天美眸 魅吞日月——湖南郴州仰天湖
09. 竹海梨园 月岛柳堤——四川华莹天池湖
10. 瑶山西子 不老之滨——广西巴马赐福湖

杭州市西湖区创新农村社区建设

西湖区是杭州市面积最大的主城区，总面积312平方公里，现辖2个镇、9个街道，52个行政村，125个社区居民委员会，户籍人口57.95万人，其中农业人口6.96万人，是一个典型的城乡并存、城乡结合的区域。

2007年，西湖区被民政部确定为“全国农村社区建设实验区”。西湖区开始探索把城市社区管理服务的理念、方法、手段向农村延伸，统筹城乡一体化发展，初步实现了农村社区建设实验全覆盖。有力促进了农村地区的发展，提升了农民生活的质量，推进了新农村的建设。



民政部基层政权和社区建设司农村社区建设处处长范瑜（左二）
检查西湖区农村社区建设工作

一、实现领导协调机制的全覆盖

调整了西湖区社区建设指导委员会，增加涉农职能部门主要负责人为成员。

完善政策支撑。出台了《西湖区深入开展农村社区建设的实施意见》、《西湖区社区公共服务工作站建设的实施意见》和《西湖区村级运转财政补助办法》等多个配套文件。强调整合发动自治组织、集体经济组织、驻村单位、民间组织、外来人员等各方面人才、资金、物质、技术力量，确保农村社区建设形成推进合力。

加大资金投入。建立健全了以

公共财政投入为主体，以涉农部门相关资金、各帮扶部门资金整合投入为辅助，以农村集体积累资金、农民自愿捐助和社会各界捐献援助为基础的多元投入机制，重点支持农村社区基础设施、主导产业发展、公共服务、社会保障、环境保护、文体卫生各项事业，确保农村社区服务平台建设、村干部基本报酬得到落实。近三年来，累计投入财政资金7.5亿元，其中农村地区道路、城市管网供水、“村庄整治”等基础设施项目建设资金5.2亿元，农村养老保险1.8亿元，农村河道整治4020万元，农村社区服

务中心建设补助资金900万元。

二、实现社区建设规划的全覆盖

围绕“便民、利民、惠民”的要求，确保农村社区建设规划科学、定位合理、发展持续。

科学编制新农村规划。委托浙江大学，按照“经济繁荣、生活富裕、乡风文明、城乡融合、社会和谐”的目标，突出“生态立村、科技富村、人才强村、经济建村”的发展思路，编制完成了新农村建设规划。在此基础上，形成了西湖区农村社区



建设规划。分别对农居点、生活配套设施、产业发展布局、生态环境保护等项目建设和科教文卫体等农村社会事业发展进行了定点、定位、布局，明确了农村社区建设方向，确保农村社区各项事业统筹推进。

合理定位农村社区建设。围绕“一年试点，两年推开，三年全覆盖上水平”的工作目标，以“一村一社区”和“一个中心、多个服务场所”为基本模式，以“示范、整合、创新、提升”为工作着力点，推动“一二三四”建设目标，即：每个社区都建有功能完善的社区办公和配套服务平台，加强农村社区组织和农村基础设施二项建设，完善村务、生产和生活三项服务，搞好农村社区建设与新农村建设、村民自治、综合配套改革、文明村庄创建四个结合，保障农村社区建设达到规划超前、设施完备、环境优美、服务便捷、管理民主、生活舒适的要求。

精心布局便民服务网点。重点推进了总面积不少于500平方米的社区服务中心建设，按“五室三站两栏一厅一校一场所”要求设置了社区办公室、会议（党建活动）室、图书（科技）阅览室、综合（警务）室、老年活动室（星光老年之家）、农业综合服务站、社区卫生（计生）服务站、救助保障站、宣传栏、村务公开栏、村民议事厅、村民学校（人口学校）、室外文体活动场所。整合原村级组织办公场地、闲置房产，引入菜场、学校、超市、网吧、歌舞厅、志愿者服务、浴室、餐饮、职业介绍、银行等便民服务网点。

三、实现综合服务设施的全覆盖

按照步行十五分钟生活服务圈的农村社区建设要求，逐步改善基础设施，不断优化服务环境，努力方便

农村社区居民的生产生活。

加快环境基础设施建设。52个农村社区全面完成“村庄整治”，打造省市级示范村9个。新增村内硬化道路59公里、通村公路里程27公里、绿化面积43万平方米、公厕76个、路灯963盏、垃圾箱663个。整治背街小巷463公里、河道23公里。消除露天粪坑644个，“赤膊墙”3.4万平方米。生活垃圾集中收集、无害化处理率达100%，完成农村社区截污纳管32公里。道路硬化、路灯亮化、卫生洁化、村庄绿化和村容美化的农村社区基础设施建设目标基本实现。

拓展中心一站式服务功能。已完成建设农村社区服务中心45个，建成率达86.5%，平均建筑面积达1000平方米。积极推行中心“一站式”公共服务工作站，通过全面实施“四统一”：即统一设计服务中心硬件环境，统一设置帮扶救助、劳动保障、计划生育、民政福利、综合事务等为民服务窗口，统一上墙首问负责、全程代办、分片联系村民、错时工作、限时办结、考核评议、站务公开、服务准则、文明礼仪、工作站职责等“十大工作制度”，统一8小时上班制等举措，整合了社区资源，优化了社区办公场所，方便了居民日常办事，受到了人民群众的普遍欢迎。

统筹公共服务向农村延伸。建立健全城市社区和农村社区结对、企事业单位和农村社区共建机制，深入开展科普、文艺、卫生等“三下乡”活动，认真落实农村社区建设指导员下派和新增财力向农村倾斜制度。新建健身苑点233个、篮球场84个、乒乓球活动室（场）157处，基本实现数字电视开通和城市管网供水。新建改建农村社区卫生服务站点20个、残疾人康复站点42个。建成农村星光老年之家72个，实现全覆盖，所有农村中小学均达到省级标准化建设要求。

四、实现社区各项服务的全覆盖

把握农村社区生产生活特点，切合居民群众实际需求，实行大厅服务和上门服务、定时服务和预约服务、咨询服务和代办服务相结合，持续提升服务居民的能力和效率。

构筑公共服务保障网络。出台《西湖区农村居民养老保险实施意见》，切实加大参保财政补助力度，倾力编织农村居民养老保障网络，目前全区农村居民参保率达86%，60岁以上老年每月领取230元—580元不等的养老金。出台《西湖区农村合作医疗参保办法》和《西湖区农村医疗困难救助实施办法》，2009年全区农村居民参合率达到99.12%，最高可报销医疗费10万元，个人承担部分医疗费最高还可实施二次救助3.75万元。农村居民二年一次的健康体检深入开展，危旧房改善全覆盖，农村居民素质培训、农村劳动力转移就业技能培训和公益性岗位开发全面实施，低保困难家庭帮扶救助、“低收入农户奔小康工程”积极开展，农村计生家庭奖励扶持进一步提高，矛盾纠纷“和事佬”协会调节机制延伸农村，农村社区公共服务和保障能力已明显加强。

完善互助服务平台建设。建立由村干部、辖区企事业单位、党团员、妇女骨干、大学生等1.2万名热心人士组成的612支社区志愿者队伍，在社区治安、纠纷调解、绿化保洁、扶老助残等领域互助服务，近三年开展各类志愿活动8320次。组织农村群众身边的文体人才和爱好者，建立了文体团队65支，队员4千人，培养社会体育指导员400名，近三年举办大型体育比赛33场，文艺演出319场，电影下乡3027场，送图书25100册，送视频光盘26050张，累计服务

180余万人次，丰富了农村群众及外来人员的精神文化生活，培育了农民群众的社区归属感。推广法制宣传服务“五个一”工程，提供法律维权服务383件，47个村被评为民主法制建设村。开展区“巾帼文明岗”结对村妇代会活动，帮助农村妇女转变就业观念，拓展就业门路，提升综合素质，农嫁居妇女维权做法受全国妇联肯定推广。

拓宽市场服务供需渠道。发挥合作组织参与积极性，以村或临近村为单元，积极引进农资供销、网络通讯、科技推广、农贸市场、连锁超市、家电维修、物质回收、日常消费等贴近居民生产生活的市场化服务网点建设。目前，52个农村社区建有便民超市60个，农贸市场9个，通讯网点28个，餐饮便利店186个。实现了村民治疗小病、文体娱乐、日常消费、了解信息、调解纠纷不出村。全区成立农民经济合作社15家，提供种养殖、加工、营销一体化服务，通过国家级无公害农产品认证9只、有机食品认证2个，进一步打响了“西湖龙井茶”、“袁浦牌”罗氏沼虾等农产品品牌。针对性劳动技能培训农村居民5360人，开发就业岗位3865个，举办农民转移就业招聘会8场，转移农民就业12552人，进一步拓宽了农村社区建设的功能，提升了为农民服务的能力。

五、实现社区各项管理的全覆盖

全面理解农村社区建设的基本内涵，充分调动农村社区各方面的积极性，努力扩大有序的政治参与，保障农村社区建设不断深化。

强化社区民主自治。健全完善村民代表会议、民主选举、村务公开监督、民主决策、民主理财、村民评议村干部和村级组织创业承诺等管理制度。目前，52个村全部达到了省村务公开民主管理规范化建设标准，全面实行了村账镇（街道）代理，农村



范瑜向当地负责同志询问情况

社区各项事务公开、公平和公正开展，实现了“村务村民理、村官村民选、村情村民知、村策村民定、村事村民管”的目标，为农村社区建设打下了坚实基础。

优化社区队伍建设。建立了村党委29个，村党总支10个，下级党支部112个，增强村党组织的领导能力。各村均实施了大学生、帮扶救助员、劳动保障员驻村工作制度，提高了农村社区工作者的业务能力。区财政每年补助每村10万元工作经费和10万元村干部工资补贴经费，大学生、帮扶救助、劳动保障人员和计划生育协管员工资福利由区级统发，社区工作者工资待遇全部得到落实。制定村

干部年度培训计划，近三年采取分级负责、分期分批的方式轮训村组干部8590人次，农村党员干部现代远程教育站点建立率达到100%。出台了区级事业单位优先招考社工，优秀社工上派、机关工作人员下派，农村社区与机关、部队、学校和企事业单位结对、共建等制度。社区工作者参与农村社区建设、服务农村居民的能力和热情逐步提升。

创新社区管理机制。通过试点先行、逐步推广，在52个农村社区全面开展了社区公共服务工作站的建设工作，把城市社区建设、管理和服务理念向农村延伸。目前，全区所有行政村都实行了村党组织、村委会和社区公共服务工作站“三位一体”的农村社区建设新体制，三个组织间实行人员交叉任职、职能合署办公，村书记任服务站站长，村主任任副站长，强化了村党组织领导核心作用、明确

了社区公共服务工作站职能和村委会的民主管理自治功能，新体制的探索使农村社区便民、利民、惠民的各项政策措施得到深化。同时，着眼于城乡互动、力量整合、村企双赢，积极开展“联乡结村”活动，探索建立了“以城带乡，以工促农”的长效机制，引导企业和包括外来人口在内的社会各方力量参与农村社区建设。目前，52个农村社区均实现了“攀亲”结对一个区级部门、一个企业和一个城市社区的目标，近三年累计已开展帮扶项目109个，收到捐助资金542万元。



班子搭配难、集体资产分配难、村民融合难，村庄合并之路走得通吗？请看——

行政村合并的“三和模式”

◎ 山东省昌乐县人民政府城关街道办事处 郝际文

山东省昌乐县城关街道三和新村是由邻近的砚家河、高家河、西店、申明亭等7个村于2007年合并组成，共1082户，3393口人。近日，三和新村成功进行了村“两委”选举，2377名选民中有2095人到会投票，占选民总数的88.2%；9名新当选的“两委”成员得票率均在90%以上。“这7个村村情不同、集体经济迥异，短短两年时间，群众参与选举的热情如此高涨，‘两委’成员的得票率如此集中，不是亲眼所见很难令人相信！”对三和新村的变化，分管基层政权工作的昌乐县民政局副局长于志义颇感意外。

那么，是什么原因促使7个村情复杂的村庄在这么短的时间内完全实现实质性融合呢？带着这个问题，近日笔者走进三和新村一探究竟。

村级班子：

从“村合心难合、工作难开展”

到“拧成一股绳、同台唱大戏”

合并之前，这7个自然村共有“两委”班子成员25人，有的村宗族派性、“两张皮”现象严重，个别村18年没有召开过村民大会，村里的各项工作难以正常开展。听说要进行村庄合并，各村村干部们炸了锅。“合成一个村，职数少了，自己还不知道能不能进入新村班子，个人利益不说，村‘两委’里没个人，村民的利益谁给争取啊？”，谈起当时的情景，原申明亭村党支部书记田清林说出了村干部们的心声。

面对“村合心难合、工作难开展”的局面，城关街道组建了三和新村党委，原行政村党支部改为自然村党支部，由新村党委管理，走“先合并党组织，依靠党组织的坚强领导推进村庄合并”的路子。县委下派了退居“二线”的县委农工办原主任赵延平担任党委书记，让各村至少有一名村干部进入支部班子。凭借丰富的农村工作经验、扎实的工作作风和群众威信，采取会议动员、算对比帐、思想引导等方式，宣传合村并点的好处，解疑释惑。村干部们逐渐“拧成了一股绳”，达成了合村共同发展的共识。

目前，三和新村已实现高度融合，班子坚强有力，干事创业的热情高涨。在换届后的第二天，新班子就根据规划，活跃在项目施工现场，从白天到晚上轮流靠在工地，仅用一周的时间，就把一片荒沟地改造成了占地8000平方米的村民健身广场，赢得了群众交口称赞。

生产生活条件：

耕牛变“铁牛”，土房变洋楼

农民新生活，赛过城里头

几天前，三和新村村民王俊孝告别住了30多年的土坯房，搬进了二层楼房。这一搬不得了，他发现生活变化太大了：新房子宽敞明亮，自来水、供暖、燃气等设施配套齐全，出了门口就是花园、健身广场、宽阔的马路，卫生室、超市、幼儿园等一应俱全，“小孙子上学，再也不用每天跑到10里路外接送了”，面对眼前情景，王俊孝乐的合不拢嘴。

据介绍，村庄合并前，由于村庄规模小，投入效益低，基础设施几乎是个空白。合村并点后，新村着眼于整合资源、推行集中居住，对7个村进行了重新规划，建设了占地400亩的三和新村集中居住区。目前，已建成275座二层或三层别墅式楼房，配套路、水、电、暖、通讯等基础设施，建设了新村服务中心，对与群众密切相关的行政事项实行集中审批、集中办理。同时，配套建设了老年公寓、托儿所、卫生室、治安服务站等公益性服务机构，使群众享受到了“保姆式”的服务。集中居住后，集聚效益一下子显现出来了，仅土地就节约了1600亩，为村庄发展留足了空间。

“泥泞路”变成了“水泥路”，“耕牛”变成了“铁牛”，“毛坯房”变成了“小洋楼”。村民得到了“实惠”，尝到了“甜头”，态度也来了个大转弯。原先多数群众根本不支持、不参与村里的工作，甚至“顶着干”，而现在不但支持、参与、拥护村“两委”的决定，而且还经常为村里的工作出主意、想办法、提建议。说起合村带来的变化，城关街道党工委书记王龙之深有感触：“前些年，听说我们要去村里做工作，群众早早地就让‘铁将军’把门了，有一次，街道上一位领导干部去做工作搞拆迁，还没踏进群众家门口就被粪汤子泼出来。现在村里的工作，只要一动员，村民二话不说，马上就办。说到底，合村并点给群众带来了甜头，也改善了党群干群关系啊。”

村级集体资产：

家有聚宝盆，不如地生金

原来靠庄稼，如今靠股份

“原来各村人口、土地、集体资产和收入都不一样，村子合并了，这些资产怎么处理？总不能让资产少的村占了便宜吧？”面对个人和集体利益，不少村民对合并村集体资产的处置犯起了嘀咕，抵触情绪特别大。

为破解这一难题，盘活集体资产，城关街道提出了实行农村集体资产股份制改革的方案。就是按照现代企业经营模式组建股份制公司，对各自然村的土地、房屋、土地使用权等有形和无形资产进行评估，各自然村以入股的方式参与公司统一经营，经营收益投入基础设施建设或让群众按股份享受分红。这样一来，既保证了各村集体资产的完整性，又推动了资产的整合，便于集中力量办大事。

成立股份制公司，一下子盘活了村里的资源，催生了巨大的“酵母效应”，外地的一些大项目纷至沓来。目前，三和新村已引进潍坊（昌乐）国际商贸城、昌乐农贸城、陶瓷添加剂等二、三产业项目10多个，村集体和村民的“股份”如大盘中的牛市“一路走红”。“家有聚宝盆，不如地生金；原来靠庄稼，如今靠股份”，干了20多年村会计的原高家河村村干部高献增用几句顺口溜对农村集体资产股份制改革作出了形象地概括。

谈起三和新村的融合之路，城关街道党工委书记田永全认为，“新村党委、村委会、股份公司和社区服务体系这‘三个组织一个体系’共同发力、协同推进村庄融合的做法，抓住了村庄合并的‘牛鼻子’，为其他村庄由形式合并到实质融合提供了可资借鉴的经验。”



一个“村官” 何以变成千万巨贪

◎ 詹奕嘉 孔 博

12月1日，佛山市禅城区南庄镇紫洞村原党支部书记、村委会主任刘子荣涉嫌挪用村集体资金2370万元一案，在佛山市禅城区法院一审开庭审理。一个“村官”竟能挪用数额如此之大的巨款，且持续数年不为人知，确实令人愕然。记者旁听了案件审理过程并深入到当地民众中采访，了解到刘子荣挪用公款的手法其实并不十分高明，但村务管理和监督方面乏力，使其大肆贪腐的行为长期得不到阻止。

3年擅挪公款2370万元

2009年3月底，广东省检察院召开新闻发布会，透露了“佛山市禅城区南庄镇紫洞村党支部书记、村委会主任刘子荣涉嫌挪用村集体资金近2400万元，已于2009年初被依法逮捕”的一句话新闻，引起了媒体和公众的关注。

佛山市纪委党廉办主任李国良不久前接受新华社记者专访时说，2004年3月，紫洞村委会为躲避村集体债务，开办了佛山市名创贸易有限公司，将2004年至2006年6月间村的征地补偿款和村集团公司的资金存放在该公司账户，从而脱离了村级财务本应受到的监管，为其擅自挪用巨额公款留下了可乘之机。

公诉方佛山市禅城区检察院在法庭上指控称，2003年至2007年期间，南庄镇紫洞村先后将征地补偿款人民币2613万多元存入了村属企业名创贸易有限公司的账户中。2005年12

月至2008年12月期间，刘子荣利用担任村党支部书记、村委会主任的职务便利，多次从名创公司账户中挪用征地补偿款人民币共2370万元，用于个人投资、偿还债务或赌博。

公诉人称，刘子荣身为国家工作人员，利用职务上的便利，挪用公款人民币2370万元归个人使用、进行营利以及非法活动，其行为已构成挪用公款罪。

三大手法让巨额公款 变“私款”

检察机关在法庭上的指控清楚地揭示了刘子荣挪用巨额公款的三大手法：

第一，用村集体存款为自己企业质押贷款。2005年12月14日和2006年6月30日，刘子荣先后将名创公司

在广东发展银行佛山分行新华支行的定期存款660万元为佛山市禅城区恒誉贸易有限公司质押贷款以及承兑，至2009年1月期间还多次续期，并通过佛山市新家翔陶瓷有限公司贴现，所得的款项用于其个人在广西的投资经营活动以及偿还个人债务。

第二，将村集体资金借给他人或为已偿债。2007年7月至2008年12月间，刘子荣多次擅自将名创公司账户中的征地补偿款借给佛山市华顺兴石油有限公司等企业。此外，由于在广西的投资失败，为了向银行贷款、偿还债务以及偿还多次到澳门赌博而产生的赌债，刘子荣又多次向佛山市华顺兴石油有限公司、佛山市前锋实业有限公司、佛山市宏英实业有限公司、广东强辉陶瓷有限公司、广东新



侵占土地补偿款 三亚村官被判刑

◎ 李轩甫 邢蓉华

2009年6月12日，海南省三亚市城郊法院依法对三亚市城郊检察院提起公诉的被告人林学明职务侵占一案做出判决，林学明被判处有期徒刑2年。

2006年初，海南西环铁路提速工程建设，征用三亚市凤凰镇林家村西辽一组的土地。时任西辽一组组长的被告人林学明、会计文业兴（另案处理）负责编制西辽一组铁路建设征地补偿分配表时，发现征用的土地多出1.56亩。征地补偿款拨付到西辽一组的帐户后，被告人林学明、文业兴隐瞒余下1.56亩集体土地被征用的事实，只对村民公布余下0.2亩，补偿款6384元，并将此款瓜分。

被告人林学明、文业兴将隐瞒的1.36亩集体的土地补偿款43411.2元私分，被告人林学明分得23300元，文业兴

分得20111.2元。后来文业兴从其分得的20111.2元中支付给村民李启龙增加征用的0.35亩水田补偿款11172元，文业兴实际获得8939.2元。

三亚市城郊检察院审查后认为，被告人林学明无视国家法律，利用在村委会村民小组组长的职务便利，伙同他人将村民小组集体财产32239.2元占为己有，数额较大，其行为已构成侵占罪。2009年4月20日，三亚市城郊检察院依法对此案提起分诉。2009年6月12日，三亚市城郊法院依法判处被告人林学明有期徒刑2年，并追缴其犯罪所得。

（转自《村委主任》杂志）

中源陶瓷有限公司等企业借款，并以交换支票的形式直接或者通过恒誉公司以及新家翔公司多次从名创公司帐户转出征地补偿款用于偿还借款，致使1210万元未能归还。

第三，挪用村集体资金为己购房。2007年10月11日，刘子荣从名创公司帐户转出征地补偿款500万元到新家翔公司，再通过该公司的财务人员将款项转入佛山市万科投资有限公司以及自己和儿子的个人账户，以自己及儿子的名义购买了位于佛山“万科城”的住房2套及车位6个。

2008年10月17日，刘子荣为应对征地补偿款库存情况检查，向佛山市顺德区中油龙桥燃料有限公司借款

1500万元转入名创公司账户，随即又将款项转出。

2009年1月，南庄镇政府对征地补偿款进行检查时发现了刘子荣的不法行为。刘子荣被捕后，退还了全部赃款。

村民：公款难监管 更难要回来

刘子荣涉嫌挪用巨额公款的时间长达5年，在此期间紫洞村的村民对此是否一无所知？他们眼中的刘子荣是一个什么样的人？是否有村民曾经设法检举揭发过刘子荣的所作所为呢？记者带着疑问来到紫洞村。

记者随机采访了紫洞村永久小组、隔巷小组和岗背小组等村小组的

多个村民。接受记者采访的村民们普遍都对刘子荣印象不佳，对刘子荣被提起诉讼一事更是拍手称快。但由于种种原因，村民们尽管知道刘子荣有胡作非为之举，却未能制止刘子荣挪用公款的行为。

永久小组村民罗老伯对记者说，刘子荣以村集体的名义向银行贷款，开办集体企业，但总是说不赚钱、亏本，实际上赚了还是赔了村民谁也不知道。村集体管理方面存在的监督漏洞让刘子荣钻了空子，所引发的问题值得人们深思。

（转自新华网）